

Łódzki Państwowy Wojewódzki
Inspektor Sanitarny
90-046 Łódź, ul. Wodna 40
Tel. 42 253 62 10

Łódź, 16 czerwca 2025 r.

NS OZNS.1611.2.2025.PD.SK

Pan Piotr Szczepaniak
Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny
w Pabianicach
Powiatowa Stacja
Sanitarno-Epidemiologiczna w Pabianicach
ul. Jana Kilińskiego 10/12
95-200 Pabianice

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224), art. 10 i art. 8a ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 416) oraz Wytycznych Głównego Inspektora Sanitarnego do planowania działalności w Państwowej Inspekcji Sanitarnej na 2025 rok w Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Pabianicach w pionie zapobiegawczego nadzoru sanitarnego w dniu **14 maja 2025 r.** przeprowadzona została kontrola problemowa przez:

- Panią [REDAKTOWANO] – Starszego Asystenta Oddziału Zapobiegawczego Nadzoru Sanitarnego,
- Panią [REDAKTOWANO] – Asystenta Oddziału Zapobiegawczego Nadzoru Sanitarnego

w zakresie:

1. Przedmiot kontroli:

Prawidłowość realizacji zadań nałożonych na Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Pabianicach ustawą z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 416) oraz innymi ustawami mającymi zastosowanie w działalności Państwowej Inspekcji Sanitarnej tj.: ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112, ze zm.), ustawą z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2025 r. poz. 418), ustawą z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2024 r. poz. 338, ze zm.), ustawą z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737, ze zm.), rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 18 sierpnia 2017 r. w sprawie szczegółowych zasad

i warunków udzielania i cofania zezwolenia na założenie przez osobę prawną lub osobę fizyczną szkoły lub placówki publicznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 31), rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 sierpnia 2017 r. w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania (Dz. U. z 2020 r. poz. 1520).

2. Okres objęty kontrolą: od 01.01.2024 r. do 14.05.2025 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kontrolę ocenia się:

pozytywnie z uchybieniami

na podstawie następujących ustaleń:

W pionie zapobiegawczego nadzoru sanitarnego Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Pabianicach kontroli zostały poddane zagadnienia dotyczące:

- uzgadniania konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko,
- uzgadniania zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko,
- opiniowania dot. projektów i prognoz oddziaływania na środowisko (miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, plany ogólne),
- opiniowania co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, a w przypadku stwierdzenia takiej potrzeby – co do zakresu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko,
- opiniowania zakresu raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko,
- opiniowania warunków realizacji przedsięwzięć,
- wydawania opinii / decyzji dla potrzeb realizacji obiektów, w których ma być przeprowadzona opieka nad dziećmi w wieku do lat 3 oraz przedszkoli / szkół,
- udziału w dopuszczeniu do użytkowania obiektów budowlanych.

W kontrolowanym okresie tj. od 01.01.2024 r. do 14.05.2025 r. do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Pabianicach (zwanego dalej PPIS w Pabianicach) wpłynęło 17 wniosków dotyczących projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (w tym: 7 wniosków w sprawie uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozach oddziaływania na środowisko do projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz planów ogólnych, 7 wniosków o zaopiniowanie projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz 3 wnioski o uzgodnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego). Na powyższe wnioski została udzielona odpowiedź. W kontrolowanym okresie nie wpłynęły wnioski dotyczące projektów studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji w prognozie oddziaływania na środowisko dla projektów studium oraz opinie projektów studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy).

Do PPIS w Pabianicach w kontrolowanym okresie wpłynęło 87 wniosków (w tym 2 w trakcie realizacji) w sprawie opinii co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na

środowisko, a w przypadku stwierdzenia takiej potrzeby – co do zakresu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko oraz 1 wniosek o zaopiniowanie warunków realizacji przedsięwzięcia. Biorąc pod uwagę rodzaj przedsięwzięcia, informację o nim oraz o przeznaczeniu terenu, na którym przewiduje się realizację inwestycji, PPIS w Pabianicach dla 2 przedsięwzięć stwierdził potrzebę przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko i określił zakres raportu, dla 82 przedsięwzięć stwierdził brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, natomiast w 1 przypadku pismem wezwał do uzupełnienia.

