



WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

Rzeszów, 2025-10-10

S-V.431.1.9.2025.EKK

Pani
Justyna Prymaszko
Prezes Zarządu
Spółdzielni Socjalnej „OSTOJA”
ul. Opalińskiego 9
37-700 Przemyśl

Na podstawie art. 46 ust. 1 oraz art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 224, z późn. zm.) przekazuję wystąpienie pokontrolne po kontroli problemowej przeprowadzonej w dniach 28.08.2025 r. oraz 02.09.2025 r. w Spółdzielni Socjalnej „OSTOJA” z siedzibą: ul. Opalińskiego 9, 37-700 Przemyśl. Kontrola problemowa została przeprowadzona w zakresie spełniania warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz.U. z 2025 r. poz. 806).

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

1. Edyta Kosiorowska-Kołacz - kierownik zespołu kontrolnego:

- starszy specjalista w Oddziale Rynku Pracy i Ekonomii Społecznej Wydziału Polityki Społecznej - na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego - pismo z dnia 28.07.2025 r. znak: S-V.431.1.9.2025.EKK Nr 613/2025.

2. Ewelina Bocho:

- starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Rynku Pracy i Ekonomii Społecznej Wydziału Polityki Społecznej - na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego - pismo z dnia 06.08.2025 r. znak: S-V.431.1.9.2025.EKK Nr 639/2025.

Przedmiotem kontroli było spełnianie przez przedsiębiorstwo społeczne warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej, zwanej dalej „ustawą”.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy oraz przepisów rozdziałów 2-5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. 2020 r. poz. 224, z późn. zm.). Podmiot kontrolowany: Spółdzielnia Socjalna „OSTOJA”, ul. Opalińskiego 9, 37-700 Przemyśl, posiadający status przedsiębiorstwa społecznego, zwany dalej „przedsiębiorstwem społecznym” lub „Spółdzielnią”.

Kontrolą objęto okres od 13.01.2023 r. do 28.08.2025 r.

(akta kontroli: str. 1- 11)

W zakresie objętym kontrolą pracę jednostki oceniam **pozytywnie**¹.

Wojewoda Podkarpacki decyzją z dnia 13.01.2023 r. znak: S-I.9420.10.8.2022, przyznał status przedsiębiorstwa społecznego Spółdzielni Socjalnej „OSTOJA” z siedzibą w Przemyślu. Do składania oświadczeń woli w imieniu Spółdzielni uprawnieni są dwaj członkowie zarządu lub jeden członek zarządu i pełnomocnik.

Spółdzielnia została umieszczona w elektronicznym wykazie przedsiębiorstw społecznych prowadzonym przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

(akta kontroli: str. 12, 17,21)

W odniesieniu do spełniania warunków ustawy o ekonomii społecznej, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy ustalono:

1. Przedmiot prowadzonej działalności - art. 3 ustawy.

Spółdzielnia jako podmiot ekonomii społecznej prowadzi działalność gospodarczą, zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz.U. 2024 r. poz. 236, z późn. zm.). Przedmiotem działalności gospodarczej jest opieka dzienna nad dziećmi.

Skarb Państwa, jednostka samorządu terytorialnego, państwowa albo samorządowa osoba prawna, zgodnie z art. 3 ust. 2 nie posiada nad Spółdzielnią kontroli w rozumieniu art. 4 pkt 4 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz.U. z 2024 r. poz. 1616, z późn. zm.).

Ustalono, że warunek określony w art. 3 ustawy jest spełniony.

(akta kontroli: str. 16-20)

¹ Zgodnie z § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli (z późn. zm.) w ramach realizacji czynności kontrolnych stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca działalności w kontrolowanym obszarze tj.: ocena pozytywna, ocena pozytywna z uchybieniami, ocena pozytywna z nieprawidłowościami, ocena negatywna.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



2. Realizowanie zadań z zakresu reintegracji społecznej i zawodowej - art. 4 ust. 1 ustawy.

Przedsiębiorstwo społeczne, w okresie objętym kontrolą, prowadziło działalność służącą rozwojowi lokalnemu, mającą na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.

