



Wojewoda Pomorski

WK-I.431.18.2026.MJ

Gdańsk, 6 sierpnia 2026 r.

Wystąpienie pokontrolne

Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Rada Miejska w Tczewie¹ (dalej: Rada Miejska).

Przedmiot kontroli:

realizacja zadań zleconych radom gmin z zakresu administracji rządowej oraz prawidłowość i terminowość załatwiania skarg i wniosków.

Okres objęty kontrolą:

od 1 maja 2025 do 28 maja 2026 r.² w zakresie skarg i wniosków;

od 1 stycznia 2023 r. do 28 maja 2026 r.³ w zakresie wyborów ławników.

Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

kontrola planowa w trybie zwykłym, na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie⁴ oraz art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego⁵ (dalej: kpa).

Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli:

od 11 czerwca 2026 r. do 19 czerwca 2026 r.

Kierownik jednostki kontrolowanej:

Marcin Kussowski – Przewodniczący Rady Miejskiej w Tczewie⁶ (dalej: Przewodniczący Rady Miejskiej).

¹ ul. 30-go Stycznia 1, 83-110 Tczew

² w tym z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed i po tym okresie, jeśli miały wpływ na kontrolowaną działalność

³ w tym z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed i po tym okresie, jeśli miały wpływ na kontrolowaną działalność

⁴ t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 428

⁵ t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1691

⁶ akta kontroli: 34

Skład zespołu kontrolującego:

Magdalena Janda – główny specjalista, kierownik zespołu kontrolującego.

Roman Zanewycz - główny specjalista, członek zespołu kontrolującego.

Informacje wstępne:

Zgodnie z art. 11a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym⁷ organami gminy są wójt oraz rada gminy. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

Zgodnie z art. 160 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych⁸ (dalej: pousp) ławników do sądów okręgowych oraz do sądów rejonowych wybierają rady gmin.

Wybory przygotowują gminy jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej.

Na podstawie art. 229 pkt 3 kpa rada gminy rozpatruje skargi na wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, natomiast zgodnie z art. 242 § 1 kpa rozpatruje wnioski, których przedmiotem są m.in. sprawy dotyczące ulepszenia organizacji czy usprawnienia pracy rady.

W trakcie czynności kontrolnych weryfikacji poddano:

- rejestr skarg i wniosków,
- dokumentację dotyczącą 5 spraw⁹ ujętych w rejestrze,
- informację o dniach i godzinach przyjęć obywateli w sprawach skarg i wniosków umieszczoną w siedzibie Rady Miejskiej,
- informację o wyodrębnionej komórce organizacyjnej lub imiennie wyznaczonych pracownikach, którym powierzono przyjmowanie skarg i wniosków umieszczoną w siedzibie Rady Miejskiej,
- dokumentację dotyczącą wyborów ławników sądowych.

Ustalenia:

1. Prawdliwość oraz terminowość załatwiania skarg i wniosków.

Zgodnie z oświadczeniem Przewodniczącego Rady Miejskiej¹⁰ „skargi i wnioski składać można na biuro podawcze, drogą elektroniczną (mailową, EPUAP oraz eDoręczenia). Nie powierzono zadań wyodrębnionej komórce organizacyjnej, czy imiennie wyznaczonym pracownikom”. Zgodnie z § 27 pkt 1-2 regulaminu organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Tczewie wprowadzony zarządzeniem Nr 96/2025 Prezydenta Miasta Tczewa z dnia

⁷ t.j. Dz.U. z 2026 r. poz. 662 ze zm.

⁸ t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 334 ze zm.

⁹ sprawy numer: 5/2026, 29/2025, 38/2025, 2/2026, 11/2026, akta kontroli: 22-26

¹⁰ oświadczenie Przewodniczącego Rady Miejskiej z 11 czerwca 2026 r., akta kontroli: 17

31 marca 2025 r. w sprawie nadania Urzędowi Miejskiemu w Tczewie Regulaminu Organizacyjnego¹¹ (dalej: regulamin organizacyjny) do zadań Biura Rady Miejskiej należy obsługa kancelaryjno-biurowa Rady Miejskiej oraz prowadzenie rejestrów, m.in. skarg, wniosków i petycji. Mając powyższe na uwadze, należy stwierdzić, iż nie wypełniono obowiązku określonego w § 3 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków¹² (dalej: rozporządzenie sw).

