

Odpowiedzi UKE na pytania OOW dotyczące oferty hurtowej dla KPO4. Publikacja z dn. 9.01.2026 r.

Pytanie 1

Czy OSD jest uprawniony do dostosowania treści Wzoru umowy do zakresu oferowanych przez siebie usług hurtowych i specyfikacji realizowanej przez niego sieci KPO? Przedmiotem zapytania jest w szczególności kwestia usunięcia usługi VULA, jeśli w każdym PA jest dostępna usługa BSA; usunięcie tego, co jest opcjonalne, jeśli OSD nie decyduje się na zapewnienie opcjonalnych usług, np. BSA na poziomie IP Niezarządzany; usunięcie usługi dostępu do wież i masztów, jeśli specyfikacja sieci KPO4 ich nie przewiduje; dostosowanie zakresu usługi dostępu do kanalizacji do specyfikacji sieci KPO4 (np. do tego, że jest realizowana tylko mikrokanalizacja) czy usługi kolokacji do tego, który jest możliwy do zapewnienia z uwagi na specyfikację sieci KPO4; usunięcie regulacji dot. SED, jeśli punkty SED nie występują na obszarze projektowym OSD. Wydaje się, że pozostawienie we Wzorze umowy tego, czego OSD nie świadczy i nie zapewnia będzie prowadziło do konfliktów z OK lub potencjalnymi OK, dla których nie będzie jasne to, że OSD nie zapewnia usługi, o której stanowi umowa.

Odpowiedź UKE: Formalnie Wymagania dla Sieci KPO4 (dalej „Wymagania”) przewidują jedynie możliwość uzupełnienia wzoru Oferty KPO4, czyli załącznika nr 10 do umowy z CPPC o objęcie przedsięwzięcia wsparciem (2.2. ppkt 4 Wymagań). Jednocześnie podkreślam, że zgodnie z pkt 2.2. ppkt 6 Wymagania nie przewidują możliwości zmian pozacenowych warunków świadczenia usług przed upływem roku od zakończenia przedsięwzięcia. W związku z powyższym należy w Cenniku wpisać, że usługa nie jest świadczona. Taka informacja świadczy o tym, że postanowienia Oferty KPO4 nie mają zastosowania do usług, które nie są świadczone. Inaczej mówiąc, wypełnienie wzoru Oferty KPO4 w zakresie warunków dostępu, który u danego OSD nie będzie oferowany, następuje poprzez umieszczenie w Cenniku informacji „usługa nie jest świadczona”. Należy przy tym pamiętać o obowiązku zapewnienia możliwie najszerszego dostępu hurtowego do Sieci KPO4.

Pytanie 2

Czy z punktu 1.3 dokumentu pod nazwą Zasady ustalania cen dostępu hurtowego. Wyznaczenie punktów odniesienia i zasad ustalania cen dostępu hurtowego z dnia 2 kwietnia 2025 r. wynika obowiązek wykonywania Testu Margin Squeeze przez beneficjentów FERC oraz ostatecznych odbiorców wsparcia naborów 1-3 KPO, a także obowiązek przedstawiania Prezesowi Urzędu Komunikacji Elektronicznej (przy pierwszym zasięgnięciu opinii dotyczącej oferty hurtowej oraz każdorazowo przy zmianie oferty hurtowej w zakresie cen za usługi BSA, LLU i VULA) wyników przeprowadzonego samodzielnie Testu Margin Squeeze wraz z dokumentacją źródłową, kalkulacjami oraz niezbędnymi wyjaśnieniami? Czy też obowiązki te dotyczą wyłącznie beneficjentów naborów POPC oraz ostatecznych odbiorców wsparcia KPO4?

Odpowiedź UKE: Operatorzy Sieci Dostępowych (dalej „OSD”) - FERC i KPO 1-3 i POPC wnioskując o akceptację oferty/zmiany oferty mają obowiązek przekazać Test MS. Test MS wykonywany jest jedynie przez OSD świadczącego samodzielnie usługi detaliczne lub przez OSD, którego spółki pozostające w stosunku zależności/powiązania świadczą usługi detaliczne na sieci OSD.

OSD - KPO4 wykonują Test MS i przekazują go Prezesowi UKE jedynie w trybie przekazania projektu Cennika, o którym mowa w pkt 2.2 ppkt 6 Wymagań lub zmiany cennika – pkt 2.2. ppkt 6 Wymagań.

Informuję przy tym, że mogą wystąpić sytuacje, w których OSD powinien przeprowadzić Test MS, jednocześnie nie ma obowiązku przekazania wyniku Prezesowi UKE, np. gdy OSD dokonuje zmian w ofercie detalicznej lub wprowadza promocje w ofercie hurtowej. Powyższe wynika z obowiązku OSD do zapewnienia możliwie najszerszego i efektywnego dostępu hurtowego na niedyskryminacyjnych warunkach. W przypadku Sieci KPO4 wskazuje na to pkt 2.2 ppkt 6 Wymagań.

