



ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

PNIK-I.4131.571.2026

Łódź, 14 lipca 2026 r.

Rada Miasta Skierniewice

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXIII/61/2026 Rady Miasta Skierniewice z dnia 18 czerwca 2026 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego - fragment miasta Skierniewice położony pomiędzy ulicami: Starbacichą, Armii Krajowej, Nowy Świat, rzeką Łupią i granicą administracyjną miasta, która wpłynęła wraz z dokumentacją do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 26 czerwca 2026 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzi:

1) Ustalenia planu dotyczące wysokości zabudowy dla wolnostojących trwale związanych z gruntem tablic reklamowych i urządzeń reklamowych w § 14 ust. 3 pkt 4 lit. a tiret drugie, § 15 ust. 3 pkt 4 lit. a tiret drugie, § 16 ust. 3 pkt 4 lit. a tiret drugie, § 17 ust. 3 pkt 4 lit. a tiret drugie, § 18 ust. 3 pkt 4 lit. a tiret czwarte, § 19 ust. 3 pkt 4 lit. a tiret drugie, § 20 ust. 3 pkt 4 lit. a tiret drugie, § 24 ust. 3 pkt 4 lit. a tiret drugie, § 27 ust. 3 pkt 4 lit. a tiret drugie uchwały, mogą wykraczać poza zakres określony w art. 15 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

przestrzennym (Dz. U. z 2026 r. poz. 538 z późn. zm.) - dalej upzp. Zgodnie z art. 37a upzp rada gminy może ustalić w formie uchwały (odrębnej niż uchwała w sprawie planu miejscowego) zasady i warunki sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabaryty, standardy jakościowe oraz rodzaje materiałów budowlanych z jakich mogą być wykonane. Powyższa regulacja nie rozróżnia tablic reklamowych i urządzeń reklamowych na te nie związane z gruntem i związane z gruntem, a zatem dotyczy wszystkich tablic i urządzeń reklamowych. Brzmienie art. 37a upzp zostało dodane ustawą z dnia 24 kwietnia 2015 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu (Dz. U. poz. 774). Jednocześnie uchylono wówczas w art. 15 ust. 3 pkt 9, tym samym ówczesne zmiany przepisów prawa jednoznacznie wskazały, że zasady i warunki sytuowania m.in. tablic i urządzeń reklamowych, w tym ich gabaryty np. wysokość, ustala się w odrębnym dokumencie niż plan miejscowy – uchwale rady gminy, która jest aktem prawa miejscowego.

2) Biorąc pod uwagę brzmienie art. 15 ust. 2 pkt 10 w związku z art. 2 pkt 12 upzp, w uzasadnieniu do projektu planu nie zamieszczono szczegółowej informacji, czy wszystkie ustanowione w planie drogi wewnętrzne wyznaczone zostały na gruntach należących do samorządu czy na gruntach prywatnych. Wyznaczenie dróg wewnętrznych, bądź ich poszerzenia na gruntach prywatnych może prowadzić do naruszenia interesu prawnego właścicieli nieruchomości przeznaczonych pod ww. drogi, których zgodnie z art. 8 pkt 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 889 z późn. zm.), obciąża się obowiązkiem uczestniczenia np. w kosztach wybudowania takich dróg i ich utrzymania. Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa ww. inwestycje nie stanowią inwestycji celu publicznego, o których mowa w art. 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2026 r. poz. 399). Podkreślenia wymaga, że plan miejscowy ma stanowić faktyczne zabezpieczenie ochrony uzasadnionych interesów m.in. właścicieli nieruchomości objętych planem miejscowym. Mając powyższe na uwadze zadaniem sporządzającego plan jest stworzenie infrastruktury w taki sposób, aby każda nieruchomość budowlana posiadała dostęp do drogi publicznej bez konieczności ustanawiania służebności na innych nieruchomościach oraz aby możliwość podłączenia mediów, zgodnie z ustaleniami planu, nie była uzależniona od woli innych osób prywatnych, posiadających prawa do terenu przeznaczonego pod drogę wewnętrzną. Ustalanie przebiegu dróg wewnętrznych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego powinno być bowiem poprzedzone wnikliwą analizą stanu faktycznego i prawnego, aby do niezbędnego minimum ograniczać sytuacje, w których organ gminy planuje tego typu drogi na gruntach prywatnych. Chodzi bowiem o to, aby w sposób realny zaspokoić usprawiedliwione potrzeby lokalnej społeczności w zakresie dostępu do drogi publicznej, a taką gwarancję daje jedynie ustalenie, że realizacja drogi wewnętrznej nie napotka przeszkód niezależnych od gminy (np. nie spotka się z oporem właścicieli nieruchomości, na których jej przebieg został przewidziany w miejscowym planie) i budowę takiej drogi będzie można przeprowadzić.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wobec powyższego, w terminie do 20 lipca 2026 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłódzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Skierniewice

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.