



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

PS-NKPS.431.6.4.2026.KJ

Pani
Katarzyna Pawlak
Kierownik
Miejsko-Gminnego Ośrodka
Pomocy Społecznej
w Ścinawie
ul. T. Kościuszki 1
59-330 Ścinawa

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Do podpisanego w dniu 20 lutego 2026 r. protokołu nie wniesiono zastrzeżeń.

Wrocław, 9 marca 2026 r.

I. Informacje organizacyjne

Jednostka kontrolowana	Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Ścinawie ¹ .
Kierownik jednostki kontrolowanej	Pani Katarzyna Pawlak, zatrudniona na stanowisku Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ścinawie od 1 maja 2022 r. (dowód: akta kontroli, str.27)
Zakres kontroli	Udzielenie tymczasowego schronienia osobie bezdomnej. Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2025 r. do 14 stycznia 2026 r.
Podstawa prawna kontroli	1. art. 22 pkt 8 oraz art. 126 i art. 127 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej ² , 2. § 8 rozporządzenia z dnia 9 grudnia 2020 r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej ³ Zarządzenie Nr 9 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 12 stycznia 2026 r. w sprawie przeprowadzenia kontroli doraźnej (dowód: akta kontroli, str. 7)
Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych	od 14 stycznia 2026 r. do 6 lutego 2026 r.
Kontrolerzy	1. Krzysztof Jakubowski – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, przewodniczący zespołu, działający zgodnie z upoważnieniem Wojewody Dolnośląskiego Nr PS-NKPS.0030.22.2026.KJ z dnia 13 stycznia 2026 r. 2. Małgorzata Staszczak – inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, kontroler, działający zgodnie z upoważnieniem Wojewody Dolnośląskiego Nr PS-NKPS.0030.23.2026.KJ z dnia 13 stycznia 2026 r. (dowód: akta kontroli, str. 23-25)

¹ Dalej „Ośrodek” lub „MGOPS”

² (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1214 ze zm.), zwana dalej „ustawą o pomocy społecznej” lub „ustawą”.

³ (Dz. U. z 2025 r., poz. 1065), zwanym dalej „rozporządzeniem w sprawie nadzoru i kontroli”.

II. Ocena kontrolowanej jednostki

W okresie objętym kontrolą odpowiedzialność za realizację zadań ponosi Pani Katarzyna Pawlak, zatrudniona na stanowisku Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ścinawie⁴ od 1 maja 2022 r.

W wyniku kontroli doraźnej przeprowadzonej w oparciu o dokumentację z zakresu podstaw prawnych działania Ośrodka, kwalifikacji osób kierujących jednostką kontrolowaną i zatrudnionych w Ośrodku pracowników socjalnych, dokumentacji dotyczącej udzielenie tymczasowego schronienia osobie bezdomnej Panu (...) oraz wyjaśnień w powyższym zakresie, przedłożonych przez Kierownika Ośrodka, działalność Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ścinawie w zakresie objętym kontrolą oceniono negatywnie.

III. Ustalenia kontroli

W toku kontroli przeprowadzonej w dniu 14 stycznia 2026 r. w M-GOPS w Ścinawie ustalono, że Kierownik Ośrodka i jego Zastępca spełniają odpowiednie wymogi w zakresie kwalifikacji zawodowych wskazane w art. 122 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, tj. posiadają wymagany staż pracy w pomocy społecznej oraz specjalizację z zakresu organizacji pomocy społecznej. Pracownicy socjalni zatrudnieni w Ośrodku spełniają wymogi odnośnie kwalifikacji zawodowych wskazane w art. 116 i 156 ww. ustawy.

W zakresie udzielenie tymczasowego schronienia osobie bezdomnej ustalono, co następuje.

