



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia **16** kwietnia 2024 r.

PS-P.9514.2.2025.JS

**Pan
Adam Babuśka
Starosta
Powiatu Legnickiego
Pl. Słowiański 1
59-220 Legnica**

**organizatora
Zakładu Aktywności Zawodowej
w Legnickim Polu
ul. Benedyktynów 4,
59-241 Legnickie Pole
(w dalszej części protokołu
zwanego „organizatorem”).**

Wystąpienie pokontrolne

W okresie 25.02.2025 r. – 27.03.2025 r. działając na podstawie art. 30 ust. 3b ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2024 r., poz. 44 ze zm.) zwanej dalej „ustawą”, zespół kontrolujący w składzie: Joanna Stańda - starszy inspektor wojewódzki, przewodnicząca zespołu kontrolującego oraz Sylwia Łuczkowska – starszy inspektor wojewódzki, członek zespołu kontrolującego z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego przeprowadził kontrolę okresową Zakładu Aktywności Zawodowej w Legnickim Polu ul. Benedyktynów 4, 59-241 Legnickie Pole, którego organizatorem jest Powiat Legnicki, Pl. Słowiański 1, 59-220 Legnica.

Zakres kontroli obejmował realizację warunków określonych w art. 29 ust. 1 - 1b, art. 29 ust. 3 pkt 1 ustawy z uwzględnieniem § 11, § 12 oraz § 14 - § 17 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 lipca 2012 r. w sprawie zakładów aktywności zawodowej (Dz. U. z 2023 r., poz. 2526), zwanego dalej „rozporządzeniem” w związku z art. 31 ust. 4 ustawy w okresie:

- od dnia 01.11.2024 r. do dnia 25.02.2025 r. tj. do dnia kontroli w zakresie wskaźnika, obiektów i pomieszczeń oraz opieki medycznej,
- od dnia 01.01.2024 do dnia 25.02.2025 r. tj. do dnia kontroli w zakresie zakładowego funduszu aktywności zawodowej.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 20.12.2024 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli na I półrocze 2025 r.

Kierownikiem jednostki kontrolowanej odpowiedzialnym za wykonywanie zadań w dniu rozpoczęcia kontroli jest:

- w Powiecie Legnickim – Pan Adam Babuška Starosta Powiatu Legnickiego,
- w Zakładzie Aktywności Zawodowej Legnickim Polu - Pan Krzysztof Duszkiewicz - Dyrektor Zakładu.

Spełnianie przez zakład aktywności zawodowej warunków i obowiązków objętych zakresem kontroli oceniam **pozytywnie z nieprawidłowościami**. Ocena ta znajduje uzasadnienie w stwierdzonym w czasie kontroli następującym stanie faktycznym:

AD) zakresu kontroli dotyczącego: wskaźnika zatrudnienia osób niepełnosprawnych, obiektów i pomieszczeń, opieki medycznej, nieprowadzenia działalności gospodarczej, o której mowa w art. 29 ust. 3 pkt 1 ustawy, czasu pracy niepełnosprawnych pracowników, czasu zajęć rehabilitacyjnych za okres od dnia 01.11.2024 r. do dnia 25.02.2025 r.

Zakład spełnia wymogi określone w:

1) art. 29 ust. 1 pkt 1 i art. 29 ust. 1a - ust. 1b ustawy, bowiem zachowuje wymagane ustawą wskaźniki zatrudnienia osób niepełnosprawnych, a mianowicie: co najmniej 70% ogółu osób zatrudnionych w tej jednostce stanowią osoby niepełnosprawne zaliczone do:

- znacznego stopnia niepełnosprawności,
- umiarkowanego stopnia niepełnosprawności, u których stwierdzono autyzm, upośledzenie umysłowe lub chorobę psychiczną.

Wskaźnik zatrudnienia osób niepełnosprawnych zaliczonych do umiarkowanego stopnia niepełnosprawności, u których stwierdzono autyzm, upośledzenie umysłowe lub chorobę psychiczną, liczony jako przeciętny udział procentowy osób niepełnosprawnych w zatrudnieniu ogółem, nie przewyższa 35%.

