

**ANALIZA PRAWDOPODOBIEŃSTWA NARUSZENIA PRAWA PRZEZ
PRZEDSIĘBIORCÓW WPROWADZAJĄCYCH DO OBROTU,
UDOSTĘPNIAJĄCYCH NA RYNKU KRAJOWYM LUB DYSTRYBUUJĄCYCH
WYROBY BUDOWLANE
NA ROK 2026**

1. PODSTAWA PRAWNA.

Art. 47 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. *Prawo przedsiębiorców* (t.j. Dz. U. z 2025r. poz. 1480 z późn. zm.)

2. KRYTERIA ANALIZY.

Analiza prawdopodobieństwa naruszenia prawa przez przedsiębiorców wprowadzających do obrotu, udostępniających na rynku krajowym lub dystrybuujących wyroby budowlane przeprowadzana jest z uwzględnieniem:

- a) określonego ustawą z dnia 16 kwietnia 2004 r. *o wyrobach budowlanych* (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1213) kręgu przedsiębiorców, u których może być prowadzona kontrola wyrobów budowlanych oraz zasad prowadzenia tej kontroli,
- b) wyników dokonanej przez Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego oceny i analizy realizacji zadań ustawowych przez wojewódzkie organy nadzoru budowlanego w obszarze wyrobów budowlanych, na podstawie, której organ centralny wytypował grupy wyrobów budowlanych wymagane do objęcia kontrolami,
- c) rozeznania rynku wyrobów budowlanych województwa dolnośląskiego,
- d) wyników i wniosków uprzednio prowadzonych kontroli wyrobów budowlanych (planowych i doraźnych),
- e) informacji uzyskanych od organów nadzoru budowlanego lub komórek organizacyjnych Inspektoratu (w tym w ramach realizacji projektu FEnIKS) o występujących nieprawidłowościach dotyczących wyrobów budowlanych, stwierdzonych podczas przeprowadzonych kontroli, w tym na budowach lub w wyniku pobranych do badań próbek z wyrobów składowanych na terenach budów.

3. IDENTYFIKACJA OBSZARU PODMIOTOWEGO, W KTÓRYM RYZYKO NARUSZENIA PRZEPISÓW JEST NAJWIĘKSZE.

Obszary podmiotowe, w których istnieje ryzyko naruszenia przepisów *ustawy o wyrobach budowlanych* obejmują:

- 1) przedsiębiorców, którzy produkują wyroby budowlane lub którzy zlecają zaprojektowanie lub wyprodukowane wyrobu budowlanego i wprowadzają ten wyrób do obrotu pod własną nazwą lub znakiem firmowym (zwanych dalej producentami), mających siedzibę, oddział lub zakład produkcyjny na terenie województwa,

- 2) przedsiębiorców mających siedzibę, oddział lub zakład na terenie województwa, którzy wprowadzają wyrób budowlany z państwa trzeciego do obrotu w Unii (zwanym dalej importerami),
- 3) przedsiębiorców w łańcuchu dostaw innych niż producent lub importer, którzy udostępniają wyrób budowlany na rynku, mających siedzibę, oddział lub zakład na terenie województwa (zwanym dalej sprzedawcami).

4. IDENTYFIKACJA OBSZARU PRZEDMIOTOWEGO, W KTÓRYM RYZYKO NARUSZENIA PRZEPISÓW JEST NAJWIĘKSZE.

Obszary przedmiotowe, w których występuje ryzyko naruszenia przepisów *ustawy o wyrobach budowlanych* stanowią grupy wyrobów budowlanych (na podstawie analizy grup wyrobów przeprowadzonej przez Główny Urząd Nadzoru Budowlanego w załączniku nr 1):

