

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.602.2025

Łódź, 19 września 2025 r.

Rada Powiatu Radomszczańskiego

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 i 1907) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXIII/163/2025 Rady Powiatu Radomszczańskiego z dnia 27 sierpnia 2025 r. w sprawie zmiany nazwy Szpitala Powiatowego w Radomsku oraz nadania mu statutu, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 2 września 2025 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzi:

1) § 8 oraz § 18 załącznika do uchwały, w zakresie słów "w szczególności". W ocenie organu nadzoru zwrot „w szczególności” powinien być stosowany jedynie wtedy, gdy wolą organu stanowiącego jest pozostawienie pewnego luzu decyzyjnego w zakresie regulowanej kwestii. Stworzenie katalogu otwartego zadań podmiotu leczniczego (§ 8) oraz określenie katalogu otwartego osób przy pomocy których dyrektor szpitala kieruje nim (§ 18) jest niezgodne z wolą ustawodawcy, gdyż pozwala innym podmiotom, w innym trybie niż zmiana uchwały rady powiatu, decydować o zadaniach podmiotu leczniczego. W rezultacie czego kwestionowane zapisy uchwały stanowią pewnego rodzaju domniemane przekazanie kompetencji w zakresie ustalania zadań podmiotu leczniczego oraz określenia osób kierujących szpitalem innemu bliżej nieokreślonemu podmiotowi, do czego Rada nie została upoważniona na mocy przepisów ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2025 r. poz. 450 ze zm.).

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

2) § 21 ust. 3 pkt 2 i 3 załącznika do uchwały, który stanowi, że odwołanie członka Rady Społecznej może nastąpić przed upływem kadencji: w przypadku braku regularnego uczestnictwa w posiedzeniach Rady Społecznej (pkt 2); z innych ważnych powodów (pkt 3). W ocenie organu nadzoru okoliczności, o których mowa w art. 42 ust. 2 pkt 4 ustawy o działalności leczniczej muszą być skonkretyzowane w statucie podmiotu leczniczego, tak aby nie stwarzały możliwości swobodnego decydowania o odwołaniu członka rady przez zarząd powiatu, w sytuacji kiedy odwołanie członka rady społecznej przed upływem końca jej kadencji jest odstępstwem i powinno następować tylko w wyjątkowych okolicznościach.

3) § 36 ust. 1 załącznika do uchwały, w którym określono, że szpital jako podmiot leczniczy niebędący przedsiębiorcą, działający w formie samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej pokrywa z posiadanych środków i uzyskanych przychodów koszty działalności i reguluje zobowiązania. Ponadto w § 36 ust. 2 załącznika do uchwały określono, że szpital, oprócz przypadków wskazanych w ustawie o działalności leczniczej, może uzyskiwać środki finansowe z działalności gospodarczej wskazanej w § 10 niniejszego Statutu. W ocenie organu nadzoru przepis art. 42 ust. 2 pkt 5 ustawy o działalności leczniczej stanowi upoważnienie jedynie do określenia formy gospodarki finansowej, a nie źródeł, z których podmiot leczniczy będzie uzyskiwał środki finansowe. Odnosnie tego, skąd samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej może uzyskiwać środki finansowe, ustawodawca wypowiedział się w art. 55 ust. 1 ustawy o działalności leczniczej. Skoro zatem ustawodawca określił źródła uzyskiwania środków finansowych i nie upoważnił organu stanowiącego do ich uszczegóławiania w ramach statutu, to brak jest uprawnienia dla rady do podejmowania regulacji w tym zakresie.

4) Ponadto zgodnie z treścią art. 42 ust. 2 pkt 4 ustawy o działalności leczniczej wskazano, że w statucie określa się m.in. zadania rady społecznej. Rada Powiatu nie określiła w przedmiotowym statucie szpitala zadań rady społecznej. Fakt, że ustawa o działalności leczniczej wyposaża radę społeczną w określone zadania (art. 48 ust. 2 ww. ustawy) nie zwalnia organu stanowiącego powiatu z obowiązku określenia tych zadań, które stanowią realizację normy kompetencyjnej art. 42 ust. 2 pkt 4 ww. ustawy. Stwierdzenie w § 20 załącznika do uchwały, że w szpitalu działa Rada Społeczna, która jest organem inicjującym i opiniodawczym podmiotu tworzącego oraz organem doradczym Dyrektora Szpitala nie może być uznane za określenie zadań rady społecznej zakładu opieki zdrowotnej. Również określenie w § 24 załącznika do uchwały, że zadania Rady Społecznej Szpitala określa ustawa o działalności leczniczej i regulamin Rady Społecznej Szpitala, nie może być uznane za określenie zadań rady społecznej zakładu opieki zdrowotnej.

Ponadto wątpliwości organu nadzoru budzi treść załącznika do uchwały, w którym w Rozdziale 1 § 1 wskazano nazwę podmiotu leczniczego jako "Uniwersytecki Szpital Kliniczny" zamiast dotychczasowej "Szpital Powiatowy w Radomsku". Wątpliwości budzi nowa nazwa, ponieważ zazwyczaj w przypadku Szpitali klinicznych (uniwersyteckich) organem założycielskim jest Uniwersytet Medyczny, nie zaś powiat (zgodnie z § 2 załącznika do uchwały w tym przypadku:

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Organem tworzącym Szpital jest nadal Powiat Radomszczański). Pomimo, że art. 89 ust 6. ustawy o działalności leczniczej wskazuje, że oznaczenia „klinika” albo „kliniczny” oraz „uniwersytecki” mogą używać wyłącznie udostępniający oraz jednostki organizacyjne udostępnione w trybie ust. 2 i 3, to wątpliwa jest zasadność zmiany nazwy ww. podmiotu leczniczego.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu Radomszczańskiego

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.