Przewodniczący Rady Miejskiej przyjmuje obywateli w sprawach skarg i wniosków w każdy czwartek w godzinach od 15:30 do 16:30¹³. Uznać zatem należy, że spełniony został obowiązek wynikający z art. 253 § 2 i 3 kpa.

Kontroli poddano 5 spraw zarejestrowanych w rejestrach skarg i wniosków¹⁴ (dalej: rejestr).

Jedna¹⁵ z kontrolowanych spraw została błędnie zakwalifikowana jako skarga w rozumieniu działu VIII kpa. Jak można przeczytać w uzasadnieniu do podjętej w sprawie uchwały „stosownie do treści przepisu art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego »Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw«. Zakres spraw, których dotyczy skarga, nie wpisuje się w zakres przedmiotowy skargi o którym mowa w powołanym powyżej przepisie”. Tym samym sprawa ta nie powinna podlegać rejestracji w rejestrze skarg.

W 3¹⁶ kolejnych sprawach w uzasadnieniach do podjętych uchwał Rada Miejska uznawała, „że pisma te nie stanowią skarg” i pozostawiała je bez rozpatrzenia.

Mając powyższe na uwadze, odstępuje się od kontroli powyższych spraw.

Zwrócić należy uwagę, że po stwierdzeniu przez Radę Miejską, iż pisma te nie są skargami w rozumieniu działu VIII kpa, powinny zostać wyrejestrowane z rejestru. Brak dokonania stosownej korekty wpisów w rejestrze, wprowadza w błąd poprzez zawyżenie ilość skarg rozpatrywanych przez organ.

Mimo uwag dotyczących sposobu rejestrowania pism stwierdzono, że Rada Miejska dokonuje rejestracji skarg i wniosków oraz przechowuje związaną z nimi dokumentację w sposób ułatwiający kontrolę przebiegu i terminów załatwiania poszczególnych skarg i wniosków, zgodnie z art. 254 kpa.

¹¹ zmienione zarządzeniami: Nr 208/2025 z dnia 29 lipca 2025 r., Nr 262/2025 z dnia 30 września 2025 r., Nr 278/2025 z dnia 28 października 2025 r., Nr 353/2025 z dnia 30 grudnia 2025 r., Nr 145/2026 z dnia 28 kwietnia 2026 r. oraz Nr 200/2026 z dnia 9 czerwca 2026 r.

¹² Dz.U. Nr 5, poz. 46

¹³ oświadczenie Przewodniczącego Rady Miejskiej z 11 czerwca 2026 r., akta kontroli: 17

¹⁴ akta kontroli: 18-21

¹⁵ rejestr poz.: 38/2025, akta kontroli: 23

¹⁶ rejestr poz.: 29/2025, 2/2026, 11/2026 akta kontroli: 22, 24, 25

W jednym¹⁷ przypadku podjęto decyzję o przekazaniu wniosku zgodnie z właściwością. Dokonano tego w sposób poprawny pod względem formalnym¹⁸, tj. podjęto stosowną uchwałę i zawiadomiono wnioskodawcę o podjętych czynnościach.

Jednak w sprawie doszło do naruszenia ustawowego terminu na dokonanie tej czynności przez organ. Jak wynika z wyjaśnień złożonych przez Przewodniczącego Rady Miejskiej¹⁹ „z oczywistych względów nie praktykuje się zwoływania nadzwyczajnych sesji tego organu w sytuacji, gdy nie jest to niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji zadań gminy, w szczególności w celu rozpoznania wniosku jednego mieszkańca. W tym miejscu istotnym jest podniesienie wniosku de lege ferenda, iż termin określony w art. 243 kpa (czy też wspomnianym wyżej art. 231 §1 kpa) nie jest możliwy do zachowania dla organów działających kolegialnie w trybie sesyjnym, tak jak np. Rada Miejska w Tczewie”.

Wyrażona w powyższych wyjaśnieniach argumentacja dotycząca trybu funkcjonowania rady miejskiej (sesyjny charakter pracy) może i są podyktowane aspektami praktycznymi, ale stoją w sprzeczności z prawem. Jak wynika z art. 243 kpa, jeżeli organ, który otrzymał wniosek, nie jest właściwy do jego rozpatrzenia, obowiązany jest w ciągu siedmiu dni, przekazać go właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym wnioskodawcę.

