

Łódź, 7 lipca 2023 r.

PNIK-I.4131.585.2023

Rada Miasta Kutno

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXVIII/631/23 Rady Miasta Kutno z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie uchwalenia „Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Miasta Kutno na lata 2023 – 2032”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 26 czerwca 2023 r.

Uzasadnienie

Rada Miasta Kutno podjęła przedmiotową uchwałę na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2021 r. o Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 z późn. zm.). W § 3 uchwały postanowiono, że wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego. Tym samym określono termin wejścia w życie przedmiotowej uchwały w sposób przewidziany w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 poz. 1461), właściwy dla aktów normatywnych zawierających przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszanych w dziennikach urzędowych. W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego, nie zawiera norm o charakterze abstrakcyjnym i generalnym, wobec czego powinna wejść w życie z dniem podjęcia. Przepisy Programu nie rozstrzygają bezpośrednio o prawach i obowiązkach niezindywidualizowanego kręgu adresatów zewnętrznych. Program ten ma charakter

programu działania, realizującego politykę państwa w zakresie oczyszczania kraju z azbestu, obowiązującym w zasadzie "wewnątrz" administracji.

Powołany w podstawie prawnej powyżej art. 18 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska określa wyłącznie ogólną kompetencję rady gminy do uchwalania gminnych programów ochrony środowiska i nie stanowi podstawy do wydania aktu prawa miejscowego, tj. takiego, który zawierałby normy prawne o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Uchwały dotyczące programów ochrony środowiska nie mieszczą się także w katalogu aktów prawnych ogłaszanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym, określonym w art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Nie stanowią one także aktów prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Jednocześnie należy wskazać, że 1 lutego 2023 r. wystosowane zostało pismo znak: PNIK-I.4131.1197.2022, między innymi do Przewodniczącego Rady Miasta Kutno, informujące o właściwym stosowaniu ww. przepisów prawa.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 13 lipca 2023 r. proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłódzyńska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Kutno