WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 28 września 2026 r.

WP-I.4131.258.2026

Rada Gminy Celestynów

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1, w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662, z późn. zm.), zwanej dalej: „u.s.g.",

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 266/26 Rady Gminy Celestynów z dnia 26 sierpnia 2026 r. *w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów*, w zakresie ustaleń:

- § 7 ust. 1 w odniesieniu do sformułowania: „*w terminie do 3 dni*".

Uzasadnienie

Na sesji, która odbyła się w dniu 27 sierpnia 2026 r. Rada Gminy Celestynów podjęła uchwałę Nr 266/26 *w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów*.

Uchwałę doręczono organowi nadzoru w dniu 4 września 2026 r. Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało skierowanie do Rady Gminy Celestynów zawiadomienia o wszczęciu postępowania nadzorczego z dnia 21 września 2026 r. znak WP-I.4131.258.2026.

Stosownie do przepisu § 7 ust. 1 przedmiotowej uchwały:

„§ 7. 1. Właściciel nieruchomości może zgłaszać przypadki niewłaściwego lub nieterminowego sposobu świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK), w terminie do 3 dni po zaistnieniu nieprawidłowości, w następujący sposób:

1) *osobiście*
2) *telefonicznie pod nr 22 789-70-60*
3) *pisemnie na adres Urzędu Gminy w Celestynowie, ul. Regucka 3, 05-430 Celestynów*
4) *za pośrednictwem poczty elektronicznej na adres ug@celestynow.pl*".

Zgodnie z art. 6r ust. 3, ust. 3a, ust. 3aa oraz ust. 3d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733, z późn. zm.), rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. W uchwale dopuszcza się ograniczenie ilości zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych i odpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy, stanowiących odpady komunalne, oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych, odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ograniczenie może dotyczyć także ilości innych niż wymienione bioodpadów, stanowiących odpady komunalne odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a na których prowadzona jest działalność w zakresie gastronomii, w tym restauracje, stołówki i zakłady zbiorowego żywienia, hurtownie, jednostki handlu detalicznego, a także podobnych odpadów z zakładów produkujących lub wprowadzających do obrotu żywność. W tejże uchwale gmina określi rodzaje działalności prowadzonej na nieruchomościach, na których nie zamieszkują mieszkańcy, których dotyczy to ograniczenie.

Uchwała określa także tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Jak wynika z brzmienia przytoczonego przepisu, brak delegacji, aby w uchwale Rady Gminy ustanawiać wymóg zgłaszania reklamacji w zakresie świadczonych usług w określonym terminie.

Należy przy tym wskazać, iż tak wprowadzony termin ma charakter materialnoprawny, a zatem nie podlagający przywróceniu. Oznacza to, że brak dokonania czynności

w ustanowionym terminie zawitym powoduje utratę uprawienia do dokonania czynności po stronie uprawnionego do reklamacji podmiotu.

Jeżeli podstawą aktu prawa miejscowego uchwały jest upoważnienie ustawowe, rada gminy nie może w żaden sposób wystąpić poza przedmiotowe granice upoważnienia zawartego w ustawie. Przekroczenie upoważnienia ustawowego stanowi istotne naruszenie prawa, stanowiące podstawę do stwierdzenia nieważności podjętego aktu, w części.

Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 28 lutego 2024 r. sygn. akt II SA/Go 35/24: „*podobnie ograniczenie terminu zgłaszania reklamacji przez właścicieli nieruchomości, poprzez wymóg zgłoszenia reklamacji w terminie 14 dni od dnia wystąpienia okoliczności uzasadniających zgłoszenie nie znajduje oparcia w art. 6r ust. 3 CzystGmU. Wskazuje się tu, że wprowadzenie w uchwale terminu na zgłaszanie przypadków niewłaściwego świadczenia usług poprzez podmiot odbierający odpady komunalne oznacza ograniczenie tego uprawnienia, które właściciele nieruchomości posiadają z mocy ustawy, co prowadzi do przekroczenia delegacji ustawowej i w konsekwencji do naruszenia prawa o charakterze istotnym, por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 29 listopada 2023 r., II SA/Łd 834/23, CBOSA.”.*

Jedynie na marginesie organ nadzoru wskazuje, że z pisma przewodniego znak BR.0008.36.2026 z dnia 2 września 2026 r. podpisanego z upoważnienia Wójta Gminy Celestynów wynika, że inkryminowana uchwała została podjęta na sesji w dniu 27 sierpnia 2026 r., co potwierdza także porządek obrad sesji Rady Gminy Celestynów dostępny pod linkiem: https://bip.celestynow.pl/public/?id=240143 .

Wziąwszy powyższe okoliczności pod uwagę, organ nadzoru stwierdza nieważność uchwały Rady Gminy Celestynów w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, co na mocy art. 92 ust. 1 u.s.g. skutkuje wstrzymaniem jej wykonania, w zakresie objętym niniejszym rozstrzygnięciem nadzorczym, z dniem jego doręczenia.

Gminie, w świetle art. 98 ust. 1 u.s.g., służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Mariusz Frankowski

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/