

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.195.2026

Łódź, 26 marca 2026 r.

Rada Gminy Brąszewice

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXIII/143/2026 Rady Gminy Brąszewice z dnia 4 marca 2026 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla miejscowości Bukowiec, która wpłynęła wraz z dokumentacją planistyczną do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 12 marca 2026 r.

Uzasadnienie

W wyniku kontroli legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził co następuje:

1) Obszar objęty ww. uchwałą (część załącznika Nr 1 oraz cały załącznik Nr 2) znajduje się w obszarze Brąszewickiego Obszaru Chronionego Krajobrazu, dalej „BOChK”. Podczas prowadzonej procedury planistycznej, Wójt zobowiązany jest wystąpić o uzgodnienie projektu planu miejscowego do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, dalej „RDOŚ”, co jest wymagane na podstawie art. 17 pkt 6 lit. b tiret drugie ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.), dalej „ustawa pzp”. Zgodnie z art. 23 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2026 r. poz. 13) projekty miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego w części dotyczącej obszaru chronionego krajobrazu, wymagają uzgodnienia z właściwym miejscowo regionalnym dyrektorem ochrony środowiska w zakresie ustaleń tych planów, mogących mieć negatywny wpływ na ochronę przyrody obszaru chronionego krajobrazu. Analiza dokumentacji prac planistycznych wykazała, iż

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

projekt ww. planu miejscowego przedłożony został RDOŚ dwukrotnie, w wyniku czego uzyskał uzgodnienia. Ponowne przedłożenie projektu planu do RDOŚ wynikało z modyfikacji przebiegu granicy ww. obszaru chronionego krajobrazu. Natomiast w ocenie organu nadzoru, porównując projekt uchwały przekazany do uzgodnienia Wojewodzie Łódzkiemu, a podjętą uchwałę dokonano modyfikacji ustaleń planu zarówno w części graficznej, jak i tekstowej. Wątpliwość organu nadzoru budzi fakt, czy projekt planu uzgodniony przez RDOŚ pismem z dnia 29 grudnia 2025 r. znak: WPN.610.184.184.2025.KCz był o takiej samej treści jak treść przyjęta uchwałą w sprawie planu. W § 19 uchwały wskazano „Sposób zagospodarowania terenów znajdujących się w granicach Brąszewickiego Obszaru Chronionego Krajobrazu, zgodnie z ustaleniami szczegółowymi niniejszej uchwały zakresu zasad ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu oraz zasad kształtowania zabudowy i zagospodarowania terenu”. W § 12 pkt 1 uchwały, odnoszącym się do ww. zasad ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu, ustalono „zakaz realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, z zastrzeżeniem pkt. 2”. We wskazanym zastrzeżeniu ustalono, że regulacje § 12 pkt 1 uchwały nie dotyczą inwestycji i przedsięwzięć: „a) realizujących cele publiczne w tym również w zakresie telekomunikacji i łączności publicznej, b) realizowanych na rzecz obronności i bezpieczeństwa państwa, c) przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko znajdujących się poza granicami Brąszewickiego Obszaru Chronionego Krajobrazu, d) przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko z wyłączeniem jednostki oznaczonej na rysunku planu symbolem 1.7RZM”.

Treść § 19 uchwały w wersji przedłożonej do ponownego uzgodnienia RDOŚ brzmiała „Cały obszar opracowania wskazany na Zał. 2 oraz część obszaru objętego planem na Zał.1 położony jest w granicach Brąszewickiego Obszaru Chronionego Krajobrazu, dla którego ograniczenia w sposobie zagospodarowania terenów regulują przepisy odrębne”. Jednocześnie, w przedłożonym RDOŚ projekcie planu, Brąszewicki Obszar Chronionego Krajobrazu stanowił oznaczenie obowiązujące a w podjętej uchwale wskazano jako oznaczenie informacyjne. Dla BOChK obowiązują przepisy odrębne tj. uchwała Nr XXVII/511/12 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 28 sierpnia 2012 r. w sprawie Brąszewickiego Obszaru Chronionego Krajobrazu. Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 2 ww. uchwały Nr XXVII/511/12, na obszarze BOChK wprowadza się m.in. zakaz „realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko”. Ustalenia § 12 pkt 2 lit. c uchwały w sprawie planu miejscowego, dopuszczają realizację przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko znajdujących się poza granicami BOChK. Jednocześnie § 12 pkt 2 lit. d planu miejscowego wskazuje na dopuszczenie realizacji przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko z wyłączeniem jednostki oznaczonej na rysunku planu symbolem 1.7RZM. Wskazać należy, iż w obszarze BOChK zlokalizowane są tereny o symbolach

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

takich jak 2.1MNW, 2.2 MNW, 2.1KDD (załącznik Nr 2 uchwały). Na załączniku nr 2 nie zamieszczono informacji wskazującej, iż obszar znajduje się w całości w obszarze BOChK. Mając powyższe na uwadze, wątpliwości budzi czy przedmiotowy plan miejscowy uzyskałaby uzgodnienie RDOŚ w formie, której została przyjęta na sesji w dniu 4 marca br.