Na podstawie dokonanych ustaleń, kontrolowany obszar oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

2. Przebieg i organizacja wyborów ławników.

Podczas kontroli ustalono, że pismem z 19 maja 2023 r., w oparciu o art. 161 § 1 pousp, Prezes Sądu Okręgowego w Gdańsku poinformował Radę Miejską, iż na kadencję 2024-2027 powinna wybrać 1 ławnika do Sądu Okręgowego w Gdańsku oraz 5 ławników do Sądu Rejonowego w Tczewie²⁰.

W odpowiedzi na ogłoszenie o wyborze ławników na lata 2024-2027, w terminie określonym w art. 162 §1 pousp, tj. do 30 czerwca 2023 r., wpłynęło jedno zgłoszenie kandydata na ławnika do Sądu Rejonowego w Tczewie.

Zgodnie z art. 163 § 2 pousp 29 czerwca 2023 r. Rada Miejska podjęła uchwałę nr LIX/707/2023 w sprawie powołania Zespołu opiniującego kandydatów na ławników sądów powszechnych²¹. Natomiast w dniu 31 sierpnia 2023 r. podjęła uchwałę nr LX/712/2023 w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Gdańsku informacji o kandydacie na ławnika²².

¹⁷ rejestr poz.: 5/2026, akta kontroli: 26

¹⁸ art. 243 kpa

¹⁹ pismo przewodniczącego Rady Miejskiej z 23 czerwca 2026 r., akta kontroli: 41

²⁰ akta kontroli: 29

²¹ akta kontroli: 28

²² akta kontroli: 29

Proces opiniowania kandydatów na ławników sądów powszechnych w Radzie Miejskiej przebiegł zgodnie z przepisami art. 163 § 2 pousp i art. 162 § 9 pousp²³.

Rada Miejska dokonała wyboru ławnika, podejmując 26 października 2023 r. uchwałę nr LXII/744/2023 w sprawie powołania Komisji Skrutacyjnej do przeprowadzenia wyborów do sądów powszechnych i ustalenia regulaminu głosowania²⁴ oraz uchwałę nr LXII/745/2023 w sprawie stwierdzenia wyboru ławników do sądów powszechnych²⁵.

Rada Miejska wypełniła również obowiązek wynikający z § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia (dalej: rozporządzenie MS)²⁶, terminowo²⁷ przysyłając do Sądu Rejonowego w Tczewie dane wybranego ławnika wraz z dokumentami, o których mowa w art. 162 § 2-4 pousp²⁸.

Z powodu wyboru mniejszej niż wynikało z zapotrzebowania liczby ławników na kadencję 2024-2027, w trybie art. 168 pousp, pismem z 11 grudnia 2023 r. Prezes Sądu Okręgowego w Gdańsku poinformował, że w ramach wyborów uzupełniających Rada Miejska winna wybrać 1 ławnika do Sądu Okręgowego w Gdańsku oraz 4 ławników do Sadu Rejonowego w Tczewie²⁹.

Ustalono, że w terminie określonym w ogłoszeniu, tj. do 22 stycznia 2024 r., wpłynęły zgłoszenia 4 kandydatów³⁰ dokonane przez Prezesa Sadu Rejonowego w Tczewie.

Zgodnie z art. 163 § 2 pousp Rada Miejska podjęła 25 stycznia 2024 r. uchwałę nr LXV/855/2024 w sprawie powołania Zespołu opiniującego kandydatów na ławników do sądów powszechnych – wybory uzupełniające do Sądu Rejonowego w Tczewie i Sądu Okręgowego w Gdańsku³¹.

Z uwagi na braki formalne, uchwałą z 28 marca 2024 r. nr LXVII/910/2024 Rady Miejskiej ww. zgłoszenia 4 kandydatów zostały pozostawione bez dalszego biegu.

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, iż przedmiotowe dokumenty zgłoszenia zostały odebrane zgodnie z zapisami § 5 pkt 1 rozporządzenia MS bezpośrednio przez zgłoszone osoby³².

²³ akta kontroli: 28 i 29

²⁴ akta kontroli: 29

²⁵ akta kontroli: 29

²⁶ t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1474

²⁷ pismo przewodniczącego Rady Miejskiej z 27 października 2023 r., akta kontroli: 29

²⁸ akta kontroli: 29

²⁹ akta kontroli: 30

³⁰ zgłoszenia 3 kandydatów dokonano pismem z 13 grudnia 2023 r. oraz zgłoszenie 1 kandydata pismem z 19 grudnia 2023 r.