Okoliczności te potwierdzają przedłożone przez kontrolowanego:

- imienne wykazy pracowników pozostających w zatrudnieniu w okresie objętym kontrolą, w tym informacje o schorzeniach pracowników z orzeczonym umiarkowanym stopniem niepełnosprawności,
- wykazy dotyczące wskaźników zatrudnienia osób niepełnosprawnych,
- wykazy osób zatrudnionych i zwolnionych w okresie objętym kontrolą,
- wykaz pracowników, którzy w okresie objętym kontrolą nie świadczyli pracy ze względu na okoliczności, o których mowa w art. 21 ust. 5 ww. ustawy o rehabilitacji,
- wykaz pracowników, którzy w okresie objętym kontrolą utracili orzeczenie o stopniu niepełnosprawności.

Jednakże w zakresie kontrolowanego zagadnienia dotyczącego wskaźnika zatrudnienia osób niepełnosprawnych, **stwierdzono nieprawidłowość co do właściwego naliczenia tego wskaźnika w lutym 2025 r.** poprzez uwzględnienie w nim pracownika figurującego na liście zatrudnionych w listopadzie 2024 r. pod numerem: 83 jako osoby z umiarkowanym stopniem niepełnosprawności, choć pracownik ten od dnia 01.02.2025 r. nie jest osobą niepełnosprawną w rozumieniu art. 1 w związku z art. 6bb ustawy o rehabilitacji.

Kontrolowany przedłożył bowiem odnośnie tego pracownika zawiadomienie Powiatowego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności z dnia 28.02.2025 r. potwierdzające złożenie wniosku o wydanie ww. orzeczenia, jednakże **po terminie obowiązywania dotychczasowego.**

Kontrolowany w piśmie z dnia 24.03.2025 r. na poczet tej nieprawidłowości wyjaśnił, że pracownik ten nie dopilnował ważności orzeczenia, które kończyło się w dniu 31.01.2025 r. Ponadto pracownik kadr również nie zwrócił uwagi na zbliżający się termin ważności orzeczenia o niepełnosprawności.

[Akta kontroli str. nr 365-366, 405-407, 411, 545].

- 2) art. 29 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy, użytkując obiekty i pomieszczenia przy ul. Benedyktynów 4 w Legnickim Polu, które zgodnie z decyzją Państwowej Inspekcji Pracy Okręgowego Inspektora Pracy we Wrocławiu z dnia 15.12.2023 r., odpowiadają przepisom i zasadom bezpieczeństwa i higieny pracy oraz uwzględniają potrzeby osób niepełnosprawnych w zakresie przystosowania stanowisk pracy, pomieszczeń higieniczno-sanitarnych i ciągów komunikacyjnych oraz spełniają wymagania dostępności do nich.
- 3) art. 29 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 28 ust. 1 pkt 3 ustawy, albowiem zapewnienie w okresie objętym kontrolą doraźnej, specjalistycznej opieki medycznej, poradnictwa i usług rehabilitacyjnych potwierdzają następujące dokumenty:
 - porozumienie obowiązujące od dnia 01.12.2023 r. na czas nieokreślony z podmiotem leczniczym w Legnicy,
 - umowa obowiązująca od dnia 01.12.2023 r. na czas nieokreślony z podmiotem leczniczym w Legnickim Polu,
 - porozumienie o współpracy obowiązujące od dnia 01.02.2025 r. do dnia 31.12.2027 r. z Warsztatami Terapii Zajęciowej w Legnickim Polu (WTZ),
 - świadectwo pracy fizjoterapeuty zatrudnionego w okresie 18.12.2023 r. do 31.03.2024 r.,
 - świadectwo pracy terapeuty zajęciowego zatrudnionego w okresie 18.12.2023 r. do 31.03.2024 r.
 - porozumienie o współpracy obowiązujące od dnia 01.04.2024 r. do dnia 31.03.2025 r. z podmiotem leczniczym w Legnickim Polu.

