



Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

BAK-V.084.2.2024

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

Pan
Tomasz Czop
Dyrektor
Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Rzeszowie
ul. Adama Stanisława Naruszewicza 11
35-055 Rzeszów

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 31a ust. 10 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych¹ (dalej: ustawa o COVID-19) Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej przeprowadził w Wojewódzkim Urzędzie Pracy w Rzeszowie (dalej: WUP w Rzeszowie/Urząd/Jednostka) kontrolę w zakresie wykorzystania przez WUP w Rzeszowie środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych (dalej: FGŚP, Fundusz) na realizację wybranych zadań wynikających z ustawy o COVID-19, w okresie od 2 marca 2020 r. do 31 grudnia 2023 r. z możliwością zasięgnięcia informacji z okresu późniejszego, jeżeli miały wpływ na kontrolowane zagadnienie.

I. Podsumowanie wyników kontroli

1. Dyrektor WUP w Rzeszowie zapewnił właściwe warunki organizacyjne w zakresie realizacji zadań wynikających z ustawy o COVID-19 oraz prawidłowo wydatkował środki przekazane na ich obsługę. Z otrzymanych na ten cel od dysponenta Funduszu 3 062 011,67 zł, wykorzystano 3 058 596,49 zł (99,89%), a zwrócono 3 415,18 zł (0,11%), nie przekraczając progu wskazanego w art. 31a ust. 4 ustawy o COVID-19 – 0,5% kwoty 612 035 568,35 zł przekazanej przez dysponenta FGŚP na realizację zadań z art. 15g, 15gg i 15gga ustawy o COVID-19.

2. Do WUP w Rzeszowie wpłynęło ogółem 9 622 wnioski na łączną kwotę 1 024 069 618,18 zł. Pozytywnie zostało rozpatrzonych 7 175 wniosków. Kwota wydatkowana przez Urząd, w latach 2020-2023 wyniosła 640 008 901,68 zł, z czego beneficjenci zwrócili środki w wysokości 49 139 205,89 zł.

Urząd udzielił wsparcia na rzecz ochrony miejsc pracy, zgodnie z zasadami określonymi w art. 15g, 15gg i 15gga ustawy o COVID-19. W Urzędzie opracowano wewnętrzne procedury postępowania w sprawie przyznania świadczeń oraz ich rozliczenia.

¹ t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 340.

Spośród 7 175 wniosków rozpatrzonych pozytywnie, do rozliczenia wsparcia przewidzianego w art. 15g, 15gg i 15gga ustawy o COVID-19, pozostało do weryfikacji wstępnej 38 wniosków, a do końcowej 67².

Na podstawie wyników badania próby spraw stwierdzono, że WUP w Rzeszowie dokonał wstępnej weryfikacji rozliczeń środków FGŚP przekazanych podmiotom w kwocie 183 291 506,67 zł, na podstawie dokumentacji złożonej przez beneficjentów, z zastrzeżeniem jej nieterminowego dokonania w 27 sprawach (36% zbadanych przypadków). Z otrzymanego wsparcia wykorzystano kwotę 171 641 128,85 zł. Natomiast 57 podmiotów zwróciło niewykorzystane środki Funduszu w kwocie 11 548 635,70 zł oraz w 27 przypadkach odsetki z tytułu nieterminowego zwrotu środków niewykorzystanych w wysokości 11 685,71 zł. Dodatkowo, w ramach rozliczeń wsparcia z art. 15g ustawy o COVID-19, 6 beneficjentów dokonało zwrotu 101 742,12 zł (odsetki w wysokości 795,69 zł) tytułem wydatkowania niezgodnego z warunkami określonymi w § 2 ust. 2 umowy – 63 075,08 zł oraz niezgodnego z art. 15g ust. 10 i 15g ust. 10a ustawy o COVID-19 – 38 667,04 zł. Urząd, w 75 sprawach, dokonał końcowej weryfikacji dokumentacji, o której mowa w art. 15g ust. 17b pkt 2 ustawy o COVID-19³.

Stwierdzone nieprawidłowości w szczególności polegały na:

- 1) Nieweryfikowaniu przez WUP w Rzeszowie w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych i Urzędzie Skarbowym, zarówno na etapach złożenia wniosku, jak i rozliczenia udzielonego wsparcia ze środków FGŚP, oświadczeń składanych przez beneficjentów dot. m.in. niezalegania z uregulowaniem zobowiązań podatkowych, składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, FGŚP, Fundusz Pracy lub Fundusz Solidarnościowy.
- 2) Dokonaniu rozliczeń 6 podmiotów (17% spośród zbadanych spraw, w których podmioty uzyskały także środki FGŚP na opłacenie składek na ubezpieczenia społeczne pracowników należnych od pracodawcy od przyznanego świadczenia), które złożyły dokumentację w zakresie opłacenia składek na ubezpieczenia społeczne pracowników za okres objęty dofinansowaniem, potwierdzającą wydatkowanie środków po terminie – do 30 dni po upływie okresu pobierania świadczeń określonym w § 3 ust. 1 umowy o wypłatę świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy ze środków FGŚP na dofinansowanie wynagrodzenia pracowników objętych przerwą ekonomiczną albo obniżonym wymiarem czasu pracy, w następstwie wystąpienia COVID-19 oraz w art. 15gg ust. 19 ustawy o COVID-19.
- 3) Niedochowaniu 60 dniowego terminu wskazanego w art. 15g ust. 17b pkt 1 ustawy o COVID-19 na dokonanie wstępnej weryfikacji rozliczenia – 27 spraw (36% zbadanych spraw, w których podmioty otrzymały środki FGŚP).
- 4) Braku potwierdzenia w 27 przypadkach działań Urzędu zmierzających do wyegzekwowania od beneficjentów rozliczenia otrzymanego dofinansowania, np. wezwania do jego złożenia, w sytuacji upływu terminu na jego złożenie (36% zbadanych spraw, w których podmioty otrzymały środki FGŚP).
- 5) Nieudokumentowaniu podejmowanych działań wzywających beneficjentów do uzupełnienia dokumentacji lub złożenia wyjaśnień w zakresie rozliczenia otrzymanego dofinansowania.
- 6) Niedochowaniu w 48 sprawach (63% zbadanych spraw, w których podmioty otrzymały środki FGŚP) terminu wskazanego w art. 15g ust. 17b pkt 2 ustawy o COVID-19

² Wg stanu na 31 sierpnia 2024 r.

³ W 48 przypadkach (63% spraw, w których podmioty otrzymały środki FGŚP) z naruszeniem 3 letniego terminu wskazanego w ww. przepisie. W jednym przypadku, wobec podmiotu podjęto czynności zmierzające do odzyskania należności w kwocie 48 316,18 zł wraz z odsetkami.

- na dokonanie końcowej weryfikacji dokumentacji, tj. w okresie 3 lat od dnia upływu terminu do złożenia rozliczenia i dokumentacji potwierdzającej dane zawarte w rozliczeniu.
- 7) Rozliczeniu 7 podmiotów, pomimo niepełnego udokumentowania wypłaty wynagrodzeń pracownikom objętym wsparciem z FGŚP.
 - 8) Nieodliczeniu w jednym przypadku od kwoty zwróconej beneficjentowi należnych odsetek w kwocie 67,01 zł.

II. Ustalenia kontroli

Organizacja realizacji zadań wynikających z ustawy o COVID-19 oraz koszty ich obsługi

3. Dyrektor WUP w Rzeszowie zapewnił realizację zadań wynikających z ustawy o COVID-19. W Urzędzie opracowano i wdrożono procedury (instrukcje) dotyczące postępowania w sprawie przyznania świadczeń odrębnie dla każdego trybu ich przyznawania, w tym: *Instrukcja postępowania przy sprawdzaniu wniosków art. 15g, Instrukcja postępowania przy sprawdzaniu wniosków art. 15gg, Procedura rozpatrywania wniosków w ramach art. 15gga (Specustawa COVID)*. Natomiast w zakresie procedury weryfikacji wstępnej i końcowej rozliczenia udzielonego wsparcia na rzecz ochrony miejsc pracy ze środków FGŚP z art. 15g, 15gg i 15gga ustawy o COVID-19, w Jednostce opracowano odrębne listy sprawdzające do weryfikacji wstępnej i końcowej, odrębne dla każdego z ww. art. ustawy o COVID-19 formularze rozliczenia środków dot. umowy o wypłatę świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy ze środków FGŚP oraz odrębne dla ww. art. ustawy wzory pism do beneficjentów w ramach weryfikacji wstępnej i końcowej.

4. Zgodnie z Regulaminem organizacyjnym⁴ realizacja zadań wynikających z zakresu obsługi FGŚP należała do kompetencji Wicedyrektora ds. Rynku Pracy. W okresie objętym kontrolą zadania związane z obsługą wniosków o wypłatę świadczeń na rzecz uprawnionych podmiotów realizowane były w szczególności przez pracowników Wydziałów Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych oraz Budżetu i Finansów. W obsługę zadań związanych z realizacją rozwiązań wskazanych w ustawie o COVID-19 zaangażowani byli również pracownicy pozostałych komórek Urzędu, w tym m.in. Wydziałów ds. Windykacji, Administracyjnego i Biura Prawnego.

