

Szczecin, 10 września 2021 r.



**KOMENDA WOJEWÓDZKA  
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ  
W SZCZECINIE**

ul. Firlika 9-14, 71-637 Szczecin

WO.092.11.2021

**Pan  
st. bryg. Jacek Marchlewicz  
Komendant Powiatowy  
Państwowej Straży Pożarnej  
w Pyrzycach**

### **Wystąpienie pokontrolne**

Na podstawie art. 6 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., nr 224), zwanej dalej „ustawą”, kontroler Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie przeprowadził kontrolę w trybie zwykłym w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Pyrzycach, przy ul. Stargardzkiej 29, zgodnie z rocznym planem kontroli zatwierdzonym przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP 1 grudnia 2020 roku.

#### **Kontrolę przeprowadził:**

- st. kpt. Dariusz Kempisty – kierownik Sekcji Kwatermistrzowskiej Komendy Wojewódzkiej PSP w Szczecinie, działający na podstawie upoważnienia do kontroli nr WO.092.11.2021 z 29 kwietnia 2021 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP st. bryg. Jarosława Tomczyka.

**Kontrolę przeprowadzono częściowo zdalnie w terminie:** od 27 kwietnia do 30 czerwca 2021 roku.

**Przedmiotowy zakres kontroli:** realizacja zadań z zakresu bezpieczeństwa i higieny służby i pracy przez Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Pyrzycach, w tym:

1. Organizowanie szkoleń wstępnych z zakresu bezpieczeństwa i higieny służby i pracy.
2. Organizacja służby bhp.
3. Ocena ryzyka zawodowego.
4. Rejestr wypadków przy pracy i dokumentacji powypadkowej.

**Okres objęty kontrolą:** od 1 stycznia 2020 r. do 31 marca 2021 roku.

**W toku kontroli ustalono, co następuje:**

**I. Podsumowanie i ocena działalności Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Pyrzycach.**

## **1. Organizowanie szkoleń wstępnych z zakresu bezpieczeństwa i higieny służby pracy.**

W ramach przeprowadzonych czynności kontrolnych przeanalizowano zaświadczenia o ukończeniu szkoleń wstępnych osób przyjętych do służby i pracy w Komendzie Powiatowej PSP w Pyrzycach w okresie objętych kontrolą. Stwierdzono, iż szkolenia zostały przeprowadzone.

## **2. Organizacja służby BHP w Komendzie Powiatowej PSP w Pyrzycach.**

Na podstawie przedłożonej dokumentacji ustalono, że obowiązki służby bhp realizuje ..... Zadania przewidziane dla służby bhp zostały mu powierzone dodatkowo. .... posiada stosowne kwalifikacje zawodowe do prowadzenia spraw z zakresu bhp. Nadzór nad JRG, w której pełni służbę sprawuje z-ca Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach. W toku kontroli ustalono, że w *Regulaminie organizacyjnym Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Pyrzycach* stanowiącym załącznik do decyzji nr 2/2020 Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach<sup>1</sup> znajduje się zapis<sup>2</sup>, iż zadania przewidziane dla służby bezpieczeństwa i higieny pracy realizowane są w sekcji do spraw kontrolno-rozpoznawczych, która podlega bezpośrednio komendantowi powiatowemu PSP<sup>3</sup>. Nie uwzględniono zatem zapisu dotyczącego podległości zadań przewidzianych dla służby bhp w obecnej sytuacji, trwającej przynajmniej od kilku lat. Ponadto stan zaistniały w KP PSP w Pyrzycach jest niezgodny z § 1 ust. 5 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie *służby bezpieczeństwa i higieny pracy*<sup>4</sup>, który stanowi, że *służba bhp* podlega bezpośrednio pracodawcy oraz § 4 ust. 4 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie ramowej organizacji komendy wojewódzkiej i powiatowej (miejskiej) Państwowej Straży Pożarnej<sup>5</sup>, który stanowi, że *komórki organizacyjne realizujące zadania, o których mowa w ust. 3 pkt 13-15*<sup>6</sup>, *podlegają bezpośrednio komendantowi powiatowemu (miejskiemu) Państwowej Straży Pożarnej.*

Za powstałą nieprawidłowość odpowiedzialny jest kierownik jednostki. Zgodnie z przedłożonymi wyjaśnieniami, osoba pełniąca obowiązki służby bhp jest jedyną osobą w KP PSP w Pyrzycach posiadającą uprawnienia pozwalające na prowadzenie spraw bhp (dowód kontroli nr 1).

