

Ustalenie nr 3 – w sprawie przerejestrowania do KRS uczniowskich klubów sportowych (UKS) oraz klubów sportowych w formie stowarzyszenia

Temat: Usunięcie barier prawno-technicznych, uniemożliwiających realizację prawa uczniowskich klubów sportowych oraz klubów sportowych w formie stowarzyszenia (których statut nie przewidywał prowadzenia działalności gospodarczej) do przeniesienia rejestracji z ewidencji starosty do Krajowego Rejestru Sądowego (KRS).

REKOMENDACJE I POSTULATY GRUPY:

- 1.1. Grupa robocza postuluje** pilne podjęcie działań naprawczych, umożliwiających podmiotom określonym w art. 4a Ustawy o sporcie (dalej: UoS) skuteczną realizację prawa do wpisu w KRS, w tym:
- a) **Dostosowanie systemu teleinformatycznego KRS (EPRS)** w sposób umożliwiający techniczną migrację podmiotów bez naruszania ich ciągłości prawnej i wymuszania fikcji rejestrowej, w tym uwzględniająca informację o dotychczasowym wpisie w ewidencji starosty, numery nip, regon, a w przypadku UKS ich specyficzną formę prawną UKS.
 - b) **Zmianę załącznika nr 3 do rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości** (dot. szczegółowego sposobu prowadzenia rejestrów KRS), poprzez jednoznaczne uwzględnienie UKS, które na mocy art. 4a UoS *mają prawo* wpisu do KRS. Przy czym już tu Grupa zaznacza, że stowarzyszenia z art. 4 ust. 7 UoS kwalifikują się pod stowarzyszenia z pkt 1 załącznika, ale UKS mogłyby kwalifikować się pod pkt 30, który jednak operuje pojęciem “podlegają”. **Zmiany wymaga rozporządzenie z 26.01.2026, które miało zmieniać ww. załącznik ale błędnie dodaje “kluby sportowe” jako rodzaj podmiotu, co omówiono dalej.**
 - c) **Nowelizację Ustawy o KRS (UoKRS) o chirurgiczny charakterze**, uwzględniającą w systemie specyfikę podmiotów określonych w art. 4a UoS na przykład poprzez **dodanie art. 53b**, który wprost nałoży na podmioty z art. 4a UoS po ich wpisie do KRS na własny wniosek obowiązki względem KRS tożsame z innymi organizacjami

wpisanymi do rejestru stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych (...).

1.2. Grupa nadto zauważa, że omawiany w dalszej części stan prawny (art. 4a UoS) częściowo adresuje postulaty Grupy z ustalenia podjętego 12.02.2025 r. na VI posiedzeniu. Niemniej w sposób nieadekwatny do istoty postulatu. Oba rodzaje klubów sportowych (UKS i w formie stowarzyszeń) z art. 4 UoS (wadliwie wyróżnione co zasygnalizowano w pkt 4.3) pozostają wciąż w gorszej sytuacji procesowej niż stowarzyszenia tzw.rejestrowe z PoS. Grupa podniesie te kwestie w osobnym ustaleniu.

DIAGNOZA PROBLEMU I UZASADNIENIE:

2. Brak wykonalności znowelizowanych przepisów UoS

Dodany w maju 2025 r. (obowiązujący od 13.07.2025 r.) art. 4a UoS przyznał UKS-om oraz klubom sportowym z art. 4 ust. 7 UoS prawo do przeniesienia się do KRS. Przepis ten miał usunąć systemową barierę w przenoszeniu się tych podmiotów do rejestru KRS, w tym na potrzeby prowadzenia działalności gospodarczej, której nie mogą prowadzić pozostając w ewidencji starosty. Mimo obowiązywania ustawy, organy państwa nie wdrożyły odpowiednich zmian w UoKRS, przepisach wykonawczych ani w systemie EPRS, de facto zawieszając stosowanie prawa.