Pytanie 3

Czy OSD – w ramach stosowania wzoru oferty dostępu hurtowego, stanowiącego załącznik nr 10 do umowy o objęcie przedsięwzięcia wsparciem w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększenia Odporności (Oferta ramowa w zakresie dostępu hurtowego do sieci zrealizowanej w ramach KPO4, dalej jako Wzór umowy) – jest uprawniony do zmiany cennika przewidzianego we Wzorze umowy poprzez wprowadzenie do niego opłat za dzierżawę miejsca pod szafę lub powierzchni technicznej dla usługi kolokacji? Jeśli nie (co należy rozumieć jako obowiązek nieodpłatnego świadczenia usługi kolokacji, polegającej na dzierżawie miejsca pod szafę lub na dzierżawie powierzchni technicznej), to z jakiej przyczyny? Wzór umowy w zakresie usługi kolokacji przewiduje m.in. dzierżawę miejsca pod szafę i dzierżawę powierzchni technicznej:

1. W ramach Kolokacji OSD zapewnia fizyczną przestrzeń niezbędną do umieszczenia Urządzeń telekomunikacyjnych OK. Kolokacja może obejmować:
 - a. dzierżawę miejsca w Szafie OSD, którego wysokość stanowi wielokrotność U,
 - b. dzierżawę miejsca pod Szafę,
 - c. dzierżawę powierzchni technicznej wyposażonej w systemy klimatyzacji, wentylacji lub klimatyzacji i wentylacji oraz gwarantowanego zasilania realizowanego poprzez awaryjne podtrzymanie bateryjne lub zastosowanie spalinowych generatorów prądu elektrycznego.Powierzchnia kolokacyjna wyposażona jest również w elektroniczne systemy autoryzowanego dostępu do obiektu. Wzór umowy w zakresie cen za kolokację stanowi tylko o opłatach za przestrzeń w szafie:

26.4 Opłaty za usługę kolokacji

Tabela nr 9 Opłaty abonamentowe

L.p.	Usługa	Opłata [zł/m-ąc]
1	Przestrzeń w Szafie za pojedynczą przestrzeń 1U ¹	
2	Przestrzeń w Szafie za każdą kolejną przestrzeń 1U	
3	Opłata za energię elektryczną DC 48V	
4	Opłata za energię elektryczną AC 230V	

Odpowiedź UKE: Zgodnie z Wymaganiami, OSD (pkt 2.2. ppkt 4 Wymagań) uzupełnia Cennik. W przypadku, gdy ceny nie przekraczają maksymalnego poziomu cen lub nie wykraczają poza ceny wskazane przez Prezesa UKE, opublikowane na stronie www UKE, OSD publikuje Ofertę KPO4 - należy przyjąć, że OSD może uzupełnić Cennik o pozycje i opłaty występujące w decyzji 3a/3b oraz decyzji dot. kanalizacji kablowej (decyzje wskazane przez Prezesa UKE w Komunikacie z 2 kwietnia 2025 r.²) niezbędne do świadczenia usług na Sieci KPO4. Należy pamiętać, że uzupełnione opłaty nie mogą przekraczać wysokości i zakresu opłat z ww. decyzji.

Pytanie 4

Czy jest możliwość zastosowania oferty jednolitej w hurcie, obejmującej zarówno nabory KPO i FERC, jak i sieci POPC w sytuacji stosowania tej samej oferty detalicznej na obszarach sieci POPC, KPO i FERC? Jeśli tak, to w jakim trybie należy opracować i uzgodnić ofertę?

Odpowiedź UKE: Nie ma takiej możliwości z uwagi na różnice między wymaganiami dla poszczególnych konkursów tj. KPO/FERC a POPC.

¹ Opłata za pojedynczą przestrzeń 1U uwzględnia wymagany odstęp pomiędzy urządzeniami operatorów o wielkości, co najmniej 1U.

² <https://bip.uke.gov.pl/informacje-dla-przesiebiorcow/komunikat-w-sprawie-zasad-ustalania-cen-dostepu-hurtowego-dla-sieci-wybudowanych-z-dofinansowaniem,27.html>

Pytanie 5

Zgodnie z umową o objęcie przedsięwzięcia wsparciem:

Dostęp hurtowy, o którym mowa w ust. 1 pkt 12:

1. w przypadku, gdy Ostateczny odbiorca wsparcia realizuje lub zrealizował umowę lub umowy o objęcie przedsięwzięcia wsparciem w wyniku 1, 2 lub 3 naboru wniosków w inwestycji C1.1.1 KPO lub realizuje umowę o dofinansowanie projektu ze środków 1 priorytetu FERC i w wyniku realizacji tej umowy lub tych umów zgodnie z procedurą pkt 2.2 Wymagań dla sieci KPO/FERC opublikował na swojej stronie internetowej ofertę dostępu hurtowego do sieci realizowanej w ramach tej umowy lub realizowanych w ramach tych umów (Oferta jednolita) – świadczony jest na warunkach określonych w tej opublikowanej ofercie, z uwzględnieniem zgłoszonych przez Prezesa UKE uwag zgodnie z procedurą określoną w pkt 2.2. Wymagań dla Sieci KPO/FERC stanowiących załącznik do umów o objęcie wsparciem zawartych w wyniku 1, 2 lub 3 naboru wniosków w inwestycji C1.1.1 KPO lub umów o dofinansowanie projektu ze środków 1 priorytetu FERC albo;
2. w przypadku, gdy Ostateczny odbiorca wsparcia w terminie 12 miesięcy od dnia zawarcia Umowy/Umów o objęcie przedsięwzięcia wsparciem w 4 naborze wniosków w inwestycji C1.1.1 KPO, opublikuje ofertę dostępu hurtowego do usług świadczonych na Sieci KPO4 na ogólnodostępnym portalu www zgodnie z Wymaganiami dla sieci KPO4, a następnie po tym terminie opublikuje Ofertę jednolitą – świadczony jest na warunkach określonych w Ofercie jednolitej, także w odniesieniu do Sieci KPO4. Ostateczny odbiorca wsparcia przekazuje informację Jednostce wspierającej oraz Prezesowi UKE oraz wszystkim operatorom korzystającym, z którymi ma zawarte umowy na świadczenie usług na Sieci KPO4 – o stosowaniu Oferty jednolitej, o której mowa w pkt 2.2. ppkt 5 Wymagań dla Sieci KPO4 stanowiących załącznik nr 8 do Umowy, najpóźniej w terminie 90 dni kalendarzowych przed rozpoczęciem świadczenia usług na Sieci KPO4 na zmienionych warunkach.