5. W latach 2020-2023, MRPiPS przekazało WUP w Rzeszowie środki z FGŚP na koszty obsługi w związku z realizacją zadań wynikających z ustawy o COVID-19 w wysokości 3 062 011,67 zł, w tym wykorzystano 3 058 596,49 zł (99,89%), a zwrócono 3 415,18 zł (0,11%).

Z powyższej kwoty na wynagrodzenia osobowe i pochodne od wynagrodzeń przeznaczono 3 004 344,21 zł (98,23%)⁵, na PPK 8 313,76 zł (0,27%), na pozostałe koszty obsługi 38 938,52 zł (1,27%, koszty rzeczowe), a także dokonano odpisu na ZFŚS w kwocie 7 000 zł (0,23%).

⁴ Wprowadzony Zarządzeniem Nr 38/18 Dyrektora WUP w Rzeszowie z dnia 28 maja 2018 r., zatwierdzony Uchwałą Nr 434/9054/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 maja 2018 r., zmieniony Zarządzeniem Nr 15/22 Dyrektora WUP w Rzeszowie z dnia 8 czerwca 2022 r., zatwierdzony Uchwałą Nr 402/8044/2022 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 28 czerwca 2022 r. Zarządzenie Nr 1/2023 Dyrektora WUP w Rzeszowie z 12 stycznia 2023 r., zatwierdzony Uchwałą Nr 456/9415/23 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 24 stycznia 2023 r.

⁵ W tym na nagrody 88 450,00 zł.

Urząd nie przekroczył limitu wydatków na finansowanie kosztów obsługi realizacji rozwiązań przewidzianych dla podmiotów wskazanych w art. 31a ust. 4 ustawy o COVID-19 w wysokości maksymalnie do 0,5% kwoty przekazanej przez dysponenta Funduszu na realizację tych zadań.

Badaniem objęto 100% faktur z tytułu kosztów rzeczowych poniesionych w 2020 r. na łączną kwotę 38 938,52 zł. Powyższe koszty dotyczyły m.in. środków ochrony osobistej (płyny odkażające, rękawiczki, maseczki, osłony twarzy, lampę medyczną), sprzętu (laptopy wraz z oprogramowaniem, telefony, słuchawki, skanery), materiałów biurowych (papier ksero, tonery). Wszystkie faktury zostały opłacone w terminie.

Nieprawidłowości w powyższym obszarze nie stwierdzono.

6. W latach 2020-2023 realizacją zadań wynikających z ustawy o COVID-19 zajmowało się, w różnych okresach, łącznie 64 pracowników⁶ WUP w Rzeszowie.

Z badania obejmującego 10 pracowników, jako zaangażowanych w wykonywanie zadań wskazanych w ustawie o COVID-19, wynika że w przypadku 9 z nich w zakresach czynności ujęto ww. zadania. W jednym przypadku, w trakcie kontroli przekazano zakres czynności pracownika z datą 30 kwietnia 2012 r. (potwierdzenie przyjęcia do wiadomości i ścisłego wykonywania). Według wyjaśnień Dyrektora WUP w Rzeszowie⁷, pracownik ten zatrudniony był w [REDAKTOWANE] a obowiązki służbowe związane z realizacją zadań wskazanych w ustawie o COVID-19 wykonywał na podstawie regulacji zawartej w zakresie czynności określającej wykonywanie innych prac powierzonych przez Dyrektora WUP, Wicedyrektora ds. Rynku Pracy oraz Kierownika Wydziału.

[Akta kontroli str.: 57-574, 1004-1008]

Ustalenia ogólne w zakresie realizacji zadań wynikających z ustawy o COVID-19

7. WUP w Rzeszowie, w latach 2020-2023, otrzymał od dysponenta Funduszu na wypłatę świadczeń w związku ustawą o COVID-19 kwotę 612 035 568,35 zł⁸. Kwota wydatkowana przez Urząd w ww. okresie wyniosła 640 008 901,68 zł, z czego kwota zwrócona przez beneficjentów wyniosła 49 139 205,89 zł, w tym 774 015,72 zł przed rozliczeniem⁹.

Z tytułu świadczeń wynikających z ustawy o COVID-19, na rzecz ochrony miejsc pracy, WUP w Rzeszowie wydatkował środki Funduszu w związku z:

- art. 15g w kwocie 330 331 737,40 zł, w tym z tytułu przestoju ekonomicznego 24 272 035,65 zł i z tytułu obniżonego wymiaru czasu pracy 306 059 701,75 zł;
- art. 15gg w kwocie 218 365 583,28 zł;
- art. 15gga w kwocie 91 311 581,00 zł.

8. Do WUP w Rzeszowie wpłynęły łącznie 9 622 wnioski na kwotę 1 024 069 618,18 zł¹⁰, z czego 7 175 zostało rozpatrzonych pozytywnie. Badaniem objęto 101 wniosków, w tym 76

⁶ W: 2020 r. 40 pracowników realizujących zadania w okresie od 11 dni do 9 miesięcy; 2021 r. 45 pracowników realizujących zadania w okresie od miesiąca do roku; 2022 r. 28 pracowników realizujących zadania w okresie od pół miesiąca do roku; 2023 r. 2 pracowników realizujących zadania w okresie roku.

⁷ Pismo z 24 lipca 2024 r., KW.0810.6.2024.JKO.

⁸ Oraz 27 978,79 zł w 2024 r., co wg stanu na 14 maja 2024 r. wynosi 612 063 547,14 zł.

⁹ Natomiast w okresie od 1 kwietnia 2020 r. do 31 marca 2024 r., kwota wydatkowana przez WUP w Rzeszowie wyniosła 640 008 901,68 zł, z czego kwota zwrócona przez beneficjentów wyniosła 49 259 741,71 zł, w tym 774 015,72 zł przed rozliczeniem.

¹⁰ Wg sprawozdania VIA-WOMP.

rozpatrzonych pozytywnie i 25 negatywnie. Do przyczyn zakwalifikowania przez Urząd 2 447 wniosków jako negatywnych należało m.in.:

- błędne sporządzenie wniosku, w tym niewypełnienie wszystkich wymaganych danych, rozbieżności pomiędzy treścią wniosku i załącznika;
- porozumienie z pracownikami lub ich przedstawicielami niezawierające wymagań z ustawy o COVID-19;
- złożenie wniosku przez osobę nieupoważnioną lub na podstawie wadliwego pełnomocnictwa;
- wycofanie/anulowanie wniosku;
- niespełnienie warunku podmiotowego przez wnioskodawcę, w tym bycia przedsiębiorcą lub kodu przeważającej działalności w bazie REGON.

9. W przekazanej dokumentacji brak potwierdzenia, że WUP w Rzeszowie weryfikował w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych i Urzędzie Skarbowym zarówno na etapach złożenia wniosku, jak i rozliczenia udzielonego wsparcia ze środków FGŚP składane przez beneficjentów oświadczenia dot. m.in. niezalegania z uregulowaniem zobowiązań podatkowych, składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, FGŚP, Fundusz Pracy lub Fundusz Solidarnościowy.

Dyrektor Urzędu wyjaśnił¹¹, że na etapie rozliczania wsparcia udzielonego z FGŚP, WUP w Rzeszowie nie weryfikował dodatkowo w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych i Urzędzie Skarbowym składanych oświadczeń. W wyjaśnieniach tych nie odniesiono się do weryfikacji oświadczeń na etapie złożenia wniosku. Dodatkowo, Dyrektor WUP w Rzeszowie wyjaśnił¹², że opłacenie składek na ubezpieczenie społeczne i podatku zweryfikowano na podstawie potwierdzeń zapłaty przesłanych przez pracodawców. W odniesieniu do weryfikacji wniosków na etapie ich złożenia, Wicedyrektor ds. Rynku Pracy w WUP w Rzeszowie wyjaśnił¹³, że „*Mając na uwadze skalę potrzeb w zakresie uzyskania pomocy, co miało przełożenie w ogromnej liczbie złożonych wniosków o dofinansowanie, a także konieczność jak najszybszego dotarcia pomocy do przedsiębiorcy dotkniętego spadkiem obrotu, sprawdzenie elementów warunkujących przyznanie środków (w tym oświadczeń) nie było możliwe na etapie rozpatrywania wniosków.*”. W wyjaśnieniach, powołując się na rekomendowane skracanie do minimum procesu obróbki merytorycznej wniosku¹⁴, wskazano również, że zapytania kierowane do US i ZUS znacznie wydłużyłyby proces przyznania i wypłaty świadczeń przedsiębiorcom.

W ocenie MRPiPS, nieweryfikowanie informacji zawartych w oświadczeniach składanych przez wnioskodawców, w kontekście ich zgodności ze stanem faktycznym, było działaniem nierzetelnym. Niekorzystanie przez WUP w Rzeszowie z możliwości weryfikacji prawdziwości oświadczeń składanych przez wnioskodawców rodziło ryzyko udzielenia przez Urząd wsparcia nieuprawnionym podmiotom.

10. W zakresie kontroli wydatkowania środków FGŚP przyznanych przedsiębiorcom przez Dyrektora WUP w Rzeszowie, na podstawie ustawy o COVID-19, w Urzędzie obowiązywało Zarządzenie nr 4/23 Dyrektora WUP w Rzeszowie z 9 lutego 2023 r. w sprawie ustalenia Regulaminu kontroli... Na podstawie ww. Regulaminu... do kontroli wytypowano

¹¹ Pismo z 31 lipca 2024 r., KW.0810.6.2024.JKO.

