Departament Spraw Obywatelskich

Zastępca dyrektora

Cezary Maliszewski

DSO-PA-09411/2022

Warszawa, dnia 9 października 2023 r.

**Informacja o wynikach kontroli**

**na temat: *Prawidłowość realizacji przez Wojewodę Lubuskiego zadań związanych
z wydawaniem, odmową wydania lub unieważnianiem paszportów i paszportów tymczasowych,* zrealizowanej w Wydziale Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim.**

1. **Podstawa prawna**

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone na podstawie ustawy z dnia
15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej*[[1]](#footnote-1).

1. **Tryb kontroli**

Kontrola została przeprowadzona przez Departament Spraw Obywatelskich Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w trybie zwykłym, zgodnie z *Planem kontroli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na rok 2022*.

1. **Termin kontroli**

Od 29 listopada 2022 r. do 5 kwietnia 2023 r.

1. **Zakres kontroli obejmował następujące zagadnienia:**
2. prawidłowość prowadzenia postępowań administracyjnych w sprawach
o unieważnienie dokumentu paszportowego lub odmowę jego wydania oraz ocenę zgodności z prawem podejmowanych rozstrzygnięć,
3. prawidłowość i terminowość wprowadzania do ewidencji wniosków
o unieważnienie dokumentu paszportowego, odmowę wydania dokumentu paszportowego oraz zastosowaniu przez uprawniony organ środka zapobiegawczego w postaci zakazu opuszczania kraju połączonego
z zakazem wydania dokumentu paszportowego lub zatrzymaniem dokumentu paszportowego – w świetle zapisów § 10 i § 11 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 15 lutego 2010 r.
w sprawie ewidencji paszportowych i centralnej ewidencji*[[2]](#footnote-2)*,*
4. prawidłowość stosowania materialnego prawa paszportowego w zakresie wydawania paszportów tymczasowych,
5. terminowość rozpatrywania skarg na realizację spraw paszportowych.
6. **Kontrolą objęto okres** od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2021 r.
7. **Ustalenia kontroli – ocena kontrolowanej działalności**

Realizację przez Wojewodę Lubuskiego zadań związanych z prowadzeniem spraw paszportowych oceniono **pozytywnie mimo nieprawidłowości.**

Wojewoda Lubuski w kontrolowanym okresie zapewniał bieżącą obsługę spraw paszportowych w zakresie przyjmowania i wydawania dokumentów paszportowych. Na ponad 27 000 wydanych obywatelom polskim w 2021 r. dokumentów paszportowych, do organu wpłynęły jedynie 2 skargi. Żadna ze skarg nie została uznana za zasadną.

Rozstrzygnięcia Wojewody Lubuskiego ograniczające ustawowe prawo obywatela do posiadania paszportu spełniały wymagania formalne, jednakże wydawane były
z naruszeniem procedury administracyjnej.

Lubuski organ paszportowy w większości przypadków w sposób nieterminowy wprowadzał do ewidencji paszportowej informacje o kierowanych, przez uprawnione organy, środkach ograniczających prawo obywatela do posiadania paszportu. Podkreślenia wymaga jednak fakt, że w większości przypadków przekroczenie to wynosiło 1-2 dni robocze.

Sprawy związane z wydawaniem paszportów tymczasowych Wojewoda Lubuski prowadził w sposób zgodny z materialnym prawem paszportowym. Stwierdzone w toku kontroli uchybienia w powyższym zakresie miały charakter incydentalny.

Złożone do organu skargi zostały załatwione w terminie wynikającym z *Kodeksu postępowania administracyjnego* oraz uznane za bezzasadne.

**Za uchybienia bądź nieprawidłowości uznano:**

* nieprawidłowości w prowadzeniu postępowań administracyjnych
w przedmiocie unieważnienia paszportu, w szczególności: naruszenie dyspozycji wynikającej z art. 35 k.p.a oraz art. 36 k.p.a.,
* nienależyte ustalenia swojej właściwości miejscowej do prowadzenia spraw z zakresu unieważnienia dokumentu paszportowego,
* przekroczenie terminu realizacji § 10 i § 11 *rozporządzenia w sprawie ewidencji paszportowych i centralnej ewidencji* obowiązku niezwłocznego, najpóźniej w następnym dniu roboczym wprowadzania do ewidencji paszportowej informacji o kierowanych przez uprawnione organy środkach ograniczających prawo obywatela do posiadania paszportu,
* wydanie paszportu tymczasowego niezgodnie z dyspozycją art. 23 *ustawy o dokumentach paszportowych.*
1. **Wnioski i zalecenia pokontrolne:**

W celu usunięcia stwierdzonych w toku kontroli uchybień w sposobie prowadzenia spraw paszportowych zalecono:

1. podjęcie działań zmierzających do przestrzegania przez Wojewodę Lubuskiego przepisów ustawy *Kodeks postępowania administracyjnego*
w szczególności w zakresie: terminowości prowadzonych postępowań oraz zapewnienia stronom czynnego udziału w prowadzonych postępowaniach;
2. należyte ustalanie właściwości miejscowej do prowadzenia postępowań
w przedmiocie unieważnienia dokumentu paszportowego;
3. prawidłowe rejestrowanie w Rejestrze Dokumentów Paszportowych informacji o kierowanych i wycofywanych, przez uprawnione organy; środkach ograniczających prawo obywatela do posiadania paszportu;
4. wydawanie paszportów tymczasowych jedynie w przypadkach enumeratywnie określonych w ustawie *o dokumentach paszportowych.*
1. Dz. U. z 2020 r. poz. 224. [↑](#footnote-ref-1)
2. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 15 lutego 2010 r. w sprawie ewidencji paszportowych i centralnej ewidencji (Dz.U. Nr 26, poz. 131), zwane dalej rozporządzeniem w sprawie ewidencji. [↑](#footnote-ref-2)