Dyrektor Zakładu nie przedłożył faktur za usługi medyczne realizowane przez ww. podmioty, zamiast tego w piśmie z dnia 04.03.2025 r. wyjaśnił, że w kontrolowanym okresie Zakład nie korzystał z doraźnej i specjalistycznej opieki medycznej, dlatego też na dzień kontroli nie posiada żadnych faktur wystawionych przez podmioty lecznicze. Dodatkowo w oświadczeniu z dnia 18.03.2025 r., szczegółowo wyjaśnił, w jaki sposób i w oparciu o jakie dokumenty były realizowane m.in. usługi rehabilitacyjne dla niepełnosprawnych pracowników.

Zgodnie z § 10 ust. 3 rozporządzenia w sprawie trybu i sposobu przeprowadzania kontroli (...), dowodami są w szczególności: dokumenty, wyniki oględzin, pisemne wyjaśnienia i świadczenia świadków oraz opinie biegłych, dlatego Kontrolujące przeanalizowały treść umowy oraz porozumień w zakresie ww. opieki medycznej i ustaliły, że sygnatariusze powyższych dokumentów albo nie określili zasad rozliczeń za świadczone usługi albo że ich współpraca będzie realizowana na nieodpłatnych zasadach, z tym zastrzeżeniem, że zabiegi będą wykonywane na wniosek pracownika. Wobec niejednoznacznych zapisów w ww. umowie i porozumieniach co do form płatności za usługi opieki medycznej, Kontrolujące przyjęły wyjaśnienia Dyrektora Zakładu z dnia 04.03.2025 r. odnośnie braku faktur oraz wyjaśnienia z dnia 18.03.2025 r. co do sposobu zapewnienia w kontrolowanym okresie m.in. poradnictwa i usług rehabilitacyjnych. [Akta kontroli str. nr 137-162].

- 4) art. 29 ust. 3 pkt 1 ustawy, albowiem zakład aktywności zawodowej nie prowadzi działalności gospodarczej, polegającej na wytwarzaniu wyrobów przemysłu paliwowego, tytoniowego, spirytusowego, winiarskiego, piwowarskiego, a także pozostałych wyrobów alkoholowych o zawartości alkoholu powyżej 1,5% oraz wyrobów z metali szlachetnych albo z udziałem tych metali lub handlu tymi wyrobami, co Dyrektor Zakładu potwierdził w oświadczeniu z dnia 25.02.2025 r.,
- 5) § 11 rozporządzenia, tj. w odniesieniu do czasu pracy zatrudnionych pracowników, w zakładzie aktywności zawodowej, zgodnie z którym to przepisem czas pracy osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności wynosi co najmniej 0,5 wymiaru czasu pracy określonego w art. 15 ustawy. Kontrolowany wysokość wymiaru czasu pracy potwierdził w regulaminie pracy, wprowadzonym zarządzeniem Dyrektora Zakładu nr 5/2023 z dnia 21.12.2023 r.

Dodatkowo w wyniku analizy losowo wybranych czternastu umów o pracę z pracownikami oraz imiennych wykazów pracowników pozostających w zatrudnieniu w okresie objętym kontrolą, ustalono, że w kontrolowanym okresie w Zakładzie wymiar czasu pracy osób niepełnosprawnych, o których mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1a i pkt 1b ustawy o rehabilitacji, wynosi co najmniej 0,50 wymiaru czasu pracy określonego w art. 15 tej ustawy, za wyjątkiem trzech pracowników, których wymiar czasu pracy wynosi 0,55 wymiaru czasu pracy określonego w ww. art. 15 ustawy.

- 6) § 12 ust. 1 i ust. 3 rozporządzenia, tj. w odniesieniu do czasu trwania zajęć rehabilitacyjnych dla zatrudnionych w Zakładzie osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności, które to zajęcia w stosunku do tych osób organizuje się na podstawie indywidualnych programów rehabilitacji zawodowej i społecznej, jak też odbywają się one na wniosek ww. osoby niepełnosprawnej na podstawie indywidualnego programu rehabilitacji zawodowej i społecznej poza czasem pracy tej osoby i trwają od 30 do 120 minut dziennie.