¹² Pismo z 24 lipca 2024 r., KW.0810.6.2024.JKO – w odniesieniu do weryfikacji rozliczeń w zakresie art. 15gg ustawy o COVID-19.

¹³ Pismo z 9 grudnia 2024 r., KW.0810.6.2024.JKO.

¹⁴ Instrukcja obsługi wniosków elektronicznych dotyczących instrumentów wsparcia dla przedsiębiorców w ramach tarczy antykryzysowej COVID-19 z 1 kwietnia 2020 r.

100 wniosków¹⁵, z czego w okresie od marca 2023 r. do czerwca 2024 r. przeprowadzono 88 kontroli, w tym 81 zakończono, a 7 spraw było w toku. W okresie od czerwca 2023 r. do kwietnia 2024 r. dodatkowo przeprowadzono kontrole 42 wniosków – postępowania zakończono.

Spośród 142 kontroli wniosków, w przypadku 94 nie stwierdzono nieprawidłowości. W pozostałych 48 przypadkach: 7 było w toku; 23 – kwota do zwrotu wykazana przez WUP w Rzeszowie wyniosła 348 629,50 zł; 5 spraw przekazano do Wydziału Windykacji w związku z niedokonaniem zwrotu środków w kwocie 45 266,28 zł; 2 beneficjentom WUP w Rzeszowie zwrócił środki w kwocie 370,59 zł; 11 kontroli wniosków nie rozpoczęto¹⁶.

Natomiast w Wydziale Windykacji prowadzono 212 spraw¹⁷ związanych z odzyskaniem środków przekazanych przez Urząd beneficjentom w ramach realizacji zadań wynikających z ustawy o COVID-19 na łączną kwotę 5 614 292,36 zł¹⁸.

11. WUP w Rzeszowie dokonywał sukcesywnego rozliczania wniosków. Wg stanu na 31 marca 2024 r. do weryfikacji wstępnej, o której mowa w art. 15g ust. 17 pkt 1 ustawy o COVID-19, pozostało 121 wniosków, a do końcowej – pkt 2 ww. przepisu – 4 840 wniosków. Na dzień zakończenia kontroli¹⁹ pozostało do weryfikacji wstępnej 69 wniosków, a do końcowej 343 wnioski²⁰.

[Akta kontroli str.: 807-950, 1023-1028, 1038-1051]

Realizacja zadania wskazanego w art. 15g ustawy o COVID-19

12. W ramach art. 15g ustawy o COVID-19 do Urzędu wpłynęły 3 304 wnioski na łączną kwotę 674 329 699,44 zł²¹, w tym 899 wniosków dla 18 644 pracowników objętych przestojem ekonomicznym, 2 178 wniosków dotyczących obniżonego wymiaru czasu pracy dla 117 668 pracowników, oraz 227 wniosków odnoszących się zarówno do przestoju ekonomicznego, jak i obniżonego wymiaru czasu pracy dla 30 929 pracowników. Spośród wszystkich wniosków 1 591 rozpatrzono pozytywnie (48,15%) na kwotę dofinansowania 340 769 277,40 zł, 1 514 negatywnie (45,82%) na kwotę 315 746 845,90 zł, 199 pozostawiono bez rozpatrzenia (6,03%) na kwotę 17 813 576,14 zł.

13. Do badania wybrano 41 wniosków o łącznej wartości 131 152 821,29 zł²², w tym 26 wniosków rozpatrzonych pozytywnie złożonych na kwotę 130 876 185,60 zł,

¹⁵ W tym w ramach: art.15g ustawy o COVID-19 – 22 wnioski; art. 15gg ustawy o COVID-19 – 33 wnioski; art. 15gga ustawy o COVID-19 – 45 wniosków.

¹⁶ Wg stanu na 31 maja 2024 r.

¹⁷ Wg stanu na 12 czerwca 2024 r.

¹⁸ W 43 sprawach postępowania zakończono.

¹⁹ Wg stanu na 29 lipca 2024 r.

²⁰ Wg stanu na: 30 kwietnia 2024 r. do weryfikacji wstępnej pozostało 102 wnioski, a do końcowej 4 704; 31 maja 2024 r. do weryfikacji wstępnej pozostało 84 wnioski, a do końcowej 4 039 wniosków; 10 czerwca 2024 r. do weryfikacji wstępnej pozostało 84 wnioski, a do końcowej 3 639 wniosków; 17 czerwca 2024 r. do weryfikacji wstępnej pozostało 83 wnioski, a do końcowej 3 249 wniosków; 24 czerwca 2024 r. do weryfikacji wstępnej pozostało 83 wnioski, a do końcowej 2 626 wniosków; 30 czerwca do weryfikacji wstępnej pozostało 74 wnioski, a do końcowej 1 883; 15 lipca 2024 r. do weryfikacji wstępnej pozostało 72 wnioski, a do końcowej 942; 22 lipca 2024 r. do weryfikacji wstępnej pozostało 70 wniosków, a do końcowej 493 wnioski; 29 lipca 2024 r. do weryfikacji wstępnej pozostało 69 wniosków, a do końcowej 343 wnioski; 31 lipca 2024 r. do weryfikacji wstępnej pozostało 60 wniosków, a do końcowej 215; 31 sierpnia 2024 r. do weryfikacji wstępnej pozostało 38 wniosków, a do końcowej 67.

²¹ Wg przekazanego przez WUP w Rzeszowie wykazu pn. 15g.

²² Z wykazu pn. 15g.

13 negatywnie na kwotę 266 640,83 zł i 2 pozostawione bez rozpatrzenia na kwotę 9 994,86 zł.

Do głównych przyczyn zakwalifikowania 15 wniosków jako negatywnych należały błędy we wniosku lub jego wycofanie, odrzucenie wniosku z powodu złożenia przez osobę nieuprawnioną, porozumienie niespełniające wymagań art. 15g ust. 14 ustawy o COVID-19.

14. Dokumentacja związana z realizacją 26 wniosków o przyznanie świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy, zawierała w szczególności:

- złożony do WUP w Rzeszowie, właściwego ze względu na siedzibę przedsiębiorcy, *Wniosek o przyznanie świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na dofinansowanie wynagrodzenia pracowników objętych przestojem ekonomicznym albo obniżonym wymiarem czasu pracy, w następstwie wystąpienia COVID-19*, o którym mowa w art. 15g ust. 1 ustawy o COVID-19, określający wynagrodzenie z art. 15g ust. 7 i 10 ustawy o COVID-19, wraz z oświadczeniem zawierającym dane i informacje wskazane w pkt 7 Wniosku;
- wykaz pracowników uprawnionych do świadczeń z FGŚP;
- umowę o wypłatę świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na dofinansowanie wynagrodzenia pracowników objętych przestojem ekonomicznym albo obniżonym wymiarem czasu pracy, w następstwie wystąpienia COVID-19.

Z tytułu 26 wniosków rozpatrzonych pozytywnie, WUP dokonał na warunkach określonych w umowie wypłaty środków w wysokości 127 856 742,02 zł. Przedział czasowy wypłat środków od złożenia wniosków o wsparcie do czasu wypłaty I transzy lub całości dofinansowania (w przypadku wniosku obejmującego miesiąc wsparcia) wynosił od jednego do 28 dni²³.

15. Stosownie do § 3 ust. 1 umowy o wypłatę świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy, w terminie do 30 dni po upływie okresu objętego świadczeniem, beneficjenci powinni złożyć do Urzędu dokumentację potwierdzającą prawidłowość wykorzystania środków. We wszystkich 26 zbadanych sprawach beneficjenci złożyli dokumentację dotyczącą rozliczenia wniosku w zakresie otrzymanych środków na ochronę miejsc pracy z FGŚP, jednak w 12 przypadkach po terminie wskazanym w umowie. W przekazanej dokumentacji brak potwierdzenia działań Urzędu zmierzających do wyegzekwowania rozliczenia otrzymanego dofinansowania, np. wezwania do jego złożenia.

Zgodnie z przyjętą w Urzędzie procedurą, dla 26 zbadanych spraw wypełniono listę sprawdzającą oraz odrębny dokument w zakresie rozliczenia finansowego²⁴. WUP w Rzeszowie dokonał w tych sprawach wstępnej weryfikacji rozliczenia, o której mowa w art. 15g ust. 17b pkt 1 ustawy o COVID-19, jednakże w 5 przypadkach nie dochowując terminu

²³ W terminie: jednego dnia – w przypadku 3 wniosków; od 2 do 10 dni – w przypadku 14 wniosków; od 12 do 18 dni – w przypadku 8 wniosków; 28 dni – w przypadku jednego wniosku.

