



Olsztyn, 7 lipca 2026 r.

PS-III.9514.16.2026

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 30 ust. 3b ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych¹, w związku z § 1 i § 2 pkt 5, § 16 rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 14 października 2023 r. w sprawie trybu i sposobu przeprowadzania kontroli przez organy upoważnione do kontroli na podstawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych², Ewa Osenkowska – inspektor wojewódzki Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie oraz Anna Tomczak – inspektor wojewódzki Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie³ przeprowadzili w dniach 26.05.2026 r. – 30.06.2026 r. w trybie zdalnym, wynikającym z zarządzenia nr 124 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 1 kwietnia 2026 r. w sprawie organizacji kontroli zewnętrznych wykonywanych w imieniu Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, tj. bez osobistej obecności kontrolerów, z wykorzystaniem narzędzi informatycznych do zgromadzenia materiału dowodowego, w celu ustalenia stanu faktycznego, a następnie dokonania oceny działalności jednostki kontrolowanej, a także sformułowanie ewentualnych zaleceń pokontrolnych, za zgodą kontrolowanego, kontrolę okresową w jednostce Zakładzie Aktywności Zawodowej w Giżycku, Al. 1 Maja 30, 11-500 Giżycko, posiadającej status zakładu aktywności zawodowej, zwanej dalej: „zakładem aktywności zawodowej” lub „zakładem”.

Wyniki przeprowadzonej kontroli przedstawiono szczegółowo w protokole kontroli z dnia 30.06.2026 r., podpisanym w dniu 3 lipca 2026 r. przez Dyrektora podmiotu kontrolowanego, Pana Ryszarda Wojciecha Chodakowskiego.

Nie zgłoszono zastrzeżeń do protokołu.

¹ Dz. U. z 2025 r. poz. 913 (zwanej dalej „ustawą o rehabilitacji”).

² Dz. U. z 2023 r. poz. 2283 (zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie kontroli”).

³ Na podstawie upoważnień Wojewody Warmińsko-Mazurskiego nr WK-I.0030.516.2026 i nr WK-I.0030.514.2026 z dnia 21.05.2026 r.

Przedmiot kontroli obejmował spełnianie przez zakład aktywności zawodowej warunków i obowiązków, o których mowa art. 29, art. 30 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t. j. Dz. U. z 2025, poz. 913 ze zm.) i rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 lipca 2012 r. w sprawie zakładów aktywności zawodowej (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 203 ze.). Kontrolą objęto okres od 1 lipca 2025 r. do 31 grudnia 2025 r.

W badanym obszarze stwierdzono następujące nieprawidłowości dot. zapisów art. 29 ust. 4 pkt 3 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.

Analiza dokumentu, tj. Regulaminu Zakładowego Funduszu Aktywności przedstawionego przez Dyrektora Zakładu Aktywności Zawodowej w Giżycku wykazała, że **Regulamin** ten obowiązujący od dnia 20.01.2025 r. , był załącznikiem do Uchwały Nr 112.2025 Zarządu Powiatu w Giżycku z dnia 17 marca 2025 roku w sprawie zmiany Uchwały Nr 82.2025 Zarządu Powiatu w Giżycku z dnia 20 stycznia 2025 roku w sprawie regulaminu zakładowego funduszu aktywności Zakładu Aktywności Zawodowej w Giżycku, która miała wprowadzić do ww. Regulaminu zmiany poprzez dodanie zapisów:

1. pokryciem kosztów zakupu i eksploatacji środka transportu przeznaczonego do dowozu i transportu osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności (§ 15. 1 pkt 2 a ww. rozporządzenia),
2. pokryciem kosztów zakupu usług w zakresie dowozu i transportu osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności (§ 15. 1 pkt. 2 b ww. rozporządzenia),
3. wykonywaniem przez osoby niebędące pracownikami zakładu usług świadczenia pomocy w dotarciu do pracy i powrocie z pracy udzielanej osobom niepełnosprawnym zaliczonym do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności, w przypadku, gdy w związku z niepełnosprawnością wymagają one pomocy innej osoby (§ 15. 1 pkt. 12a ww. rozporządzenia).

Z treści przesłanego Regulaminu obowiązującego od dnia 20.01.2025 r. wynika, że nie zawierał on wskazanych w Uchwale zapisów.