- 1) drzwi, okna, bramy i powiązane z nimi okucia budowlane oraz wyroby uzupełniające,
- 2) membrany, w tym stosowane w postaci płynnej, izolujące przed wodą lub parą wodną,
- 3) materiały termoizolacyjne. Złożone zestawy/systemy izolacyjne,
- 4) stałe urządzenia przeciwpożarowe (wyroby do wykrywania i sygnalizacji pożaru, wyroby do kontroli rozprzestrzeniania ciepła i dymu oraz tłumienia wybuchu, systemy ewakuacyjne),
- 5) cementy, wapna budowlane i inne spoiwa hydrauliczne,
- 6) wyroby do zbrojenia i sprężania betonu łącznie z wyrobami pomocniczymi. Zestawy zakotwień i cięgien,
- 7) wyroby murowe i wyroby związane,
- 8) wyroby podłogowe i posadzkowe,
- 9) beton i wyroby związane z betonem, zaprawą i zaczynem.

Ewentualnie organ może uwzględnić dodatkowy asortyment wyrobów w kontrolach prowadzonych w 2026r., a powinno to wynikać z rozeznania lokalnego rynku wyrobów budowlanych w województwie oraz przebiegać przy zachowaniu zasady koncentracji i intensyfikacji kontroli wyrobów w określonym obszarze.

5. ZASADY WYLICZANIA KATEGORII RYZYKA

OBSZAR	RYZYKO	WAGA	SKUTEK WYSTAPIENIA niski - 1 średni - 2 wysoki - 3	RYZYKO DLA DANEGO PRZEDSIĘBIORCY waga x skutek
Liczba kontroli w punkcie sprzedaży, w ciągu ostatnich 5 lat, które wykryły nieprawidłowości, w tym usuniętych w toku kontroli (na podstawie danych z systemu SNRWB)	Pomimo wykazywanych uprzednio nieprawidłowości przedsiębiorca w dalszym ciągu udostępnia wyroby niezgodne z ustawą o wyrobach budowlanych bądź przedsiębiorca do tej pory nie był objęty kontrolą lub nie był objęty przez ostatnie 5 lat	do 25 % kontroli 0,1	3	
		26-75 % kontroli 0,5		
		76-100% kontroli 1,0		
Szacowana liczba prowadzonych punktów sprzedaży	Nieprawidłowości wykazane w jednym punkcie sprzedaży mogą mieć przełożenie na wyroby budowlane oferowane w pozostałych punktach nieobjętych kontrolą	Nie więcej niż 5 punktów sprzedaży 0,1	2	
		6-20 punktów sprzedaży 0,5		
		nie mniej niż 21 punktów sprzedaży 1,0		
Szacowana liczba typów wyrobów udostępnionych lub wprowadzonych do obrotu przez przedsiębiorcę:	Wyższe ryzyko wystąpienia nieprawidłowości dotyczy przedsiębiorcy posiadającego większy asortyment wyrobów budowlanych	Nie więcej niż 50 typów 0,1	1	
		Ponad 51 typów 1,0		
SUMA 1,2,3				

Przyjmuje się kategorię ryzyka wysokiego dla wszystkich przedsiębiorców, którzy wprowadzają do obrotu lub udostępniają na rynku wyroby budowlane:

- Objęte grupami ryzyka, określonymi w rocznym zbiorczym planie kontroli,
- W odniesieniu do których wynik badań próbek pobranych przez organ nadzoru rynku wyrobów budowlanych wykazał na niespełnienie deklarowanych właściwości.
- W odniesieniu do których organ dysponuje informacją z rynku o możliwych niebezpieczeństwach i niezgodnościach wyrobu budowlanego. W takim przypadku organ ma obowiązek weryfikacji zgłaszanych nieprawidłowości. Zasady którymi kieruje się organ rozpoznając wpływające zawiadomienie o nieprawidłowościach dotyczą w szczególności potencjalnego skutku (tj. rodzaju wyrobu budowlanego, zadeklarowanego sposobu jego użycia, systemu oceny zgodności którym jest objęty, potencjalnego wpływu wyrobu na spełnienie przez obiekt wymagań podstawowych określonych w art. 5 ustawy PB, w tym bezpieczeństwa konstrukcji, pożarowego oraz użytkowania) /wagi opisanej nieprawidłowości (tj. nieprawidłowości dotyczące niespełnienia zadeklarowanych właściwości użytkowych, wskazanego zastosowania wyrobu, nieprawidłowości dotyczące formy i treści deklaracji, oznakowania, informacji towarzyszącej oznakowaniu wyrobu), zgłaszającego, jak również wyboru narzędzi do działania (kontrola/pobranie próbki do badań). Organ dołącza do sprawy sporządzoną z weryfikacji zgłoszenia notatkę służbową.