W powyższym regulaminie pracy, wskazano również, że zajęcia rehabilitacyjne odbywają się z poszczególnymi grupami pracowników w czasie dnia roboczego według ustalonego wykazu rozkładu grup i czasu trwania zajęć rehabilitacyjnych. Wykaz rozkładu grup ustalają rehabilitanci.

Na poczet realizacji zajęć rehabilitacyjnych, o których mowa w § 12 ust. 3 rozporządzenia, Kontrolowany przedłożył wyjaśnienie z dnia 04.03.2025 r., w którym wskazał, że Zakład prowadzi zajęcia rehabilitacyjne z pracownikami, którzy wyrazili taką wolę poza godzinami pracy. Zajęcia odbywają się zarówno grupowo jak i indywidualnie i są dostępne do zmianowości pracy pracowników z niepełnosprawnościami. Zajęcia są prowadzone przez personel Zakładu, mający ukończone kursy: trener pracy osoby z niepełnosprawnościami, instruktor praktycznej nauki zawodu, trener pracy osób niepełnosprawnych intelektualnie, asystent osoby niepełnosprawnej. Ponadto prowadzone są indywidualne programy rehabilitacji, a za 2024 r. sporządzone zostały arkusze efektów rehabilitacji. Ponadto w oświadczeniu z dnia 18.03.2025 r., wyjaśnił, w jaki sposób osoby niepełnosprawne korzystają z zajęć rehabilitacyjnych (rehabilitacji medycznej).

Kontrolowany nie przedłożył jednakże grafików realizowanych zajęć rehabilitacyjnych, czy też list obecności pracowników uczestniczących w tych zajęciach, zamiast tego do ww. wyjaśnienia z dnia 04.03.2025 r. dołączył arkusze oceny efektów rehabilitacji pracownika Zakładu w 2024 r., w których zespół programowy potwierdza, że pracownicy niepełnosprawni byli objęci zajęciami rehabilitacyjnymi z zakresu rehabilitacji społecznej, zawodowej i leczniczej. Kontrolowany przedłożył także umowy potwierdzające zatrudnienie trenerów pracy/terapeutów.

Kontrolujące stwierdziły zatem **nieprawidłowość** w zakresie braku ewidencji czasu zajęć rehabilitacyjnych oraz list obecności pracowników uczestniczących w tych zajęciach, których prowadzenie pozwala na obiektywne stwierdzenie, czy w stosunku do każdego z niepełnosprawnych pracowników, korzystającego z tych zajęć, zachowane są warunki określone w § 12 ust. 3 rozporządzenia.

Kontrolowany w piśmie z dnia 24.03.2025 r. wyjaśnił, że zajęcia rehabilitacyjne pracowników niepełnosprawnych odbywały się zgodnie z czasem określonym w § 12 ust. 3 rozporządzenia, jednakże ich czas nie był ewidencjonowany. Z uwagi na pierwszy rok funkcjonowania ZAZ, osoby tym się zajmujące nie posiadały wiedzy w zakresie prowadzenia ewidencji zgodnie z obowiązującymi przepisami. Obecnie są prowadzone listy obecności w zajęciach wraz z czasem trwania tych zajęć. [Akta kontroli str. nr 172-363, 545].

AD) zakresu kontroli dotyczącego zakładowego funduszu aktywności za okres od dnia 01.01.2024 r. do dnia 25.02.2025 r., to Zakład spełnia wymogi określone w:

- 1) § 14 ust. 2 rozporządzenia, albowiem środki zakładowego funduszu aktywności są zgromadzone na wyodrębnionym rachunku bankowym i prowadzi się ich ewidencję, co stwierdzono w oparciu o:
 - zapisy na koncie 136 za okres od 01.01.2024 r. do 31.12.2024 r. oraz od 01.01.2025 do 28.02.2025 r.,
 - wyciągi bankowe za okres od 01.01.2024 r. do 19.02.2025 r.,
 - oświadczenie Dyrektora Zakładu z dnia 06.03.2025 r. odnośnie braku operacji bankowych na koncie ZFA w okresie 20.02.2025 r. do 25.02.2025 r.,
- 2) § 15 ust. 1 rozporządzenia, albowiem Zakład środki ZFA wydatkował na cele zgodnie § 15 ust. 1 pkt 2a i 2b rozporządzenia, tj. na pokrycie kosztów eksploatacji środka transportu przeznaczonego do dowozu i transportu osób niepełnosprawnych oraz kosztów zakupu usług w zakresie dowozu i transportu osób niepełnosprawnych, jak też na cele zgodnie z § 15 ust. 1 pkt 13 rozporządzenia, tj. na usługi psychologa nie będącego pracownikiem Zakładu (umowa cywilna z dnia 26.04.2024 r.); Kontrolowany przy realizacji ww. wydatków zachował jednocześnie limity określone w § 15 ust. 6 i § 16 ust. 2 rozporządzenia,
- 3) § 16 ust. 1 rozporządzenia, bowiem w Zakładzie został opracowany i zatwierdzony regulamin zakładowego funduszu aktywności określający w szczególności tryb i zasady przeznaczania środków tego funduszu.

Zakład spełnia częściowo wymogi określone w § 14 ust. 1 rozporządzenia, albowiem w kontrolowanym okresie w Zakładzie utworzony został zakładowy fundusz aktywności, a w myśl zapisów na koncie 136 za okres od 01.01.2024 r. do 31.12.2024 r. oraz od 01.01.2025 do 25.02.2025 r., wyciągów bankowych za okres 01.01.2024 r. do 19.02.2025 r. dalej zwanego „ZFA”, w Zakładzie Aktywności Zawodowej w Legnickim Polu przedmiotowy fundusz został utworzony:

- ze zwolnień, o których mowa w art. 38 ust. 2 pkt 2 lit. a ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych,
- z wpływów z dochodu związanego z prowadzeniem działalności gospodarczej,
- z odsetek od środków zgromadzonych na rachunku zakładowego funduszu aktywności,

W odniesieniu do pozostałych, zasilających zakładowy fundusz aktywności środków, określonych w § 14 ust. 1 rozporządzenia oraz w art. 31 ust. 4 w związku z art. 31 ust. 1 ustawy o rehabilitacji, tj.: z podatku od czynności cywilnoprawnych oraz opłat, z wyjątkiem opłaty skarbowej i opłat o charakterze sankcyjnym, jak też środków, o których mowa w art. 33b ustawy - zgodnie z zapisami na koncie oraz wyciągami bankowymi za okres objęty kontrolą, Zakład nie uzyskał środków z tych tytułów.

Niemniej w zakresie kontrolowanego zagadnienia dotyczącego źródeł tworzenia zakładowego funduszu aktywności zawodowej, stwierdzono brak zasilenia tego funduszu środkami ze zwolnień z podatków, o których mowa w art. 31 ust. 1 ustawy o rehabilitacji, tj. środkami z tytułu zwolnień z podatku od nieruchomości.

Kontrolowany w piśmie z dnia 06.03.2025 r. wyjaśnił, że z uwagi na położenie oraz zajmowane budynki, które są wpisane do rejestru zabytków, na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 6 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r., poz. 70), Zakład jest zwolniony z dokonywania wpłat na podatek. Do wyjaśnienia zostały dołączone deklaracje na podatek od nieruchomości na rok 2024 i 2025, w których łączną kwotę podatku wykazano na poziomie 0 zł.

W ocenie Kontrolujących, Zakład jako płatnik ww. podatku nie ma podstaw do zwolnienia na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 6 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, albowiem na terenie całej zgłoszonej nieruchomości prowadzi działalność gospodarczą, co zgodnie z tym przepisem prawnym wyklucza zwolnienie z przedmiotowego podatku. Stanowisko to zostało również podtrzymane przez Wójta Gminy Legnickie Pole w piśmie z dnia 18.03.2025 r. przesłanym na wniosek Kontrolujących.

