

Nazwa projektu Uchwała Rady Ministrów uchylająca uchwałę w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Uniwersytet Warszawski 2016–2027” Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marek Gzik, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Grzegorz Kusy, Zastępca Dyrektora Departamentu Programów Naukowych i Inwestycji w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego adres e-mail: grzegorz.kusy@mnisw.gov.pl; tel.: (22) 529 23 62	Data sporządzenia 26.04.2024 r. Źródło inne Nr w wykazie prac: ID28
OCENA SKUTKÓW REGULACJI	
1. Jaki problem jest rozwiązywany?	
Program wieloletni pod nazwą „Uniwersytet Warszawski 2016–2027”, zwany dalej „Programem”, jest realizowany od roku 2016 na podstawie uchwały nr 209 Rady Ministrów z dnia 3 listopada 2015 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Uniwersytet Warszawski 2016–2027” (M.P. poz. 1124, z 2017 r. poz. 58, z 2018 r. poz. 800, z 2021 r. poz. 994 oraz z 2023 r. poz. 833), zwanej dalej „uchwałą”. W związku z wystąpieniem trudności w realizacji Programu zgodnie z pierwotnymi założeniami, uchwała ta została czterokrotnie znówelizowana – w latach 2017, 2018, 2021 i 2023. Wprowadzone zmiany w realizacji Programu obejmowały m.in. wydłużenie ram czasowych Programu, zwiększenie nakładów finansowych na jego realizację, rezygnację z realizacji kilku inwestycji przewidzianych w Programie i przesunięcie ich zakresu rzeczowego na inne inwestycje, korektę wysokości środków finansowych planowanych do wydatkowania w poszczególnych latach realizacji Programu, korektę terminów realizacji i szacowanej wartości wybranych inwestycji przewidzianych w Programie oraz aktualizację wartości głównego miernika określającego stopień realizacji Programu. Z dniem 6 września 2023 r. wszedł w życie art. 40 ustawy z dnia 28 lipca 2023 r. o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1672 oraz z 2024 r. poz. 123), zgodnie z którym w latach 2024–2027 minister właściwy do spraw budżetu, na wniosek ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki, zwanego dalej „ministrem”, będzie przekazywał Uniwersytetowi Warszawskiemu, zwanemu dalej „Uniwersytetem”, skarbowe papiery wartościowe z przeznaczeniem na finansowanie lub dofinansowanie nakładów na rzeczowe aktywa trwałe w rozumieniu ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2023 r. poz. 120, z późn. zm.) lub na spłatę kredytów lub pożyczek zaciągniętych na finansowanie takich nakładów. Stosownie do art. 40 ust. 3 wymienionej ustawy wartość nominalna zobowiązań z tytułu wyemitowanych skarbowych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwoty 500 000 000 zł. Zgodnie z założeniem powyższej regulacji przyznanie Uniwersytetowi skarbowych papierów wartościowych wiązało się z planowaną zmianą w zakresie źródeł finansowania inwestycji realizowanych przez Uniwersytet w ramach Programu. W związku z powyższym zaistniała konieczność uchylenia uchwały oraz zniesienia Programu. Ze względu na trudności występujące na rynku usług budowlanych w roku 2023 Uniwersytetowi nie udało się wydatkować w całości dotacji celowych przyznanych na finansowanie realizacji inwestycji w ramach Programu. Z dotacji celowych przyznanych Uniwersytetowi na rok 2023 w kwocie 119 786 000 zł do końca ubiegłego roku nie została wykorzystana kwota 27 919 174 zł.	
