



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.20.2023

Łódź, 25 stycznia 2023 r.

Rada Gminy Łyszkowice

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LIII/260/2022 Rady Gminy Łyszkowice z dnia 16 grudnia 2022 r. w sprawie przekazania skargi organowi właściwemu do jej rozpatrzenia.

Uzasadnienie

W dniu 16 grudnia 2022 r. Rada Gminy Łyszkowice podjęła przedmiotową uchwałę, a o prowadzonym postępowaniu organ gminy został powiadomiony zawiadomieniem o wszczęciu postępowania z dnia 10 stycznia 2023 r.

Uchwała Nr LIII/260/2022 została podjęta, między innymi, na podstawie art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.), zgodnie z którym, jeżeli organ, który otrzymał skargę nie jest właściwy do jej rozpatrzenia obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ.

W dniu 9 listopada 2022 r. do Rady Gminy Łyszkowice wpłynęła skarga na działalność dyrektora Szkoły Podstawowej w Łyszkowicach dotycząca naruszenia przez Dyrektora obowiązujących przepisów w zakresie gospodarki finansowej, organizacji pracy Szkoły, bezpieczeństwa i higieny pracy, jak również bezpieczeństwa przeciwpożarowego.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Rada Gminy Łyszkowice uznała, że nie jest organem właściwym do jej rozpatrzenia i podjęła w dniu 16 grudnia 2022 r. uchwałę Nr LIII/260/2022 o jej przekazaniu do Wójta Gminy Łyszkowice. Podejmując przedmiotową uchwałę Rada powołała się na art. 57 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.), w którym unormowano zakres nadzoru sprawowanego przez organ prowadzący szkołę lub placówkę w zakresie dotyczącym spraw finansowych i administracyjnych, oraz na art. 29 pkt 3 Prawa oświatowego, zgodnie z którym kompetencje do pełnienia tego nadzoru nad szkołą ustawodawca powierzył wójtowi, w sytuacji gdy organem prowadzącym szkoły jest gmina.

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy Łyszkowice przekazując ww. skargę na działalność dyrektora Szkoły Wójtowi Gminy Łyszkowice ww. uchwałą w istotny sposób naruszyła art. 229 pkt 3 w związku z art. 227 k.p.a. Zgodnie z art. 229 pkt 3 k.p.a., jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 jest rada gminy. Rada gminy rozpatruje skargi na działalność kierowników gminnych jednostek organizacyjnych w ramach regulacji określonych w dziale VIII Kodeksu postępowania administracyjnego zatytułowanym „Skargi i wnioski”. Przedmiotem takiej skargi, stosownie do art. 227 k.p.a. może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Zatem skarga powszechna może dotyczyć każdej negatywnej oceny działalności podmiotu powołanego do wykonywania zadań państwa lub innego podmiotu, któremu zlecono zadania z zakresu administracji publicznej oraz ich pracowników i funkcjonariuszy. Osoba wnosząca skargę powinna jedynie określić powód swojego niezadowolenia i podmiot, który jego zdaniem podjął błędne i nieprawidłowe działania będące podstawą złożenia skargi.

Zdaniem organu nadzoru należy w niniejszej sprawie rozdzielić postępowanie w sprawie rozpatrzenia skargi powszechnej od postępowania wynikającego z nadzoru sprawowanego przez organ prowadzący szkołę. Powołane przez Radę w podstawie prawnej niniejszej uchwały przepisy art. 57 ust. 1 i 2 oraz art. 29 pkt 3 ustawy Prawo oświatowe regulują zakres kompetencyjny nadzoru sprawowanego przez organ prowadzący szkołę (działalność w zakresie spraw finansowych i administracyjnych) i nie kreują odmiennej od uregulowanej w art. 229 pkt 3 k.p.a. właściwości organu do rozpoznania skargi powszechnej przewidzianej art. 227 k.p.a. Wskazana w powyższych przepisach działalność nadzorcza

organu prowadzącego szkołę oraz kuratora nie ma charakteru konkurencyjnego względem uprawnienia rady gminy do rozpatrywania skarg na sposób działania kierownika jednostki organizacyjnej gminy jakim jest dyrektor szkoły. Istotą skargi powszechnej jest zwrócenie uwagi właściwym organom na wszelkie nieprawidłowości powstałe w wyniku działania lub zaniechania organu bądź jego pracowników, stąd zakres przedmiotowy działalności kierownika jednostki organizacyjnej gminy, w przedmiotowej sprawie dyrektora szkoły, podlegający kontroli rady gminy w trybie postępowania skargowo-wnioskowego nie ulega ograniczeniu na podstawie powołanych w skardze przepisów. Z punktu widzenia możliwości zakwalifikowania danego przypadku jako skargi, konieczne jest sformułowanie zarzutu wadliwej działalności organu lub jej pracownika. W analizowanym przypadku zarzuty, jakie podniesiono w skardze z dnia 9 listopada 2022 r., dotyczą nieprawidłowości w działaniu kierownika jednostki organizacyjnej gminy i w takim kontekście winny zostać ocenione przez radę gminy. Należy pamiętać, że skarga przewidziana w art. 227 k.p.a. jedynie uzupełnia środki ochrony wolności i praw konstytucyjnych, ale ich nie zastępuje. Stanowisko zajęte przez organ rozpatrujący skargę nie zastąpi oceny pracy dyrektora szkoły przewidzianej w art. 6a ust. 6 w związku z art. 91d pkt 3 Karty Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762 z późn.zm.), jak również postępowania dyscyplinarnego, któremu na mocy art. 75 ust. 1 Karty Nauczyciela podlegają nauczyciele. Wyrażając stanowisko co do zasadności skargi na działalność dyrektora szkoły, rada gminy nie wejdzie w kompetencje zastrzeżone dla organów wskazanych w tych przepisach, gdyż jej ocena nie wywoła skutków przypisanych tym instytucjom prawnym (wyrok NSA z dnia 29 kwietnia 2020 r. - sygn. akt OSK 379/20 oraz WSA w Szczecinie z dnia 7 listopada 2019 r. - sygn. akt II SA/Sz 828/19). W świetle powyższego, zdaniem organu nadzoru, organem uprawnionym do rozpatrywania skarg na kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, w tym przypadku dyrektora szkoły jest rada gminy. Brak jest natomiast podstawy prawnej do sędowania na wójta gminy kompetencji rady do rozpatrywania tych skarg.

W odpowiedzi na zawiadomienie w niniejszej sprawie Przewodniczący Rady Gminy Łyszkowice podtrzymał swoje stanowisko wyrażone w uchwale Rady Nr LIII/260/2022, którego to organ nadzoru nie podziela, mając na uwadze argumenty przedstawione powyżej.

Przesłanką stwierdzenia nieważności uchwały organu samorządu gminnego jest istotne naruszenie prawa. Do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, czy też jej części, zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów

prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r., sygn. akt II FSK 3595/13).

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Wójt Gminy Łyszkowice