²⁴ Pn. *Lista sprawdzająca dot. weryfikacji wstępnej rozliczenia udzielonego wsparcia na rzecz ochrony miejsc pracy ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na dofinansowanie wynagrodzenia pracowników oraz Rozliczenie środków pieniężnych dot. umowy o wypłatę świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na dofinansowanie wynagrodzenia pracowników objętych przestojem ekonomicznym albo obniżonym wymiarem czasu pracy, w następstwie COVID-19 (dot. art. 15g) objętych przestojem ekonomicznym albo obniżonym wymiarem czasu pracy, w następstwie wystąpienia COVID-19.*

wskazanego w przepisie. Według wyjaśnień Dyrektora WUP w Rzeszowie²⁵, „Niedochowanie terminów na dokonanie rozliczeń spowodowane było przede wszystkim problemami z finansowaniem kosztów obsługi zadania narzuconego ustawą [...] o [...] COVID-19 [...]. Brak jasno określonych ram finansowania tego zadania, szczególnie z uwzględnieniem skali przedsięwzięcia (ilość wniosków rozpatrzonych pozytywnie), spowodował znaczne opóźnienia w weryfikacji rozliczeń. Problem ten był wielokrotnie zgłaszany przez Konwent Dyrektorów Wojewódzkich Urzędów Pracy w latach 2020 i 2021, a także Wojewódzki Urząd Pracy w Rzeszowie zwracał się wielokrotnie do Ministerstwa z prośbą o podwyższenie limitów na koszty obsługi tego zadania. Wojewódzki Urząd Pracy w Rzeszowie w pierwszej kolejności kierował pracowników do obsługi etapu wnioskowania, aby w trosce o polskiego pracodawcę zminimalizować czas pomiędzy złożeniem wniosku, jego rozpatrzeniem i wypłatą środków do beneficjentów. Aby w takich warunkach zapewnić wysoką jakość i standaryzację rozliczeń oraz efektywność procesu rozliczeniowego, wprowadzono narzędzia automatyzujące niektóre czynności wspomagające sprawdzenie wartości wyliczonej przez beneficjenta intensywności wsparcia, porównujących wykazy pierwotne pracowników z wykazami przedstawionymi do rozliczenia, czy identyfikujące powtarzające się osoby.

Błędy popełniane przez wnioskodawców, zarówno na etapie wnioskowania jak i rozliczeń, jak i szczegółowe, nietypowe zapytania od wnioskodawców. Ogromna skala przedsięwzięcia, nowe przepisy, niejasne wytyczne powodowały potrzebę informowania podmiotów o zakresie wsparcia oraz procedurze wnioskowania i rozliczenia, ale także ciągłego poprawiania błędów we wnioskach i rozliczeniach. Wydłużało to proces weryfikacji wstępnej i końcowej, tym bardziej, że beneficjenci zwlekali ze składaniem dokumentów rozliczeniowych, pomimo przypominania im o tym. Skala ilości zapytań spowodowała wydelegowanie osób do pracy na infolinii (specjalnie dedykowane numery telefonów), jak i do odpowiadania na zapytania mailowe. Dodatkowo wnioskodawcy często zgłaszali problemy z obsługą portalu praca.gov.pl. W niektórych przypadkach pracownicy przechodzili z pracodawcą poszczególne kroki na portalu praca.gov.pl, a w przypadku rozliczeń...” udzielano podmiotom pomocy w prawidłowym wypełnianiu formularzy, co było i jest notoryczne i bardzo czasochłonne.

MRPiPS zauważa, że w okazanej dokumentacji na 26 przypadków w 23 brak potwierdzeń wezwania beneficjentów do uzupełnienia/wyjaśnień w spr. rozliczenia. Dyrektor WUP w Rzeszowie wyjaśnił²⁶, że „Brak dokumentacji potwierdzającej wezwanie przedsiębiorcy do uzupełnienia dokumentacji rozliczeniowej wynikał z ogólnie przyjętej zasady, którą był w pierwszej kolejności kontakt telefoniczny z przedsiębiorcą. Przyjęta zasada skracala i przyspieszała proces weryfikacji. W przypadku, w którym przedsiębiorca pomimo rozmowy telefonicznej nie przedłożył brakującej dokumentacji, wówczas Wojewódzki Urząd Pracy w Rzeszowie przysyłał pismo wzywające do poprawy wniosku pod rygorem zwrotu całości dofinansowania.”.

Podkreślenia wymaga, że z uwagi na przyjętą w Urzędzie praktykę, nie można ustalić po jakim czasie od daty wpływu rozliczeń, WUP w Rzeszowie podejmował działania wzywające beneficjentów do uzupełnienia dokumentacji w zakresie rozliczenia otrzymanego dofinansowania. Zdaniem MRPiPS, dla celów dowodowych działania powinny być dokumentowane w sposób umożliwiający identyfikację podejmowanych czynności, np. w formie notatki.

16. Spośród 26 zbadanych spraw, 20 beneficjentów otrzymało oprócz dofinansowania wynagrodzeń pracowników także dofinansowanie składek na ubezpieczenie (składki ZUS)

²⁵ Pisma z 24 lipca 2024 r., KW.0810.6.2024.JKO, oraz z 31 lipca 2024 r., KW.0810.6.2024.JKO, odnoszące się do wniosków nr: [REDACTED]

²⁶ Pisma z 24 lipca 2024 r., KW.0810.6.2024.JKO, oraz z 31 lipca 2024 r., KW.0810.6.2024.JKO, odnoszące się do wniosków nr: [REDACTED]

odprowadzanych przez pracodawcę. Przedsiębiorca został zobligowany w § 3 ust. 1 ww. umowy, w terminie do 30 dni po upływie okresów pobierania świadczeń, do złożenia do WUP dokumentów potwierdzających prawidłowość wykorzystania środków. WUP w Rzeszowie dokonał rozliczenia 5 podmiotów²⁷, które złożyły dokumentację opłacenia składek na ubezpieczenia społeczne pracowników, w okresie objętym dofinansowaniem, potwierdzającą wydatkowanie środków po ww. terminie.

Zdaniem MRPiPS, powyższe działanie Urzędu było nieprawidłowe. Przedmiotowe środki zostały przekazane na finansowanie realizowanych, w określonym terminie, świadczeń na które zostało udzielone wsparcie zgodnie z umową zawartą z Dyrektorem WUP.

Dyrektor WUP²⁸, wyjaśnił, że w momencie dokonywania rozliczenia wniosku, Urząd posiadał kompletną dokumentację od przedsiębiorcy, „...a tym samym beneficjent potwierdzał, że wydatkował środki zgodnie z przeznaczeniem.

Ponadto dla Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Rzeszowie istotne było to, że należne składki na ubezpieczenia społeczne od wynagrodzeń pracowników podlegających dofinansowaniu zostały odprowadzone. [...] niezależnie od opisanego przelewu do ZUS jako składki za dany miesiąc, jaki i od terminu odprowadzenia składek, Zakład Ubezpieczeń Społecznych w pierwszej kolejności przyjmuje przekazane środki na poczet ewentualnych zaległości, a niezgodnie z opisem na przelewie.”

MRPiPS nie podziela stanowiska Urzędu w kwestii dokonania rozliczenia podmiotów, które złożyły dokumentację w zakresie opłacenia składek na ubezpieczenia społeczne pracowników potwierdzającą wydatkowanie środków po terminie określonym w § 3 ust. 1 umowy. Pracodawca zgodnie z § 3 ust. 1 umowy o wypłatę świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy, powinien złożyć do właściwego WUP dokumenty potwierdzające prawidłowość wykorzystanych środków oraz dokumenty potwierdzające zatrudnienie pracowników, na których otrzymał świadczenie przez okres pobierania świadczeń. Rozliczenie okresu pobierania dofinansowania do wynagrodzeń należało złożyć zgodnie z zawartą umową, tj. w ciągu 30 dni po upływie okresu, na który przyznano świadczenia.

Należy zauważyć, że świadczenia na ochronę miejsc pracy, tj. dofinansowania do wynagrodzeń pracowników (obejmujące zarówno dofinansowanie do wynagrodzenia pracowników, jak i składki na ubezpieczenia społeczne pracowników należnych od pracodawcy od przyznanych świadczeń na podstawie ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych²⁹ w związku z art. 15g ust. 2 ustawy o COVID-19) objętych przestojem ekonomicznym albo obniżonym wymiarem czasu pracy, w następstwie wystąpienia COVID-19, były przyznawane beneficjentom (przedsiębiorcom) na podstawie art. 15g ustawy o COVID-19 w oparciu o złożony przez przedsiębiorcę, do WUP, wniosek o przyznanie świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy ze środków FGŚP na dofinansowanie wynagrodzenia pracowników objętych przestojem ekonomicznym albo obniżonym wymiarem czasu pracy w związku ze spadkiem obrotów gospodarczych w następstwie wystąpienia

²⁷ Wnioski nr: [REDAKTOWANE]. Z zastrzeżeniem, że nie przekazano następującej dokumentacji, dot. wniosków nr: [REDAKTOWANE] - potwierdzenia wypłaty wynagrodzenia poszczególnym pracownikom za maj 2020 r.; [REDAKTOWANE] - potwierdzenia wypłaty wynagrodzenia poszczególnym pracownikom za maj, czerwiec i lipiec 2020 r.

²⁸ Pismo z 24 lipca 2024 r., KW.0810.6.2024.JKO, odnoszące się do wniosków nr: [REDAKTOWANE]

²⁹ t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 497, z późn. zm.