Z kolei zgodnie z Wymaganiami dla Sieci KPO4:

Nie później niż w terminie 12 miesięcy od dnia zawarcia umowy/umów o objęcie przedsięwzięcia wsparciem w 4 naborze wniosków w inwestycji C1.1.1 KPO, OSD publikuje na ogólnodostępnym portalu www:

- a. Ofertę KPO4 albo
- b. Informację o stosowaniu Oferty jednolitej w ramach Sieci KPO4.

Z umowy o objęcie przedsięwzięcia wsparciem wynika zatem, że OSD, który jest beneficjentem poprzednich naborów KPO/FERC oraz naboru KPO4 może nie publikować odrębnej oferty dla Sieci KPO4 i zastosować tzw. ofertę jednolitą jedynie wówczas, gdy opublikował już ofertę dostępu hurtowego do sieci realizowanych w ramach poprzednich naborów KPO/FERC. Z Wymagań dla Sieci KPO4 zdaje się zaś wynikać, że OSD może posłużyć się od razu ofertą jednolitą, a nie musi uprzednio publikować oferty dedykowanej Sieci KPO4. Konieczne jest zatem doprecyzowanie, które rozwiązanie jest właściwe.

Odpowiedź UKE: OSD może zastosować Ofertę jednolitą o ile posiada opublikowaną Ofertę KPO/FERC zgodnie z kryteriami Wymagań dla Sieci KPO/FERC. W takim przypadku OSD publikuje informację o stosowaniu Oferty jednolitej, zgodnie z wymogami określonymi w Wymaganiach (pkt 2.2 ppkt 5).

Procedura, opisana w pkt 2.2. ppkt 5 akapit drugi Wymagań dotyczy sytuacji, gdy OSD opublikował najpierw Ofertę KPO4, gdy nie miał opublikowanej Oferty KPO/FERC a musiał dotrzymać 12-miesięcznego terminu publikacji po zawarciu umowy z CPPC.

Pytanie 6

Czy OSD jest uprawniony do opracowania, we własnym zakresie, załączników do Wzoru umowy, skoro Wzór umowy wymienia w treści załączniki, ale ich nie zawiera?

Odpowiedź UKE: Pkt 2.2 ppkt 4 Wymagań wskazuje, że OSD przygotowując Ofertę KPO4 uzupełnia wzór Oferty KPO4, jedynie w zakresie brakujących informacji. OSD jest zatem uprawniony do opracowania załączników. Należy przy tym pamiętać, że postanowienia

załączników nie mogą zmieniać/rozszerzać warunków dostępu hurtowego określonych w Ofercie KPO4.

Pytanie 7

Czy w zakresie załącznika nr 1 do Wzoru umowy, określonego jako Zamówienia, chodzi o wzory zamówień na poszczególne usługi? Czy też o inne dokumenty (jeśli tak, to jakie?)?

Odpowiedź UKE: Tak. Oferta KPO4 zawiera definicję „Zamówienia”.

Pytanie 8

Czy w zakresie załącznika nr 2 do Wzoru umowy, określonego jako Protokół zdawczo-odbiorczy, chodzi o wzór takiego protokołu, który będzie używany w toku realizacji umowy, czy o jakiś inny dokument/konkretny protokół (jeśli tak, to jaki?)?

Odpowiedź UKE: Tak, chodzi o wzór protokołu.

Pytanie 9

Czy w zakresie załączników do Wzoru umowy: Porozumienie o rezygnacji z prognoz BSA i LLU i Porozumienie o rezygnacji z Zabezpieczeń chodzi wyłącznie o wzory takich porozumień?

Zgodnie z Wzorem umowy, ich zawarcie jest fakultatywne (nie jest obowiązkiem OSD):

- Strony mogą zawrzeć porozumienie o rezygnacji z Prognoz dla usług BSA i LLU.
- Strony mogą zawrzeć porozumienie o rezygnacji z Zabezpieczeń.

Innymi słowy, w relacji z danym OK nie musi dojść do zawarcia takich porozumień, więc porozumienia te nie powinny być obligatoryjnym załącznikiem do umowy. Nie jest także jasne, jak bardzo rozbudowane powinny być te dokumenty i jakie postanowienia powinny zawierać, skoro uznano, że będą one na tyle istotne i będą miały zastosowanie na tyle często, że ich wzory powinny być załącznikami do umowy.

Odpowiedź UKE: Zgodnie z pkt 2.2. ppkt 4 Wymagań OSD powinien przygotować wszystkie załączniki wskazane we wzorze Oferty KPO4.

Pytanie 10

Czy w zakresie załącznika do Wzoru umowy o nazwie Umowy Powierzenia Przetwarzania Danych Osobowych chodzi o wzór umowy o powierzeniu przez OK do przetwarzania przez OSD danych osobowych abonentów OK, w przypadku korzystania przez OK z usługi BSA czy o jakiś inny dokument (jaki?)? Wątpliwości budzi to, że we Wzorze umowy mowa jest o umowach w liczbie mnogiej, jak i to, że jeśli OK będzie korzystał np. tylko z usługi dostępu do słupów, to nie będzie zachodziła potrzeba powierzenia danych do przetwarzania.

Odpowiedź UKE: OSD ma obowiązek działać zgodnie z przepisami o danych osobowych i powinien przygotować wzór umowy powierzenia przetwarzania danych osobowych.

