Departament Administracji Publicznej

Zastępca Dyrektora

Szymon Wróbel

DAP-WSUST-714.9.2023

Warszawa, dnia 24 maja 2023 r.

**Panie i Panowie**

**Dyrektorzy Generalni**

**w Urzędach Wojewódzkich**

**- wszyscy -**

za pośrednictwem platformy ePUAP

dot. wyliczania wysokości zwrotu części wydatków wykonanych przez gminy w ramach funduszu sołeckiego w 2022 r., zwrot w 2023 r. (dane dot. liczby ludności publikowane przez GUS, stan na 31.12.2020 r.)

*Szanowni Państwo*,

w związku z wątpliwościami przekazywanymi do Ministerstwa Spraw Wewnętrznych   
i Administracji od pracowników urzędów wojewódzkich oraz gmin w zakresie danych dot. liczby ludności gminy, które mają być wykorzystane do wyliczania wysokości zwrotu części wydatków wykonanych przez gminy w ramach funduszu sołeckiego w 2022 r. (zwrot   
w 2023 r.) - Departament Administracji Publicznej MSWiA, zgodnie z właściwością, przedstawia do ewentualnego wykorzystania, stanowisko w przedmiotowej sprawie.

Należy podkreślić, że przedstawiana wątpliwość wyniknęła w związku z korektą danych dot. liczby ludności na dzień 31.12.2020 r., dokonaną przez GUS po opracowaniu materiałów związanych z przeprowadzonym spisem ludności.

Na wstępie warto przypomnieć, że zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2014 r.   
o funduszu sołeckim (Dz.U. poz. 301 z późn. zm.) wysokość środków funduszu sołeckiego przypadających na dane sołectwo oblicza się według określonego wzoru. Do przeprowadzenia stosownych wyliczeń istotna jest tzw. kwota bazowa (Kb), obliczana jako iloraz wykonanych dochodów bieżących danej gminy, o której mowa w przepisach o finansach publicznych, za rok poprzedzający rok budżetowy o dwa lata oraz liczby mieszkańców zamieszkałych na obszarze danej gminy, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok budżetowy o dwa lata, ustalonej przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

W tym miejscu zasadne jest wskazanie także przepisów art. 3 ust. 2 i 3 ustawy o funduszu sołeckim, w których zostały określone obowiązki wójta (burmistrza, prezydenta miasta) dot. przekazania informacji o wysokości środków funduszu sołeckiego przypadających danemu sołectwu, w terminie do 31 lipca roku poprzedzającego rok budżetowy. Ww. informacja, we wskazanym terminie, jest przekazywana przez wójta zarówno sołtysom, jak i właściwemu wojewodzie. Należy podkreślić, że na podstawie przekazanych przez wójta ww. Informacji, tj. wysokości funduszu sołeckiego (obliczanego zgodnie ze wzorem określonym w art. 3 ust. 1 ww. ustawy) – sołectwa przygotowują odpowiednie wnioski (gdzie wskazują zarówno zaplanowane przedsięwzięcia do realizacji, jak i planowany koszt ich realizacji, który nie może być wyższy niż kwota wskazana przez wójta). Przedsięwzięcia te są realizowane w sołectwach w roku następnym. Wojewoda natomiast, na podstawie przekazanych przez wójta ww. Informacji, zgodnie z obowiązującym wzorem załącznika nr 2 do rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 8 lipca 2014 r. w sprawie wzorów informacji przekazywanych przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta)   
i wojewodę, trybu zwrotu części wydatków gmin wykonywanych w ramach funduszu sołeckiego oraz wniosku o ten zwrot (Dz. U. z 2023 r., poz. 453), przekazuje, przedmiotowe (zbiorcze) dane ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej.   
W przekazywanych przez wojewodów informacjach znajdują się dane dotyczące m.in. liczby mieszkańców sołectw, liczby mieszkańców gminy i wysokości Kb przypadające na poszczególne gminy.

W tym miejscu zasadne jest podkreślenie, że minister właściwy do spraw administracji publicznej monitoruje wykorzystanie limitu wydatków z budżetu państwa będących skutkiem finansowym ustawy (w art. 12 ust. 1 ustawy o funduszu sołeckim określono, na okres 10-letni, maksymalny limit wydatków z budżetu państwa będących skutkiem ustawy), oraz wdraża mechanizm korygujący w przypadku zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami, na podstawie danych/informacji przekazanych od wojewodów (zapotrzebowanie na środki okazało się wyższe niż to zagwarantowane   
w ustawie – vide art. 12 ust. 1 pkt 10) zastosowano w 2021 r. mechanizm korygujący który skutkuje obniżeniem wysokości zwrotu wydatków wykonanych w ramach funduszu w roku 2022 dla poszczególnych grup gmin (zwrot w 2023 r.):

• z 40% do 23,532 % - dla gmin, w których Kb jest mniejsze od średniego Kbk w skali kraju,

• z 30% do 17,649 % - dla gmin, w których Kb wynosi od 100% do 120% średniego Kbk w skali kraju,

• z 20% do 11,766 % - dla gmin, w których Kb jest większe od 120% i nie większe niż 200% średniego Kbk w skali kraju.

Jednocześnie, jedynie na marginesie, Departament przypomina, że do wyliczenia wysokości funduszu sołeckiego, który był przez gminy realizowany w 2022r. (zwrot z budżetu państwa części wydatków wykonanych w 2022 r. następuje w 2023 r.) niezbędne były informacje dotyczące liczby mieszkańców zamieszkujących daną gminę – stan na 31 grudnia 2020 r.

Wszyscy Wojewodowie w 2021 r. przekazali do MSWiA zbiorczą informację o wysokości środków funduszu sołeckiego w gminach oraz o wysokości kwoty bazowej (Kb),   
w poszczególnych gminach przekazywanej przez wojewodę ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej w roku poprzedzającym rok budżetowy. W ww. informacji znajdowały się m.in. dane dotyczące liczby ludności w gminach – stan na 31 grudnia 2020r.

Departament wyjaśnia, że z art. 3 ust. 1 ustawy o funduszu sołeckim wynika, że do stosownych wyliczeń mają być wykorzystane dane ustalone przez Prezesa GUS (brak szczegółowego wskazania które dane GUS mają być wykorzystane). Można założyć, że dane publikowane na oficjalnej stronie GUS są danymi obowiązującymi. Należy jednak mieć na uwadze, że wskazane na etapie planowania przez Urzędy Wojewódzkie dane miały znaczenie dla wyliczania przez MSWiA wysokości mechanizmu korygującego, a co się z tym wiąże - planowaną wysokością zwrotu (w 2023 r.) z budżetu państwa gminom części wydatków wykonanych w 2022 r. Dlatego też, informacje dot. wskazanych na etapie planowania danych (tj. m.in. liczby ludności gminy, jak i wysokości Kb), zdaniem Departamentu, powinny być tożsame z tymi, które zostały przekazane przez wojewodów do MSWiA na etapie planowania tj. w 2021 r.

*Z poważaniem,*

Szymon Wróbel

Zastępca Dyrektora DAP

*/podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym*

*przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu/*