COVID-19 i postanowienia zawartej przez beneficjenta z dyrektorem WUP umowy. Zgodnie z treścią przywołanego przepisu oraz postanowieniami zawartej umowy beneficjent (przedsiębiorca) był zobowiązany wykorzystać przyznane środki na warunkach określonych w umowie, zgodnie z celem na jaki je uzyskał, określonym we wniosku. Ponadto beneficjent był zobowiązany do rozliczenia otrzymanego wsparcia w okresie do 30 dni po upływie okresu pobierania przez pracownika świadczeń (§ 3 ust. 1 pkt 1 i 2 umowy), tj. do złożenia dokumentów rozliczeniowych potwierdzających prawidłowość wykorzystania otrzymanych środków na wskazany w ustawie o COVID-19 cel, zgodnie z warunkami przyznania pomocy oraz do zwrotu środków niewykorzystanych (§ 5 ust. 1 umowy). W sytuacji uzyskania przez beneficjenta dofinansowania z przeznaczeniem na pokrycie składek na ubezpieczenia społeczne pracowników był on zobowiązany do wydatkowania wskazanych środków do czasu złożenia rozliczenia (obejmującego przedstawienie w tym zakresie stosownego potwierdzenia prawidłowego wykorzystania otrzymanych środków na pokrycie składek na ubezpieczenie społeczne i zwrot środków niewykorzystanych). Z treści przywołanych postanowień umownych jednoznacznie wynika, że ostatecznym terminem rozliczenia otrzymanego dofinansowania był 30. dzień po upływie okresu pobierania świadczeń. Tym samym brak przedłożenia do WUP dokumentów potwierdzających opłacenie (tj. dokonania faktycznego wydatku) składek na ubezpieczenia społeczne pracowników objętych wnioskiem należnych od pracodawcy od przyznanych świadczeń skutkowało uznaniem przyznanych na ten cel środków FGŚP jako środków niewykorzystanych, które podlegają zwrotowi na rachunek WUP. Dokonanie zwrotu środków niewykorzystanych po terminie na dokonanie rozliczenia skutkowało naliczeniem od tej części środków odsetek ustawowych za opóźnienie. MRPiPS zwraca uwagę na fakt, że beneficjenci świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy zobowiązywali się do wykorzystania przyznanego dofinansowania zgodnie z celem i na warunkach określonych w zawartej umowie oraz w złożonym wniosku (§ 2 ust. 1 umowy). Umowa o dofinansowanie określała zarówno cel, jak również termin, w którym cel ten musiał być zrealizowany. Zgodnie z § 5 ust. 1 zawartej między stronami umowy, w przypadku niewykorzystania przekazanych środków beneficjent miał obowiązek zwrócić te środki w określonym w umowie terminie (tj. terminie na dokonanie rozliczenia). Zatem w sytuacji opłacenia składek na ubezpieczenia społeczne po terminie rozliczenia wniosku o przyznanie świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy wynikającym z umowy, uzasadnione jest potraktowanie wskazanej części dofinansowania przyznanego przez dyrektora WUP, jako środków niewykorzystanych. Środki te nie zostały bowiem przeznaczone na finansowanie realizowanych w określonym terminie świadczeń (nie zostały wydatkowane na ten cel w określonym terminie), na które wsparcie zgodnie z umową zawartą z dyrektorem WUP zostało udzielone.

17. Ze złożonych przez beneficjentów 26 rozliczeń wynika, że z wypłaconej kwoty 127 856 742,02 zł, podmioty wykorzystały 119 071 878,00 zł. W przypadku 23 beneficjentów kwota niewykorzystanych środków wyniosła 8 683 121,90 zł. W 12 przypadkach dokonano ich nieterminowego zwrotu, w związku z czym WUP w Rzeszowie dokonał naliczenia odsetek w kwocie 6 843,17 zł. Dodatkowo, 6 beneficjentów dokonało zwrotu 101 742,12 zł (odsetki w wysokości 795,69 zł) tytułem wydatkowania niezgodnego z warunkami określonymi w § 2 ust. 2 umowy – 63 075,08 zł oraz niezgodnego z art. 15g ust. 10 oraz 15g ust. 10a ustawy o COVID-19 – 38 667,04 zł.

18. Stosownie do art. 15g ust. 17b pkt 2 ustawy o COVID-19, rozliczenie świadczeń następuje w drodze końcowej weryfikacji dokumentacji, potwierdzającej wykorzystanie zgodnie z przeznaczeniem przekazanych świadczeń i środków, o których mowa w ust. 1, 1a lub 2, i ostatecznego zatwierdzenia przekazanego rozliczenia otrzymanych środków na rzecz ochrony miejsc pracy z FGŚP, która może zostać dokonana w okresie 3 lat od dnia upływu terminu do złożenia rozliczenia i dokumentacji potwierdzającej dane zawarte w rozliczeniu, wynikającego z umowy zawartej przez uprawniony podmiot z dyrektorem wojewódzkiego

urzędu pracy. Zgodnie z przyjętą w Urzędzie procedurą, do każdej zbadanej sprawy sporządzono listę sprawdzającą³⁰. WUP w Rzeszowie we wszystkich 26 zbadanych przypadkach dokonał końcowej weryfikacji dokumentacji, jednakże w każdej z tych spraw przekraczając termin wskazany w przywołanym przepisie³¹.

Dyrektor WUP w Rzeszowie wyjaśnił³², że opóźnienia w weryfikacji rozliczeń spowodowane były problemami z finansowaniem kosztów obsługi zadania, skalą ilości rozliczeń i zapytań wnioskodawców. Dodatkowo, zgodnie z informacją przekazaną przez Dyrektora WUP w Rzeszowie wnioskodawcy często zgłaszali problemy z obsługą portalu praca.gov.pl, a w niektórych przypadkach pracownicy przechodzili z pracodawcą poszczególne kroki na ww. portalu, a w przypadku rozliczeń, udzielali pomocy podmiotom w prawidłowym wypełnianiu formularzy, co było bardzo czasochłonne.

19. Nie stwierdzono, aby pracownicy ujęci we wnioskach z art. 15g ustawy o COVID-19 byli objęci świadczeniem przez okres dłuższy niż trzy miesiące, tj. zgodnie z art. 15g ust. 16 ustawy o COVID-19.

[Akta kontroli str.: 954-956, 1004-1010, 1023-1033, 1038-1041, 1052-1067]

Realizacja zadania wskazanego w art. 15gg ustawy o COVID-19

20. W badanym okresie do Urzędu wpłynęły 3 042 wnioski złożone w trybie art. 15gg ustawy COVID-19 na łączną kwotę 250 180 733,89 zł, z czego 2 504 rozpatrzono pozytywnie (82,31%) na kwotę dofinansowania 218 571 255,50 zł, 28 negatywnie (0,92%) na kwotę 2 141 999,66 zł, 510 pozostawiono bez rozpatrzenia (16,77%) na kwotę 29 467 478,73 zł.

21. Do badania wybrano 32 wnioski³³ o łącznej wartości 43 049 214,01 zł, w tym 25 wniosków rozpatrzonych pozytywnie złożonych na kwotę 42 942 586,65 zł, jeden negatywnie na kwotę 10 224,42 zł oraz 6 pozostawionych bez rozpatrzenia³⁴ na kwotę 96 402,94 zł.

Przyczyną pozostawienia wniosków bez rozpatrzenia należało ich wycofanie/anulowanie przez wnioskodawców. Natomiast w przypadku wniosku rozpatrzonego negatywnie, nastąpiła odmowa przyznania dofinansowania z powodu wnioskodawcy niemieszczącego się w katalogu podmiotów uprawnionych do uzyskania świadczeń ze środków FGŚP. Stosownie do art. 15gg ust. 26 ustawy o COVID-19 odmowa przyznania dofinansowania nastąpiła ona w drodze decyzji administracyjnej.

22. Dokumentacja związana z realizacją 25 wniosków o przyznanie świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy, zawierała w szczególności:

- złożony do WUP w Rzeszowie, właściwego ze względu na siedzibę przedsiębiorcy, *Wniosek o przyznanie świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na dofinansowanie wynagrodzenia pracowników nieobjętych przestojem, przestojem ekonomicznym albo obniżonym wymiarem czasu pracy w związku ze*

³⁰ Pn. Lista sprawdzająca dot. weryfikacji końcowej rozliczenia udzielonego wsparcia na rzecz ochrony miejsc pracy ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na dofinansowanie wynagrodzenia pracowników objętych przestojem ekonomicznym albo obniżonym wymiarem czasu pracy, w następstwie wystąpienia COVID-19.

³¹ Po terminie wynoszącym od: 3 do 87 dni – 8 spraw, 103 do 199 dni – 10 spraw, 231 do 295 dni – 3 sprawy, 300 do 347 dni – 5 spraw.

³² Pisma z 24 lipca 2024 r., KW.0810.6.2024.JKO, oraz z 31 lipca 2024 r., KW.0810.6.2024.JKO.

³³ 32 sprawy z wykazu pn. 15gg.

³⁴ Tamże, ze statusem „bez rozpatrzenia”.

spadkiem obrotów gospodarczych w następstwie wystąpienia COVID-19, o którym mowa w art. 15gg ust. 1 i 9 ustawy o COVID-19, wraz z oświadczeniami zawierającymi dane i informacje wskazane w pkt 7 ppkt 1-10 wniosku. Stosownie do art. 15gg ust. 10 ustawy o COVID-19, oświadczenia, o których mowa w ust. 9, złożono pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń i zawierały klauzulę wskazaną w ust. 10;

- dokumentację potwierdzającą przekazanie podmiotom dofinansowania. Wpłata dofinansowania w zależności od wskazanego we wniosku przez podmiot okresu dofinansowania, następowała w transzach przez łączny okres nieprzekraczający 3 miesięcy.

