

Łódź, 10 lutego 2023 r.

PNIK-I.4131.131.2023

Rada Miejska w Strykowie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXV/563/2023 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 13 stycznia 2023 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Stryków, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 25 stycznia 2023 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LXV/563/2023 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 13 stycznia 2023 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Stryków, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Stryków (zwanego dalej Regulaminem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) § 3 ust. 4 Regulaminu w zakresie wyrazów „z zachowaniem przepisów odrębnych” przekracza granice upoważnienia ustawowego określonego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą i jednocześnie narusza hierarchiczny system źródeł prawa. Przepis wynikający z aktu prawa miejscowego nie może zastrzegać o stosowaniu ustaw oraz

rozporządzeń wykonawczych, wobec których jest hierarchicznie niższy – tego typu zastrzeżenie dopuszczalne jest jedynie w ramach aktów prawnych tego samego rzędu;

2) w § 4 ust. 1 Regulaminu postanawiając o utrzymaniu na nieruchomości należytego stanu sanitarno-higienicznego, Rada przekroczyła granice upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy. Należy też zauważyć, że obowiązek utrzymania nieruchomości w należyтым stanie higieniczno-sanitarnym wynika np. z treści art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2022 r. poz. 1657 z późn. zm.). Zgodnie z ugruntowanym orzecnictwem sądów administracyjnych, organ stanowiący gminy nie jest upoważniony do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane ani do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego. Dodatkowo w § 4 ust. 1 Regulaminu Rada zobowiązała właścicieli nieruchomości do wykonywania obowiązków „z odrębnych przepisów”, czym naruszyła hierarchiczny system źródeł prawa;

3) nie mieści się w granicach upoważnienia ustawowego wskazanego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy treść § 15 ust. 7 Regulaminu w zakresie wyrazów „opakowania po farbach i lakierach”. Zauważyć należy, że zgodnie z brzmieniem art. 3 ust. 2 pkt 6 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy, gmina zapewnia selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujących takie frakcje odpadów jak np. odpady niebezpieczne, czy chemikalia – ustawodawca nie wyodrębnia natomiast rodzaju odpadów komunalnych, jakimi są opakowania po farbach i lakierach;

4) wykracza poza granice upoważnienia określonego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy regulacja § 15 ust. 9 Regulaminu w zakresie wyrazów „opakowania wielomateriałowe” Ustawodawca w art. 3 ust. 2 pkt 5 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy, posługuje się pojęciem „odpady opakowaniowe wielomateriałowe”, a rada gminy nie została upoważniona do dokonywania modyfikacji pojęć zdefiniowanych przez ustawodawcę.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 16 lutego 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cepa

Radca prawny - Koordynator

Oddziału nadzoru prawnego

i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego

**w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Burmistrz Strykowa