Pytanie 11

Czy OSD jest uprawniony do wprowadzenia do Wzoru umowy załącznika, którego Wzór umowy nie przewiduje, a to jest dokumentu z danymi kontaktowymi stron umowy? Jeśli tak, to czy określenie kanału awaryjnego może zostać przeniesione do tego załącznika (Wzór umowy przewiduje wskazanie kanału awaryjnego w treści Wzoru umowy, rozdział 5 pkt 1)? Celowym jest zebranie danych obu stron w jednym dokumencie, załączonym do umowy, aby uniknąć nieporozumień w toku realizacji umowy i ułatwić tą realizację.

Odpowiedź UKE: Zarówno dane kontaktowe (informacja odnośnie stron umowy), jak i informacje o Kanale awaryjnym powinny zostać wprowadzone wprost do umowy. Dodatkowe załączniki mogą być dodawane w trybie określonym w pkt 2.2 ppkt 6 Wymagań.

Pytanie 12

Czy numer rachunku bankowego OSD (rozdział 24 pkt 9 Wzoru umowy) może być uzupełniany dopiero na etapie zawierania umowy z konkretnym OK, a pole to może pozostać puste w chwili publikacji oferty? Przyjęcie takiego rozwiązania pozwoli na ewentualną zmianę numeru rachunku bankowego OSD bez procedury zmiany oferty dostępu hurtowego w ogólności i zapewni to, że w danej umowie zawsze wskazany będzie aktualny i właściwy numer.

Ewentualnie, czy można w umowie pominąć wskazanie rachunku bankowego w sytuacji, gdy będzie on każdorazowo wskazywany na fakturze? We Wzorze Umowy nie zostało wskazane, że zmiana numeru rachunku bankowego OSD nie stanowi zmiany umowy i nie wymaga przeprowadzenia procedury, o której mowa w rozdziale 6.

Odpowiedź UKE: Zgodnie z pkt 2.2 ppkt 4 Wymagań OSD uzupełnia brakujące informacje m.in. w zakresie rozdziału 24 Oferty KPO4, czyli wskazania rachunku bankowego. Zmiana rachunku bankowego nie wpływa na warunki świadczenia usług hurtowych i w związku z tym nie podlega weryfikacji Prezesa UKE. OSD może bez przeprowadzenia procedury, o której mowa w pkt 2.2 ppkt 6 Wymagań, zmienić numer rachunku bankowego w Ofercie KPO4.

Pytanie 13

Czy OSD jest uprawniony do wprowadzenia zmian redakcyjnych w zakresie Wzoru umowy? Pytanie dotyczy zmian, które nie zmieniają treści regulacji, ale wpłyną przystępnie na percepcję dokumentu i na jego zrozumienie, w tym na pracę z nim w toku realizacji umowy. Chodzi tu w ogólności o: poprawienie formatowania, które jest różne w poszczególnych częściach dokumentu; zmiany błędów ortograficznych i interpunkcyjnych; wyjustowanie tekstu; pogrubienie pojęć; ewentualną zmianę czcionki; zapisanie małą literą pojęć niezdefiniowanych w umowie.

Odpowiedź UKE: Nie. Zgodnie z pkt 2.2 ppkt 4 Wymagań, Oferta KPO4 podlega wyłącznie uzupełnieniu i nie może być dowolnie modyfikowana.

Pytanie 14

Czy OSD może usunąć z Wzoru umowy część przypisów, tj. tych, które nie mają wartości regulacyjnej np. stanowią o tym, że dana usługa jest opcjonalna lub objaśniają, jak OSD ma uzupełnić wzór? Stosowanie przypisów nie jest dobrą praktyką w procesie konstruowania umowy. W przypadku uzupełnienia Wzoru umowy przez OSD oraz dostosowania zakresu umowy do usług świadczonych przez OSD i specyfikacji realizowanej przez niego sieci, pozostawienie części przypisów będzie zbędne.

Odpowiedź UKE: Vide odpowiedź na pytanie 13.

Pytanie 15

Czy OSD może dostosować opis OSD w komparycji umowy do formy prowadzonej przez siebie działalności gospodarczej?

Odpowiedź UKE: Tak. Zgodnie z pkt. 2.2. ppkt 4 Wymagań uzupełnia brakujące informacje w Ofercie KPO4 w zakresie danych OSD.

Pytanie 16

Czy OSD jest uprawniony do wprowadzenia do Wzoru umowy załącznika z opisem przyłącza typowego oraz standardowego zakresu prac? Jeśli nie, to jak OSD ma uniknąć z OK sporów na tle tego, jak rozumiane są te pojęcia?

Zgodnie z Wzorem umowy:

Przyłącze wykorzystywane jest w ramach realizacji usług BSA i LLU. W przypadku, gdy przyłącze nie istnieje, OSD przedstawi OK ofertę na realizację przyłącza:

- a. typowego - jest to przyłącze do 50 m

lub

- b. nietypowego – przyłącze niebędące przyłączem typowym.

Za wykonanie przyłącza typowego OK nie ponosi opłat. Jednocześnie:

- a. OSD może pobierać opłatę za realizację przyłącza nietypowego, przy czym opłata ta co do zasady powinna opierać się o ryczałt lub kosztorys – w przypadku znaczącej różnicy między oboma metodami ustalenia opłaty, w oparciu o porozumienie Stron,[...]