W § 5 Statutu Spółdzielni Socjalnej „OSTOJA” z dnia 28.09.2018 r. określono, że celem Spółdzielni jest przywrócenie (reintegracja) na rynek pracy poprzez prowadzenie wspólnego przedsiębiorstwa osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz umożliwienie osobom bezrobotnym aktywizacji zawodowej. Celem Spółdzielni jest również realizacja doniosłych społecznie celów, takich jak tworzenie więzi międzyludzkich oraz reintegracja społeczna i zawodowa. Spółdzielnia podejmuje działania mające za przedmiot odbudowanie i podtrzymywanie u jej członków oraz pracowników umiejętności uczestniczenia w życiu społeczności lokalnej oraz pełnienia ról społecznych w miejscu zamieszkania lub pobytu, a także działania mające na celu odbudowanie i podtrzymywanie zdolności do samodzielnego świadczenia pracy na rynku pracy. Celem Spółdzielni jest także prowadzenie działalności społecznej i oświatowo – kulturalnej na rzecz swoich członków oraz pracowników oraz środowiska lokalnego.

Na podstawie analizy dokumentów ustalono, że działania Spółdzielni Socjalnej „OSTOJA” w zakresie reintegracji społecznej i zawodowej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym podejmowane są poprzez:

- 1) zapewnienie pracy dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym i zawodowym;
- 2) szkolenia i kursy dla pracowników;
- 3) organizację pikników rodzinnych;
- 4) programy wsparcia dla dzieci i rodzin.

Ustalono, że warunek określony w art. 4 ust. 1 ustawy jest spełniony.

(akta kontroli: str. 22-23, 47-76)

3. Zatrudnienie w przedsiębiorstwie społecznym - art. 5 ustawy.

Spółdzielnia zatrudnia dziewiętnaście osób na podstawie umowy o pracę oraz spółdzielczej umowy o pracę w wymiarze co najmniej 1/2 pełnego wymiaru czasu pracy. Analiza przedłożonej dokumentacji wykazała, że Spółdzielnia zatrudnia sześć osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, które zawierają się w katalogu osób określonych w art. 2 pkt 6



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



ustawy, wykonujących pracę na podstawie umowy o pracę, w wymiarze co najmniej 1/2 pełnego wymiaru czasu pracy, co stanowi ponad 30% z ogółu osób zatrudnionych w kontrolowanej jednostce.

Zgodnie z art. 5 ust. 4 ustawy przedsiębiorstwo społeczne informowało osoby zagrożone wykluczeniem społecznym o skutkach podjęcia zatrudnienia w zakresie prawa do specjalnego zasiłku opiekuńczego, o którym mowa, w obowiązującym do 31.12.2023 r., art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. 2024 r. poz. 323, z późn. zm.).

Ustalono, iż warunek określony w art. 5 ustawy jest spełniony.

(akta kontroli: str. 77-119)

4. Indywidualny plan reintegracyjny osób zagrożonych wykluczeniem społecznym - art. 6 ustawy.

Przedsiębiorstwo społeczne w przypadku każdej osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym, do której został udzielony instrument wsparcia, o którym mowa w art. 21 lub art. 22 ustawy, opracowuje i realizuje indywidualny plan reintegracyjny przez okres nie krótszy niż okres, na jaki został udzielony ten instrument lub nie krótszy niż okres zatrudnienia danej osoby wymagany w związku z udzieleniem tego instrumentu.

W toku kontroli ustalono, że przedsiębiorstwo społeczne nie korzystało z instrumentów wsparcia, o których mowa w art. 21 lub art. 22 ustawy, w związku z czym nie opracowywano indywidualnych planów reintegracyjnych osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.

Ustalono, iż warunek określony w art. 6 ustawy jest spełniony.

(akta kontroli: str. 120-121)

5. Posiadanie organu konsultacyjno-doradczego - art. 7 ustawy.

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że liczba członków spółdzielni socjalnej jest mniejsza niż pracowników niebędących jej członkami. W związku z powyższym, zgodnie z art. 7 ust. 5 ustawy, w Spółdzielni Socjalnej „OSTOJA” funkcję organu konsultacyjno-doradczego pełni spotkanie konsultacyjne.