Mając na uwadze powyższe, Przewodniczący zespołu kontrolnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie przeprowadził w dniu 11.06.2026 roku z p. Grażyną Mieńko – Księgową w ZAZ Giżycko rozmowę telefoniczną, podczas której uzyskano informację, że zmiany w Regulaminie Zakładowego Funduszu Aktywności wprowadzone Uchwałą Nr 112.2025 Zarządu Powiatu w Giżycku z dnia 17 marca 2025 r., dotyczące dodania zapisów § 15. 1 pkt 2 a, 2b, 12 a Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 lipca 2012 r. w sprawie zakładów aktywności zawodowej, rzeczywiście nie zostały dodane do treści

ww. Regulaminu do dnia rozpoczęcia kontroli Zakładu, tj. 26 maja 2026 roku. Zgodnie z zapisem § 2 tejże Uchwały, jej wykonanie Zarząd Powiatu powierzył Dyrektorowi ZAZ w Giżycku, co oznacza, że Dyrektor staje się odpowiedzialny za wdrożenie Uchwały w życie. Należy dodatkowo podkreślić, że samo powierzenie wykonania Uchwały nie przenosi na Dyrektora kompetencji decyzyjnych Zarządu, a jedynie nakłada na niego obowiązek "technicznego" wykonania decyzji wynikającej z Uchwały Zarządu.

Ponadto Pani Mieńko poinformowała, że na dzień rozpoczęcia kontroli Zakład nie posiada też żadnego innego dokumentu np. aneksu do Regulaminu wskazującego na dodanie aktualnych zapisów rozporządzenia (notatka z rozmowy telefonicznej znajduje się w dokumentacji Wydziału Polityki Społecznej pod znakiem sprawy PS-III. 9514.16.2026).

W związku z powyższym, dodatkowo poproszono dyrektora ZAZ o wyjaśnienia pisemne w tej sprawie oraz w kwestii wydatkowania środków z ZFA dotyczących ww. § 15. 1 pkt 2 a, 2b, 12 a Rozporządzenia w sprawie zakładów aktywności zawodowej, w okresie od dnia podjęcia wskazanej Uchwały, tj. 17 marca 2025 do dnia 31 grudnia 2025 r. oraz informację, dlaczego Regulamin ZFA nie zawiera zmian zapisów wskazanych w Uchwale Rady Powiatu w Giżycku. W dniu 12 czerwca br. do tut. Urzędu wpłynęły wyjaśnienia Dyrektora ZAZ w Giżycku:

„Uchwałą NR 112.2025 zarządu Powiatu w Giżycku z dnia 17 marca 2025 r. dokonano zmian Regulaminu Zakładowego Funduszu Aktywności w Giżycku. W toku przygotowywania dokumentacji na potrzeby kontroli stwierdzono, że egzemplarz Regulaminu Zakładowego Funduszu Aktywności przekazany kontrolującym nie został uaktualniony o zmiany wynikające z ww. uchwały zarządu Powiatu. Powyższe nastąpiło na skutek przeoczenia organizacyjnego i braku sporządzenia tekstu jednolitego regulaminu uwzględniającego zmiany wprowadzone uchwałą. Jednocześnie informuję, że zmiany określone w Uchwale NR 112.2025 nie były kwestionowane ani uchylane, a Zakład uznaje ich obowiązywanie od dnia wejścia w życie wskazanej uchwały. W celu uporządkowania dokumentacji sporządzono tekst jednolity Regulaminu Zakładowego Funduszu Aktywności uwzględniający zmiany wynikające z Uchwały NR 112.2025 Zarządu Powiatu w Giżycku.” (wyjaśnienia znajdują się w dokumentacji Wydziału Polityki Społecznej pod znakiem sprawy PS-III. 9514.16.2026)

Do powyższych wyjaśnień dołączono Regulamin Zakładowego Funduszu Aktywności Zawodowej w Giżycku z dnia 19 marca 2025 roku. Regulamin ten podpisany był przez Dyrektora Zakładu Aktywności Zawodowej w Giżycku.

