Minister
Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DPR-II.053.19.2026
Warszawa, 17 czerwca 2026 r.

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Minister Finansów i Gospodarki, działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870; dalej ustawa o petycjach), zawiadamia, że po rozpatrzeniu Pani petycji z 3 kwietnia 2026 r. w sprawie usunięcie sprzeczności normatywnych w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 8 grudnia 2023 r. w sprawie projektu planu ogólnego gminy, dokumentowania prac planistycznych w zakresie tego planu oraz wydawania z niego wypisów i wyrysów (Dz. U. poz. 2758 z późn. zm.; dalej rozporządzenie POG), uznał że kwestie zaproponowane w petycji nie mogą być na chwilę obecną podstawą do zmiany przepisów dotyczących planowania przestrzennego.

UZASADNIENIE

Przedmiotem petycji w szczególności jest postulat legislacyjny dotyczący zmiany rozporządzenia POG z uwagi na sytuację, w której przepisy rozporządzenia POG nie mogą być stosowane w sposób spójny, przewidywalny i zgodny z wymogami technicznymi systemów danych przestrzennych.

Ad 1 i 2

Ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688z późn. zm.), która weszła w życie 24 września 2023 r., wprowadziła nowy akt planowania przestrzennego tj. plan ogólny gminy, zastępujący w części studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy. W myśl art. 13a ust. 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2026 r. poz. 538; dalej upzp), jednym z obligatoryjnych elementów planu ogólnego gminy są strefy planistyczne. Ich charakterystykę, obejmującą profil funkcjonalny (katalog dopuszczalnych przeznaczeń terenów) oraz minimalny udział powierzchni biologicznie czynnej, określa załącznik nr 1 do rozporządzenia POG. Ustanawianie aktów prawa miejscowego, w tym zarówno planu ogólnego jak i planów miejscowych, należy do kompetencji organów samorządu terytorialnego. Zgodnie z art. 3 ust. 1 upzp, kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie gminnych aktów planowania przestrzennego, należy do zadań własnych gminy. Dodatkowo przepis art. 40 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r., poz. 662; dalej usg) przyznaje gminie prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy na podstawie upoważnień ustawowych. Wobec czego to gmina

+48 222 500 123
kancelaria@mrit.gov.pl
gov.pl/rozwoj-technologia

Pl. Trzech Krzyży 3/5
00-507 Warszawa
Ministerstwo
Rozwoju i Technologii

w ramach tzw. władztwa planistycznego podejmuje decyzję o wyznaczeniu strefy planistycznej w granicach opracowywanego planu ogólnego, obejmującej daną nieruchomość oraz decyzję o uzupełnieniu profilu funkcjonalnego. Potencjalne przeznaczenia wskazane zarówno w profilu podstawowym jak i dodatkowym danej strefy są wobec siebie równorzędne. Fakt, że znajdują się w profilu dodatkowym nie oznacza, że będą stanowiły przeznaczenie uzupełniające w sporządzonym później planie miejscowym. Należy podkreślić, że to na dalszym etapie – w trakcie sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gmina dla danej nieruchomości konkretyzuje przeznaczenie terenu, wybierając jedno lub kilka przeznaczeń z dopuszczonych w ramach strefy w planie ogólnym. Z uwagi więc na kolejne etapy procesu inwestycyjnego, m.in. uchwalanie planu miejscowego, w którym są ustalane docelowe przeznaczenia terenu, żądania wskazane w Pani petycji uznaję za nieuzasadnione.

Ad. 3

Aktualne przepisy dostosowane są do wymogów interoperacyjności danych przestrzennych. Zgodnie z delegacją ustawową ujętą w art. 67b upzp, minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa określi, w drodze rozporządzenia, sposób tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania, zbiorów uwzględniający zakres informacyjny, strukturę, format i rozdzielczość przestrzenną danych gromadzonych w zbiorach oraz zakres informacyjny i strukturę metadanych infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego, mając na uwadze zapewnienie spójności i aktualności danych dotyczących aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2 upzp, oraz zasadę interoperacyjności, o której mowa w przepisach o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Na podstawie ww. przepisu wydane zostało rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916; dalej rozporządzenie APP), zmienione rozporządzeniem z dnia 24 października 2023 (Dz. U. 2023 r. poz. 2409), dzięki któremu spełnione są wymagania dotyczące interoperacyjności danych przestrzennych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Możliwość przypisywania funkcji w danych przestrzennych w ramach jednej jednostki przestrzennej jest zgodne z obowiązującymi przepisami. Wynika ona ze sposobu określania profilu funkcjonalnego zgodnie z § 2 ust. 2 rozporządzenia POG, w którym mowa, że w każdej strefie planistycznej profil funkcjonalny obejmuje tereny określone w ramach profilu funkcjonalnego podstawowego oraz może obejmować tereny określone w ramach profilu funkcjonalnego dodatkowego, o których mowa w załączniku nr 1 do rozporządzenia POG. Zapewnienie zgodności zbiorów danych przestrzennych z przepisami prawa leży po stronie organu odpowiedzialnego za sporządzenie aktu planowania przestrzennego.