W dniu 10.12.2025 r. do Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu wpłynęło pismo Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lubinie, w którym poinformował o nieprawidłowościach w zakresie udzielenia tymczasowego schronienia osobie bezdomnej przez Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Ścinawie. Z treści pisma wynikało, że w listopadzie 2025 r. MGOPS w Ścinawie nie był w stanie wywiązać się z obowiązku zapewnienia schronienia mężczyźnie, którego ostatnie stałe zameldowanie było w Ścinawie, będącego w kryzysie bezdomności poprzez skierowanie go do schroniska, ogrzewalni lub noclegowni. Mężczyzna ten przebywał na terenie Lubina, więc pracownicy socjalni Ośrodka podjęli czynności rozpoznania jego sytuacji życiowej, celem zapewnienia schronienia. W ich wyniku ustalono, że jest to osoba ze Ścinawy (wg ostatniego zameldowania na pobyt stały), nawiązali więc kontakt z pracownikiem socjalnym MGOPS w Ścinawie i w oparciu o wspólne ustalenia, za wiedzą Kierownika, w dniu 20 listopada 2025 r. mężczyzna został przewieziony z Lubina do siedziby MGOPS w Ścinawie, w godzinach pracy Ośrodka. Na miejscu w Ścinawie mężczyzna nie otrzymał niezbędnego wsparcia ze strony ścinawskich służb pomocy społecznej. W godzinach popołudniowo-wieczornych wpłynęło do Dyrektora MOPS w Lubinie zgłoszenie od przedstawiciela Policji (z jednoczesną prośbą o pomoc), że przed budynkiem MGOPS w Ścinawie przebywa bezdomny mężczyzna na wózku inwalidzkim. W tych okolicznościach w trybie interwencyjnym Dyrektor MOPS w Lubinie zdecydował o koniecznej pomocy doraźnej, umieszczając go czasowo w lubińskim schronisku. Pozostawienie osoby bezdomnej w tym dniu w przestrzeni publicznej bez żadnej pomocy (w nocy prognozowana była minusowa temperatura) zagrażało jego zdrowiu a nawet życiu. Pracownicy MOPS w Lubinie w czasie pobytu osoby bezdomnej w lubińskim schronisku, w ramach świadczonej pracy socjalnej, zapewnili tej osobie (mimo braku dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej) możliwość konsultacji lekarskiej, w wyniku której osoba ta została skierowana do szpitala. W trakcie pobytu na SOR mężczyzna otrzymał niezbędną pomoc oraz zalecenia dalszych usług opiekuńczych. Wypisany tego samego dnia, na podstawie zaświadczenia lekarskiego,

⁴ zwany dalej „MGOPS” lub „Ośrodek”

mężczyzna nie wymagał leczenia szpitalnego, mógł przebywać w schronisku dla osób bezdomnych.

W związku z zaniedbaniem w zakresie niewłaściwego zabezpieczenia osoby bezdomnej przez MGOPS w Ścinawie, Dyrektor MOPS w Lubinie, wnosząc o podjęcie stosownych działań, wskazał następujące uchybienia:

1. Brak właściwej analizy sytuacji osoby bezdomnej - pomimo niskiej temperatury, osoba ta została pozostawiona w przestrzeni publicznej, co stwarzało realne zagrożenie dla jej życia i zdrowia.
2. Nieprawidłową reakcję pomimo wezwania służb medycznych - choć Ośrodek deklaruje, że zapewniono pomoc medyczną, w rzeczywistości osoba nie została przewieziona do szpitala ani w sposób realny zabezpieczona, co świadczy o braku adekwatnych działań interwencyjnych.
3. Zaniechanie współpracy międzyinstytucjonalnej - M-GOPS w Ścinawie nie wystąpił do MOPS w Lubinie z wnioskiem o wsparcie, celem ewentualnego umieszczenia osoby w schronisku w przypadku wystąpienia takich trudności z ich strony, co pozostaje w sprzeczności z zasadą współdziałania jednostek pomocy społecznej.
4. Brak realizacji obowiązku zapewnienia niezbędnej pomocy osobie bezdomnej w sytuacji zagrożenia - zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 3 i pkt 12 ustawy o pomocy społecznej ośrodek jest zobowiązany do udzielania schronienia, niezbędnego posiłku i odzieży osobom tego pozbawionym. (...).
5. Nieprzestrzeganie standardów wynikających z przepisów dotyczących postępowania w okresie zimowym - m.in. obowiązek niezwłocznego zabezpieczenia osoby narażonej na wychłodzenie i zapewnienia jej miejsca, w którym nie jest zagrożone zdrowie ani życie.