Wobec powyższego Zespół Kontrolny stwierdził, że samodzielne podpisanie Regulaminu przez Dyrektora, jako aktu wchodzącego w życie, oznacza wadliwość prawną dokumentu. Podpis Dyrektora na takim dokumencie ma charakter techniczno-wykonawczy, a nie stanowiący, z uwagi na przepisy precyzujące, kto ma prawo decydować o funduszu, a kto pełni jedynie rolę kierowniczą wewnątrz wyodrębnionej jednostki. Powyższe wynika z konkretnych przepisów

tj. § 16 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie zakładów aktywności zawodowej, który stanowi, że to organizator opracowuje i zatwierdza regulamin zakładowego funduszu aktywności (...). Ponieważ w tym przypadku to Powiat utworzył Zakład, to **Powiat jest „organizatorem”** w rozumieniu tego przepisu, nie daje więc dyrektorowi ZAZ samodzielnego uprawnienia do zatwierdzania tego dokumentu. Ponadto, skoro organizatorem Zakładu jest Powiat, to zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U.2025.1684 t.j.) organem wykonawczy powiatu jest Zarząd Powiatu. Jednocześnie art. 32 ust. 2 pkt 3 ww. ustawy wskazuje, że do zadań zarządu należy gospodarowanie mieniem powiatu. Środki finansowe i majątek ZAZ są mieniem powiatu, stąd Zarząd musi kontrolować zasady ich wydatkowania. Natomiast art. 36 ust. 1 tejże ustawy wskazuje, że organizację i zasady funkcjonowania jednostek organizacyjnych powiatu - a taką jednostką jest ZAZ, określają regulaminy uchwalone przez zarząd powiatu. Wobec powyższego zmiany w regulaminie wchodzi w życie na mocy **Uchwały Zarządu Powiatu**, który ostatecznie podpisuje i akceptuje nowy dokument, czyli wspomniany regulamin.

W związku ze stwierdzonym faktem wadliwości prawnej przedstawionego kontrolującym Regulaminu ZFA, z uwagi na brak zatwierdzenia i podpisania ww. dokumentu przez organizatora, tj. Zarząd Powiatu, **uznaje się nieprawidłowość w tym zakresie.**

Uwzględniając przedstawione powyżej nieprawidłowości uznano, że w pozostałym kontrolowanym zakresie podmiot kontrolowany prowadzi działalność w sposób prawidłowy i zgodny z przepisami prawa, w związku z tym funkcjonowanie ww. jednostki oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami.**

W wyniku stwierdzonej nieprawidłowości i w celu wyeliminowania zagrożenia dla prawidłowej realizacji zadań i obowiązków określonych w ustawie, wydano zalecenie pokontrolne.

ZALECENIE POKONTROLNE

Zobowiązuje się Dyrektora Zakładu Aktywności Zawodowej w Giżycku do jak najszybszego przedłożenia Zarządowi Powiatu projektu Regulaminu z dnia 19 marca 2025 roku celem zatwierdzenia i podpisania ww. dokumentu przez organizatora, tj. Zarząd Powiatu, a po dokonaniu tych czynności niezwłoczne wprowadzenie nowego Regulaminu w życie.

Niniejsze wystąpienie pokontrolne zostało przekazane kontrolowanemu na podstawie § 16 ust. 1 i 3 rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 14 października 2023 r. w sprawie trybu i sposobu przeprowadzania kontroli przez organy upoważnione do kontroli na podstawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, w związku ze stwierdzoną nieprawidłowością.

Zgodnie z § 16 ust. 5 ww. rozporządzenia **kontrolowany**, w terminie wyznaczonym w wystąpieniu pokontrolnym, zawiadamia organ upoważniony do kontroli o sposobie wykorzystania uwag i wykonania zaleceń pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjętych działań.

Wobec powyższego proszę o przedłożenie kopii zatwierdzonego i podpisanego przez Zarząd Powiatu w Giżycku Regulaminu Zakładowego Funduszu Aktywności Zakładu Aktywności Zawodowej w Giżycku z dnia 19 marca 2025 roku, i informację o dacie jego wdrożenia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Z up. WOJEWODY
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO
Adrian Żemis
DYREKTOR
Wydziału Polityki Społecznej

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	4542986.14116460.13212010
Nazwa dokumentu	Wystąpienie pokontrolne Zakład Aktywności Zawodowej w Giżycku 2026.pdf
Tytuł dokumentu	Wystąpienie pokontrolne Zakład Aktywności Zawodowej w Giżycku 2026
Sygnatura dokumentu	PS-III.9514.16.2026
Data dokumentu	07.07.2026
Skrót dokumentu	0DF36D9F17EA028146713255E6308CAEEBEAB260
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	07.07.2026 11:51:23
Podpisane przez	Adrian Wojciech Żemis Dyrektor Wydziału
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.134.5.5.

Data wydruku: 07.07.2026

Autor wydruku: OSENKOWSKA EWA (inspektor wojewódzki)