Tabela nr 21 Opłaty przyłącze

L.p.	Usługa	Opłata [zł]
1.	Przyłącze nietypowe	wg. kosztorysu*
2.	Wykonanie dodatkowych czynności, które nie są objęte standardowym zakresem prac	wg. kosztorysu*

** w przypadku opublikowania na stronie www UKE maksymalnego poziomu opłaty, OSD określa opłatę zgodnie z publikacją; zgodnie z art 27 ust. 4 Ustawy, w przypadku sporu Strony mogą wystąpić do Prezesa UKE o rozstrzygnięcie sporu*

Z punktu widzenia powyższych regulacji, konieczne jest doprecyzowanie pojęcia przyłącza typowego, bowiem określenie to jest nieostre, a wprowadzenie tu doprecyzowania wyłącznie przez długość przyłącza niewiele wnosi. Ponieważ za realizację przyłącza typowego OSD nie może pobierać opłat, istnieje ryzyko, że OK będą nadużywać tego prawa, domagając się np. wykonywania kosztownych przyłączy np. doziemnych według trasy określonej przez ich abonenta. Dodatkowo, w cenniku mowa jest o standardowym zakresie prac, które to pojęcie nie znajduje swojego rozwinięcia we Wzorze Umowy.

Dobłą praktyką beneficjentów poprzednich naborów było dookreślenie w umowie bądź w jej załączniku pojęcia przyłącza typowego. Aktualnie Wzór umowy nie wydaje się dopuszczać takiego rozwiązania.

Odpowiedź UKE: Zgodnie z pkt 2.2. ppkt 4 Wymagań, OSD uzupełnia Ofertę KPO4 w zakresie brakujących informacji. W związku z powyższym, OSD nie może wzoru Oferty KPO4 uzupełnić o załącznik z opisem przyłącza typowego oraz standardowego zakresu prac. OSD może jednak w trakcie realizacji umowy ramowej zawrzeć umowę z OK na realizację przyłącza (pkt 28.10 ppkt 5 Oferty KPO4).

Pytanie 17

Czy OSD uprawniony do rozbudowania cennika w zakresie opłat za usługę dostępu do kanalizacji?

Zgodnie z decyzjami Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej (np. decyzja z dnia 11 września 2018 r. nr DHRT.WIT.6082.1.2017.97), opłaty za kanalizację naliczane są w zależności od zlokalizowania kanalizacji kablowej w określonej strefie administracyjnej i są indeksowane współczynnikiem zależnym od strefy administracyjnej. Dodatkowo, określone są opłaty abonamentowe za nawiązania inne niż do pierwszej studni w relacji (zakończenie A początkowe) oraz wyjście z ostatniej studni przedmiotowej relacji (zakończenie B końcowe). Nie były zaś stosowane opłaty jednorazowe przy tej usłudze.

Wzór umowy nie pozwala zaś na zastosowania takich opłat, jak w decyzjach Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej i przewiduje opłaty jednorazowe (a nie miesięczne) za wykonanie nawiązania.

26.5 Opłaty za usługę dostępu Kanalizacji kablowej³

Tabela nr 11 Opłaty abonamentowe

L.p.	Średnica zewnętrzna wprowadzanego kabla, Mikrorurki lub rury Kanalizacji Kablowej wtórnej	Opłata za 1 m kabla, Mikrorurki lub rury Kanalizacji Kablowej wtórnej OK w otworze Kanalizacji Kablowej OSD lub Mikrokanalizacji OSD za 1 miesiąc [zł]
1.	poniżej 4 mm	
2.	od 4,1 do 6 mm	
3.	od 6,1 do 7 mm	
4.	od 7,1 do 8 mm	
5.	od 8,1 do 9 mm	
6.	od 9,1 do 10 mm	
7.	od 10,1 do 11 mm	
8.	od 11,1 do 12 mm	
9.	od 12,1 do 13 mm	
10.	od 13,1 do 16 mm	
11.	od 16,1 do 18 mm	
12.	od 18,1 do 20 mm	
13.	od 20,1 do 22 mm	
14.	od 22,1 do 25 mm	
15.	od 25,1 do 32 mm	
16.	od 32,1 do 40 mm	
17.	powyżej 40 mm	

Tabela nr 12 Opłaty jednorazowe

L.p.	Usługa	Opłata [zł]
1.	Opłata za każdy otwór wykonywany w ścianie studni OSD znajdującej się między pierwszą i ostatnią studnią Relacji w celu wprowadzenia lub wyprowadzenia kabla ze studni	

Odpowiedź UKE: Vide odpowiedź na pytanie 3.

Pytanie 18

Czy OSD jest uprawniony do rozbudowania cennika w zakresie dodania opłat za rezerwację? Jeśli nie, to jaka ma być wysokość opłat nieuregulowanych?

Wzór umowy wskazuje wysokość opłat za odpłatną rezerwację wyłącznie odnośnie do podbudowy słupowej, wież i masztów. Natomiast, zgodnie z rozdziałem 10 pkt 2, odpłatna rezerwacja może wystąpić także w zakresie innych usług dosyłowych.

Odpowiedź UKE: Vide odpowiedź na pytanie 3.

Pytanie 19

Wymagania dla Sieci KPO4 stanowią o tym, że OSD publikuje ofertę dostępu hurtowego do sieci KPO4 i przekazuje pisemnie CPPC oraz Prezesowi UKE, w terminie 5 dni roboczych od dnia jej publikacji, informację o adresie tej strony - gdy ceny nie przekraczają maksymalnego poziomu cen lub nie wykraczają poza ceny wskazane przez Prezesa UKE, opublikowane na stronie www UKE. O ile jest jasne, że w zakresie cen nieprzekraczających maksymalnego poziomu cen chodzi o ceny równe bądź niższe niż te, o których mowa w punkcie 1.3 dokumentu pod nazwą Średnie publikowane ceny hurtowe obowiązujące w innych, porównywalnych i bardziej konkurencyjnych obszarach

państwa członkowskiego z dnia 2 kwietnia 2025 r., o tyle doprecyzowania wymaga, jak rozumieć pojęcie cen wskazanych przez Prezesa UKE, opublikowanych na stronie www UKE. Nie jest bowiem jasne, czy chodzi o ceny ustalone na hurtowym rynku usług centralnego dostępu w stałej lokalizacji dla produktów rynku masowego (tzw. rynek 3b) Orange Polska S.A. oraz ceny zatwierdzone przez Prezesa UKE, dotyczące warunków zapewnienia dostępu do infrastruktury technicznej w zakresie kanalizacji kablowej w aktualnie obowiązujących decyzjach Prezesa UKE, czy też o - wyłącznie bądź także - inne ceny.

