



# Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny

Znak: NHD.9022.2.2026  
Kielce, 03-08-2026

## Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę zadań realizowanych przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego jako organu (siedziba: Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Skarżysku-Kamiennej, ul. Czerwonego Krzyża 10, 26-110 Skarżysko-Kamienna, dalej PSSE) w terminie 7 lipca 2026 r.,

- w zakresie oceny nadzoru sprawowanego przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego nad szkołami podstawowymi, za okres od 1 lipca 2025 r. do 30 czerwca 2026 r.,

- w zakresie wykonania zaleceń wydanych po kontroli z 17 kwietnia 2023 r., dotyczącej poprawności nadzoru sprawowanego nad placówkami wypoczynku dzieci i młodzieży, za okres od 19 stycznia 2026 r. do 1 marca 2026 r.,

przeprowadził zespół kontrolerów, na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia czynności kontrolnych z 3 lipca 2026 r., wydanych przez Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego, w składzie:

- Agata Perkowska - młodszy asystent Oddziału Higieny Dzieci i Młodzieży (kierownik zespołu kontrolnego, nr upoważnienia OKS.057.1.140.2026);
- Renata Prostać – starszy asystent Oddziału Higieny Dzieci i Młodzieży (członek zespołu kontrolnego, nr upoważnienia OKS.057.1.141.2026).

Zawiadomienie o zamiarze kontroli z 2 czerwca 2026 r. adresat otrzymał 2 czerwca 2026 r.

W dniu kontroli dokonano wpisu do Książki Kontroli PSSE.

## Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie Porozumienia w zakresie kontroli z 23 lutego 2026 r. zawartego przez Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego z Państwowymi Powiatowymi Inspektorami Sanitarnymi z województwa świętokrzyskiego. Przed przystąpieniem do czynności kontrolnych, zgodnie z art. 19 ustawy z 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2026 r. poz. 158), zespół kontrolerów złożył oświadczenia o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie ich od udziału w kontroli, potwierdzone własnoręcznymi podpisami.

## Zakres czynności kontrolnych i okres objęty kontrolą:

Ocena dokumentacji ze sprawowanego nadzoru nad szkołami podstawowymi, w okresie od 1 lipca 2025 r. do 30 czerwca 2026 r. oraz wykonanie zaleceń wydanych po kontroli z 17 kwietnia 2023 r., dotyczącej poprawności nadzoru sprawowanego nad placówkami wypoczynku dzieci i młodzieży, w okresie od 19 stycznia 2026 r. do 1 marca 2026 r., który do realizacji w PSSE powierzono Sekcji Higieny Dzieci i Młodzieży.

## Ocena działalności kontrolowanej jednostki

Wykonywanie zadań w zakresie oceny nadzoru sprawowanego przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Skarżysku-Kamiennej nad szkołami



**CHRONIMY ZDROWIE  
Z MYŚLĄ O PRZYSZŁOŚCI**



Wojewódzka Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Kielcach  
ul. Jagiellońska 68 | 25-734 Kielce  
+48 41 365-54-00  
sekretariat.wsse.kielce@sanepid.gov.pl  
adres e-Doręczeń: AE:PL-12489-39549-GVIWV-20

podstawowymi oraz wykonania zaleceń wydanych po kontroli z 17 kwietnia 2023 r. dotyczącej poprawności nadzoru sprawowanego nad placówkami wypoczynku dzieci i młodzieży w okresie objętym kontrolą ocenia się **pozytywnie**.

#### Wyniki przeprowadzonej kontroli:

W okresie objętym kontrolą, w zakresie nadzoru nad szkołami podstawowymi, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Skarżysku- Kamiennej (dalej PPIS w Skarżysku- Kamiennej) wydał 5 decyzji administracyjnych, a także przeprowadził 36 kontroli szkół podstawowych funkcjonujących samodzielnie i w zespołach (kontrole kompleksowe, sprawdzające, tematyczne).

Badaniem kontrolnym objęto 14 dokumentacji<sup>1</sup> ze sprawowanego nadzoru nad szkołami podstawowymi za okres od 1 lipca 2025 r. do 30 czerwca 2026 r., co jest zgodne z założeniami przyjętymi w programie kontroli dla PSSE.

W trakcie kontroli Sekcji Higieny Dzieci i Młodzieży Powiatowej Stacji Sanitarno- Epidemiologicznej w Skarżysku- Kamiennej ustalono, że w trakcie przeprowadzania kontroli, w ramach sprawowania bieżącego nadzoru sanitarnego, przedstawiciele PPIS legitymują się upoważnieniami wydanymi przez PPIS w Skarżysku- Kamiennej na podstawie ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej<sup>2</sup> oraz rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zasad i trybu upoważniania pracowników stacji sanitarno- epidemiologicznych lub Głównego Inspektoratu Sanitarnego do wykonywania określonych czynności kontrolnych i wydawania decyzji w imieniu państwowych inspektorów sanitarnych lub Głównego Inspektora Sanitarnego<sup>3</sup>. Kontrolowane upoważnienia zawierają wymagane elementy, zgodnie z § 5 rozporządzenia Ministra Zdrowia.

