

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.780.2025

Łódź, 17 listopada 2025 r.

Rada Gminy Zduńska Wola

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XX/146/2025 Rady Gminy Zduńska Wola z dnia 28 października 2025 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Zduńska Wola, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 29 października 2025 r.

Uzasadnienie

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 5 ust. 2, § 11 ust. 1, § 15 ust. 1, § 16 ust. 2 i 3, § 17 ust. 2, § 18, § 29 pkt 2, § 31 ust. 1 i 2, § 33, § 39, § 43 pkt 2 lit. a, b i c, § 44 ust. 1, § 55 uchwały Nr XX/146/2025 Rady Gminy Zduńska Wola z dnia 28 października 2025 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Zduńska Wola, dalej uchwałą.

W § 5 ust. 2 uchwały przyjęto, że ustawowy skład Rady Gminy Zduńska Wola wynosi 15 radnych. W ocenie organu nadzoru do kompetencji rady gminy nie należy stanowienie o liczbie radnych rady gminy. Zgodnie z art. 373 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2025 r. poz. 365) liczbę radnych wybieranych do rad ustala, odrębnie dla każdej rady, wojewoda, po porozumieniu z komisarzem wyborczym, odpowiednio do zasad określonych w kodeksie oraz ustawach odrębnych.

W § 11 ust. 1 uchwały ustalono, że wniosek o zwołanie sesji może złożyć poza Wójtem Gminy co najmniej 4 radnych. W ocenie organu nadzoru powyższy przepis stanowi w zakresie liczby radnych modyfikację przepisu art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym. zgodnie z którym na

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

wniosek wójta lub co najmniej 1/4 ustawowego składu rady gminy przewodniczący obowiązany jest zwołać sesję na dzień przypadający w ciągu 7 dni od dnia złożenia wniosku.

W § 16 ust. 2 uchwały uchwalono, że w przypadku wystąpienia przeszkody w prowadzeniu sesji, w szczególności braku wymaganego kworum w trakcie głosowania, przewodniczący obrad ogłasza przerwę techniczną i podejmuje odpowiednie czynności organizacyjno-techniczne w celu usunięcia przeszkody. Jeżeli usunięcie przeszkody, np. zebranie kworum nie jest możliwe, zamyka sesję. Z kolei w § 16 ust. 3 zdanie drugie uchwały przyjęto, że Sprawy ujęte w porządku obrad, a niezrealizowane, Przewodniczący Rady ujmuje w porządku obrad najbliższej sesji. W ocenie organu nadzoru określenie "wystąpienia przeszkody w prowadzeniu sesji" jest pojęciem na tyle ogólnym, że umożliwia przewodniczącemu Rady zamknięcie sesji praktyczne w każdym uznania danego zdarzenia za przeszkodę w prowadzeniu sesji, w tym także sesji zwołanej zgodnie z art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym. Ponadto zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, przy braku quorum, rada jest pozbawiona jedynie możliwości podejmowania uchwał. Zatem jedyną konsekwencją braku połowy ustawowego składu rady jest co do zasady niemożność podejmowania przez radę uchwał, a nie możliwość prowadzenia obrad.

§ 17 ust. 2 uchwały w ocenie organu nadzoru stanowi modyfikację art. 20 ust. 1a ustawy o samorządzie gminnym.

W ocenie organu nadzoru przepis § 18 uchwały może być niezgodny z art. 20 ust. 3 i 4 ustawy o samorządzie gminnym. W ocenie organu nadzoru przepis § 29 pkt 2 uchwały, zgodnie z którym podstawa prawna, ze wskazaniem miejsca jej publikacji mają charakter techniczno-organizacyjny i nie podlegają zatwierdzeniu w głosowaniu na sesji, może być niezgodny z art. 2 i 7 Konstytucji RP. Niejasne jest bowiem jaki podmiot jest uprawniony do uzupełniania treści uchwały podjętej przez Radę w zakresie podstawy prawnej i sposobu jej publikacji. Ponadto w ocenie organu nadzoru brak jest podstawy prawnej do delegowania w tym zakresie kompetencji przez radę na inny podmiot.

W § 31 ust. 1 uchwały przyjęto, że ostateczną treść projektów uchwał oraz wniosków, z wyjątkiem wniosków formalnych, redaguje i przedstawia przed głosowaniem, powołana każdorazowo na sesji spośród radnych, komisja uchwał. W ocenie organu nadzoru brak jest podstawy prawnej do umocowania komisji rady do modyfikowania projektów uchwał zgłaszanych przez wnioskodawców, w tym w szczególności projektów uchwał zgłoszonych w trybie art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym.

§ 31 ust. 2 uchwały stanowi, że Przewodniczący Rady, przed poddaniem wniosku pod głosowanie, precyzuje i ogłasza zebranym proponowaną treść w taki sposób, aby wniosek nie budził wątpliwości co do intencji wnioskodawcy. W ocenie organu nadzoru powyższy przepis może być niezgodny z art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym zadaniem przewodniczącego jest wyłącznie organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady.

§ 33 uchwały w zakresie wyrazów: "tj. czy na sali obrad jest obecnych co najmniej 8 radnych" w ocenie organu nadzoru stanowi modyfikację art. 14 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wyjaśnienia wymaga zawarte w § 39 uchwały zastrzeżenie dotyczące § 44. W ocenie organu nadzoru nie wiadomo czego dokładnie ma dotyczyć to zastrzeżenie, odwołuje się ono bowiem do uprawnień Komisji rewizyjnej.

W § 43 uchwały przyjęto, że do uprawnień Komisji rewizyjnej należy m. in. rozpatrzenie sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu oraz informacji o stanie mienia Gminy. W ocenie organu nadzoru powyższe uprawnienie należy wyłącznie do Rady Gminy.

§ 55 uchwały w ocenie organu nadzoru jest niezgodny z art. 18b ust. 1 i 19 ust. 2 i ustawy o samorządzie gminnym. Należy bowiem zauważyć, że organem właściwym do rozpatrywania skarg, wniosków i petycji jest rada gminy a nie jej przewodniczący.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Zduńska Wola

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.