Odpowiedź UKE: Vide odpowiedź na pytanie 3.

Pytanie 20

Jak podejść do tematu zmiany oferty hurtowej w kontekście punktu 2.2 podpunkt 6 Wymagań dla Sieci KPO4, kiedy zmienia się w zasadzie parametr pozacenowy, wymuszając jednocześnie zmianę dot. opłat czy też cennika? Przykładowo: oferta hurtowa nie obejmuje dostępu do podbudowy słupowej, bo specyfikacja sieci KPO4 nie przewidywała budowy słupów. W toku realizacji przedsięwzięcia okazało się jednak, że wymagana jest zmiana pierwotnej koncepcji i postawienie trzech słupów – w związku z czym, konieczne stanie się dodanie dostępu do podbudowy słupowej do oferty hurtowej (czyli wprowadzenie zmian pozacenowych), jak i dodanie do cennika opłat za dostęp do podbudowy słupowej (czyli wprowadzenie zmian cenowych). Według punktu 2.2 podpunktu 6 Wymagań, zmian pozacenowych warunków świadczenia usług można dokonać nie wcześniej niż po upływie roku od dnia zakończenia realizacji przedsięwzięcia.

Odpowiedź UKE: Zgodnie z odpowiedzią na wcześniejsze pytania, OSD nie może dokonywać zmian polegających na usuwaniu postanowień Oferty wzorcowej, które jego zdaniem nie będą miały zastosowania dla Sieci KPO4 tegoż OSD, np. usunięcia postanowień dotyczących podbudowy słupowej. Jak wskazano w odp. na pyt. 1, wypełnienie wzoru Oferty KPO4 w zakresie warunków dostępu, który u danego OSD nie będzie oferowany, następuje poprzez umieszczenie w Cenniku informacji „usługa nie

jest świadczona”. Z tego względu we wskazanej sytuacji OSD będzie mógł wystąpić jedynie o zmianę warunków cenowych (w przypadku, gdy przekraczają one maksymalny poziom lub wykraczają poza katalog cen wskazany przez Prezesa UKE lub zostały określone w sposób wskazany w ppkt 4 lit. b Wymagań) – nie będzie potrzeby występowania z wnioskiem o zmianę warunków pozacenowych.

Pytanie 21

Czy zastosowanie oferty jednolitej po opublikowaniu oferty hurtowej dla sieci KPO4 jest obligatoryjne, czy uzależnione od woli OSD? W punkcie 2.2 podpunkt 5 Wymagań dla Sieci KPO4 mowa jest o tym, że jeśli OSD chciałby stosować ofertę jednolitą... Więc wydaje się, że pozostawiono to uznaniu OSD. Pytanie dot. przypadku, w którym OSD ma obowiązek zapewnienia dostępu hurtowego do sieci KPO4 i sieci wykonanych z wcześniejszych naborów, ale jeszcze nie ma opublikowanej oferty dostępu do sieci wykonanych z wcześniejszych naborów i opublikuje ofertę dla sieci KPO4. Nie jest jasne, czy jak potem OSD opublikuje ofertę dot. sieci wykonanych z wcześniejszych naborów, to musi jeszcze stworzyć ofertę jednolitą (tzn., czy wówczas traci prawo do posiadania osobnej oferty dla sieci KPO4).

Odpowiedź UKE: Jeśli OSD ma Ofertę hurtową dla Sieci KPO1-3 lub FERC, opublikowaną zgodnie z Wymaganiami dla Sieci KPO/FERC, stosuje Ofertę jednolitą (pkt 2.2 ppkt 2 Wymagań). Jeśli jednak OSD najpierw opublikował Ofertę KPO4, a dopiero później Ofertę dla Sieci KPO 1-3 lub FERC, może stosować zarówno Ofertę KPO4 oraz Ofertę dla Sieci KPO 1-3 lub FERC (pkt 2.2 ppkt 5 Wymagań). Zwracam przy tym uwagę, że z punktu widzenia efektywności świadczenia usług hurtowych utrzymywanie dwóch ofert hurtowych może generować niepotrzebne problemy i koszty, zarówno po stronie OSD jak i OK. Trudno również mówić o konieczności „stworzenia oferty jednolitej” – oferta jednolita to oferta, której zakres działania rozszerzony zostaje na Sieć KPO4, co nie generuje zasadniczo żadnych prac po stronie OSD (poza informacją, o której mowa w pkt 2.2 ppkt 5 lit. b Wymagań).

Pytanie 22

Jak w praktyce ma wyglądać zastosowanie oferty jednolitej, o której mowa w punkcie 2.2 podpunkt 2 Wymagań dla Sieci KPO4? I tu widzę dwa możliwe stany faktyczne.

Pierwszy – gdy OSD ma już opublikowaną ofertę hurtową dot. sieci wykonanych z poprzednich naborów. Czy sieć KPO4 ma zostać „dopisana” do opublikowanej oferty dostępu hurtowego dot. sieci z poprzednich naborów? I czy po takim dopisaniu trzeba wystąpić o nowe uzgodnienie oferty hurtowej do Prezesa UKE?

