



# Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DPG-V.053.3.2025  
Warszawa, 30 października 2025 r.

**Dotyczy:** Petycja o wpisanie szpitali do katalogu zamówień sektorowych

## Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach<sup>1</sup>, informuję, że **Pani petycja z 28 sierpnia 2025 r.**, przekazana przez Ministra Zdrowia przy piśmie z dnia 8 września 2025 r. znak: DLD.052.50.2025.SR, dotycząca przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych<sup>2</sup>, dalej jako „ustawa Pzp”, w zakresie wpisania szpitali publicznych do katalogu zamówień sektorowych, **została rozpatrzona negatywnie.**

## Uzasadnienie

Na potrzeby przedłożonej petycji przyjmujemy, że chodzi o zmianę reżimu właściwego dla szpitali przy udzielaniu zamówień publicznych na reżim właściwy dla sektorów użyteczności publicznej (zamówienia sektorowe) wynikający z dyrektywy 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylającej dyrektywę 2004/17/WE, dalej jako „dyrektywa sektorowa” i określony w Dziale V (art. 362-394) ustawy Pzp.

Kwestia udzielania zamówień publicznych w Polsce została uregulowana w ustawie Pzp. Przepisy tej ustawy wdrażają do porządku krajowego przepisy unijne zawarte w szczególności w następujących aktach:

- Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE,
- **Dyrektywa sektorowa,**
- Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/81/WE z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania niektórych zamówień na roboty budowlane, dostawy i usługi przez instytucje lub podmioty zamawiające

<sup>1</sup> Dz.U. z 2018 r. poz. 870

<sup>2</sup> Dz.U. z 2024 r. poz. 1320 z późn.zm.

- w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa i zmieniająca dyrektywy 2004/17/WE i 2004/18/WE,
- Dyrektywa 2007/66/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 grudnia 2007 r. zmieniająca dyrektywy Rady 89/665/EWG i 92/13/EWG w zakresie poprawy skuteczności procedur odwoławczych w dziedzinie udzielania zamówień publicznych.

Ze wskazanych powyżej aktów, to w szczególności przepisy dyrektywy sektorowej określają zarówno **zakres**, jak i zasady udzielania zamówień publicznych w określonych sektorach użyteczności publicznej.

W tym kontekście trzeba zatem zwrócić uwagę na Rozdział II Tytuł I dyrektywy sektorowej, w którym **określony jest katalog rodzajów działalności, do których stosuje się szczególne zasady udzielania zamówień publicznych w sektorach użyteczności publicznej** i który obejmuje następujące rodzaje działalności:

- gaz i energia cieplna (art. 8),
- energia elektryczna (art. 9),
- gospodarka wodna (art. 10),
- usługi transportowe (art. 11),
- porty i porty lotnicze (art. 12),
- usługi pocztowe (art. 13),
- wydobywanie ropy naftowej i gazu oraz poszukiwanie lub wydobywanie węgla lub innych paliw stałych (art. 14).

Powyższy katalog działalności sektorowej, do której stosuje się szczególny reżim udzielania zamówień publicznych, został w polskim porządku prawnym odzwierciedlony w art. 5 ust. 4 ustawy Pzp i obejmuje działalności w zakresie: 1) gospodarki wodnej, 2) energii elektrycznej, 3) gazu i energii cieplnej, 4) usług transportowych, 5) portów, przystani i portów lotniczych, 6) usług pocztowych, 7) wydobywania paliw. Do zamówień udzielanych w ww. sektorach stosuje się przepisy określone w Dziale V „Zamówienia sektorowe” (art. 362-394) ustawy Pzp dla zamówień o wartościach przekraczających wartości określone zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 2 ustawy Pzp. Obecnie wartości te określone są na podstawie rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2023/2496 z dnia 15 listopada 2023 r. zmieniającego dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE w odniesieniu do progów dotyczących zamówień na dostawy, usługi i roboty budowlane oraz konkursów.

**Dodatkowo trzeba mieć także na uwadze, że przepisy dyrektyw unijnych w obszarze zamówień publicznych zapewniają skuteczność unijnych zobowiązań międzynarodowych UE, które wynikają z zawartych przez UE międzynarodowych umów handlowych dotyczących zasad udzielania zamówień publicznych i zakresu zamówień udostępnionych przez UE wykonawcom, towarom i usługom z państw trzecich, z których najważniejszym jest Porozumienie WTO ws. Zamówień Rządowych, dalej jako „GPA”.**

Zgodnie z pkt. 94 załącznika 1 Dodatku I do GPA, zawierającego ostateczne oferty przedstawione przez strony GPA dotyczących zakresu zastosowania GPA, **Samodzielne Publiczne Zakłady Opieki Zdrowotnej, jeśli ich organem założycielskim jest minister, centralny organ administracji rządowej lub wojewoda, zostały uwzględnione wśród podmiotów administracji centralnej zobowiązanych do stosowania zasad udzielania zamówień publicznych od progów wartości udzielanych zamówień:**

- dostawy: 130 000 SDR,
- usługi (określone w załączniku 5): 130 000 SDR,
- roboty budowlane (określone w załączniku 6): 5 000 000 SDR.

Tym samym, z przedstawionych powyżej względów, należy stwierdzić, że **katalog działalności sektorowych, do których ma zastosowanie szczególny reżim udzielania zamówień publicznych właściwy dla działalności sektorowej jest ściśle związany z regulacjami unijnymi i nie może być swobodnie rozszerzany na poziomie krajowym.** Dopiero zmiany na poziomie UE, w tym również w obszarze zobowiązań międzynarodowych UE w zakresie zamówień publicznych, umożliwiłyby podjęcie ewentualnych działań legislacyjnych na poziomie krajowym celem uwzględnienia postulatu opisanego w petycji.

#### **Pouczenie**

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

**Z upoważnienia, z wyrazami szacunku**

Marta Brzozowska-Katner

zastępca dyrektora

Departament Prawa Gospodarczego i  
Analiz

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /  
w Ministerstwie Rozwoju i Technologii

#### Informacja o przetwarzaniu danych osobowych w procesie rozpatrywania petycji

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Finansów i Gospodarki, którego obsługę zapewnia Ministerstwo Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki Administratora jest Dyrektor Departamentu Prawa Gospodarczego i Analiz.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870), w celu rozpatrzenia petycji.
4. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:

- o organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
- o inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Finansów i Gospodarki (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).

5. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.

6. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.

7. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.

8. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia petycji.

9. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:

- o prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
- o prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
- o prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.

10. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.