

PS-P.862.18.2025.HB

**Pan
Arkadiusz Poprawa
Burmistrz Obornik Śląskich
ul. Trzebnicka 1
55-120 Oborniki Śląskie**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

(Jednostka kontrolowana nie wniosła zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego)

Wrocław, dnia 2 października 2025 r.

I. Informacje organizacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Miejski w Obornikach Śląskich
Kierownik jednostki kontrolowanej	Arkadiusz Poprawa - Burmistrz Obornik Śląskich
Zakres kontroli	Wykorzystanie przez gminę środków Funduszu Pracy na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Okres objęty kontrolą: od 01.01.2024 r. do dnia rozpoczęcia kontroli.
Podstawa prawna kontroli	Ustawa z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia (Dz.U. z 2025 r. poz. 620), ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tj. Dz.U z 2020 r. poz. 224), ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 737 ze zm.), ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 468), ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 572 zw zm.), rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 24 sierpnia 2017 r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz.U. z 2017 r., poz.1644), rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (tj. Dz.U. z 2018 r. poz. 2010 ze zm.), rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 20 marca 2007 r. w sprawie zaświadczeń o pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz.1546), rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych z dnia 7 sierpnia 2008 r.(t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 161. ze zm.). (Kontrola realizowana była zgodnie z zatwierdzonym w dniu 27 czerwca 2025 r., przez Wojewodę Dolnośląskiego okresowym planem kontroli na II półroczu 2025 r.)
Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych	23.07.2025 r. – 20.08.2025 r.

Kontrolerzy

Hanna Bylicka – inspektor wojewódzki

- Upoważnienie nr 291/2025 z dnia 15 lipca 2025 r. sygn.
PS-P.0030.291.2025.HB,

Anna Bilous – inspektor wojewódzki

- Upoważnienie nr 292/2025 z dnia 15 lipca 2025 r. sygn.
PS-P.0030.292.2025.HB,

Paweł Kuchalski – inspektor wojewódzki

- Upoważnienie nr 293/2025 z dnia 15 lipca 2025 r. sygn.
PS-P.0030.293.2025.HB

(akta kontroli str. 3-8)

II. Ocena kontrolowanej jednostki

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna z nieprawidłowościami**.

III. Ustalenia kontroli

Przedmiotem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności podmiotu kontrolowanego w zakresie wykorzystania przez gminę środków Funduszu Pracy na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

W kontrolowanym okresie zadania będące przedmiotem kontroli realizowane były w Wydziale Spraw Obywatelskich w Urzędzie Miejskim w Obornikach Śląskich.

Kontrolowane zagadnienie zostało uregulowane w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miejskiego w Obornikach Śląskich obowiązującym w okresie objętym kontrolą. Regulamin ten został wprowadzony Zarządzeniem nr 257/2018 z dnia 11 grudnia 2018 r., a następnie zmieniony Zarządzeniem nr 18/2019 z dnia 23 stycznia 2019 r. oraz Zarządzeniem nr 66/2019 z dnia 29 marca 2019 r. Obecnie obowiązuje Regulamin Organizacyjny wprowadzony Zarządzeniem nr 144/2024 Burmistrza Obornik Śląskich z dnia 27 września 2024 r.

(akta kontroli str.: 20-103, dowód nr 1 – Kserokopie Regulaminów Organizacyjnych Urzędu Miejskiego w Obornikach Śląskich wraz z Zarządzeniami)

Urząd Miejski w Obornikach Śląskich realizował zadania związane z dofinansowaniem pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników ze

środków Funduszu Pracy przekazywanych przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu. Środki przekazywane były na podstawie odrębnych wniosków Burmistrza Obornik Śląskich, po uprzednim zawarciu umowy w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia.

Umowy dotyczące wysokości oraz trybu przekazywania w roku 2024 i 2025 środków Funduszu Pracy przeznaczonych dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników, a także zasady ich rozliczania, zawarte były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Gminą Miejsko-Wiejską Oborniki Śląskie reprezentowaną przez Burmistrza Obornik Śląskich. Środki Funduszu Pracy przekazywane były Gminie z przeznaczeniem na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników w zakresie i na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 735 ze zm.) z uwzględnieniem stanu prawnego obowiązującego w 2024 i 2025 roku; zwaną dalej „PrOśw”.

(akta kontroli str.: 104-109, dowód nr 2 – kserokopie umów w sprawie wysokości i trybu przekazywania w roku 2024 i 2025 środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia)

W kontrolowanym okresie Urząd Miejski w Obornikach Śląskich do obsługi środków przeznaczonych na refundację kosztów kształcenia młodocianych pracowników posiadał odrębny rachunek bankowy. Zgodnie z art. 122 ust. 15 PrOśw, Wojewoda Dolnośląski otrzymane środki na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazał na wskazany rachunek bankowy Gminy.