2) Zastrzeżenie budzi załącznik nr 1 uchwały, który nie jest zgodny z uchwałą Nr VII/49/2024 Rady Gminy Brąszewice z dnia 30 października 2024 r. inicjującą procedurę planistyczną. Południowa granica obszaru objętego planem miejscowym przedstawiona na przedmiotowym załączniku została częściowo „ucięta” i nie stanowi domkniętego poligonu. Poza tym w części graficznej ww. planu miejscowego brak jest zwymiarownia wskazanego w § 21 pkt 2 ww. uchwały, tj. 13,6 m (powyższe wynika z „ucięcia” rysunku, co potwierdza treść pliku geoTIFF – dot. danych przestrzennych, stanowiących załącznik nr 4 do opiniowanej uchwały).

3) Wątpliwość budzi fakt, że sporządzono prognozę oddziaływania na środowisko, która stanowi zbiorczy dokument powstały w ramach przeprowadzania odrębnych procedur planistycznych zmierzających do uchwalenia kilku planów miejscowych zainicjowanych odrębnymi uchwałami. Wskazać należy, iż zgodnie z art. 17 pkt 4 ustawy pzp wójt sporządza projekt planu miejscowego wraz z uzasadnieniem oraz prognozą oddziaływania na środowisko, o ile jest wymagana.

4) Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy pzp, wójt sporządza projekt planu miejscowego, zawierający część tekstową i część graficzną, wraz z uzasadnieniem. Do przedłożonej dokumentacji prac planistycznych nie dołączono uzasadnienia, co narusza wskazany przepis prawa.

5) Zgodnie z przedłożonymi licencjami, rysunki ww. planu miejscowego sporządzono na mapie zasadniczej w postaci rastrowej (licencja: GK.6642.226.2025_1014_P) oraz na mapie zasadniczej w postaci wektorowej (licencja: GK.6642.226.2025_1014_P). Wskazać należy, iż w związku z kompilacją ww. licencji w treści podkładu mapowego występują różnice w przebiegu działek ewidencyjnych (przebieg granicy działki z mapy rastrowej nie jest równy przebiegowi granicy działki z mapy wektorowej). Powyższe może powodować trudności interpretacyjne zapisów planu i wymaga wyjaśnienia.

6) W przekazanej dokumentacji prac planistycznych nie zamieszczono wszystkich uzgodnień i opinii, które wskazano w wykazie uzgodnień i opinii. Brak jest następujących pism: uzgodnienia Powiatowego Zarządu Dróg w Sieradzu z dnia 14.10.2025 r. oraz z dnia 12 grudnia 2025 r.; uzgodnienia Szefa Centralnego Wojskowego Centrum Rekrutacji w Łodzi z dnia 1 października 2025 r.; opinii Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Łodzi z dnia 16 października 2025 r.; opinii Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie – Zarząd Zlewni w Sieradzu z dnia 26.11.2025 r. (wskazanej w wykazie jako sprostowanie); opinii Dyrektora Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Łodzi z dnia 20 października 2025 r. Jednocześnie, zgodnie z rozdzielnikiem do pisma z dnia 25 września 2025 r., znak: IT.6721.6.2025, stanowiącym wystąpienie Wójta Gminy Brąszewice o opinie/uzgodnienie ww. planu, wskazano wyłącznie Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie – Zarząd Zlewni w Sieradzu, zaś w dokumentacji prac planistycznych zamieszczono

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia (UPP) ww. podmiotowi, jak i Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie – Zarządowi Zlewni w Kaliszu.

7) W przedłożonej dokumentacji brak jest dowodu potwierdzającego udostępnienie projektu planu miejscowego w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej organu sporządzającego ten projekt, co jest wymagane na podstawie § 11 ust. 1 pkt 12 rozporządzenia. Wskazać należy, iż w folderze „11_DOWÓD UDOSTĘPNIENIA PROJEKTU PLANU W BIP” zamieszczono plik o nazwie „Link do BIP”, zaś po przekierowaniu na wskazane łącze nie ma projektu dotyczącego przedmiotowego terenu, tj. miejscowości Bukowiec. Jednocześnie, w folderze „10_DOWODY PUBLIKACJI”, „PRZEZ UDOSTĘPNIENIE NA BIP” w treści dotyczącej odniesienia się do projektu planu wskazano łącze: <https://braszewice.bip.net.pl/?a=4208>. Wskazać należy, iż ww. link nie dotyczy kwestii związanych z opiniowanym planem.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do 2 kwietnia 2026 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłódzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Brąszewice

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.