Na podstawie zaakceptowanych 25 wniosków, WUP w Rzeszowie dokonał wypłaty środków w wysokości 42 942 586,65 zł. Przedział czasowy wypłat środków od złożenia wniosków o wsparcie do czasu wypłaty I transzy lub całości dofinansowania (w przypadku wniosku obejmującego miesiąc wsparcia) wynosił od 2 do 29 dni³⁵.

23. Zgodnie z art. 15gg ust. 19 ustawy o COVID-19, podmioty są obowiązane do rozliczenia otrzymanych świadczeń i środków z FGŚP na wypłatę świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy, w terminie do 30 dni od zakończenia okresu pobierania świadczeń. We wszystkich 25 zbadanych sprawach przedsiębiorcy złożyli *Formularz rozliczeniowy przyznanych środków na podstawie art. 15gg, z czego w 7 przypadkach z niedochowaniem terminu wskazanego na złożenie rozliczenia*. Spośród beneficjentów, którzy złożyli rozliczenie po ustawowym terminie tylko w dokumentacji 2 spraw znajdowały się wezwania do rozliczenia się z otrzymanych środków.

Zgodnie z przyjętą w Urzędzie procedurą, we wszystkich 25 zbadanych sprawach wypełniono listę sprawdzającą oraz w 24 przedłożono odrębny dokument w zakresie rozliczenia finansowego³⁶. WUP w Rzeszowie dokonał w 25 zbadanych przypadkach wstępnej weryfikacji rozliczenia, o której mowa w art. 15g ust. 17b pkt 1, w tym w 13 sprawach z niedochowaniem 60 dniowego terminu wskazanego w ww. przepisie. MRPiPS zauważa, że w okazanej dokumentacji brak potwierdzeń wezwania beneficjentów do uzupełnienia/wyjaśnienia w spr. rozliczenia poza jednym przypadkiem, w którym do beneficjenta wystosowano pismo o negatywnym wyniku weryfikacji wstępnej, a w konsekwencji podjęto czynności zmierzające do odzyskania należności w kwocie 48 316,18 zł wraz z odsetkami³⁷.

Z wyjaśnień Dyrektora WUP w Rzeszowie³⁸, wynika że w przypadku uzupełnienia dokumentacji rozliczeniowej w pierwszej kolejności WUP kontaktował się telefonicznie z przedsiębiorcą. Niedochowanie terminów na dokonanie rozliczeń spowodowane było

³⁵ W terminie: 2 dni – w przypadku jednego wniosku; od 6 do 10 dni – w przypadku 10 wniosków; od 11 do 19 dni – w przypadku 8 wniosków; od 20 do 29 dni – w przypadku 6 wniosków.

³⁶ Pn. *Lista sprawdzająca dot. weryfikacji wstępnej rozliczenia udzielonego wsparcia na rzecz ochrony miejsc pracy ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na dofinansowanie wynagrodzenia pracowników nieobjętych przestojem, przestojem ekonomicznym albo obniżonym wymiarem czasu pracy z związku ze spadkiem obrotów gospodarczych w następstwie wystąpienia COVID-19 oraz Rozliczenie środków pieniężnych dot. wniosku o przyznanie świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na dofinansowanie wynagrodzenia pracowników nieobjętych przestojem, przestojem ekonomicznym albo obniżonym wymiarem czasu pracy w związku ze spadkiem obrotów gospodarczych w następstwie wystąpienia COVID-19 (dot. art. 15gg).*

³⁷ Decyzja z [REDAKTOWANE]

³⁸ Pisma z 17 lipca 2024 r., KW.0810.6.2024.JKO oraz z 24 lipca 2024 r., KW.0810.6.2024.JKO, odnoszące się do wniosków nr: [REDAKTOWANE]

problemami z finansowaniem kosztów obsługi zadania. Ponadto, Dyrektor WUP w Rzeszowie poinformował, że w pierwszej kolejności kierował pracowników do obsługi etapu wnioskowania, aby zminimalizować czas pomiędzy złożeniem wniosku, jego rozpatrzeniem i wypłatą środków do beneficjentów. Ogromna skala przedsięwzięcia, niejasne wytyczne powodowały potrzebę informowania podmiotów o zakresie wsparcia i procedurze wnioskowania oraz rozliczenia, ale także ciągłego poprawiania błędów we wnioskach i rozliczeniach.

MRPiPS zauważa, że w myśl art. 15g ust. 17b pkt 1 ustawy o COVID-19, termin 60 dni na dokonanie wstępnej weryfikacji rozliczenia otrzymanych środków i dokumentacji, potwierdzającej wykorzystanie zgodnie z przeznaczeniem przekazanych świadczeń i środków, liczony jest od dnia złożenia prawidłowych i kompletnych rozliczenia i dokumentacji potwierdzającej dane zawarte w rozliczeniu. Natomiast czas od momentu złożenia formularza rozliczeniowego przez beneficjentów do wpływu ostatniej dokumentacji, potwierdzającej dane zawarte w rozliczeniu, w 15 przypadkach na 25 zbadanych, w których uzupełniano dokumentację, wyniósł odpowiednio od 4 do 477 dni³⁹. Z uwagi na przyjętą w Urzędzie praktykę, nie można ustalić po jakim czasie od daty wpływu rozliczeń, WUP w Rzeszowie podejmował działania wzywające beneficjentów do uzupełnienia dokumentacji w zakresie rozliczenia otrzymanego dofinansowania. Zdaniem MRPiPS, dla celów dowodowych działania powinny być dokumentowane w sposób umożliwiający identyfikację podejmowanych czynności, np. w formie notatki.

24. Spośród 25 zbadanych spraw, 15 podmiotów, oprócz dofinansowania wynagrodzenia pracowników uzyskało także środki FGŚP na opłacenie składek na ubezpieczenia społeczne pracowników należnych od pracodawcy od przyznanego świadczenia. W jednej sprawie⁴⁰, Urząd dokonał rozliczenia podmiotu, który złożył dokumentację w zakresie opłacenia składek na ubezpieczenia społeczne pracowników potwierdzającą wydatkowanie środków po terminie określonym w art. 15gg ust. 19 ustawy o COVID-19, tj. do 30 dni od zakończenia okresu pobierania świadczeń.

Zdaniem MRPiPS działanie Urzędu należy uznać jako nieprawidłowe – por. pkt 16 niniejszego dokumentu.

25. W 3 przypadkach⁴¹ stwierdzono, że WUP w Rzeszowie przyjął bez uwag rozliczenie podmiotów, pomimo nieprzekazania potwierdzeń wypłat wynagrodzeń poszczególnym pracownikom.

Zgodnie z wyjaśnieniami Dyrektora WUP w Rzeszowie⁴², Urząd na etapie weryfikacji wstępnej dokonywał sprawdzenia i porównania liczby przekazanych potwierdzeń wypłaty wynagrodzeń z liczbą rozliczanych wynagrodzeń wskazanych przez pracodawcę w kalkulatorze rozliczeniowym. Dodatkowo, Dyrektor WUP w Rzeszowie wyjaśnił, że w jednym przypadku z uwagi na dużą liczbę pracowników przeoczono potwierdzenie zapłaty, a także poinformował, że wezwie przedsiębiorcę do uzupełnienia brakującego potwierdzenia.

W ocenie MRPiPS, rozliczenie podmiotów pomimo nieudokumentowania wypłaty wynagrodzeń objętych wsparciem z FGŚP było działaniem nierzetelnym.

³⁹ W tym 4 dni (1 podmiot); 27 dni (1 podmiot), 54-55 dni (2 podmioty); 320-343 dni (6 podmiotów), 386-399 dni (3 podmioty) i 449-477 dni (2 podmioty).

⁴⁰ Wniosek nr [REDACTED].

⁴¹ Wnioski nr: [REDACTED].

⁴² Pisma z 17 lipca 2024 r., KW.0810.6.2024.JKO oraz z 24 lipca 2024 r., znak: KW.0810.6.2024.JKO.

26. Ze złożonych 25 rozliczeń wynika, że z wypłaconej kwoty 42 942 586,65 zł, podmioty wykorzystały 40 848 724,63 zł. W przypadku 20 podmiotów kwota niewykorzystanych środków wyniosła 2 093 862,02 zł, natomiast 7 podmiotom naliczono odsetki za nieterminowy zwrot środków niewykorzystanych w kwocie 3 655,42 zł.

Stwierdzono, że w jednym przypadku⁴³:

- za nieterminowy zwrot środków niewykorzystanych w kwocie 604 140,06 zł, Urząd naliczył odsetki w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych – 2 251,00 zł. Z pierwotnej kwoty 588 338,50 zł wpłaconej przez podmiot, na poczet tych odsetek przyjęto proporcjonalne odsetki w wysokości 2 183,99 zł oraz na poczet środków niewykorzystanych 586 154,51 zł, co oznaczało do zwrotu jeszcze kwotę środków niewykorzystanych 17 985,55 zł oraz należnych odsetek w wysokości 67,01 zł;
- za nieterminowy zwrot środków niewykorzystanych w kwocie 17 985,55 zł, Urząd naliczył odsetki w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych – 1 265,39 zł. Z kolejnej kwoty 30 429,00 zł wpłaconej przez podmiot, przyjęto na poczet odsetek w wysokości 1 265,39 zł oraz na poczet środków niewykorzystanych w kwocie 17 985,55 zł. Z tego tytułu powstała nadpłata w wysokości 11 178,06 zł, którą Urząd zwrócił przedsiębiorcy 28 września 2021 r., co oznacza, że przedsiębiorcy nie zostały odliczone należne odsetki w kwocie 67,01 zł.