Z ustaleń wynika, że analiza sytuacji osoby bezdomnej opierała się na informacjach przekazywanych telefonicznie przez pracownika socjalnego MOPS w Lubinie.

W dniu 19 listopada 2025 r. z pracownikiem socjalnym MGOPS w Ścinawie skontaktował się telefonicznie pracownik socjalny MOPS w Lubinie informując, że na terenie Lubina, przebywa bezdomny pochodzącym z terenu Ścinawy, który wymaga pomocy. W odpowiedzi MGOPS w Ścinawie ustalił, że z uwagi na urlop Kierownika Schroniska dla Osób Bezdomnych w Żukowicach, z którym Ośrodek podpisał umowę na świadczenie tego rodzaju usług, osoba bezdomna może zostać umieszczona w placówce najwcześniej 24 listopada 2025 r. W ramach rozmów z rzeczonym Schroniskiem, mających miejsce w dniach 19 i 20 listopada 2025 r. ustalono, że bezdomny może przebywać w noclegowni w Głogowie prowadzonej przez Miejskie Centrum Wspierania Rodziny, skąd miałby możliwość przeniesienia do schroniska w Żukowicach, jeżeli wyrazi na to zgodę.

W dniu 20 listopada 2025 r. około godziny 15.00 pracownik MOPS w Lubinie wraz z funkcjonariuszami Komendy Powiatowej Policji w Lubinie przywiózł do Ośrodka w Ścinawie wskazanego bezdomnego. Po dotarciu do siedziby Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ścinawie, okazało się, że bezdomny nie chodzi i porusza się na wózku inwalidzkim. W takiej, bez wątpienia zaskakującej sytuacji, ustalenia dotyczące możliwości umieszczenia w noclegowni „stały się” nieaktualne. W rozmowie z bezdomnym przeprowadzonej w obecności kierownika i pracowników MGOPS bezdomny poinformował, że cały czas myślał, iż jedzie do szpitala i był zaskoczony faktem, że został przywieziony przez Policję do Ścinawy. Opowiedział także o sytuacji, która miała miejsce dwa tygodnie wcześniej,

gdy w wyniku pobicia trafił na Szpitalny Oddział Ratunkowy. Nadmienił, że po tamtej sytuacji coraz gorzej się czuje i nie chodzi od kilku dni. Kilukrotnie powtórzył też, że ma problem zdrowotny i chciałby pojechać do szpitala. Pomimo świadomości problemów zgłaszanych przez bezdomnego pracownik socjalny MOPS w Lubinie, w asyście funkcjonariuszy Komendy Powiatowej Policji w Lubinie, nie zadbał o sprawdzenie czy osoba ta nie wymaga stosownej pomocy jeszcze na terenie Lubina. Tymczasem jego stan zdrowia wskazywał na taką potrzebę. Przywożąc bezdomnego do Ścinawy zatajono tak istotną informację, jak poruszanie się tej osoby przy pomocy wózka inwalidzkiego.

