

ZPN.053.5.2018

Pan  
Artur Brylikowski

W odpowiedzi na Pana wniosek z dnia 14 lutego 2018 r., który wpłynął do Departamentu Zdrowia Publicznego w dniu 25 maja 2018 r., w sprawie spotkania z Panem Łukaszem Szumowskim, Ministrem Zdrowia oraz pracownikiem Głównego Inspektoratu Farmaceutycznego w celu omówienia napotkanych trudności w realizacji przepisów ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2018 r. poz. 1030), dalej zwanej „ustawą”, Departament przedstawia niniejszym informację w powyższym zakresie.

Biorąc pod uwagę zakres trudności, o których Departament został poinformowany przez Pana drogą telefoniczną, tj. trudności w zakresie realizacji przepisów wynikających z rozdziału 6 ustawy, w tym m.in. w zakresie art. 49 ustawy, Departament uprzejmie informuje, że obecnie trwają prace nad projektem ustawy o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii oraz ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (poz. UD 310 w Wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów), który został przyjęty przez Stały Komitet Rady Ministrów. Jedną z wprowadzanych zmian jest zmiana przepisów odnoszących się do procedury uznania odpowiedniego zabezpieczenia upraw maku i konopi włóknistych uprawianych na podstawie art. 49 ustawy przed dostępem osób nieuprawnionych.

W świetle obowiązujących przepisów do wniosku o wydanie zezwolenia na uprawę podmiot występujący z takim wnioskiem ma dołączyć opinię jednostki organizacyjnej Policji właściwej ze względu na miejsce uprawy, dotyczącą sposobu zabezpieczenia

uprawy przed dostępem osób nieuprawnionych (art. 49 ust. 3 pkt 1 ustawy). Ustawodawca tym samym zobowiązał Policję do sporządzenia takiej opinii, natomiast nie uregulował jej zakresu i formy prawnej, w jakiej ma być ona wydawana. W ustawie brak jest również upoważnienia dla ministra właściwego do spraw wewnętrznych do wydania przepisów szczegółowych w tym zakresie. Również ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2017 r. poz. 2067, z późn. zm.) nie określa trybu i formy występowania wnioskodawcy do właściwych jednostek organizacyjnych Policji o sporządzenie przedmiotowych opinii. Przepisy obecne nie wskazują ponadto jakichkolwiek wymogów, ani kryteriów określających na czym miałyby polegać właściwe zabezpieczenie upraw maku i konopi przed dostępem osób nieuprawnionych, ani jakiego rodzaju zabezpieczenia, w tym techniczne, osobowe miałyby być przez wnioskodawcę zastosowane. Udzielenie zezwolenia, jego zmiana, odmowa udzielenia zezwolenia oraz cofnięcie zezwolenia następuje w drodze decyzji (art. 39 ust. 3 ustawy), a także wskazane przepisy przesądzają, że zezwolenia Głównego Inspektora Farmaceutycznego na uprawę maku i konopi wydawane są w drodze postępowania administracyjnego, regulowanego ustawą z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, z późn. zm.). Ustawa nie stanowi jednak, że dotyczy to także trybu wydawania przez Policję omawianych opinii. Dołączenie do wniosku kierowanego do Głównego Inspektora Farmaceutycznego wspomnianej opinii jest formalnym wymogiem ustawowym, ustawodawca nie uzależnia jednak wydania zezwolenia na uprawę maku lub konopi od oceny Policji, co do sposobu zabezpieczenia uprawy przed dostępem osób nieuprawnionych. Sporządzenie przez Policję przedmiotowej opinii poprzedza postępowanie administracyjne, które będzie dopiero prowadził organ ustawowo upoważniony do wydawania zezwolenia na uprawę, tj. Główny Inspektor Farmaceutyczny.

W związku z powyższym konieczna jest zmiana art. 49 ust. 3 ustawy, w zakresie objęcia postępowaniem administracyjnym również zasad wydawania opinii przez Policję na wnioski organu prowadzącego takie postępowanie i określenie odpowiednich wymagań w tym zakresie. Zmiany te są zawarte w projekcie ustawy o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii oraz ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej.

Mając na uwadze powyższe, Departament nie uznaje za zasadne organizacji spotkania, o które Pan wnioskuje.

Jednocześnie Departament uprzejmie informuje, że informacje dotyczące procesu legislacyjnego związanego z ww. projektem ustawy są dostępne na stronie Rządowego

Centrum Legislacji, pod adresem strony internetowej:  
<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12305303>.

Justyna Mieszalska

Dyrektor

Do wiadomości:

1. Szef Gabinetu Politycznego, Ministerstwo Zdrowia.
2. Biuro Dyrektora Generalnego, Ministerstwo Zdrowia.
3. Departament Nadzoru, Główny Inspektorat Farmaceutyczny.