Zakład w przywołanych deklaracjach podatku od nierówności za 2024 r i 2025 r. zamiast art. 7 ust. 1 pkt 6 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych winien wskazać jako podstawę prawną zwolnienia od tego podatku art. 7 ust. 2 pkt 4 tej samej ustawy. Zgodnie z tym przepisem, od podatku od nieruchomości zwalnia się bowiem m.in. zakłady aktywności zawodowej w zakresie przedmiotów opodatkowania zgłoszonych wojewodzie, jeżeli zgłoszenie zostało potwierdzone decyzją w sprawie przyznania statusu zakładu pracy chronionej lub zakładu aktywności zawodowej albo zaświadczeniem - zajętych na prowadzenie tego zakładu, z wyjątkiem przedmiotów opodatkowania znajdujących się w posiadaniu zależnym podmiotów niebędących prowadzącymi zakłady aktywności zawodowej.

Kontrolujące stwierdziły zatem **nieprawidłowość w zakresie naliczenia kwoty podatku od nieruchomości**, z którego Zakład jest faktycznie zwolniony na podstawie art. 7 ust. 2 pkt 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, i która to kwota winna być następnie przekazana na rachunek zakładowego funduszu aktywności.

Kontrolowany w piśmie z dnia 24.03.2025 r. na poczet tej nieprawidłowości wyjaśnił, że Zakład błędnie zasugerował się zwolnieniem z podatku na podstawie art. 7 ust.1 pkt 6 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych i poprzedni dyrektor Zakładu złożył deklarację na podatek wskazując w nim niewłaściwą podstawę zwolnienia. Zakład niezwłocznie skoryguje złożone deklaracje w Urzędzie Gminy i naliczony podatek od nieruchomości przekaze na rachunek ZFA korzystając ze zwolnienia z podatku z art. 7 ust. 2 pkt 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

[Akta kontroli str. nr 25, 28-42, 45-47, 545].

Ponadto Kontrolujące uważają za zasadne, by Kontrolowany na potrzeby prawidłowego naliczenia kwoty podatku od nieruchomości,:

- doprecyzował tytuł prawny, na podstawie którego przekazuje nieruchomość przy ul. Benedyktynów 4 w Legnickim Polu, w ten sposób, aby z niego wynikał rzeczywisty stan faktyczny w zakresie powierzchni nie tylko przekazanych budynków, ale powierzchni gruntowej, użytkowanych na potrzeby zakładu aktywności zawodowej (jednoznacznie określonych w m²),
- ujmował w deklaracji na podatek od nieruchomości położonej przy ul. Benedyktynów 4 w Legnickim Polu, oprócz powierzchni budynków również powierzchnię ułamkowej części gruntu (dokładnie określoną w m²), użytkowanych na potrzeby zakładu aktywności zawodowej.

Prezentowane stanowisko Kontrolujących wynika z tego, że metraż nieruchomości użytkowany przez kontrolowany Zakład ściśle wiąże się ze spełnianiem warunków dotyczących statusu zakładu aktywności zawodowej, o których mowa w art. 31 ust. 4 ustawy w zakresie źródeł tworzenia zakładowego funduszu aktywności, do których należy również wartość zwolnienia z podatku od nieruchomości, tj. gruntów i budynków o metrażu faktycznie użytkowanym na potrzeby działalności gospodarczej, prowadzonej przez zakład aktywności zawodowej.

Kontrolowany w piśmie z dnia 24.03.2025 r. na poczet tej nieprawidłowości wyjaśnił, że wystąpi do jednostki nadrzędnej o sporządzenie aneksu do decyzji o trwałym zarządzie i ujęcie w nim powierzchni gruntowej użytkowanej na potrzeby ZAZ w Legnickim Polu.

[Akta kontroli str. nr 28-42, 166-171, 545].