Nie jest prawdą, że pracownicy MGOPS nie chcieli udzielić bezdomnemu wsparcia. W obecności pracowników Ośrodka w Ścinawie bezdomny prosił o pomoc i umieszczenie w szpitalu i to pracownik Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ścinawie wezwał pogotowie ratunkowe. Po przyjeździe zespołu pogotowia podjęto decyzję o przewiezieniu bezdomnego do szpitala na SOR w Lubinie. Pracownicy MOPS w Ścinawie wraz z kierownikiem pomogli ratownikom ułożyć bezdomnego na noszach, a następnie został bezpiecznie umieszczony w karetce. Zespół pogotowia poinformował, że zawiezie bezdomnego do szpitala. Działania pomocowe pracowników MGOPS w Ścinawie były dostosowane do okoliczności i miały na celu udzielenie pomocy bezdomnemu, przede wszystkim medycznej. Następnie pracownicy MGOPS w Ścinawie nie posiadali wiedzy, dlaczego w późniejszych godzinach decyzje zostały zmienione i ostatecznie bezdomny nie trafił na SOR, a został przewieziony radiowozem przez Policjantów Komisariatu w Ścinawie do schroniska dla bezdomnych w Lubinie.

Jak ustalono, w zakresie zapewnienia miejsca w ogrzewalni/noclegowni, w razie wystąpienia takiej konieczności, M-GOPS kontaktuje się z noclegownią w Głogowie prowadzoną przez Miejskie Centrum Wspierania Rodziny. Nie było problemu z wolnymi miejscami w noclegowni w Głogowie, gdzie przyjęcie osoby bezdomnej odbywa się bez konieczności zawierania umowy na świadczenie usług. Z uwagi na stosunkowo bliską odległość do schroniska dla bezdomnych w Żukowicach, w przeszłości M-GOPS korzystał wielokrotnie z możliwości zapewnienia tymczasowego miejsca w noclegowni w Głogowie osobom bezdomnym z terenu gminy Ścinawa do czasu możliwości umieszczenia bezdomnych w schronisku w Żukowicach. Warunkiem przyjęcia do noclegowni w Głogowie jest trzeźwość oraz zdolności samoobsługowe i stan zdrowia pozwalający na przebywanie w noclegowni. Jednakże z uwagi na istotny fakt niepoinformowania przez pracowników MOPS w Lubinie o tym, że bezdomny porusza się na wózku inwalidzkim, a jego stan zdrowia wskazuje na konieczność udzielenia pomocy medycznej, nie można było zrealizować uprzednio podjętych kroków do zabezpieczenia bezdomnego w noclegowni. Bezdomny wymagał bowiem konsultacji medycznej, na podstawie której można byłoby podjąć decyzję o dostosowaniu formy pomocy i miejsca pobytu adekwatnie do jego możliwości. Jak ustalono, w sprawie zapewnienia schronienia bezdomnemu MGOPS w Ścinawie podejmował działania, wykonano wiele telefonów i ustalono plan pomocy opierając się na informacjach przekazywanych przez lubiński MOPS. Z uwagi na to, że informacje te odbiegały od stanu faktycznego (osoba bezdomna jest niesamodzielna i porusza się na wózku inwalidzkim) nie można było udzielić realnego wsparcia.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa osoba bezdomna powinna wyrazić zgodę na umieszczenie w schronisku dla osób bezdomnych i w tym celu powinna złożyć stosowny wniosek. Takowy wniosek bezdomnego wraz z wymaganą dokumentacją wpłynął do Ośrodka w Ścinawie dopiero w dniu 27.11.2025 r. Na podstawie otrzymanych dokumentów M-GOPS mógł uruchomić dalsze działania mające na celu udzielenie bezdomnemu odpowiedniej pomocy w formie schronienia w Schronisku dla osób bezdomnych w Żukowicach. Warto podkreślić, że z analizy otrzymanej z MOPS w Lubinie dokumentacji jednoznacznie wynika, że bezdomny wymagał pomocy medycznej. Znajduje to potwierdzenie m.in. w karcie informacyjnej leczenia szpitalnego z dnia 26.11.2025 r., gdyż dopiero tego dnia, a więc po

sześciu dniach od momentu umieszczenia bezdomnego w schronisku na terenie Lubina, zorganizowano bezdomnemu pomoc medyczną.

