



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.505.2024

Łódź, 15 lipca 2024 r.

Rada Miejska w Uniejowie

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721)

stwierdzam nieważność

§ 2 w zakresie wyrazów „nieograniczonego bądź może nastąpić w drodze bezprzetargowej na rzecz dzierżawcy tej nieruchomości” uchwały Nr III/21/2024 Rady Miejskiej w Uniejowie z dnia 5 czerwca 2024 r. w sprawie wyrażenia zgody na oddanie w najem na okres 10 lat w drodze przetargu budynku tężni i pijalni w Uniejowie znajdującej się na nieruchomości stanowiącej własność Gminy Uniejów oznaczonej jako działka nr 2146/73 obręb geodezyjny Uniejów.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Uniejowie podjęła w dniu 5 czerwca 2024 r. uchwałę Nr III/21/2024 w sprawie wyrażenia zgody na oddanie w najem na okres 10 lat w drodze przetargu budynku tężni i pijalni w Uniejowie znajdującej się na nieruchomości stanowiącej własność Gminy Uniejów oznaczonej jako działka nr 2146/73 obręb geodezyjny Uniejów, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 17 czerwca 2024 r.

Podjęcie omawianej uchwały budziło wątpliwości organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miejskiej w Uniejowie zawiadomienia z 25 czerwca 2024 r. znak: PNIK-I.4131.505.2024, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje zastrzeżenia.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Na przedmiotowe zawiadomienie, w piśmie z 1 lipca 2024 r., znak: GGL-I.6845.20.2024 poinformowano, że na najbliższej sesji Rady Miejskiej w Uniejowie zostanie przedłożony projekt uchwały uwzględniający uwagi zawarte w w/w zawiadomieniu.

Pomimo powyższego oświadczenia, organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go termin trzydziestodniowy do wydania stosownego aktu nadzoru, a tym samym wyeliminowanie z obrotu prawnego niezgodnych z prawem postanowień przedmiotowej uchwały.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym zwanej dalej u. s. g. oraz art. 37 ust. 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2023 r. poz. 344 z późn. zm.) zwanej dalej u. g. n.

Zgodnie z treścią art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a u. s. g. do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej. Do czasu określenia zasad wójt, (burmistrz, prezydent miasta) może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą rady gminy.

Jednocześnie należy zauważyć, że art. 37 ust. 1 u. g. n. stanowi, że z zastrzeżeniem ust. 2 i 3, nieruchomości są sprzedawane lub oddawane w użytkowanie wieczyste w drodze przetargu.

Stosownie natomiast do treści art. 37 ust. 4 u. g. n. zawarcie umów użytkowania, najmu lub dzierżawy na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony następuje w drodze przetargu. Wojewoda albo odpowiednia rada lub sejmik mogą wyrazić zgodę na odstąpienie od obowiązku przetargowego trybu zawarcia tych umów.

Zdaniem organu nadzoru, w § 2 uchwały w zakresie wyrazu „nieograniczonego” Rada Miejska w Uniejowie przekroczyła delegację ustawową i wkroczyła w kompetencje Burmistrza Uniejowa jako organu wykonawczego gminy. Należy zaznaczyć, że organ uchwałodawczy nie posiada uprawnienia do określenia formy przetargu, po przeprowadzeniu którego nieruchomość ma być wynajęta, bowiem zgodnie z art. 40 ust. 3 u. g. n. o zastosowanej formie przetargu decyduje jego organizator. Przyjąć należy, że w odniesieniu do nieruchomości stanowiących własność gminy jest nim organ wykonawczy gminy (por. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 21 listopada 2013 r., sygn. akt II SA/Ol 740/13; wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 6 listopada 2007 r., sygn. akt II SA/Wr 405/07).

Zgodnie z art. 30 u. s. g. wójt (burmistrz, prezydent miasta) wykonuje uchwały rady gminy i zadania określone przepisami prawa. Do zadań wójta (burmistrza, prezydenta miasta) należy w szczególności gospodarowanie mieniem komunalnym (art. 30 ust. 2 pkt 3 u. s. g.). Podobne unormowanie zawiera ustawa o gospodarce nieruchomościami. Stosownie do regulacji zawartej w art. 25 ust. 1 tej ustawy, gminnym zasobem nieruchomości gospodaruje wójt, burmistrz albo prezydent miasta.

Zatem Rada Miejska w Uniejowie wyrażając zgodę na najem nieruchomości stanowiącej własność Gminy Uniejów oraz jednocześnie ustalając tryb najmu w drodze przetargu nieograniczonego, w ocenie organu nadzoru w sposób istotny naruszyła art. 30 u. s. g. w związku z art. 40 ust. 3 u. g. n.

Ponadto w § 2 uchwały w zakresie wyrazów „bądź może nastąpić w drodze bezprzetargowej na rzecz dzierżawcy tej nieruchomości” Rada Miejska w Uniejowie dokonała nieuprawnionej modyfikacji art. 37 ust. 4 u. g. n.

Jednocześnie treść wskazanego powyżej paragrafu uchwały stanowi niespójność pomiędzy tytułem uchwały a także jej uzasadnieniem, w którym to powołano się na drogę przetargu jako trybu zawarcia umowy najmu.

Jednocześnie organ nadzoru wskazuje, że należy mieć również na względzie zasadę legalizmu (art. 7 Konstytucji RP), zgodnie z którą organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że podjęta przez radę gminy uchwała musi pozostawać w zgodzie z obowiązującymi w tej materii przepisami prawa, a w szczególności opierać się na stosownym upoważnieniu ustawowym do podjęcia takiego rodzaju uchwały.

Stosownie do art. 91 ust. 1 u. s. g. uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Nadzór nad działalnością gminy sprawowany jest wyłącznie na podstawie kryterium zgodności z prawem - art. 85 u. s. g. Tak więc, w przypadku istotnego naruszenia prawa, organ nadzoru jest zobowiązany - zgodnie z dyspozycją wynikającą z art. 91 ust.1 tej ustawy orzec o nieważności uchwały w całości lub w części.

Wykazane wyżej uchybienie polegające na dokonaniu regulacji z naruszeniem kompetencji przypisanych ustawowo burmistrzowi, stanowi istotne naruszenie prawa tj.: art. 30 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 40 ust. 3 ustawy o gospodarce nieruchomościami.

Zatem wydanie niniejszego rozstrzygnięcia stało się konieczne i należało orzec jak w sentencji.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Burmistrz Uniejowa