W dniu 27 marca 2024 r. zawarto umowę pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim a Gminą Miejsko-Wiejską Oborniki Śląskie, na kwotę 180 000,00 zł. Kontrolowana jednostka w 2024 roku zawnioskowała o przyznanie środków w wysokości 171 404,16 zł, ostatecznie wykorzystano całą wnioskowaną kwotę.

W dniu 24 kwietnia 2025 r. zawarto umowę w sprawie wysokości i trybu przekazywania w roku 2025 środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia na kwotę 571 000,00 zł. Zgodnie z oświadczeniem w roku 2025 do dnia rozpoczęcia kontroli, jednostka kontrolowana nie pozyskała środków na dofinansowanie.

(akta kontroli str.: 110, dowód nr 3 – zestawienie danych statystycznych sporządzone przez jednostkę kontrolowaną)

W okresie objętym kontrolą do Urzędu Miejskiego w Obornikach Śląskich wpłynęło 28 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, złożonych w roku 2024. W efekcie przeprowadzonych procedur administracyjnych wydano 26 decyzji, wszystkie z rozstrzygnięciem pozytywnym. Jeden wniosek został przekazany do właściwego pod względem miejscowym organu, a jeden – wycofany przez wnioskodawcę.

(akta kontroli str.: 110, dowód nr 3 – zestawienie danych statystycznych sporządzone przez jednostkę kontrolowaną)

W toku czynności kontrolnych dokonano przeglądu i analizy 10 pierwszych wniosków, które wpłynęły do Urzędu Miejskiego w Obornikach Śląskich w 2024 roku.

(akta kontroli str.: 111-112, dowód nr 4 – zestawienie danych statystycznych sporządzone przez jednostkę kontrolowaną)

Wnioski o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników były składane przez pracodawców do Urzędu Miejskiego w Obornikach Śląskich we właściwym terminie, tj. w ciągu 3 miesięcy od dnia ogłoszenia wyników egzaminu, zgodnie z przepisami ustawy – Prawo oświatowe. Zgodnie z art. 122 ust. 11 PrOśw, do wniosków dołączone zostały wymagane załączniki tj. m.in :

- 1) kopie dokumentów potwierdzających spełnienie warunku posiadania kwalifikacji, o których mowa w ust. 8 PrOśw;
- 2) kopie umów o pracę z młodocianymi pracownikami zawartych w celu przygotowania zawodowego;
- 3) wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie.

Wnioski o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, wraz z wymaganymi załącznikami, zostały poddane weryfikacji pod względem formalnym i merytorycznym przez osoby kontrolujące.

W wyniku przeprowadzonej analizy stwierdzono, że trzy ze złożonych wniosków były niekompletne i nie spełniały określonych przepisami wymogów formalnych.

W dwóch przypadkach stwierdzono brak podpisu na Formularzu informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc de minimis, stanowiącym obowiązkowy załącznik do wniosku, zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz.U. z 2024 r. poz. 40 ze zm.). Część E formularza obejmuje dane identyfikujące osobę upoważnioną do przedstawienia informacji oraz przewiduje miejsce na złożenie podpisu, który potwierdza prawdziwość zawartych w formularzu danych. Załącznik do ww. rozporządzenia zawiera ściśle określony wzór formularza, który należy stosować przy ubieganiu się o pomoc de minimis.

W jednym przypadku do wniosku nie dołączono ww. formularza, co również stanowi naruszenie obowiązujących przepisów. Zgodnie z art. 37 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej), podmiot ubiegający się o pomoc de minimis jest zobowiązany do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem, niezbędnych informacji. Dotyczą one w szczególności wnioskodawcy, prowadzonej przez niego działalności gospodarczej oraz wielkości otrzymanej pomocy publicznej.

(akta kontroli str.:113-158, dowód nr 5 – kserokopia wniosku o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianego pracownika wraz z załącznikami oraz Formularz informacji przedstawionych przy ubieganiu się o pomoc de minimis)

Wszystkie skontrolowane decyzje zostały wydane na podstawie wcześniej złożonych przez pracodawców wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników i wydane uprawnionym podmiotom, tj. pracodawcom spełniającym wymagania ustawowe.

Wszystkie decyzje zawierały prawidłowe oznaczenie organu administracji publicznej, tj. Burmistrza Obornik Śląskich oraz stron postępowania.

Skontrolowane decyzje zawierały prawidłowe powołanie podstawy prawnej, zgodne z obowiązującymi przepisami prawa materialnego, z uwzględnieniem regulacji dotyczących udzielania pomocy publicznej.

Decyzje zostały podpisane przez osobę do tego upoważnioną, działającą z upoważnienia Burmistrza Obornik Śląskich, co potwierdza stosowne upoważnienie znajdujące się w aktach sprawy.