Przepisy ustawy o pomocy społecznej określają m.in. zasady i przesłanki umieszczania osób wymagających pomocy w schroniskach. Zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 3 ustawy do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym należy w szczególności udzielanie schronienia, zapewnienie posiłku oraz niezbędnego ubrania osobom tego pozbawionym. W myśl przepisu art. 48 ustawy, osoba lub rodzina ma prawo do schronienia, posiłku i niezbędnego ubrania, jeżeli jest tego pozbawiona.

Natomiast w przepisie art. 48a ustawy o pomocy społecznej zawarto zasady przyznawania pomocy w postaci udzielenia tymczasowego schronienia. Zgodnie z tym przepisem:

1. Udzielenie schronienia następuje przez przyznanie tymczasowego schronienia w noclegowni, schronisku dla osób bezdomnych albo schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi.
2. Schronisko dla osób bezdomnych zapewnia osobom bezdomnym, które podpisały kontrakt socjalny, całodobowe, tymczasowe schronienie oraz usługi ukierunkowane na wzmacnianie aktywności społecznej, wyjście z bezdomności i uzyskanie samodzielności życiowej.
- 2a. Przyznanie osobie bezdomnej tymczasowego schronienia w schronisku dla osób bezdomnych przez gminę miejsca jej pobytu, na podstawie art. 101 ust. 3 ustawy, nie wymaga podpisania przez osobę bezdomną kontraktu socjalnego. (...)
- 2f. W schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi mogą przebywać jedynie osoby na podstawie decyzji o przyznaniu tymczasowego schronienia w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi albo decyzji o przyznaniu tymczasowego schronienia w schronisku dla osób bezdomnych, wydanej przez gminę. (...)

Zgodnie z art. 48a ust. 11 i 11b ustawy, wojewoda prowadzi rejestr miejsc, w których gmina udziela tymczasowego schronienia w schroniskach dla osób bezdomnych, schroniskach dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi, noclegowniach oraz ogrzewalniach. Zgłoszenia do rejestru dokonuje gmina: 1) prowadząca placówkę; 2) zlecająca na podstawie art. 25 ust. 1 zadanie prowadzenia placówki; 3) która zawarła umowę z podmiotem niepublicznym na zakup usługi udzielenia tymczasowego schronienia w odpowiedniej formie, w placówce prowadzonej przez podmiot niepubliczny.

Gmina jest zobowiązana do udzielania schronienia, przy czym w celu realizacji tego obowiązku może prowadzić takie placówki, ale również zlecać ich prowadzenie. Gmina powinna realizować zadanie własne wskazane w art. 48a ust. 1 i ust. 4 ustawy poprzez zapewnienie miejsc w jak największej liczbie form schronienia wskazanych w powyższym przepisie, zgodnie z art. 15 pkt 4 ustawy, analizując zapotrzebowanie na dane świadczenia z pomocy społecznej, aby móc skutecznie planować i realizować konieczną pomoc.

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że Gmina Ścinawa zgłosiła do rejestru miejsc, w których udziela tymczasowego schronienia w schroniskach dla osób bezdomnych, schroniskach dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi, noclegowniach i ogrzewalniach prowadzonego przez Wojewodę Dolnośląskiego, z zachowaniem terminu określonego w art. 48a ust. 11c ustawy o pomocy społecznej, niżej wymienione umowy:

- Nr 1/2024 z dnia 4 grudnia 2024 r. zawartej pomiędzy Gminą Ścinawa – Miejsko-Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Ścinawie a Caritas Diecezji Zielonogórsko-Gorzowskiej w Zielonej Górze prowadzącej Schronisko Caritas Diecezji Zielonogórsko-Gorzowskiej Ośrodek Aktywizujący dla Bezdomnych Mężczyzn w Żukowicach - zawarta na okres od 1.01.2025 r. do 31.12.2025 r., dotycząca świadczenia usług w zakresie schronienia osobom bezdomnym - zgodnie z § 2 ww. Umowy Wykonawca zobowiązał się przyjąć do prowadzonego Schroniska dla osób bezdomnych w Żukowicach osoby bezdomne z terenu Miasta i Gminy Ścinawa skierowane przez Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Ścinawie oraz

osoby bezdomne dowieszone interwencyjnie przez służby mundurowe i zapewnienie im możliwości przyjąć przez całą dobę (§ 2 lit. k);

- Nr 2/2024 z dnia 4 grudnia 2024 r. zawartej pomiędzy Gminą Ścinawa – Miejsko-Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Ścinawie a Caritas Diecezji Zielonogórsko-Gorzowskiej w Zielonej Górze prowadzącej Schronisko Caritas Diecezji Zielonogórsko-Gorzowskiej Ośrodek Aktywizujący dla Bezdomnych Mężczyzn w Żukowicach - zawarta na okres od 1.01.2025 r. do 31.12.2025 r., dotycząca świadczenia usług w zakresie schronienia osobom bezdomnym przez przyznanie tymczasowego schronienia w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi - zgodnie z § 2 ww. Umowy Wykonawca zobowiązał się *przyjąć do prowadzonego Schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi w Żukowicach osoby bezdomne z terenu Miasta i Gminy Ścinawa skierowane przez Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Ścinawie oraz osoby bezdomne dowieszone interwencyjnie przez służby mundurowe i zapewnić im m. in. opiekę medyczną wynikającą z przepisów o powszechnym ubezpieczeniu NFZ, zapewnienie możliwości przyjąć przez całą dobę (§ 2 lit. c, l). Ponadto zgodnie z § 5 Wykonawca zobowiązał się przyjmować do Schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi w Żukowicach osoby bezdomne skierowane z terenu Miasta i Gminy Ścinawa, które są osobami niepełnosprawnymi, potrzebującymi opieki i wsparcia, wykluczonymi społecznie, (...) w sytuacji kryzysowej.*
- Nr 1/2025 z dnia 2 grudnia 2025 r. zawartej pomiędzy Gminą Ścinawa – Miejsko-Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Ścinawie a Caritas Diecezji Zielonogórsko-Gorzowskiej w Zielonej Górze prowadzącej Schronisko Caritas Diecezji Zielonogórsko-Gorzowskiej Ośrodek Aktywizujący dla Bezdomnych Mężczyzn w Żukowicach - zawarta na okres od 1.01.2026 r. do 31.12.2026 r., dotycząca świadczenia usług w zakresie udzielenia schronienia i opieki osobom bezdomnym z terenu Miasta i Gminy Ścinawa w schronisku dla osób bezdomnych - zgodnie z § 2 ww. umowy Wykonawca zobowiązał się *przyjąć do prowadzonego Schroniska dla osób bezdomnych w Żukowicach osoby bezdomne z terenu Miasta i Gminy Ścinawa skierowane przez Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Ścinawie oraz osoby bezdomne dowieszone interwencyjnie przez służby mundurowe i zapewnić im m.in. możliwość przyjąć przez całą dobę (§ 2 lit. k).*
- Nr 2/2025 z dnia 2 grudnia 2025 r. zawartej pomiędzy Gminą Ścinawa – Miejsko-Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Ścinawie a Caritas Diecezji Zielonogórsko-Gorzowskiej w Zielonej Górze prowadzącej Schronisko Caritas Diecezji Zielonogórsko-Gorzowskiej Ośrodek Aktywizujący dla Bezdomnych Mężczyzn w Żukowicach - zawarta na okres od 1.01.2026 r. do 31.12.2026 r., dotycząca świadczenia usług w zakresie udzielenia tymczasowego schronienia wraz z usługami opiekuńczymi osobom bezdomnym z terenu Miasta i Gminy Ścinawa - zgodnie z § 2 ww. Umowy Wykonawca zobowiązał się *przyjąć do prowadzonego Schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi w Żukowicach osoby bezdomne z terenu Miasta i Gminy Ścinawa skierowane przez Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Ścinawie oraz osoby bezdomne dowieszone interwencyjnie przez służby mundurowe i zapewnić im m. in. opiekę medyczną wynikającą z przepisów o powszechnym ubezpieczeniu NFZ, możliwość przyjąć przez całą dobę (§ 2 lit. c, l). Ponadto zgodnie z § 5 Wykonawca zobowiązał się przyjmować do Schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi w Żukowicach osoby bezdomne skierowane z terenu Miasta i Gminy Ścinawa, które są osobami niepełnosprawnymi, potrzebującymi opieki i wsparcia, wykluczonymi społecznie, (...) w sytuacji kryzysowej.*
- Nr 6/2025 z dnia 19 grudnia 2025 r. na zakup usługi w zakresie zapewnienia schronienia osobom bezdomnym zawarta na okres od 1.01.2026 r. do 31.12.2026 r. pomiędzy Gminą Ścinawa - Miejsko-Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Ścinawie a Towarzystwem Pomocy im. św. Brata Alberta Koło w Świdnicy przez udzielenie schronienia osobom tego pozbawionym kobietom i mężczyznom w schronisku z usługami opiekuńczymi dla bezdomnych kobiet i mężczyzn i schronisku dla bezdomnych kobiet.