W każdym obszarze ustalone zastało ryzyko, a także skutek jego wystąpienia. Waga danego ryzyka uzależniona jest od zmiennych związanych z wytypowanym do kontroli przedsiębiorcą (miejscem kontroli).

Następnie, aby określić ryzyko dla danego przedsiębiorcy, a tym samym zaszeregować go do danej kategorii wskazanej w art. 47 ust. 1 Pp należy zsumować iloczyn wag i skutków z poszczególnych obszarów

6. KLASYFIKACJA PRZEDSIĘBIORCÓW DO GRUPY RYZYKA

Przedsiębiorca, dla którego suma punktów, w następstwie wykonanej analizy obszarów, w których mogą wystąpić wyżej wymienione ryzyka, wynosi:

- 0 - 1,9 - zaszeregowany został do **kategorii niskiej**,
- 2 - 3,9 - zaszeregowany został do **kategorii średniej**,
- 4 - 6 - zaszeregowany został do **kategorii wysokiej**.

7. DODATKOWE WAŻNE INFORMACJE

- Analiza ryzyka przeprowadzana jest wyłącznie dla kontroli planowych.

- Analiza ryzyka nie jest przeprowadzana w przypadkach, gdy częstotliwość przeprowadzania kontroli jest określona z góry lub wynika z aktualnej potrzeby.

Są to kontrole:

- wynikające z ratyfikowanych umów międzynarodowych i/lub bezpośrednio stosowanych przepisów prawa Unii Europejskiej i/lub odrębnych przepisów branżowych;
- doraźne - zlecone w związku z bieżącą sytuacją na rynku;

- Analiza ryzyka jest prowadzona wg oddziału, zakładu produkcyjnego lub lokalizacji danego przedsiębiorcy. Wyjątki od tej zasady określono w art. 55a ust. 2 ustawy Prawo przedsiębiorców.

- W przypadku podmiotów zakwalifikowanych do grupy **niskiego ryzyka**, kontrola planowa nie może odbyć się częściej niż **raz na 5 lat**, a w przypadku grupy **średniego ryzyka**: **raz na 3 lata**.

- Analiza ryzyka identyfikuje obszary zarówno podmiotowe, jak i przedmiotowe. Zatem w przypadku przedsiębiorstw wielobranżowych, czas od ostatniej kontroli nie jest liczony ogólnie od ostatniej wizyty Inspekcji w podmiocie. Jest on weryfikowany dla zadanego obszaru branżowego, objętego zakresem planowanej kontroli.

- Analizę przeprowadza się za ostatnie 5 lat.

- Sporządzone zgodnie z załącznikiem nr 2 wyliczenie kategorii ryzyka dla kontroli dołącza się do teczki sprawy.

Załączniki:

1. Załącznik nr 1 zatyt. „Zbiorczy plan kontroli wyrobów budowlanych wprowadzonych do obrotu i udostępnianych na rynku krajowym na rok 2026r.”
1. Załącznik nr 2 zatyt. „Wyliczenie kategorii ryzyka dla kontroli”

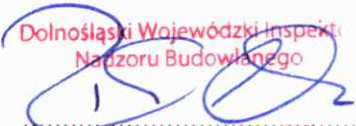
Sporządził: 10.02.2026

Piotr Cudakiewicz Naczelnik WWB

Z up. Dolnośląskiego Wojewódzkiego
Inspektora Nadzoru Budowlanego

mgr inż. Piotr Cudakiewicz
Naczelnik Wydziału Wyrobów Budowlanych

Zatwierdził:

Dolnośląski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Budowlanego

mgr inż. arch. Piotr Wiś

Data.....

