

Łódź, 20 września 2023 r.

PNIK-I.4131.868.2023

Rada Miejska w Uniejowie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXVI/634/2023 Rady Miejskiej w Uniejowie z dnia 4 września 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy domowej, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 11 września 2023 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm.) zwana dalej ustawą, rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Z powołanego wyżej przepisu wynika, że rada ma za zadanie unormować wyłącznie zagadnienia wynikające z delegacji ustawowej. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane, zatem organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych, niż określone w przepisie ustawowym.

Mając na uwadze powyższy przepis zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień załącznika do uchwały.

W § 1 ust. 2 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że „Zespół opracowuje i przyjmuje regulamin określający szczegółowe warunki swojego funkcjonowania oraz tryb i sposób powoływania grup diagnostyczno -pomocniczych”.

Przepis ten stanowi przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 9a ust. 15 ustawy, bowiem regulacja taka nie mieści się w pojęciu trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Obowiązek uregulowania szczegółowych warunków funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego przestał istnieć z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z poz. 535), tj. z dniem 22 czerwca 2023 r. Ponadto stanowienie przepisów dotyczących powoływania grup diagnostyczno - pomocniczych również stanowi przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 9a ust. 15 ustawy.

W § 2 ust. 1 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że „Burmistrz Miasta Uniejów występuje do osób kierujących podmiotami, o których mowa w art. 9a ust. 3-5 o wytypowanie osoby lub osób do pracy w Zespole, a następnie podpisuje z tymi podmiotami porozumienie.

Organ nadzoru zwraca uwagę, że w myśl art. 9a ust. 3 i 4 ustawy w skład zespołu obligatoryjnie wchodzi przedstawiciele wskazani w tym przepisie, z kolei zgodnie z art. 9a ust. 5 ustawy w skład zespołu interdyscyplinarnego **mogą** wchodzić także prokuratorzy, przedstawiciele innych podmiotów niż określone w ust. 3 i 4, działających na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej. Natomiast treść § 2 ust. uchwały sugeruje, iż podmioty wymienione w art. 9a ust. 5 ustawy również są **obligatoryjnie** powoływane w skład Zespołu, co stanowi naruszenie tego przepisu ustawy. Ponadto organ nadzoru zwraca uwagę, że do składu Zespołu są powoływani przedstawiciele Żandarmerii Wojskowej ale jeżeli Żandarmeria Wojskowa złoży taki wniosek, a zatem błędny jest zapis zawarty w § 2 ust. 1 załącznika do uchwały, z którego wynika, że podmioty wymienione w art. 9a ust. 3a powoływane są obligatoryjnie.

W § 2 ust. 2 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że „Burmistrz Miasta Uniejów powołuje i odwołuje Zespół oraz jego członków w drodze Zarządzenia”.

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy Rada została upoważniona do określenia w drodze uchwały sposobu powołania i odwołania członków zespołu interdyscyplinarnego a nie zespołu jak to zostało uregulowane w przez Radę w uchwale, co oznacza przekroczenie delegacji ustawowej. Ponadto organ nadzoru zwraca uwagę, że ustawodawca w art. 9a ust. 2 ustawy wskazał już podmiot kompetentny do powołania zespołu interdyscyplinarnego, zatem brak jest podstaw prawnych do powtarzania regulacji ustawowej.

W § 2 ust. 4 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że „Uzupełnienie składu Zespołu następuje niezwłocznie po odwołaniu poprzedniego członka, nie później, niż w ciągu 14 dni”.

Organ nadzoru zwraca uwagę, że zapis dotyczący uzupełnienia składu Zespołu nie mieści się w pojęciu trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego jak również ustawa nie upoważniła Rady do określenia terminu w którym ma nastąpić powołanie nowego członka zespołu interdyscyplinarnego.

W § 3 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że „Przewodniczący Zespołu i jego zastępca są wybierani na pierwszym posiedzeniu Zespołu spośród jego członków”.

Regulacja zawarta w tym przepisie stanowi przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 9a ust. 15 ustawy, bowiem zagadnienie to zostało uregulowane w art.9a ust. 6 ustawy.

Ponadto zdaniem organu nadzoru Rada nie uregulowała trybu odwołania członków zespołu interdyscyplinarnego, bowiem postanowienia zawarte w uchwale nie odzwierciedlają tej materii.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 27 września 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Burmistrz Miasta Uniejów