³¹ akta kontroli: 27

³² akta kontroli: 30 i 43

Ponownie 18 stycznia 2024 r. Prezes Sądu Rejonowego w Tczewie dokonał zgłoszenia 3 kandydatów na ławnika na kadencję 2024-2027. Ustalono, że Rada Miejska nie dysponuje ww. pismem sądu z uwagi na jego zwrotne przekazanie do nadawcy³³.

W dniu 29 lutego 2024 r. podjęto uchwałę nr LXVI/882/2024 w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Gdańsku informacji o kandydatach na ławników³⁴.

Należy zauważyć, iż proces opiniowania kandydata na ławnika w wyborach uzupełniających przebiegł zgodnie z przepisami art. 163 § 2 pousp i art. 162 § 9 pousp³⁵.

Rada Miejska dokonując wyboru ławników podjęła uchwałę nr LXVII/909/2024 z 28 marca 2024 r. w sprawie powołania Komisji Skrutacyjnej do przeprowadzenia wyborów do sądów powszechnych i ustalenia regulaminu głosowania – wybory uzupełniające do Sądu Rejonowego w Tczewie³⁶ oraz uchwałę nr LXVII/911/2024 z 28 marca 2024 r. w sprawie stwierdzenia wyboru ławników do sądów powszechnych – wybory uzupełniające do Sądu Rejonowego w Tczewie.³⁷

Czynności kontrolne wykazały wypełnienie obowiązku wynikającego z § 4 rozporządzenia MS poprzez przesyłanie do Sądu Rejonowego w Tczewie danych 3 ławników wybranych w wyborach uzupełniających wraz z dokumentami, o których mowa w art. 162 § 2-4 pousp³⁸.

W trakcie czynności kontrolnych zweryfikowano ponadto udostępnienie przez Radę Miejską wzoru karty zgłoszenia kandydata na ławnika³⁹ w wyborach podstawowych oraz wyborach uzupełniających wynikające z § 3 ust. 1 rozporządzenia MS. Dokumenty zostały udostępnione w terminie przeprowadzenia naborów, na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Tczewie⁴⁰.

Na podstawie dokonanych ustaleń kontrolowany obszar oceniono **pozytywnie**.

Stwierdzone nieprawidłowości:

- 1) nie wyznaczono komórki organizacyjnej lub pracowników przyjmujących skargi i wnioski, zgodnie z § 3 ust. 2 rozporządzenia sw;
- 2) w przypadku 1 sprawy nie dochowano ustawowego terminu na przekazanie pisma zgodnie z właściwością, czym naruszono art. 243 kpa.

Przyczyną powyższych nieprawidłowości są kwestie organizacyjne.

Skutkiem powyższych nieprawidłowości jest naruszenie przepisów kpa i rozporządzenia sw.

³³ pismo przewodniczącego Rady Miejskiej z 23 czerwca 2026 r., akta kontroli: 41

³⁴ akta kontroli: 30

³⁵ akta kontroli: 30

³⁶ akta kontroli: 30

³⁷ akta kontroli 30

³⁸ pismo przewodniczącego Rady Miejskiej z 2 kwietnia 2024 r., akta kontroli: 30

³⁹ akta kontroli: 29

⁴⁰ link do informacji o wyborach: https://bip.tczew.pl/wiadomosci/archiwum/7657/lista/1/wybory_lawnikow

Osoby odpowiedzialne: Rada Miejska, Przewodniczący Rady Miejskiej.

Ocena kontrolowanej działalności: pozytywna z nieprawidłowościami.

Zalecenia:

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej⁴¹, zalecam:

- 1) wyznaczenie komórki organizacyjnej lub pracowników przyjmujących skargi i wnioski, zgodnie z § 3 ust. 2 rozporządzenia sw;
- 2) przekazywanie wniosków właściwemu organowi zgodnie z terminem wskazanym w art. 243 kpa.

Proszę o przedstawienie, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego dokumentu, informacji o sposobie wykonania zaleceń albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Beata Rutkiewicz
Wojewoda Pomorski

/dokument podpisany elektronicznie/

⁴¹ t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 158