W ww. umowach uregulowano koszt utrzymania gotowości 1 miejsca w schronisku.

Gmina powinna realizować zadanie własne wskazane w art. 48a ust. 1 i ust. 4 ustawy o pomocy społecznej poprzez zapewnienie miejsc w jak największej liczbie form schronienia wskazanych w powyższym przepisie, zgodnie z art. 15 pkt 4 ustawy, analizując zapotrzebowanie na dane świadczenia z pomocy społecznej, aby móc skutecznie planować i realizować konieczną pomoc.

W okresie objętym kontrolą Gmina Ścinawa nie zapewniała miejsc tymczasowego schronienia w ogrzewalni i noclegowni, nie zostały zawarte umowy/porozumienia w tym zakresie. Dopiero w dniu 5.03.2026 r. Gmina zgłosiła do Rejestru wojewody, z zachowaniem terminu określonego w art. 48a ust. 11c ustawy o pomocy społecznej, niżej wymienione umowy:

- Nr 1/2026 z dnia 23 lutego 2026 r. zawartej pomiędzy Miejsko-Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Ścinawie, a Kołem Wrocławskim Towarzystwa Pomocy im. Św. Brata Alberta prowadzącym Noclegownię Św. Brata Alberta we Wrocławiu - zawarta na okres od 23.02.2026 r. do 31.12.2026 r., w zakresie zapewnienia miejsca dla 1 osoby bezdomnej w postaci usług tymczasowego schronienia umożliwiającego interwencyjny, bezpieczny pobyt w ogrzewanym pomieszczeniu tj. w noclegowni zapewniającej schronienie osobom bezdomnym.
- Nr 2/2026 z dnia 23 lutego 2026 r. zawartej pomiędzy Miejsko-Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Ścinawie, a Towarzystwem Pomocy im. Św. Brata Alberta - Koło Jeleniogórskie prowadzącym Ogrzewalnię dla osób bezdomnych w Jeleniej Górze - na okres od 1.03.2026 r. do 31.12.2026 r. (z zastrzeżeniem, iż gotowość świadczenia usług będzie następowała od dnia 1.03.2026 r. do 30.04.2026 r. oraz od 1.10.2026 r. do 31.12.2026 r.), w zakresie zapewnienia miejsca dla 1 osoby bezdomnej w postaci usług tymczasowego schronienia umożliwiającego interwencyjny, bezpieczny pobyt w ogrzewanym pomieszczeniu (ogrzewalni) wyposażonym co najmniej w miejsce siedzące.