Do PPIS w Pabianicach w kontrolowanym okresie wpłynęło 16 wniosków dla potrzeb rejestracji obiektów, w których ma być prowadzona opieka nad dziećmi w wieku do lat 3 oraz przedszkoli / szkół, po rozpatrzeniu których przeprowadzono 16 wizji lokalnych i wydano 11 stanowisk w formie decyzji i 5 stanowisk w formie opinii sanitarnej.

W kontrolowanym okresie do PPIS w Pabianicach wpłynęło 166 zawiadomień o zakończeniu budowy obiektu budowlanego i zamiarze przystąpienia do jego użytkowania w trybie art. 56 Prawa budowlanego, po rozpatrzeniu których przeprowadzono 34 wizji lokalnych i zajęto tyle samo stanowisk. W pozostałych przypadkach zastosowano zapisy art. 56 ust. 2 Prawa budowlanego, zgodnie z którym niezajęcie stanowiska w terminie 14 dni od dnia otrzymania zawiadomienia, traktuje się jak niezgłoszenie sprzeciwu lub uwag.

Wobec powyższego próbki spraw sprawdzono spośród możliwych do udostępnienia w dniu 14.05.2025 r. dokumentów i zapoznano się z aktami: 2 opinii do projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, 4 pism dotyczących uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko (1 dla projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i 3 dla planów ogólnych), 1 uzgodnienia odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, 2 opinii sanitarnych o zasadności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko z określeniem zakresu raportu oddziaływania na środowisko, 4 opinii sanitarnych stwierdzających brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięć, 1 opinii sanitarnej dotyczącej warunków realizacji przedsięwzięć, 2 decyzji i 2 opinii sanitarnych o spełnieniu wymagań lokalowych dla potrzeb rejestracji obiektów, w których ma być prowadzona opieka nad dziećmi do lat 3 oraz przedszkoli / szkół oraz 5 opinii sanitarnych dotyczących zgodności wykonania obiektu budowlanego z projektem budowlanym.

Po skontrolowaniu akt ww. spraw wydanych w okresie od 01.01.2024 r. do 14.05.2025 r. stwierdzono, iż działania Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Pabianicach w dziedzinie zapobiegawczego nadzoru sanitarnego realizowane są prawidłowo z uchybieniami:

- PPIS w Pabianicach nieterminowo wydaje opinie o projektach miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, nie zachowując wyznaczonego terminu, zgodnego z art. 54 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112, ze zm.), na podstawie którego do opiniowania projektów planów ogólnych gmin oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego stosuje się przepisy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, ze zm.), zgodnie z którymi wójt, burmistrz albo prezydent miasta ustala termin przedstawienia opinii, nie krótszy niż 14 dni

i nie dłuższy niż 30 dni od dnia wystąpienia o przedstawienie opinii; ponadto zgodnie z art. 54 ust. 1 ww. ustawy z dnia 3 października 2008 r., opinii poddawany jest projekt wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, zatem PPIS w Pabianicach winien każdorazowo w tytule uwzględniać zapis, iż opiniuje projekt wraz z prognozą,

- PPIS w Pabianicach nieterminowo uzgadnia zakres i stopień szczegółowości wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko dla planów miejscowych oraz planów ogólnych, nie zachowując ustawowego okresu na zajęcie stanowiska tj. 30 dni od dnia otrzymania wniosku o uzgodnienie, zgodnie z art. 53 ust. 3 ww. ustawy z dnia 3 października 2008 r.,
- PPIS w Pabianicach nieterminowo uzgadnia odstępiania od przeprowadzania strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, nie zachowując ustawowego okresu na zajęcie stanowiska tj. 30 dni od dnia otrzymania wniosku o uzgodnienie, zgodnie z art. 53 ust. 3 ww. ustawy z dnia 3 października 2008 r.; ponadto stanowiska dotyczące uzgodnienia odstępiania od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymagają uzasadnienia zawierającego informacje o uwarunkowaniach, o których mowa w art. 49 ustawy (zgodnie z art. 48 ust. 6 ww. ustawy z dnia 3 października 2008 r.),
- PPIS w Pabianicach wydając opinie co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko narusza termin, o którym mowa w art. 64 ww. ustawy z dnia 3 października 2008 r., zgodnie z którym winien wydawać opinie w terminie 14 dni od dnia otrzymania wniosku; ponadto nie ma potrzeby tytułować opinii z dopiskiem „sanitarna”, gdyż w ww. ustawie mowa jest o zasięgnięciu opinii,