## **3. Ocena ryzyka zawodowego.**

W Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Pyrzycach przeprowadzono ocenę ryzyka zawodowego. Dokumentacja oceny ryzyka zawodowego uwzględnia zagrożenia występujące na poszczególnych stanowiskach pracy. Stosownymi podpisami strażaków/pracowników cywilnych udokumentowano fakt

---

<sup>1</sup> decyzja nr 2/2020 Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach z 14 stycznia 2020 r. w sprawie *zmiany regulaminu organizacyjnego komendy Powiatowej PSP w Pyrzycach*,

<sup>2</sup> § 7 ust. 3 Sekcja do spraw kontrolno – rozpoznawczych realizuje zadania z zakresu spraw:

2) bezpieczeństwa i higieny pracy,

<sup>3</sup> tamże, § 8 ust. 1, pkt 1),

<sup>4</sup> rozporządzenie Rady Ministrów z 2 września 1997 r. w sprawie służby bezpieczeństwa i higieny pracy (Dz. U. z 1997 r., nr 109, poz. 704 ze zm.),

<sup>5</sup> rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 26 lipca 2006 r. w sprawie ramowej organizacji komendy wojewódzkiej i powiatowej (miejskiej) Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2020 r., poz. 1607),

<sup>6</sup> tamże: 13) bezpieczeństwa i higieny pracy; 14) ochrony informacji niejawnych; 15) pomocy prawnej

potwierdzający, iż osoby te zostały zapoznane z ryzykiem zawodowym na stanowiskach pracy.

#### 4. Rejestr wypadków przy pracy i dokumentacja powypadkowa.

W kontrolowanej Komendzie prowadzony jest rejestr wypadków pozostających w związku z pełnieniem służby, który jest zgodny ze wzorem określonym na podstawie art. 27 ust. 1 ustawy o świadczeniach odszkodowawczych przysługujących w razie wypadku lub choroby pozostających w związku ze służbą<sup>7</sup>.

Kontroli poddano dokumentację powypadkową sporządzoną w okresie objętym kontrolą. W okresie kontrolowanym w KP PSP w Pyrzycach prowadzono dwa postępowania dotyczące wypadków w służbie, oba zakwalifikowano jako wypadki w służbie. Po przeanalizowaniu przedłożonej dokumentacji (dowód kontroli nr 2 i 3) związanej z prowadzonymi postępowaniami wyjaśniającym, w związku z wypadkami stwierdzono poniższe nieprawidłowości:

- a) „Notatka służbowa” ..... skierowania do Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach, informująca kierownika jednostki o wypadku ..... została sporządzona po prawie siedmiu miesiącach od zdarzenia, co jest to niezgodne z art. 17 ust. 3 ustawy o świadczeniach odszkodowawczych przysługujących w razie wypadku lub choroby pozostających w związku ze służbą, gdzie określono, że bezpośredni przełożony funkcjonariusza, który uległ wypadkowi, niezwłocznie zawiadamia o tym kierownika jednostki organizacyjnej. Za powstałą nieprawidłowość odpowiedzialny jest bezpośredni przełożony poszkodowanego, na którym spoczywa obowiązek poinformowania kierownika jednostki o zaistniałym wypadku. Z powodu ww. nieprawidłowości postępowanie zostało przeprowadzone z kilkumiesięcznym opóźnieniem,
- b) brak dokumentacji świadczącej o przyjęciu przez komisje powypadkowe wyjaśnień od poszkodowanych oraz od świadków wypadków,
- c) brak dokumentacji sporządzonej przez komisje powypadkowe z dokonania oględzin miejsca wypadku lub, w przypadku niedokonywania oględzin, informacji wskazującej przyczynę odstąpienia od wykonania tych czynności,
- d) w protokołach powypadkowych w punkcie 5 brak prawnej kwalifikacji wypadku,
- e) w protokole Nr 01/2020 z 12.03.2020 r. brakuje punktu 6,
- f) w protokołach powypadkowych zmodyfikowano i częściowo usunięto zapisy punktu 7 wzoru określonego w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie ustalania okoliczności i przyczyn wypadków w Policji, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Państwowej Straży Pożarnej i Służbie Ochrony Państwa<sup>8</sup>,
- g) w protokołach powypadkowych usunięto zapisy punktów: 8, 10, 12, 13.2, 15, 16, 18 wzoru protokołu określonego w ww. rozporządzeniu,
- h) w protokołach zmodyfikowano zapisy pkt 13.1 wzoru protokołu określonego w ww. rozporządzeniu (m. in. treść pouczenia),