W zakresie zagadnienia dotyczącego źródeł tworzenia zakładowego funduszu aktywności, Kontrolujące stwierdziły również **nieprawidłowość co do terminu, do którego środki uzyskane z tytułu wpływów z działalności gospodarczej za 2023 r. winny być przekazane na wyodrębniony rachunek ZFA ZAZ w Legnickim Polu.** Zgodnie z art. 29 ust. 3a¹ ustawy o rehabilitacji, środki z tego tytułu winny być przekazane na rachunek zakładowego funduszu aktywności nie później niż do dnia 15 lipca roku następującego po roku uzyskania tych środków, co oznacza, że wpływy z tytułu działalności gospodarczej uzyskane w 2023 r., powinny być przekazane na rachunek zakładowego funduszu aktywności do 15 lipca 2024 r.

Z wyciągu bankowego natomiast wynika, że wpływy z tego tytułu na wyodrębniony rachunek ZFA przekazano dopiero w dniu 31.07.2024 r.

Kontrolowany w piśmie z dnia 27.03.2025 r. na poczet tej nieprawidłowości wyjaśnił, że środki z tytułu dochodu działalności gospodarczej uzyskane za 2023 r. zostały przekazane na rachunek ZFA w dniu 31.07.2024 r. zamiast do 15.07.2024 r. Niezachowanie terminu wynikało z okresu natłoku obowiązków służbowych w dziale finansowo-księgowym, co związane było z nieobecnością pracowników przebywającym w tym czasie na urlopie (konieczność wykorzystania przez pracowników urlopów wypoczynkowych.

[Akta kontroli str. nr 68, 89-92 546-547].

Mając na uwadze powyższe ustalenia, w zakresie niniejszej kontroli stwierdzono nieprawidłowości, o których mowa w § 12 ust. 2 pkt 5 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14.10.2023 r. w sprawie trybu i sposobu przeprowadzania kontroli przez organy upoważnione do kontroli na podstawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych (Dz. U z 2023 r., poz. 2283), a mianowicie:

- 1) błędnie obliczony wskaźnik zatrudnienia osób niepełnosprawnych w lutym 2025 r. poprzez uwzględnienie w nim pracownika figurującego na liście zatrudnionych w listopadzie 2024 r. pod numerem: 83 jako osoby z umiarkowanym stopniem niepełnosprawności, choć pracownik ten od dnia 01.02.2025 r. nie jest osobą niepełnosprawną w rozumieniu art. 1 w związku z art. 6bb ustawy o rehabilitacji,
- 2) brak dokumentowania ewidencji czasu zajęć rehabilitacyjnych, która pozwoli na obiektywne stwierdzenie, czy w stosunku do każdego z niepełnosprawnych pracowników, korzystającego z tych zajęć, zachowane są warunki określone w § 12 ust. 3 rozporządzenia w sprawie zakładów aktywności zawodowej,
- 3) brak doprecyzowania w tytule prawnym do nieruchomości przy ul. Benedyktynów 4 w Legnickim Polu poza wielkością powierzchni przekazanych budynków, również wielkości powierzchni gruntowej (jednoznacznie określonej w m²), łącznie użytkowanych na potrzeby zakładu aktywności zawodowej, brak ten ściśle wiąże się ze spełnianiem warunków, o których mowa w art. 31 ust. 4 ustawy dotyczących źródeł tworzenia zakładowego funduszu aktywności, do których należy również zwolnienie z podatku od nieruchomości, tj. gruntów i budynków o metrażu faktycznie użytkowanym na potrzeby działalności gospodarczej, prowadzonej przez zakład aktywności zawodowej,
- 4) brak naliczenia właściwej kwoty podatku od nieruchomości oraz nieprzekazania kwoty zwolnienia z tego podatku na rachunek zakładowego funduszu aktywności z powodu błędnego wypełnienia deklaracji na podatek od nieruchomości za 2024 i 2025 r. poprzez zastosowanie niewłaściwej podstawy zwolnienia z podatku, tj. art. 7 ust. 1 pkt 6, zamiast art. 7 ust. 2 pkt 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych,

- 5) niedotrzymanie terminu, o którym mowa w art. 29 ust. 3a¹ ustawy o rehabilitacji, odnośnie przekazania na wyodrębniony rachunek zakładowego funduszu aktywności Zakładu Aktywności Zawodowej w Legnickim Polu środków z tytułu wpływów z działalności gospodarczej za 2023 r.; środki z tego tytułu uzyskane w 2023 r., powinny być bowiem przekazane na rachunek tego funduszu do dnia 15.07.2024 r., a zostały przekazane na ww. rachunek w dniu 31.07.2024 r.