Zdaniem MRPiPS, brakująca kwota 67,01 zł z tytułu odsetek naliczonych w wysokości 2 251,00 zł od kwoty niewykorzystanej 604 140,06 zł (zwróconych proporcjonalnie w kwocie 2 183,99 zł) powinna podlegać zwrotowi.

27. Stosownie do art. 15gg ust. 21 ustawy o COVID-19, WUP w Rzeszowie we wszystkich 25 zbadanych przypadkach dokonał końcowej weryfikacji dokumentacji, o której mowa w art. 15g ust. 17b pkt 2 ustawy o COVID-19. Zgodnie z przyjętą w Urzędzie procedurą, do zbadanych spraw sporządzono listę sprawdzającą⁴⁴. Jednakże, w 16 sprawach weryfikacji końcowej dokonano po okresie 3 lat od dnia upływu terminu do złożenia rozliczenia i dokumentacji potwierdzającej dane zawarte w rozliczeniu, wynikającego z umowy zawartej przez uprawniony podmiot z dyrektorem wojewódzkiego urzędu pracy⁴⁵.

Dyrektor WUP w Rzeszowie wyjaśnił⁴⁶, że niedochowanie terminów spowodowane było problemami z finansowaniem kosztów obsługi zadania, a także skalą ilości zapytań skutkującą wydelegowaniem osób do pracy na infolinii, jak i do odpowiadania na zapytania mailowe. Dodatkowo, wnioskodawcy często zgłaszali problemy z obsługą portalu praca.gov.pl, w niektórych przypadkach pracownicy przechodzili z pracodawcą poszczególne etapy na ww. portalu, a w przypadku rozliczeń, udzielali pomocy podmiotom w prawidłowym wypełnianiu formularzy, co było bardzo czasochłonne.

⁴³ Wniosek nr [REDACTED]

⁴⁴ Pn. Lista sprawdzająca dot. weryfikacji końcowej rozliczenia udzielonego wsparcia na rzecz ochrony miejsc pracy ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na dofinansowanie wynagrodzenia pracowników nieobjętych przestojem, przestojem ekonomicznym albo obniżonym wymiarem czasu pracy z związku ze spadkiem obrotów gospodarczych w następstwie wystąpienia COVID-19 (art 15gg).

⁴⁵ Po terminie wynoszącym od: 26 do 83 dni – 4 sprawy, 114 do 199 dni – 6 spraw, 202 do 251 dni – 6 spraw.

⁴⁶ Pismo z 17 lipca 2024 r., KW.0810.6.2024.JKO odnoszące się do wniosków nr: [REDACTED]

28. Nie stwierdzono, aby pracownicy ujęci we wnioskach z art. 15gg ustawy o COVID-19 byli objęci świadczeniem przez okres dłuższy niż trzy miesiące, tj. zgodnie z art. 15gg ust. 6 ustawy o COVID-19.

[Akta kontroli str.: 691-744, 954-956, 990-994, 1023-1033, 1038-1067]

Realizacja zadania wskazanego w art. 15gga ustawy o COVID-19

29. W ramach art. 15gga ustawy o COVID-19 do WUP w Rzeszowie wpłynęło 3 276 wniosków na łączną kwotę 99 537 237,15 zł, z czego pozytywnie rozpatrzono 3 080 (94,02%) na kwotę 91 380 881,00 zł, negatywnie 114 (3,48%) na kwotę 6 654 810,32 zł, bez rozpatrzenia pozostawiono 82 (2,5%) wnioski na kwotę 1 501 545,83 zł.

30. W latach 2020-2023, WUP w Rzeszowie zawarł z przedsiębiorcami 3 276 umów o świadczenia na rzecz ochrony miejsc pracy, o których mowa w art. 15gga ust. 11 ustawy o COVID-19, na kwotę 99 537 237,15 zł. Do badania wybrano 28 spraw o łącznej wartości 12 502 278,00 zł⁴⁷, w tym 25 wniosków rozpatrzonych pozytywnie na kwotę 12 492 178,00 zł, jeden negatywnie na kwotę 6 000,00 zł oraz 2 pozostawione bez rozpatrzenia złożone na kwotę 9 500,00 zł.

Przyczyną negatywnego rozpatrzenia wniosku było niespełnienie wymogów określonych w art. 15gga ustawy o COVID-19 – wnioskodawca na dzień 30 września 2020 r. nie prowadził działalności gospodarczej oznaczonej według Polskiej Klasyfikacji Działalności 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, jednym z kodów wymienionych w art. 15gga ww. ustawy. Natomiast pozostawienie 2 wniosków bez rozpatrzenia spowodowane było anulowaniem jednego z nich i błędnym wypełnieniem drugiego.

31. Dokumentacja związana z realizacją 25 umów na rzecz ochrony miejsc pracy, zawierała w szczególności:

- złożony do WUP w Rzeszowie, właściwego ze względu na siedzibę przedsiębiorcy, *Wniosek o przyznanie świadczeń na podstawie art. 15gga ustawy COVID-19 na rzecz ochrony miejsc pracy ze środków Funduszu Gwarantowanych świadczeń pracowniczych na dofinansowanie wynagrodzenia pracowników*, o którym mowa w art. 15gga ust. 6 ustawy o COVID-19, wraz z oświadczeniami zawierającymi dane i informacje wskazane w pkt 7. Stosownie do art. 15gga ust. 8 ustawy o COVID-19, oświadczenia, o których mowa w ust. 6 pkt 2-7, były składane pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń i zawierały stosowną klauzulę;
- umowę o świadczenia na rzecz ochrony miejsc pracy, wskazaną w art. 15gga ust. 11 ustawy o COVID-19.

Na podstawie zaakceptowanych 25 wniosków, WUP w Rzeszowie dokonał wypłaty środków w wysokości 12 492 178,00 zł. Przedział czasowy wypłat środków od złożenia wniosków o wsparcie do czasu wypłaty I transzy lub całości dofinansowania (w przypadku wniosku obejmującego miesiąc wsparcia) wynosił od jednego do 70 dni⁴⁸.

32. Zgodnie z art. 15gga ust. 15 pkt 3 i 4 ustawy o COVID-19, do obowiązków przedsiębiorcy, który zawarł umowę o świadczenia na rzecz ochrony miejsc pracy, należy odpowiednio rozliczenie otrzymanego dofinansowania i złożenie dokumentów

⁴⁷ Z wykazu pn. 15gga.

⁴⁸ W terminie: od jednego do 9 dni – w przypadku 7 wniosków; od 11 do 16 dni – w przypadku 4 wniosków; od 23 do 35 dni – w przypadku 6 wniosków; od 47 do 54 dni – w przypadku 5 wniosków; od 68 do 70 dni – w przypadku 3 wniosków.

potwierdzających wykorzystanie środków zgodnie z przeznaczeniem w terminie 30 dni od zakończenia okresu dofinansowania oraz zwrot niewykorzystanych środków w terminie 30 dni od zakończenia okresu dofinansowania. Obowiązki te zostały także zawarte w § 2 ust. 5 i 6 umowy o świadczenia na rzecz ochrony miejsc pracy.

We wszystkich 25 sprawach przedsiębiorcy złożyli *Formularz rozliczeniowy przyznanych środków na podstawie art. 15gga*. Wskazanego terminu na złożenie rozliczenia nie dochowało 13 beneficjentów, w tym w 3 sprawach przedsiębiorcy złożyli rozliczenie po uprzednim pisemnym wezwaniu Urzędu. Wezwania te skierowano po 541 (2 przypadki) i 561 dniach (jeden przypadek) od upływu terminu na rozliczenie otrzymanych środków przez beneficjentów.

Zgodnie z przyjętą w Urzędzie procedurą, we wszystkich 25 zbadanych sprawach wypełniono listę sprawdzającą oraz odrębny dokument w zakresie rozliczenia finansowego⁴⁹. WUP w Rzeszowie dokonał rozliczenia wstępnego, o którym mowa w art. 15g ust. 17b pkt 1 ustawy o COVID-19 w przypadku wszystkich zbadanych spraw, w tym w 16 sprawach w terminie 60 dni od dnia złożenia prawidłowych i kompletnych rozliczenia i dokumentacji potwierdzającej dane zawarte w rozliczeniu. W pozostałych 9 przypadkach termin ten nie został dochowany.

Dyrektor WUP w Rzeszowie powyższe wyjaśnił⁵⁰ problemami z finansowaniem kosztów obsługi zadania narzuconego ustawą o COVID-19, co skutkowało opóźnieniami w weryfikacji rozliczeń. WUP w Rzeszowie w pierwszej kolejności kierował pracowników do obsługi etapu wnioskowania, aby w trosce o pracodawcę zminimalizować czas pomiędzy złożeniem wniosku, jego rozpatrzeniem i wypłatą środków. Błędy popełniane przez wnioskodawców, zarówno na etapie wnioskowania jak i rozliczeń, jak i szczegółowe, nietypowe zapytania od wnioskodawców, ogromna skala przedsięwzięcia, nowe przepisy, niejasne wytyczne powodowały potrzebę informowania podmiotów o zakresie wsparcia oraz procedurze wnioskowania i rozliczenia, ale także ciągłego poprawiania błędów we wnioskach i rozliczeniach. Wydłużało to proces weryfikacji wstępnej i końcowej. Skala ilości zapytań spowodowała wydelegowanie osób do pracy na infolinii (specjalnie dedykowane numery telefonów), jak i do odpowiadania na zapytania mailowe. Dodatkowo wnioskodawcy często zgłaszali problemy z obsługą portalu praca.gov.pl. W niektórych przypadkach pracownicy przechodzili z pracodawcą poszczególne kroki na portalu praca.gov.pl, a w przypadku rozliczeń pomoc podmiotom w prawidłowym wypełnieniu formularzy była i jest wręcz notoryczna, co jest bardzo czasochłonne.