3. Istota wpisu z art. 4a UoS – tożsamość podmiotu i zmiana ewidencji

Należy stanowczo podkreślić, że realizacja prawa z art. 4a UoS nie oznacza powstania nowego bytu prawnego ani nawet przekształcenia. Zmienia się wyłącznie organ prowadzący ewidencję (ze starosty na KRS) oraz w konsekwencji sam rejestr.

3.1. Choć niefortunne brzmienie art. 4a ust. 6 UoS („zachowuje wszystkie dotychczasowe prawa i obowiązki”) może sugerować mechanizm sukcesji prawnej właściwy dla przekształceń, to w rzeczywistości mamy do czynienia z nieprzerwaną kontynuacją bytu tej samej osoby prawnej (bez zmiany formy prawnej). Potwierdza to wykładnia systemowa i funkcjonalna oparta na art. 4 ust. 1, 2 i 7 UoS, które jednoznacznie osadzają te 2 rodzaje podmiotów w reżimie Prawa o stowarzyszeniach, potwierdzając że art. 4a należy rozumieć wyłącznie jako podstawę prawa tych podmiotów do zmiany ewidencji starosty na rejestr, nie ingerując w ich formę prawną i jej ciągłość.

3.2. Dodatkowo należy wskazać, że omawiane podmioty mają prawo "emigrować" do KRS (do Rejestru stowarzyszeń, innych organizacji społecznych...), a w ustawie prawo to nie zostało powiązane z obowiązkiem rozpoczęcia działalności gospodarczej. Innymi słowy wpis do Rejestru Przedsiębiorców ma charakter wyłącznie akcesoryjny i zależy od woli takiej organizacji.

4. Formy prawne podmiotów z art. 4 a status klubu sportowego

4.1. Analiza problemu wymaga również ścisłego rozróżnienia dwóch form wskazanych w art. 4 UoS:

- **UKS (art. 4 ust. 1):** stanowi osobną, specyficzną formę prawną osoby prawnej, działającą na zasadach Prawa o stowarzyszeniach (PoS) z wyłączeniem rejestracji.
- **Klub sportowy w formie stowarzyszenia (art. 4 ust. 7):** w tym przypadku nie ma podstaw prawnych do prób wyróżnienia jako osobnego rodzaju formy prawnej. Takie stowarzyszenie należy uznawać za stowarzyszenie w rozumieniu PoS, które zostało wyróżnione w art. 4 ust. 7 UoS i wyłączone z reżimu ogólnych ram rejestrowych stowarzyszeń z PoS.

4.2. Pojęcie "klub sportowy" to wyłącznie funkcjonalny status określający rodzaj działalności (analogicznie do statusu OPP, z tą różnicą, że "klub sportowy" nie jest statusem koncesjonowanym ani rygorystycznie reglamentowanym), a nie określenie formy prawnej.

4.3. Na marginesie Grupa zwraca uwagę, że zasadność wyróżnienia przez Ustawodawcę UKS jako osobnej formy prawnej (zamiast np. osobnego rodzaju klubu sportowego w formie stowarzyszenia, spełniającego określone warunki) obok klubów sportowych w formie stowarzyszeń - budzi poważne wątpliwości, które opisywał w 2022 Łukasz Górczyński (por. Ł.Górczyński, Kluby sportowe jako podmioty trzeciego sektora. Uwarunkowania formalne i kluczowe problemy, 2022 (zaktualizowane w 2023), <https://proste.ngo/kluby-sportowe>).

5. Stanowisko Ministerstwa Sprawiedliwości jako potwierdzenie diagnozy problemu.

Skalę problemu i systemowy impas potwierdza pismo Ministerstwa Sprawiedliwości (znak: DIRS-XV.5411.22.2026 z 19.03.2026 r.). MS wprost przyznaje, że system PRS nie będzie obsługiwał podmiotów z art. 4a UoS do 1 kwietnia 2027 r.