<sup>7</sup> ustawa z dnia 4 kwietnia 2014 r. o świadczeniach odszkodowawczych przysługujących w razie wypadku lub choroby pozostających w związku ze służbą (Dz. U. z 2018 r. poz. 1448),

<sup>8</sup> rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 7 maja 2019 r. w sprawie ustalania okoliczności i przyczyn wypadków w Policji, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Państwowej Straży Pożarnej i Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2019 r., poz. 895)

- i) w protokole Nr 01/2020 z 12.03.2020 r. w pouczeniu poinformowano poszkodowanego, że może zgłosić zastrzeżenia do Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Gryfinie,
- j) w protokołach powypadkowych brakuje podpisów poszkodowanych potwierdzających zapoznanie ich z treścią protokołów.

Za stwierdzone nieprawidłowości lit. od b) do j) odpowiedzialne są komisje powypadkowe powołane przez kierownika jednostki. Nieprawidłowości wynikały z braku dokładności i staranności podczas prowadzonych przez komisje powypadkowe czynności.

## **II. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.**

Realizację zadań objętych programem kontroli ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami. Przyczyny, zakres, skutek oraz osoby odpowiedzialne za zaistniałe nieprawidłowości w Komendzie Powiatowej PSP w Pyrzycach zostały szczegółowo opisane w I części wystąpienia pokontrolnego.

## **III. Wnioski i zalecenia.**

1. Dostosować *Regulamin organizacyjny KP PSP w Pyrzycach* w części dotyczącej realizacji zadań bhp w Komendzie do obowiązujących unormowań oraz do istniejącego w stanu faktycznego.
2. Uaktualniać na bieżąco dokumentację dotyczącą ryzyka zawodowego.
3. Poinformować podległych strażaków/pracowników cywilnych, iż zgodnie z obowiązującymi unormowaniami, strażak/pracownik, który uległ wypadkowi, jeżeli pozwala na to stan jego zdrowia i okoliczności, powinien niezwłocznie zawiadamiać o tym fakcie bezpośredniego przełożonego.
4. Powoływać, niezwłocznie po zaistnieniu wypadku, komisję powypadkową zgodnie z art. 17 ust. 4 pkt 4 ustawy z dnia 4 kwietnia 2014 r. o świadczeniach odszkodowawczych przysługujących w razie wypadku lub choroby pozostających w związku ze służbą.
5. Powoływanie komisji powypadkowych dokumentować unormowaniami wewnętrznymi.
6. Protokoły powypadkowe sporządzać zgodnie ze wzorem określonym w załączniku nr 4 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 7 maja 2019 r. w sprawie ustalania okoliczności i przyczyn wypadków w Policji, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Państwowej Straży Pożarnej i Służbie Ochrony Państwa.
7. Składane komisji powypadkowej wyjaśnienia od poszkodowanych oraz świadków wypadków dokumentować zgodnie z § 3 ust. 1 pkt. 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 maja 2019 r. w sprawie ustalania okoliczności i przyczyn wypadków w Policji, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Państwowej Straży Pożarnej i Służbie Ochrony Państwa.
8. Przestrzegać obowiązku ciążącego na komisji powypadkowej, dotyczącego przeprowadzania oględzin miejsca wypadku, a w przypadku odstąpienia od ww. czynności wskazać przyczyny takiego postępowania.
9. Przestrzegać obowiązku ciążącego na komisji powypadkowej, dotyczącego prawnej kwalifikacji wypadku.

10. W protokołach powypadkowych bezwzględnie umieszczać zapis wraz ze stosownym podpisem i oznaczeniem daty potwierdzający zapoznanie się z protokołem poszkodowanego lub uprawnionego członka rodziny poszkodowanego.

Wystąpienie pokontrolne zawiera 5 stron.

Zgodnie z art. 48 „ustawy” od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Zgodnie z art. 49 „ustawy” kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego poinformuje Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania. Niezależnie od powyższego należy złożyć kolejne informacje o wykonaniu lub wdrożeniu wszystkich uwag, wniosków i zaleceń pokontrolnych.

**Zachodniopomorski Komendant Wojewódzki  
Państwowej Straży Pożarnej  
st. bryg. Jarosław Tomczyk**

Do wiadomości:

1. Komendant Główny  
Państwowej Straży Pożarnej