W 4 sprawach, Urząd pomimo niezłożenia przez beneficjentów potwierdzeń płaćności wynagrodzeń na rzecz 18 pracowników⁵¹, przyjął bez uwag złożoną dokumentację rozliczeniową. Jak wyjaśnił Dyrektor WUP w Rzeszowie⁵², na etapie weryfikacji wstępnej Urząd dokonywał sprawdzenia i porównania liczby przekazanych potwierdzeń wypłaty wynagrodzeń z liczbą rozliczanych wynagrodzeń, wykazanych przez pracodawcę w kalkulatorze rozliczeniowym. W zakwestionowanych wnioskach liczba przedstawionych

⁴⁹ Pn. Lista sprawdzająca dot. weryfikacji wstępnej rozliczenia udzielonego wsparcia na rzecz ochrony miejsc pracy ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na dofinansowanie wynagrodzenia pracowników (art. 15gga) oraz Rozliczenie środków pieniężnych dot. wniosku o przyznanie świadczeń na podstawie art. 15gga ustawy COVID-19 na rzecz ochrony miejsc pracy ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na dofinansowanie wynagrodzenia pracowników (dot. art. 15gga).

⁵⁰ Pismo z 4 lipca 2024 r., KW.0810.6.2024.JKO.

⁵¹ Wnioski nr: [redacted] - 2 000,00 zł, [redacted] - 15 500,00 zł, [redacted] - 4 000,00 zł, [redacted] - 17 440,00 zł.

⁵² Pismo z 4 lipca 2024 r., KW.0810.6.2024.JKO.

potwierdzeń wypłaty wynagrodzeń jest zgodna z liczbą wynagrodzeń z kalkulatora rozliczeniowego, a niekiedy większa.

Należy zaznaczyć, że w przedmiotowych 4 sprawach, Urząd dokonał również weryfikacji końcowej rozliczenia. Działanie WUP w Rzeszowie polegające na niezweryfikowaniu potwierdzenia wypłaty wynagrodzeń dla 18 pracowników, przez łącznie 4 pracodawców należy uznać za nierzetelne.

33. Ze złożonych przez pracodawców 25 rozliczeń wynika, że z wypłaconej kwoty 12 492 178,00 zł, wykorzystano 11 720 526,22 zł. Niewykorzystana przez 14 pracodawców kwota wyniosła 771 651,78 zł, a odsetki z tytułu nieterminowego w 8 przypadkach zwrotu środków niewykorzystanych wyniosły 1 187,12 zł.

34. WUP w Rzeszowie we wszystkich 25 zbadanych przypadkach dokonał rozliczenia końcowego umów o świadczenia na rzecz ochrony miejsc pracy, zgodnie z art. 15g ust. 17b pkt 2, z czego w 19 sprawach w terminie 3 lat od zakończenia wsparcia, a w 6 sprawach z przekroczeniem tego terminu⁵³. Zgodnie z przyjętą w Urzędzie procedurą, do zbadanych spraw sporządzono listę sprawdzającą⁵⁴. Dyrektor WUP w Rzeszowie wyjaśnił⁵⁵ powyższe problemami z finansowaniem kosztów obsługi zadania narzuconego ustawą o COVID-19, co skutkowało opóźnieniami w weryfikacji rozliczeń oraz błędami popełnianymi przez wnioskodawców oraz ogromną skalą przedsięwzięcia, nowymi przepisami, niejasnymi wytycznymi, koniecznością informowania beneficjentów o procedurze rozliczania.

35. Nie stwierdzono, aby pracownicy ujęci we wnioskach z art. 15gga ustawy o COVID-19 byli objęci świadczeniem przez okres dłuższy niż trzy miesiące, tj. zgodnie z art. 15gga ust. 11 ustawy o COVID-19.

[Akta kontroli str.: 745-806, 954-956, 972-980]

III. Informacje o kontroli.

Kontrolę przeprowadził Zespół kontrolerów w składzie⁵⁶:

- Ewa Buczek, główny specjalista w Biurze Kontroli i Audytu, kierownik Zespołu,
- Monika Zielińska-Osiak, główny specjalista w Biurze Kontroli i Audytu, członek Zespołu,
- Marcin Powęzka, główny specjalista w Biurze Kontroli i Audytu, członek Zespołu.

Czynności kontrolne przeprowadzono od 10 czerwca do 26 lipca 2024 r.⁵⁷, w WUP w Rzeszowie, z siedzibą w Rzeszowie, ul. Adama Stanisława Naruszewicza 11.

W okresie objętym kontrolą Jednostką kierował Pan Tomasz Czop, powołany na stanowisko Dyrektora WUP w Rzeszowie 16 września 2013 r.

⁵³ Po terminie wynoszącym od: 10 do 31 dni – 3 sprawy; 42 do 67 dni – 3 sprawy.

⁵⁴ Pn. *Lista sprawdzająca dot. weryfikacji końcowej rozliczenia udzielonego wsparcia na rzecz ochrony miejsc pracy ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na dofinansowanie wynagrodzenia pracowników (art. 15gga).*

⁵⁵ Pismo z 4 lipca 2024 r., KW.0810.6.2024.JKO.

⁵⁶ Upoważnienia z 4 czerwca 2024 r. nr: BKA-V.0121.5.2024, BKA-V.0121.6.2024, BKA-V.0121.7.2024.

⁵⁷ Czynności kontrolne w siedzibie Urzędu przeprowadzono w okresie 10-14 czerwca 2024 r.

Kierownik Jednostki kontrolowanej skorzystał z prawa do zgłoszenia zastrzeżeń do *Projektu wystąpienia pokontrolnego*. Zastrzeżenia⁵⁸ zostały rozpatrzone.

IV. Zalecenia pokontrolne.

Biorąc pod uwagę ustalenia i oceny przedstawione w *Wystąpieniu pokontrolnym*, zalecam:

- 1) Podjęcie działań w celu niezwłocznego rozliczenia wsparcia finansowego udzielonego przedsiębiorcom w związku ze skutkami pandemii COVID-19.
- 2) Wdrożenie w Urzędzie mechanizmów zapewniających:
 - terminowe i rzetelne przyznawanie oraz rozliczanie środków FGŚP, z uwzględnieniem przestrzegania postanowień umów dotyczących wydatkowania środków publicznych;
 - monitorowanie i egzekwowanie rozliczenia pomocy przez beneficjentów;
 - prowadzenie dokumentacji w sposób w pełni odzwierciedlający podjęte czynności w sprawie;
 - wyeliminowanie w przyszłości ewentualnych błędów przy naliczaniu należności w formie odsetek za opóźnienia w zwrocie środków.

Zgodnie z art. 31a ust. 10 ustawy o COVID-19, do przeprowadzania kontroli stosuje się odpowiednio przepisy art. 39a-39d ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy⁵⁹.

Zgodnie z art. 39c ust. 2 ustawy o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy, dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy, u którego przeprowadzono czynności kontrolne, może, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń, zgłosić do nich zastrzeżenia.

Dysponent Funduszu ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia.

Stosownie do art. 39c ust. 4 ustawy o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy, w przypadku nieuwzględnienia przez dysponenta Funduszu zastrzeżeń dyrektora Wojewódzkiego Urzędu Pracy, w terminie 30 dni od dnia otrzymania informacji o nieuwzględnieniu zastrzeżeń, jest obowiązany do powiadomienia dysponenta Funduszu o realizacji zaleceń.

W myśl art. 39c ust. 5 ustawy o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy, w przypadku uwzględnienia przez dysponenta Funduszu zastrzeżeń dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy, w terminie 30 dni, jest obowiązany do powiadomienia dysponenta Funduszu o realizacji zaleceń, z uwzględnieniem zmian wynikających z zastrzeżeń.

W przypadku niezgłoszenia zastrzeżeń, o których mowa w art. 39c ust. 2 ustawy o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy, zwracam się o przedłożenie informacji o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego *Wystąpienia pokontrolnego*.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 39d ust. 1 ustawy o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy, dysponent Funduszu może nałożyć na dyrektora Wojewódzkiego Urzędu Pracy odpowiedzialnego za niezrealizowanie zaleceń, karę pieniężną w wysokości do trzykrotnego miesięcznego jego wynagrodzenia, wyliczanego

⁵⁸ Pismo z 9 grudnia 2024 r., KW.0810.6.2024.JKO.

⁵⁹ t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1087.

na podstawie wynagrodzenia za ostatnie 3 miesiące poprzedzające miesiąc, w którym nałożono karę, niezależnie od innych środków przewidzianych przepisami prawa.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w wersji elektronicznej.

Z wyrazami szacunku
z up. Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
Liwiusz Łaska
Dyrektor Generalny
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/