za które odpowiedzialność ponosi: osoba realizująca, w okresie od 01.01.2024 r. do 14.05.2025 r. zadania pionu zapobiegawczego nadzoru sanitarnego.

Powyższe uchybienia nie powodują następstw w aspekcie finansowym oraz nie mają wpływu na merytoryczną część postępowania. W pozostałym zakresie skontrolowane stanowiska sporządzane były właściwie pod względem merytorycznym, posiadały formę i treść odpowiadającą wymogom, zawierały wskazanie podstawy prawnej i doręczane były stronom postępowania.

Kontrolę wpisano do książki kontroli pod nr 2.

Do ustaleń zawartych w Projekcie wystąpienia pokontrolnego nie zostały zgłoszone zastrzeżenia.

W związku z powyższymi ocenami, uwagami i wnioskami zalecam Panu Piotrowi Szczepaniakowi Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu w Pabianicach podjęcie następujących działań:

- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Pabianicach winien wydawać opinie o projektach miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego z zachowaniem terminu wyznaczonego przez organ zwracający się o przedstawienie opinii, zgodnie z art. 54 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112, ze zm.), na podstawie którego do opiniowania projektów planów ogólnych gmin oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego stosuje się przepisy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, ze zm.), zgodnie z którymi wójt, burmistrz albo prezydent miasta ustala termin przedstawienia opinii, nie krótszy niż 14 dni i nie dłuższy niż 30 dni od dnia

wystąpienia o przedstawienie opinii; ponadto zgodnie z art. 54 ust. 1 ww. ustawy z dnia 3 października 2008 r., PPIS w Pabianicach winien każdorazowo w tytule ww. opinii uwzględniać zapis, iż opiniuje projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko,

- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Pabianicach winien uzgadniać zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko z zachowaniem ustawowego terminu, tj. 30 dni od dnia otrzymania wniosku o uzgodnienie, zgodnie z art. 53 ust. 3 ww. ustawy z dnia 3 października 2008 r.,
- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Pabianicach winien uzgadniać odstępienia od strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego z zachowaniem ustawowego terminu, tj. 30 dni od dnia otrzymania wniosku o odstępienie, zgodnie z art. 53 ust. 3 ww. ustawy z dnia 3 października 2008 r.; ponadto PPIS w Pabianicach, w uzasadnieniu stanowiska dotyczącego uzgodnienia odstępienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, winien uwzględniać informacje o uwarunkowaniach, o których mowa w art. 49 ww. ustawy z dnia 3 października 2008 r. (zgodnie z art. 48 ust. 6 ww. ustawy z dnia 3 października 2008 r.),
- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Pabianicach przy opiniowaniu w sprawie konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko winien wydawać opinie w terminie 14 dni, zgodnie z art. 64 ust. 4 ww. ustawy z dnia 3 października 2008 r.; ponadto PPIS w Pabianicach nie musi tytułować ww. opinii z dopiskiem „sanitarna”, gdyż w ww. ustawie z dnia 3 października 2008 r. mowa jest o zasięgnięciu opinii.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik jednostki kontrolowanej, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Na podstawie art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224) oczekuję od Pana w terminie 60 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Łódzki Państwowy Wojewódzki
Inspektor Sanitarny

Urszula Jędrzejczyk
/dokument podpisany elektronicznie/