Drugi – gdy OSD ma obowiązek zapewnienia dostępu hurtowego w ramach wcześniejszych naborów, ale jeszcze nie ma opublikowanej oferty hurtowej w tym zakresie. To czy całość oferty (na sieć KPO4 i wcześniejsze nabory) ma/może być sporządzona na wzorze oferty hurtowej obowiązującym w KPO4? I czy wówczas trzeba występować o uzgodnienie oferty, czy obowiązuje tryb uproszczony z punktu 2.2 podpunkt 4 lit. a Wymagań dla Sieci KPO4?

Odpowiedź UKE:

Przypadek 1 – OSD publikuje informację, o której mowa w pkt 2.2 ppkt lit. b Wymagań. OSD nie, musi występować do Prezesa UKE o uzgodnienie oferty hurtowej.

Przypadek 2 – OSD może jak najbardziej korzystać z oferty wzorcowej (Oferta KPO4) przygotowując ofertę jednolitą, przy czym należy uwzględnić, że oferta jednolita stanowi ofertę dla Sieci KPO 1-3 lub FERC, której obowiązywanie zostaje rozszerzone na Sieć KPO4. Oznacza to, że oferta jednolita w każdym przypadku musi przejść procedurę, o której mowa w pkt 2.2 Wymagań dla Sieci KPO/FERC i być zgodna z postanowieniami Wymagań dla Sieci KPO/FERC.

Doprecyzowanie odpowiedzi na pytanie nr 21 i 22:

Pytanie: Aspekt nr 1 – Jak zastosować/sporządzić tzw. Ofertę jednolitą w sytuacji, gdy w naszej ocenie wymaga to zmian w treści oferty już opublikowanej, dotyczącej sieci KPO1-3/FERC.

Przypadki, które występują u części ostatecznych odbiorców wsparcia KPO4 (będących jednocześnie beneficjentami/ostatecznymi odbiorcami wsparcia naborów KPO1-3/FERC), są m.in. takie, że w treści oferty hurtowej dla sieci KPO1-3/FERC (np. w umowie ramowej i w cenniku) są wymienione nazwy przedsięwzięć/projektów, numery naborów oraz do umów są załączone Wymagania dla sieci KPO/FERC z tamtych naborów.

Generalnie Państwa odpowiedź jest jasna w zakresie, w jakim możemy stosować ofertę jednolitą. Niestety nie do końca odpowiedzieliście na nasze pytanie, jak technicznie to zrobić. **Dlaczego?**

Dla porządku i zachowania pełnej spójności dokumentów, w naszej ocenie, w powyższych przypadkach, utworzenie Oferty jednolitej (czyli „dopisanie do posiadanej oferty hurtowej sieci KPO4”) powinno polegać na zmianie w treści oferty hurtowej, polegającej na dopisaniu w treści opublikowanych już dokumentów nazwy przedsięwzięcia z KPO4, numeru naboru z KPO4 oraz dodaniu załącznika w postaci Wymagań dla sieci KPO4 z zaznaczeniem, że jak wniosek dotyczy KPO 4 to stosujemy Wymagania dla sieci KPO4. Będzie to jednak ingerencja w treść opublikowanej już oferty, a na to jesteście jakoś strasznie (IMHO niepotrzebnie) wyczuleni. Wobec tego:

1. czy ostateczny odbiorca wsparcia może samodzielnie takie zmiany wprowadzić w treści oferty (w ramach tworzenia Oferty jednolitej), i ma o tym zakomunikować na www, bo traktujemy jako nieznacznie modyfikujące istniejącą ofertę, nie wpływające na dostępność otwartość usług (pewnie wariant pożądanym)
2. czy też takie zmiany wprowadzamy tak, że nie ingerujemy w treść oferty, ale o tym, że opublikowana już oferta ma zastosowanie do KPO4 i że wtedy stosujemy Wymagania dla sieci KPO4 informujemy tylko w komunikacie,

3. czy też wymagane jest uzyskanie akceptacji Prezesa UKE co do treści takich zmian, co byłoby rozwiązaniem bezsensownym w kontekście idei jaką przyświecała ujednoliceniu ofert.

Jeśli podzielicie nasze zdanie co do tego, że mamy wariant 1), to czy traktujemy to w ogóle jako zmianę (IMHO – nie), a jeśli tak, to pojawia się pytanie, po jakim czasie od opublikowania tak zmienionej oferty możliwe jest rozpoczęcie świadczenia usług na sieci KPO4 i zmienionym wzorcu oferty? Naszym zdaniem, termin powinien wynosić 30 dni – przyjmujemy, że jest to publikacja oferty jednolitej (oferty dla sieci KPO4) i termin wynika z punktu 2.1 podpunkt 3 zdanie 2 Wymagań dla Sieci KPO4. Zadajemy pytanie w tym zakresie, ponieważ – co do zasady – jest tu też pole do innej interpretacji, czyli do przyjęcia, że publikujemy nie tyle (albo nie tylko) ofertę KPO4, co zmianę oferty dostępu do sieci KPO1-3/FERC i na termin należy patrzeć w kontekście wprowadzenia zmian pozacenowych w ofercie KPO1-3/FERC, uznając, że wynosi on 90 dni i wynika z punktu 2.1 podpunkt 3 zd. 3 Wymagań dla sieci KPO/FERC.

Odpowiedź UKE: Należy postępować zgodnie z pkt 2.2 ppkt 5 lit. b Wymagań dla Sieci KPO4 – czyli opublikować komunikat, w którym OSD poinformuje, że stosuje Ofertę jednolitą dla projektów realizowanych w ramach KPO4. OSD jest zobowiązany do zapewniania skutecznego, opartego na niedyskryminacyjnych warunkach dostępu hurtowego i w związku z tym powinien w komunikacie dokładnie wskazać projekty, tak by zainteresowani operatorzy posiadali dostęp do niezbędnych informacji dot. dostępu hurtowego.