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt	
Rekomendowanym rozwiązaniem jest uchwalenie przez Radę Ministrów uchwały uchylającej z dniem 1 lipca 2024 r. uchwałę w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Uniwersytet Warszawski 2016–2027” oraz znoszącej z tym dniem Program. Od roku 2024 finansowanie inwestycji realizowanych dotychczas w ramach Programu odbywać się będzie ze środków własnych Uniwersytetu, w tym w szczególności ze środków finansowych uzyskanych przez Uniwersytet z tytułu skarbowych papierów wartościowych, których przyznanie reguluje art. 40 ustawy z dnia 28 lipca 2023 r. o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw, zgodnie z którym minister właściwy do spraw budżetu, na wniosek ministra, przyznaje Uniwersytetowi skarbowe papiery wartościowe na finansowanie lub dofinansowanie nakładów na rzeczowe aktywa trwałe w rozumieniu ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości lub na spłatę kredytów lub	

pożyczek zaciągniętych na finansowanie takich nakładów. W latach 2024–2027 Uniwersytetowi mogą zostać przekazane skarbowe papiery wartościowe do kwoty 500 000 000 zł.

W związku z planowaną zmianą w zakresie źródeł finansowania Programu w ustawie budżetowej na rok 2024 nie zostały zaplanowane środki finansowe na finansowanie Programu, których wysokość określa § 5 ust. 2 pkt 9 uchwały, tj. 125 999 000 zł.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 29 września 2022 r. o zmianie ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, ustawy o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 oraz ustawy o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2306 oraz z 2023 r. poz. 1672), środki finansowe na szkolnictwo wyższe i naukę przyznane w formie dotacji celowej na rok 2023 na realizację zadań, o których mowa w art. 365 pkt 4 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2023 r. poz. 742, z późn. zm.) oraz w art. 20 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. z 2018 r. poz. 87), pozostają w dyspozycji podmiotu, któremu zostały przyznane, i mogą zostać wykorzystane w roku 2024 na finansowanie realizacji zadań, na które zostały przyznane. W związku z powyższym środki finansowe przyznane Uniwersytetowi na finansowanie inwestycji realizowanych w ramach Programu, niewykorzystane w roku 2023, pozostały w jego dyspozycji i mogą zostać wykorzystane do dnia poprzedzającego dzień zniesienia Programu na finansowanie realizacji zadań, na które zostały przyznane. Pozwoli to na uniknięcie konieczności zwrotu niewykorzystanych środków finansowych do budżetu państwa i zapewni Uniwersytetowi możliwość ich wykorzystania na finansowanie realizowanych inwestycji – do dnia 30 czerwca 2024 r. – z puli środków przekazanych na ten cel w roku 2023.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przedmiot regulacji projektowanej uchwały stanowi domenę prawa krajowego. Z uwagi na zakres rozwiązań objętych projektowaną uchwałą odstąpiono od analizy porównawczej z regulacjami obowiązującymi w innych państwach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Uniwersytet Warszawski	–	–	1) zakończenie finansowania inwestycji w ramach Programu z budżetu państwa z części 28 – Szkolnictwo wyższe i nauka w formie dotacji celowych udzielanych przez ministra ze środków przeznaczonych na inwestycje związane z kształceniem; 2) możliwość wykorzystania do dnia 30 czerwca 2024 r. środków finansowych przyznanych w roku 2023 na finansowanie inwestycji w ramach Programu; 3) konieczność finansowania realizowanych inwestycji ze środków własnych Uniwersytetu, w tym w szczególności ze środków finansowych uzyskanych z tytułu skarbowych papierów wartościowych; 4) usprawnienie realizacji poszczególnych inwestycji w związku z możliwością elastycznego dysponowania środkami finansowymi oraz możliwością reagowania na zmiany harmonogramu realizacji inwestycji lub ich wartości kosztorysowych.
minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego i nauki	–	–	Zakończenie finansowania inwestycji w ramach Programu z budżetu państwa z części 28 – Szkolnictwo wyższe i nauka w formie dotacji celowych udzielanych ze środków przeznaczonych na inwestycje związane z kształceniem.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Z uwagi na zakres oddziaływania i charakter projektowanych regulacji przedstawienie projektu uchwały do opiniowania i konsultacji publicznych nie jest celowe ani konieczne.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt uchwały zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Nauki.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2022 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	2024	2025	2026	2027	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	-125,999	-76,795	- 94,226	-103,767	0	0	0	0	0	0	0	-400,787
budżet państwa	-125,999	-76,795	- 94,226	-103,767	0	0	0	0	0	0	0	-400,787
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	125,999	76,795	94,226	103,767	0	0	0	0	0	0	0	400,787
budżet państwa	125,999	76,795	94,226	103,767	0	0	0	0	0	0	0	400,787
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Program był finansowany ze środków budżetu państwa z części budżetowej 28 – Szkolnictwo wyższe i nauka, której dysponentem jest minister.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie uchwały nie spowoduje zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Środki budżetowe, które miałyby być przeznaczone na finansowanie Programu w latach 2024–2027 w łącznej kwocie 400 786 242 zł zostaną wykorzystywane na realizację innych zadań inwestycyjnych finansowanych z części budżetowej 28 – Szkolnictwo wyższe i nauka, której dysponentem jest minister. Od roku 2024 finansowanie inwestycji dotychczas realizowanych w ramach Programu odbywać się będzie ze środków własnych Uniwersytetu, w tym w szczególności ze środków finansowych uzyskanych przez Uniwersytet z tytułu skarbowych papierów wartościowych, których przyznanie reguluje art. 40 ustawy z dnia 28 lipca 2023 r. o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw. W myśl przepisów tego artykułu minister właściwy do spraw budżetu, na wniosek ministra, przyznaje Uniwersytetowi skarbowe papiery wartościowe na finansowanie lub dofinansowanie nakładów na rzeczowe aktywa trwałe w rozumieniu ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości lub na spłatę kredytów lub pożyczek zaciągniętych na finansowanie takich nakładów. W latach 2024–2027 Uniwersytetowi mogą zostać przekazane skarbowe papiery wartościowe do kwoty 500 000 000 zł. Powyższe oznacza, że od roku 2024 środki finansowe na finansowanie inwestycji w ramach Programu nie są już planowane w ustawie budżetowej z przeznaczeniem na finansowanie Programu. Zgodnie z § 5 ust. 1 uchwały wartość kosztorysowa Programu wynosi 973 440 440 zł, z tego nakłady z budżetu państwa wynoszą 945 110 500 zł, a ze środków własnych Uniwersytetu – 28 329 940 zł. Zgodnie z uchwałą nakłady na realizację Programu ze środków z budżetu państwa oraz ze środków własnych Uniwersytetu do końca roku 2023 miały wynieść 560 571 730 zł, z tego z budżetu państwa – 544 324 258 zł oraz ze środków własnych Uniwersytetu – 16 247 472 zł. Wysokość środków finansowych, które wydatkowano w ramach Programu z części budżetowej 28 – Szkolnictwo wyższe i nauka, według stanu na dzień 31 grudnia 2023 r., wyniosła 516 405 084 zł. Wartość zobowiązań zaciągniętych przez Uniwersytet w ramach Programu na dzień 31 grudnia 2023 r. wyniosła 754 796 504 zł, a kwoty tych zobowiązań mieściły się w granicach nakładów określonych na realizację Programu. Minister zawarł z Uniwersytetem 14 umów o dofinansowanie kosztów realizacji poszczególnych inwestycji w ramach Programu, z których 4 zostały już zakończone i rozliczone w związku z zakończeniem inwestycji. Aktualnie w trakcie realizacji pozostaje 10 umów, przy czym rozliczenie 2

	z nich nastąpi po wykorzystaniu środków dotacji celowych przyznanych w roku 2023. Łącznie, wydatkowanie w roku 2024 środków dotacji celowych niewykorzystanych w roku 2023, dotyczy 9 z 10 inwestycji realizowanych obecnie w ramach Programu. W związku z realizowanymi w ramach Programu inwestycjami Uniwersytetowi przyznano w roku 2023 środki finansowe w wysokości 119 786 000 zł, z których do końca 2023 r. nie zostało wykorzystane 27 919 174 zł. Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 29 września 2022 r. o zmianie ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, ustawy o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 oraz ustawy o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce oraz niektórych innych ustaw, środki te mogą zostać wykorzystane przez Uniwersytet w roku 2024 na finansowanie realizacji zadań, na które zostały przyznane. Oznacza to, że środki te będą mogły zostać wykorzystane przez Uniwersytet na finansowanie inwestycji w ramach Programu do czasu jego obowiązywania, tj. do dnia 30 czerwca 2024 r. Dzięki temu rozwiązaniu Uniwersytet nie zostanie pozbawiony środków finansowych przyznanych na rok 2023, na finansowanie zaplanowanych do realizacji w tym roku zadań inwestycyjnych, które ze względów obiektywnych nie mogły być wykorzystane w terminie.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	–						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	–						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	–						