Zakres informacyjny i struktura danych gromadzonych w zbiorach danych przestrzennych została ujęta w:

- rozporządzeniu Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916), zmienionym rozporządzeniem z dnia 24 października 2023 (Dz. U. 2023 r. poz. 2409),

- schemacie aplikacyjnym UML opublikowanym na podstawie § 3 ust. 3 pkt 1 rozporządzenia APP na stronie:

  https://www.gov.pl/web/zagospodarowanieprzestrzenne/schematy-aplikacyjne

- schemacie aplikacyjnym GML opublikowanym na podstawie § 3 ust. 3 pkt 2 rozporządzenia APP na stronie:

  https://www.gov.pl/web/zagospodarowanieprzestrzenne/schematy-aplikacyjne

- specyfikacji danych zbiorów danych przestrzennych opublikowanym na podstawie § 3 ust. 3 pkt 3 rozporządzenia APP na stronie:

  https://www.gov.pl/web/zagospodarowanieprzestrzenne/specyfikacja-danych.

Dokumenty te określają niezbędne wymagania dla danych przestrzennych tworzonych w ramach zbiorów dla aktów planowania przestrzennego.

W celu ułatwienia procesu weryfikacji poprawności danych przestrzennych Ministerstwo Rozwoju i Technologii udostępniło ogólnodostępne i bezpłatne narzędzie - Przeglądarkę Danych Planistycznych, która umożliwia wyświetlenie danych dla aktów planowania przestrzennego oraz weryfikację ich poprawności. Działanie Przeglądarki Danych Planistycznych oraz zawartych w niej walidacji opiera się na wymaganiach ujętych w rozporządzeniu APP, schematach aplikacyjnych UML i GML oraz w specyfikacji danych.

Przeglądarka danych Planistycznych stanowi dodatkowe narzędzie, które ułatwia weryfikację poprawności danych przestrzennych, a także umożliwia wygenerowanie na tej podstawie raportu poprawności, który ułatwia identyfikację błędów, o ile takie zaistnieją. Działanie Przeglądarki Danych Planistycznych nie zostało uregulowanie w upzp, w związku z czym raport z walidacji danych przestrzennych pochodzący z tego narzędzia nie jest wymagany do wykazania w ramach dokumentacji planistycznej. Ponadto raport z walidacji danych przestrzennych jest możliwy do uzyskania na każdym etapie procedury – zarówno w trakcie sporządzania aktu, jak również w trakcie jego weryfikacji przez organy nadzoru. W rzeczywistości umożliwia to kontrolę poprawności danych w każdym momencie i przyczynia się do zapewnienia zgodności uchwalanego prawa miejscowego z obowiązującymi przepisami prawa, a także transparentności działania organu sporządzającego danych akt.

Ad. 4

Zgodnie z obowiązującymi przepisami art. 13d upzp, gmina projektując ustalenia planu ogólnego, przy wyznaczaniu stref planistycznych dopuszczających zabudowę mieszkaniową jest zobligowana do uwzględnienia w pierwszej kolejności m.in. obszarów, dla których w obowiązujących miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego określono przeznaczenie umożliwiające realizację funkcji mieszkaniowej. Jednakże ustalenie na tych obszarach stref, o których mowa w art. 13c ust. 2 pkt 1-3 upzp, nie jest automatyczne, lecz musi następować z uwzględnieniem przepisu art. 13b upzp. Niezbędne jest bowiem przeanalizowanie, czy inne uwarunkowania, o których mowa w art. 13b upzp, nie wpływają na konieczność ograniczenia stref dopuszczających zabudowę mieszkaniową. Należy mieć również na uwadze, że uchwalenie planu ogólnego nie powoduje automatycznego uchylenia obowiązujących planów miejscowych. Dotychczasowe plany miejscowe zachowują moc, a gmina nie ma obowiązku

natychmiastowego uchwalania zmiany obowiązujących planów miejscowych, w celu dostawania ich do nowego planu ogólnego.