Z uwagi na ww. ustalenia kontrolne, **zalecam:**

- 1) dokonać korekty informacji o wskaźniku zatrudnienia osób niepełnosprawnych za luty 2025 r. z uwzględnieniem regulacji wynikających z art. 1 w związku z art. 6bb ustawy o rehabilitacji.

Termin wykonania: do dnia 31.05.2025 r.

- 2) dokumentować ewidencję czasu zajęć rehabilitacyjnych w stosunku do każdego z niepełnosprawnych pracowników, korzystającego z tych zajęć, celem potwierdzenia spełniania warunków określonych w § 12 ust. 3 rozporządzenia w sprawie zakładów aktywności zawodowej.

Termin wykonania: na bieżąco.

- 3) doprecyzować w tytule prawnym do nieruchomości przy ul. Benedyktynów 4 w Legnickim Polu poza wielkością powierzchni przekazanych budynków, również wielkość powierzchni gruntowej (jednoznacznie określonej w m²), łącznie użytkowanych na potrzeby zakładu aktywności zawodowej w związku koniecznością naliczania dokładnej kwoty zwolnienia z podatku od nieruchomości i przekazania tej kwoty na rachunek zakładowego funduszu aktywności zgodnie z art. 31 ust. 4 ustawy .

Termin wykonania: do dnia 31.05.2025 r.

- 4) dokonać z uwzględnieniem art. 7 ust. 2 pkt 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych korekty deklaracji za lata 2024 - 2025 na podatek od nieruchomości przy ul. Benedyktynów 4 w Legnickim Polu i naliczoną kwotę zwolnienia z podatku od nieruchomości za ww. lata przekazać - zgodnie z art. 29 ust. 3a¹ ustawy o rehabilitacji - na rachunek zakładowego funduszu aktywności.

Termin wykonania:

- odnośnie środków uzyskanych z tytułu zwolnienia z podatku od nieruchomości za 2024 r. do dnia 15 lipca 2025 r.,
- odnośnie środków uzyskanych z tytułu zwolnienia z podatku od nieruchomości za 2025 r. do dnia 15 lipca 2026 r.

5) dokonać - zgodnie z art. 29 ust. 3a¹ ustawy o rehabilitacji - wpłaty na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w wysokości 30% kwoty dochodu z prowadzonej działalności za 2023 r., która zasilila zakładowy fundusz aktywności po terminie 15.07.2024 r.

Termin wykonania: do 20 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiło ujawnienie niedotrzymania terminu do przekazania środków zakładowego funduszu aktywności na wyodrębniony rachunek bankowy.

Zgodnie z § 16 ust 5 rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14.10.2023 r. w sprawie trybu i sposobu przeprowadzania kontroli przez organy upoważnione do kontroli na podstawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2023 r., poz. 2283), kontrolowany, w terminie wyznaczonym w wystąpieniu pokontrolnym, **zawiadamia Wojewodę Dolnośląskiego** o sposobie wykorzystania uwag i wykonania zaleceń pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

z up. Wojewody Dolnośląskiego
wz. Dyrektora Wydziału PS

KIEROWNIK ODDZIAŁU
Oddziału Nadzoru i Kontroli
w Pomocy Społecznej
Ewelina Zygmunt

Otrzymują:

- 1) Powiat Legnicki, Pl. Słowiański 1, 59-220 Legnica
- 2) Zakład Aktywności Zawodowej w Legnickim Polu
ul. Benedyktynów 4, 59-241 Legnickie Pole,
- 3) a/a.

KIEROWNIK
ODDZIAŁU RYNKU PRACY
Monika Mróz

16.04.2025 *Joanna Stawick*