IV. Pozostałe informacje i zalecenia pokontrolne

Z treści zawartych Umów pomiędzy Gminą Ścinawa, a Caritas Diecezji Zielonogórsko-Gorzowskiej w Zielonej Górze prowadzącej Schronisko Caritas Diecezji Zielonogórsko-Gorzowskiej Ośrodek Aktywizujący dla Bezdomnych Mężczyzn w Żukowicach wynika, że wykonawca zobowiązał się:

- zgodnie z § 2 ww. Umowy Nr 1/2024 z dnia 4 grudnia 2024 r. przyjąć do prowadzonego Schroniska dla osób bezdomnych w Żukowicach osoby bezdomne z terenu Miasta i Gminy Ścinawa skierowane przez Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Ścinawie oraz osoby bezdomne dowieszone interwencyjnie przez służby mundurowe i zapewnienie im możliwości przyjąć przez całą dobę.
- zgodnie z § 2 ww. Umowy Nr 2/2024 z dnia 4 grudnia 2024 r. przyjąć do prowadzonego Schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi w Żukowicach osoby bezdomne z terenu Miasta i Gminy Ścinawa skierowane przez Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Ścinawie oraz osoby bezdomne dowieszone interwencyjnie przez służby mundurowe i zapewnić im m. in. opiekę medyczną wynikającą z przepisów o powszechnym ubezpieczeniu NFZ, zapewnienie możliwości przyjąć przez całą dobę. Ponadto zgodnie z § 5 Wykonawca zobowiązał się przyjmować do Schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi w Żukowicach osoby bezdomne skierowane z terenu Miasta i Gminy Ścinawa, które są osobami niepełnosprawnymi, potrzebującymi opieki i wsparcia, wykluczonymi społecznie, (...) w sytuacji kryzysowej.

Kierownik M-GOPS w Ścinawie nie wyegzekwował od Wykonawcy powyższych zobowiązań, wobec czego Ośrodek faktycznie nie zapewnił niezwłocznie tymczasowego

schronienia osobie bezdomnej pomimo ponoszenia odpłatności za utrzymywanie w gotowości 1 miejsca dla osoby bezdomnej, które na dzień interwencji pozostawało wolne. Przebywanie Kierownika ww. Schroniska na urlopie nie zwalnia Wykonawcy z wywiązania się ze zobowiązań wynikających z zawartych Umów.

W związku ze stwierdzoną nieprawidłowością:

1. Brak zapewnienia osobie bezdomnej usług tymczasowego schronienia umożliwiającego interwencyjny bezpieczny pobyt w ogrzewanym pomieszczeniu tj. w schronisku dla osób bezdomnych/schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi.

W celu poprawy realizacji kontrolowanego zadania należy:

1. Skutecznie zapewniać osobie bezdomnej usługi tymczasowego schronienia umożliwiające interwencyjny bezpieczny pobyt w ogrzewanym pomieszczeniu tj. w schronisku dla osób bezdomnych bądź schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi, zgodnie z podpisanymi umowami.

Podstawa prawna: art. 17 ust. 1 pkt 3, art. 48a ustawy o pomocy społecznej.

Termin wykonania: na bieżąco.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach. Jeden egzemplarz przesłano do Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ścinawie, drugi do Burmistrza Ścinawy, trzeci włączono do akt kontroli.

Zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu. W przypadku niewniesienia zastrzeżeń do sformułowanych zaleceń pokontrolnych uprzejmie proszę o poinformowanie tutaj Wydziału, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego pisma, o sposobie wykorzystania wyników kontroli, realizacji powyższych zaleceń lub przyczynach braku ich realizacji.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Ewa Olewnicz
Zastępca Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej

Otrzymują:

1. Burmistrz Ścinawy
2. aa