Niezależnie od publikacji oferty hurtowej, OSD zawierając konkretną umowę z danym operatorem korzystającym (OK), powinien w tejże umowie uwzględnić wszystkie projekty/przedsięwzięcia, których dotyczyć będzie ta umowa - jest to szczególnie istotne, jeśli umowa będzie dotyczyła również sieci zrealizowanej w ramach KPO4.

Pytanie 23

Jak określić ceny hurtowe ujednolicone za usługę BSA bez ONT przy tzw. metodzie benchmarków? Chodzi o przypadek, gdy OSD nie stosuje w cenniku detalicznym

rozdzielenia cen na SFH i MFH (i jeśli dobrze rozumiem, to w związku z tym, w cenniku hurtowym ma tylko możliwość zastosowania za BSA cen ujednoliconych), a chciałby wyznaczyć opłaty hurtowe na podstawie benchmarków. W publikacji z kwietnia 2025 r. są określone tylko ceny ujednolicone za usługę BSA w wersji z ONT.

Odpowiedź UKE: Stosowanie w cenniku detalicznym cen uśrednionych nie wyłącza możliwości stosowania w ofercie hurtowej opłat z podziałem na SFH i MFH – OSD może oferować usługi w podziale na SFH i MFH przy uwzględnieniu wymagań dotyczących określania opłat, wskazanych w Wymaganiach.

W przypadku, gdy OSD chciałby stosować oddzielnie opłaty ujednolicone za usługę BSA oraz opłaty za ONT, a jednocześnie wyznaczyć wysokość wskazanych opłat w oparciu o dopuszczalne opłaty opublikowane przez Prezesa UKE, wysokość zsumowanych opłat za usługę BSA i utrzymanie ONT (wprowadzone do cennika Oferty KPO4 w osobnych pozycjach) nie może przekraczać wysokości opłaty ujednoliconej za usługi BSA z ONT, opublikowanej przez Prezesa UKE (w ramach publikacji średnich opłat).

Pytanie 24

Jak określić ceny hurtowe za usługę BSA bez ONT dla przepływności download powyżej 1000 Mb/s przy tzw. Metodzie benchmarków? Czy można – niejako na zasadzie analogii posłużyć się IV korytarzem cenowym przyjmując: C_{III} – cena przepływności 600, C_{IV} = cena przepływności 1000, P_{III} = 600, P_{IV} = 1000? Jeśli w ocenie Prezesa UKE nie jest zasadne to rozwiązanie to czy zachodzi możliwość zastosowania tu metody cen regulowanych i czy w takim przypadku kalkulacja może zostać oparta na projekcie decyzji, co do którego Komisja Europejska nie zgłosiła uwag (sprawa PL/2025/2584-2585, decyzja DR.WORK.6082.2.2024)?

Odpowiedź UKE: Na podstawie aktualnej metodyki nie ma możliwości wyznaczenia ceny usługi hurtowej dla przepływności powyżej 1000 bez ONT. Zgodnie z aktualną metodyką nie dopuszcza się ustalania cen dla przepływności pośrednich BSA w oparciu o ceny regulowane. W takim przypadku OSD powinien wyznaczyć opłaty w oparciu o art.

52 ust. 9 lit. b (jeśli konkretna usługa/opcja usługi występuje w aktualnie obowiązującej decyzji Prezesa UKE) lub lit. c GBER³.

Doprecyzowanie odpowiedzi na pytanie nr 24

Pytanie: Jak określić wysokość opłat za usługę BSA dla przepływności powyżej 1000 Mb/s (głównie 1500, 2000 i 5000 Mb/s), nie wchodząc w metodę kosztową? Czy Prezes UKE dopuszcza tu zastosowanie obu pozostałych metod – tj. zarówno metody benchmarków i metody cen regulowanych, czy też wyłącznie metody cen regulowanych. Czy jest możliwość określenia wysokości opłat za usługę BSA bez ONT dla takich przepływności według metody benchmarków, a jeśli tak, to w jaki sposób? Wydaje nam się, że w Waszej odpowiedzi wkraść się błąd, bo piszecie, że *nie dopuszcza się ustalenia cen dla przepływności pośrednich z wykorzystaniem **metody cen regulowanych**, jednocześnie wskazując, że OSD powinien wyznaczyć opłaty za BSA w oparciu o **metodę cen regulowanych** (art. 52 ust. 9 lit. „b” GBER).*

Odpowiedź UKE:

Doprecyzowując poprzednią odpowiedź – Prezes UKE nie dopuszcza mieszania dwóch metod GBER (art. 52 ust. 9 lit. a i lit. b) w ramach określenia cen za prędkości pośrednie zgodnie z zasadami opublikowanymi 2 kwietnia br. Oznacza to że nie dopuszczalne jest, żeby w wyliczeniu ceny dla prędkości pośredniej np. BSA 1500 Mb/s posłużyć się ceną dopuszczalną za 1000 Mb/s z metody benchmarków i cenę regulowaną OPL za 2Gb/s z decyzji i wyliczyć cenę dla prędkości pośredniej 1500 Mb/s.

Ponieważ zapytanie dotyczyło przepływności powyżej 1000 Mb/s UKE wskazał, że w aktualnie obowiązującej decyzji OPL jest opcja usługi BSA 2Gb (w podziale na MFH i SFH

³ Rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Tekst mający znaczenie dla EOG)

/ z ONT i bez ONT), którą OSD może wykorzystać – i stąd UKE wskazał w odpowiedzi metodę cen regulowanych (art. 52 ust. 9 lit. b GBER).