5.1. Zaproponowany w piśmie tryb zastępczy (rejestracja jako "stowarzyszenie" i późniejsze dokonywanie z urzędu wpisów uzupełniających NIP/REGON) nie może być uznany za prawidłowy, i budzi wątpliwości w kategorii bezpieczeństwa obrotu prawnego.

5.2. Zmuszałoby to zainteresowaną organizację z art. 4a UoS do:

- podawania nieprawdy w zgłoszeniach (w przypadku UKS),
- działania w zawieszeniu prawnym (brak widocznego NIP/REGON w momencie wygenerowania wpisu),
- konieczności ponoszenia w przyszłości ciężarów administracyjnych (i potencjalnie finansowych) związanych ze składaniem wniosków o zmianę wpisu celem "wyprostowania" sztucznie narzuconej formy prawnej po wdrożeniu poprawnych formularzy w systemie w 2027 r.

6. Nowe rozporządzenie MS jako potwierdzenie problemu i jego pogłębienie.

Rozporządzenie z dnia 23 stycznia 2026 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego sposobu prowadzenia rejestrów wchodzących w skład KRS (Dz.U. z 2026 r. poz. 106) zawiera regulację, w której MS wydaje się całkowicie ignorować istotę ustawowego terminu "klub sportowy" z art. 3 UoS.

6.1. W nawiązaniu do uwag z pkt 4 - za całkowicie błędne należy przyjąć założenie o kreacji nowej formy prawnej w postaci "klubu sportowego", które wydaje się stać za § 1 powołanego rozporządzenia z 23 stycznia 2026 r. Przepis ten w załączniku nr 3 (określającym słownik form prawnych dla Rejestru stowarzyszeń i ... KRS) dodaje odrębne kategorie: pkt 35 „uczniowskie kluby sportowe” oraz pkt 36 „kluby sportowe”.

6.2. § 126 i 147 Rozporządzenia o prowadzeniu rejestrów odwołują się do załącznika w zakresie wskazania rodzaju podmiotu. Jednak są one **tylko** operacjonalizacją art. 38 pkt 1 lit. b UoKRS, który przewiduje, że w dziale I należy wpisać "oznaczenie jego formy prawnej", gdzie "jego" odnosi się do wpisywanego podmiotu w rejestrze KRS. Przepis ustawowy nie pozostawia wątpliwości, że chodzi o ujęcie tu formy prawnej.

6.3. Działanie to dowodzi rażącego niezrozumienia przepisów prawa materialnego przez operatora rejestru. O ile UKS (art. 4 ust. 1 UoS) stanowi formę prawną, o tyle podmiot z art. 4 ust. 7 UoS ("klub sportowy") pozostaje ustrojowo stowarzyszeniem w rozumieniu PoS. Pojęcie "klub sportowy" to określenie profilu działalności (statusu),

a nie nowa kategoria ustrojowa. Dla porównania, to jakby wskazać, że w KRS w tym miejscu należy wpisać "organizacja pozarządowa" lub "organizacja pożytku publicznego".

- 6.4. Poprzez dodanie w załączniku nr 3 odrębnego pkt 36 "kluby sportowe", Ministerstwo Sprawiedliwości zrównało status funkcjonalny podmiotu z jego formą prawną. W rezultacie wadliwie zaprojektowano docelowe rozwiązanie prawne i teleinformatyczne (EPRS), które po 1 kwietnia 2027 r. będzie technicznie wyodrębniać stowarzyszenia o statusie klubu sportowego do sztucznie wykreowanej, nieistniejącej w systemie prawnym formy ustrojowej. Jednocześnie będzie generować problemy i trudności w przypadku wszystkich innych form prawnych, które na gruncie UoS są klubami sportowymi (np. fundacji, czy kapitałowych spółek prawa handlowego).
 - 6.5. Powyższe oznacza, że zapowiadany na 2027 r. system nie tylko opóźnia realizację prawa z art. 4a UoS, ale jest błędnie ustalony (rozporządzenie zostało już wydane).
7. Z powyższych względów Grupa składa postulat w brzmieniu, jak w pkt 1 *ab initio*.