Spotkania konsultacyjne odbyły się w dniach: 3 lipca 2023 r., 7 maja 2024 r. oraz 12 maja 2025 r. co potwierdzają protokoły ze spotkania konsultacyjnego z pracownikami.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Podczas spotkań konsultacyjnych omawiane były wyniki działalności Spółdzielni, opiniowano regulamin pracy, zasady organizacji pracy oraz planowane działania, w tym na rzecz reintegracji społecznej i zawodowej.

Ustalono, że warunek określony w art. 7 ustawy jest spełniony.

(akta kontroli: str. 43, 122-140)

6. Ograniczenia w dysponowaniu majątkiem - art. 8 ustawy.

Zgodnie z Uchwałą nr 1/01/2023 Nadzwyczajnego Walnego Zgromadzenia Członków Spółdzielni Socjalnej „OSTOJA” z dnia 9 stycznia 2023 r. przedsiębiorstwo społeczne w okresie objętym kontrolą:

1. nie udzielało pożyczek osobom prawnym organizacyjnie z nim powiązanim ani swoim członkom, członkom organów tego przedsiębiorstwa, osobom zatrudnionym w tym przedsiębiorstwie ani osobom, z którymi osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie pozostają w związku małżeńskim, we wspólnym pożyciu albo w linii bocznej do drugiego stopnia albo są związane z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli, ani nie zabezpieczało ich zobowiązań mieniem przedsiębiorstwa społecznego,
2. nie przekazywało majątku na rzecz osób, o których mowa powyżej, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, w szczególności jeżeli przekazanie to następowało nieodpłatnie lub na preferencyjnych warunkach,
3. nie wykorzystywało majątku na rzecz osób, o których mowa powyżej, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, chyba że wykorzystanie to wynikało bezpośrednio z celu statutowego,
4. nie dokonywało zakupu towarów lub usług od osób prawnych organizacyjnie powiązanych lub podmiotów, w których uczestniczyły osoby, o których mowa powyżej, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich lub po cenach wyższych niż rynkowe.

Ustalono, że warunek określony w art. 8 ustawy jest spełniony.

(akta kontroli: str. 141)

7. Zasady przeznaczania zysku albo nadwyżki bilansowej uzyskanej z wykonywanej działalności - art. 9 ustawy.

W oparciu o Uchwałą nr 2/01/2023 Nadzwyczajnego Walnego Zgromadzenia Członków Spółdzielni Socjalnej „OSTOJA” z dnia 9 stycznia 2023 r., Uchwałą nr 2/04/2025 Walnego



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Zgromadzenia Członków Spółdzielni Socjalnej „OSTOJA” z dnia 10 kwietnia 2025 r., sprawozdania zarządu z działalności w roku obrotowym 2023, sprawozdania zarządu z działalności w roku obrotowym 2024, ustalono, że przedsiębiorstwo społeczne, w okresie objętym kontrolą nie przeznaczyło zysku albo nadwyżki bilansowej uzyskanych z wykonywanej działalności, do podziału między swoich członków oraz osoby w nim zatrudnione. Zysk wypracowany w roku 2024 r. w całości został przeznaczony na pokrycie straty z lat ubiegłych.

Ustalono, iż warunek określony w art. 9 ustawy jest spełniony.

(akta kontroli: str. 142-159)

8. Obowiązek sprawozdawczy - art. 10 ustawy.

Przedsiębiorstwo społeczne sporządziło i przekazało Wojewodzie Podkarpackiemu w ustawowym terminie roczne sprawozdanie z działalności za lata 2023 i 2024.

Ustalono, że warunek określony w art. 10 ustawy jest spełniony.

(akta kontroli: str. 160-169)

Wyżej wymienione ustalenia, w tym ocena kontrolowanej działalności, zostały udokumentowane w aktach kontroli, na które składają się protokoły wyjaśnień oraz inne kopie dokumentów.

Z uwagi na fakt niestwierdzenia uchybień i nieprawidłowości w kontrolowanej działalności, niniejszym odstępuję od formułowania wniosków i zaleceń pokontrolnych.

WOJEWODA PODKARPACKI

(-)

Teresa Kubas-Hul

Otrzymują:

1. Adresat
2. A/a



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską