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	–						
Niemierzalne	–	–						
	–	–						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie uchwały nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, obywateli i gospodarstw domowych, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
☒ zmniejszenie liczby dokumentów ☒ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
Komentarz: Uchylenie uchwały i zniesienie Programu wpłynie na zmniejszenie obciążeń administracyjnych, zarówno w Uniwersytecie, jak i w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego. Wynikać to będzie z zaprzestania realizacji następujących działań, które były niezbędne do zapewnienia prawidłowego funkcjonowania Programu: – procedowanie kolejnych nowelizacji uchwały wynikających z konieczności wprowadzenia w Programie zmian będących konsekwencją okoliczności zaistniałych w czasie jego realizacji, które nie były możliwe do przewidzenia w momencie ustanowienia Programu, – przekazywanie ministrowi przez rektora informacji kwartalnych z wykonania Programu w układzie zadaniowym, – przekazywanie ministrowi przez rektora raportów rocznych o stanie zaawansowania Programu, – przekazywanie ministrowi właściwemu do spraw budżetu państwa przez ministra informacji kwartalnych z wykonania Programu w układzie zadaniowym, – przekazywanie Radzie Ministrów przez ministra rocznych raportów o stanie zaawansowania Programu oraz dodatkowej kontrolnej sprawozdawczości po zakończeniu jego realizacji, – coroczne planowanie środków finansowych na finansowanie Programu w ramach projektu ustawy budżetowej na następny rok budżetowy, – coroczne przedstawianie przez ministra sprawozdania z wykonania Programu w ramach objaśnień z wykonania ustawy budżetowej za rok poprzedni, – zawieranie aneksów do umów o dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji w ramach Programu, – aktualizowanie harmonogramów wydatków w ramach poszczególnych umów o dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji w ramach Programu, – przekazywanie Uniwersytetowi środków finansowych na realizację inwestycji w ramach Programu w formie dotacji celowych. Jednocześnie minister w ramach sprawowanego nadzoru nad realizacją Programu będzie realizował obowiązki wynikające z tego nadzoru, określone w Programie oraz w postanowieniach umów o dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji w ramach Programu zawartych z Uniwersyteciem, a po zniesieniu Programu obowiązki wynikające z postanowień tych umów, na dotychczasowych zasadach, do czasu rozliczenia przyznanych środków finansowych.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie uchwały nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojaskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☒ inne: szkolnictwo wyższe i nauka	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Wprowadzone rozwiązania umożliwią zakończenie finansowania inwestycji w ramach Programu z budżetu państwa z części 28 – Szkolnictwo wyższe i nauka w formie dotacji celowych udzielanych na inwestycje związane z kształceniem. Finansowanie przez Uniwersytet inwestycji ze środków własnych usprawni realizację przez Uniwersytet poszczególnych inwestycji w związku z możliwością elastycznego dysponowania środkami finansowymi oraz możliwością reagowania na zmiany harmonogramu realizacji inwestycji lub ich wartości kosztorysowych. Minister będzie nadzorował i monitorował wydatkowanie środków finansowych przyznanych w roku 2023 w ramach Programu w formie dotacji celowych, w tym wydatkowanych w roku 2024, na dotychczasowych zasadach, zgodnie z zawartymi z Uniwersyteciem umowami o dofinansowanie kosztów realizacji poszczególnych inwestycji.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Uchwała wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Wykonanie przepisów uchwały nastąpi z dniem 1 lipca 2024 r., tj. z dniem uchylenia uchwały oraz zniesienia Programu.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		

Z uwagi na przedmiot regulacji nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.