Ad. 5

Narzędziem umożliwiającym wyświetlenie danych planistycznych oraz ich weryfikację, a także wygenerowanie raportu jest Przeglądarka Danych planistycznych. Jest ona dostępna pod adresem: https://www.gov.pl/web/gov/sprawdz-poprawnosc-danych-przestrzennych-oraz-metadanych#

Przeglądarka Danych Planistycznych jest narzędziem ułatwiającym pracę z danymi przestrzennymi. Jej działanie nie zostało uregulowanie w upzp w związku z czym raport z walidacji danych przestrzennych w Przeglądarce Danych Planistycznych nie jest wymagany do wykazania w ramach dokumentacji planistycznej.

Nie ma potrzeby weryfikacji zgodności treści uchwały z danymi przestrzennymi. Zgodnie z § 5 ust. 1 rozporządzenia POG projekt planu ogólnego gminy sporządza się w formie danych przestrzennych, o których mowa w art. 67a ust. 3 i 3a upzp, tworzonych zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 67b uzup. A zatem uchwała nie zawiera treści ustaleń planu ogólnego, gdyż są one zawarte w całości w danych przestrzennych. Wyjaśnienie tej kwestii zostało Pani przedstawione także w piśmie od Wojewody Dolnośląskiego z dnia 27 marca 2026 r. (PNK-N.1331.4.2026.MS6), w którym wskazano, iż „plan ogólny gminy to akt planowania przestrzennego zawierający ustalenia wyłącznie w formie ustandaryzowanych danych przestrzennych w postaci dokumentu elektronicznego GML. Plik GML stanowi załącznik do uchwały w sprawie uchwalenia planu ogólnego gminy. Organ nadzoru nie weryfikuje treści uchwały z danymi przestrzennymi, ponieważ uchwała nie zawiera treści merytorycznych, z którymi weryfikowana miałaby być ich spójność."

Ad. 6.

Wszystkie sygnały od obywateli i podmiotów są szczegółowo analizowane przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii. Z uwagi na trwające w gminach zaawansowane prace nad przyjęciem planów ogólnych, obecnie w ministerstwie nie są prowadzone działania legislacyjne dotyczące wprowadzenia dodatkowych przepisów lub zmiany w zakresie rozporządzenia POG. Natomiast sytuacja dotycząca funkcjonowania nowych regulacji w zakresie planowania przestrzennego będzie w dalszym ciągu monitorowana i analizowana.

Jednocześnie pragnę wskazać, że organem sprawującym kontrolę nad działalnością gminy m.in. w zakresie planowania przestrzennego stosownie do art. 86 usg jest wojewoda, który może mieć wpływ na podejmowane przez gminę decyzje. Zgodnie z art. 13k ust. 1 upzp wójt, burmistrz albo prezydent miasta po uchwaleniu planu ogólnego przedstawia wojewodzie uchwałę w sprawie uchwalenia planu ogólnego wraz z załącznikiem oraz dokumentacją prac planistycznych w celu oceny ich zgodności z przepisami prawnymi. Stosownie do postanowień art. 28 ust. 1 upzp, istotne naruszenie zasad sporządzania planu ogólnego gminy, istotne naruszenie trybu jego sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części. Wobec powyższego z wątpliwości w zakresie sporządzania planu ogólnego konkretnej gminy należy zwrócić się do wojewody, który ostatecznie będzie dokonywał weryfikacji czy uchwalony plan ogólny spełnia wymagania określone w obowiązujących aktach prawnych.

Mając na uwadze powyższe, na chwilę obecną nie dostrzegam uzasadnienia dla wprowadzenia postulowanych przez Panią zmian w rozporządzeniu POG.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku
Łukasz Marciniak
zastępca dyrektora
Departament Planowania Przestrzennego
/ kwalifikowany podpis elektroniczny /
w Ministerstwie Rozwoju i Technologii

+48 222 500 123
kancelaria@mrit.gov.pl
gov.pl/rozwoj-technologia

Pl. Trzech Krzyży 3/5
00-507 Warszawa
Ministerstwo
Rozwoju i Technologii

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych w procesie rozpatrywania petycji

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „RODO", informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Finansów i Gospodarki, którego obsługę zapewnia Ministerstwo Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, Plac Trzech Krzyży 3/5, mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPIT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Planowania Przestrzennego.
2. Dane kontaktowe do Inspektora Ochrony Danych: Inspektor Ochrony Danych, Ministerstwo Rozwoju i Technologii, Plac Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, adres e-mail: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c RODO tj. wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w celu rozpatrzenia petycji.
4. Podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia petycji.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
    - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa;
    - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Finansów i Gospodarki.
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania, nie krócej niż okres wskazany w przepisach ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164).
7. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
    - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
    - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
    - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
8. Pani/Pana dane nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym również profilowaniu.
9. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego, ani do organizacji międzynarodowych.
10. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.