(akta kontroli str.:159-160, dowód nr 6 - kserokopia zarządzenia nr 201/2021 Burmistrza Obornik Śląskich z dnia 28.10.2021 r.)

Skontrolowane decyzje nie zawierały w części rozstrzygającej ani w uzasadnieniu informacji o okresie, za który przysługiwało dofinansowanie. Zgodnie z art. 107 § 1 i § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego z dnia 14 czerwca 1960 r. (Dz.U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.); zwanego dalej Kpa, decyzja powinna zawierać wszystkie niezbędne elementy, w tym jednoznaczne i konkretne rozstrzygnięcie oraz uzasadnienie faktyczne obejmujące okoliczności mające wpływ na jego treść.

Elementy decyzji administracyjnej powinny być wyczerpujące i w sposób niebudzący wątpliwości określać zakres praw lub obowiązków strony.

(akta kontroli str.:161-190, dowód nr 7 kserokopie decyzji przyznające dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianego pracownika)

Pouczenia zawarte w decyzjach, były zgodne z przepisami Kpa i zawierały informację o trybie oraz terminie wniesienia odwołania, co zapewniło stronom pełną wiedzę o ich prawach procesowych.

Ponadto decyzje wydane zostały w ustawowych terminach przewidzianych przepisami Kpa, w szczególności z uwzględnieniem art. 35 § 1 i 3 oraz art. 36, określających terminy załatwiania spraw bez zbędnej zwłoki i przekazane stronom.

(akta kontroli str.: 188-192, dowód nr 8 – kserokopia decyzji przyznająca dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianego pracownika ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru)

Na podstawie wyjaśnień złożonych przez Burmistrza Obornik Śląskich w dniu 20.08.2025 r. ustalono, że w przypadku siedmiu decyzji dotyczących dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników w zakresie nauki zawodu, przyjęte okresy kształcenia różniły się od rzeczywistych okresów wynikających z dokumentacji.

(akta kontroli str.: 193-194, dowód nr 9 – wyjaśnienie Burmistrza Obornik Śląskich)

Zgodnie z art. 122 PrOśw, dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianego pracownika przysługuje proporcjonalnie do okresu faktycznego odbywania przygotowania zawodowego. Nieprawidłowe ustalenie liczby dni kształcenia skutkowało błędnym określeniem należnej kwoty dofinansowania. Stosownie do obowiązujących przepisów, wysokość kwoty dofinansowania kosztów kształcenia jednego młodocianego pracownika

w przypadku nauki zawodu określona jest w art. 122 PrOśw.

(akta kontroli str.: 167-172, 176-190, dowód nr 10 – kserokopie decyzji przyznających dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników,)

Nie odnotowano opóźnień w realizacji wypłat, a ich wysokość była zgodna z kwotami określonymi w rozstrzygnięciach decyzji.

(akta kontroli str.: 195, dowód nr 11 - kserokopia potwierdzenia wykonanej operacji bankowej)

Na podstawie wydanych decyzji oraz art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, sporządzano zaświadczenia o udzielonej pomocy de minimis, które opatrzone podpisem osoby upoważnionej do reprezentowania organu.

(akta kontroli str.: 196-197, dowód nr 12- kserokopia zaświadczenia o pomocy de minimis))

Sprawozdania z udzielonej pomocy publicznej zostały przekazane do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie za pośrednictwem systemu SHRiMP, w terminie wskazanym w § 6 ust. 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2008 r. w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych.

(akta kontroli str.: 198-202, dowód nr 13- wydruk z systemu SHRIMP2)

IV. Pozostałe informacje i zalecenia pokontrolne

Wystąpienia pokontrolnego sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. Jeden egzemplarz przekazano Burmistrzowi Obornik Śląskich.

Na podstawie ustaleń kontroli, w celu poprawy realizacji kontrolowanego zadania, należy:

1. W przypadku stwierdzenia braków formalnych lub innych uchybień we wniosku o przyznanie dofinansowania kosztów kształcenia zawodowego młodocianego pracownika
- wzywać stronę do ich uzupełnienia.
2. Zamieszczać w wydawanych decyzjach administracyjnych, wyczerpujące uzasadnienie faktyczne i rozstrzygnięcie.

3. Podjąć działania zmierzające do weryfikacji decyzji określających wysokość dofinansowania, w których ustalona liczba dni okresów kształcenia nie odpowiadała stanowi faktycznemu.

Na podstawie art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, należy przekazać informację dotyczącą realizacji zaleceń pokontrolnych albo wskazać przyczyny ich niewykonania, w terminie do dnia 7 listopada 2025 r.

Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Magdalena Stefańska

Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej

/-podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/