**WYLICZENIE KATEGORII RYZYKA
dla kontroli u:**

OBSZAR	RYZYKO	WAGA	SKUTEK WYSTAPIENIA niski - 1 średni - 2 wysoki - 3	RYZYKO DLA DANEGO PRZEDSIĘBIORCY waga x skutek
Liczba kontroli w punkcie sprzedaży, w ciągu ostatnich 5 lat, które wykryły nieprawidłowości, w tym usuniętych w toku kontroli (na podstawie danych z systemu SNRWB)	Pomimo wykazywanych uprzednio nieprawidłowości przedsiębiorca w dalszym ciągu udostępnia wyroby niezgodne z ustawą o wyrobach budowlanych bądź przedsiębiorca do tej pory nie był objęty kontrolą lub nie był objęty przez ostatnie 5 lat	do 25 % kontroli 0,1	3	
		26-75 % kontroli 0,5		
		76-100% kontroli 1,0		
Szacowana liczba prowadzonych punktów sprzedaży	Nieprawidłowości wykazane w jednym punkcie sprzedaży mogą mieć przełożenie na wyroby budowlane oferowane w pozostałych punktach nieobjętych kontrolą	Nie więcej niż 5 punktów sprzedaży 0,1	2	
		6-20 punktów sprzedaży 0,5		
		nie mniej niż 21 punktów sprzedaży 1,0		
Szacowana liczba typów wyrobów udostępnionych lub wprowadzonych do obrotu przez przedsiębiorcę:	Wyższe ryzyko wystąpienia nieprawidłowości dotyczy przedsiębiorcy posiadającego większy asortyment wyrobów budowlanych	Nie więcej niż 50 typów 0,1	1	
		Ponad 51 typów 1,0		
SUMA 1,2,3				

Przyjmuje się kategorię ryzyka wysokiego dla wszystkich przedsiębiorców, którzy wprowadzają do obrotu lub udostępniają na rynku wyroby budowlane:

1. Objęte grupami ryzyka, określonymi w rocznym zbiorczym planie kontroli,
2. W odniesieniu do których wynik badań próbek pobranych przez organy nadzoru rynku wyrobów budowlanych wykazał na niespełnienie deklarowanych właściwości.

3. W odniesieniu do których organ dysponuje informacją z rynku o możliwych niebezpieczeństwach i niezgodnościach wyrobu budowlanego. W takim przypadku organ ma obowiązek weryfikacji zgłaszanych nieprawidłowości. Zasady którymi kieruje się organ rozpoznając wpływające zawiadomienie o nieprawidłowościach dotyczą w szczególności potencjalnego skutku (tj. rodzaju wyrobu budowlanego, zadeklarowanego sposobu jego użycia, systemu oceny zgodności którym jest objęty, potencjalnego wpływu wyrobu na spełnienie przez obiekt wymagań podstawowych określonych w art. 5 ustawy PB, w tym bezpieczeństwa konstrukcji, pożarowego oraz użytkowania) /wagi opisanej nieprawidłowości (tj. nieprawidłowości dotyczące niespełnienia zadeklarowanych właściwości użytkowych, wskazanego zastosowania wyrobu, nieprawidłowości dotyczące formy i treści deklaracji, oznakowania, informacji towarzyszącej oznakowaniu wyrobu), zgłaszającego, jak również wyboru narzędzi do działania (kontrola/pobranie próbki do badań). Organ dołącza do sprawy sporządzoną z weryfikacji zgłoszenia notatkę służbową.

KLASYFIKACJA PRZEDSIĘBIORCÓW DO GRUPY RYZYKA

Grupa ryzyka	Wartość minimalna	Wartość maksymalna
niskiego	0	1,9
średniego	2	3,9
wysokiego	4	6

Wynik analizy:

Przedsiębiorca został zaszeregowany do

- niskiej kategorii ryzyka
- średniej kategorii ryzyka
- wysokiej kategorii ryzyka

Podpis osoby wykonującej analizę

Podpis osoby akceptującej analizę

.....

.....