Podczas analizy akt stwierdzono, że z ustaleń kontroli sporządza się protokoły, zgodnie z wymogami formalnymi art. 67 § 1 Kodeks postępowania administracyjnego<sup>4</sup> oraz art. 68 § 1 i § 2 k.p.a. Wszystkie kontrolowane protokoły są zgodne ze wzorem protokołu stanowiącego załącznik do Zarządzenia nr 45/16 Głównego Inspektora Sanitarnego z 14 marca 2016 r. w sprawie wprowadzenia procedury technicznej określającej sposób kontroli w ramach zapobiegawczego i bieżącego nadzoru sanitarnego, w tym zapobiegania i zwalczania chorób zakaźnych. W protokołach właściwie identyfikowano kontrolowaną jednostkę – poprzez wskazanie nazwy oraz adresu. Z protokołu jasno wynika, kto dokonywał czynności kontrolnych oraz w czyjej obecności. Wskazywano osobę kontrolującą i jej upoważnienia. Opis stanu faktycznego jest sporządzony z należytą starannością i rzetelnością. Protokoły zostały podpisane przez osobę kontrolującą oraz osoby biorące udział w czynnościach kontrolnych. Z ustaleń kontroli sanitarnej sporządza

---

<sup>1</sup>postępowania kontrolne w sprawach o numerze: HDM.9020.5.3.2026, HDM.9020.3.6.2026, HDM.9020.3.4.2026, HDM.9020.5.2.2026, HDM.9020.3.12.2023, HDM.9020.3.11.2026, HDM.9020.3.13.2025, HDM.9020.5.4.2026, HDM.9020.5.2.2026, HDM.9020.5.7.2025, HDM.9020.3.15.2025, HDM.9020.3.14.2025, HDM.9020.3.7.2026, HDM.9020.3.1.2026,

decyzje merytoryczne w sprawach o numerze: HDM.9020.3.11.2026, HDM.9020.3.13.2025, HDM.9020.3.12.2023,

decyzje opłatowe w sprawach o numerze: HDM.9020.3.11.2025, HDM.9020.3.13.2025, <sup>2</sup> ustawa z 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 416, z późn.zm.), dalej jako: ustawa o PIS,

<sup>3</sup> Rozporządzenie Ministra Zdrowia z 31 grudnia 2009 r. w sprawie zasad i trybu upoważniania pracowników stacji sanitarno-epidemiologicznych lub Głównego Inspektoratu Sanitarnego do wykonywania określonych czynności kontrolnych i wydawania decyzji w imieniu państwowych inspektorów sanitarnych lub Głównego Inspektora Sanitarnego (Dz. U. 2010 r., nr 2, poz. 10),

<sup>4</sup> ustawa z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2025 r. poz. 1691), dalej jako: k.p.a.

się protokół w 2 jednobrzmiących egzemplarzach. Oryginały protokołów pozostają w dokumentacji organu Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz organu prowadzącego placówkę, co jest odnotowane w aktach sprawy.

Dokumenty kontrolne zawierają załączniki stosowane zgodnie z dokumentacją obowiązującą w systemie jakości. Dokumenty prowadzone są w sposób czytelny, kompletny, opis dokumentów jest zgodny z jednolitym rzeczowym wykazem akt.

O wszczęciu wszystkich postępowań administracyjnych z urzędu zawiadamiano strony, zgodnie z art. 61 § 4 k.p.a. W analizowanych aktach spraw postępowanie administracyjne wszczynane jest z urzędu.

Decyzje zostały wydane z zachowaniem terminu wskazanego w art. 35 § 1, § 2 k.p.a., z uwzględnieniem art. 35 § 5 k.p.a., zgodnie z którym do terminów określonych w przepisach (...) nie wlicza się terminów przewidzianych w przepisach prawa dla dokonania określonych czynności, okresów zawieszenia postępowania, okresu trwania mediacji oraz okresów opóźnień spowodowanych z winy strony albo przyczyn niezależnych od organu.

Po uzyskaniu waloru ostateczności decyzji wydanych na podstawie art. 27 ust. 1 ustawy o PIS, wszczynane jest postępowanie administracyjne w sprawie nałożenia opłaty, na podstawie art. 36 ust. 1 ustawy o PIS.

Decyzje wydane na podstawie art. 27 ust. 1 oraz art. 36 ust. 1 ustawy o PIS zawierają elementy określone w art. 107 § 1 k.p.a., tj.: oznaczenie organu administracji publicznej, datę wydania, oznaczenie strony, powołanie podstawy prawnej, pouczenie o prawie do wniesienia odwołania oraz o możliwości zrzeczenia się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję, podpis z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego pracownika organu upoważnionego do wydania decyzji.

Oceniane decyzje spełniają wymogi określone w art. 107 § 3 k.p.a., tj. uzasadnienie faktyczne decyzji merytorycznej zawiera wskazanie faktów, które organ uznał za udowodnione, dowodów na których się oparł, oraz przyczyn, z powodu których innym dowodom odmówił wiarygodności i mocy dowodowej, zaś uzasadnienie prawne - wyjaśnienie podstawy prawnej decyzji, z przytoczeniem przepisów prawa.

Ponadto decyzje wydawane na wniosek strony, na podstawie art. 155 k.p.a., zawierają uzasadnienia faktyczne oraz wskazują konkretne przesłanki, które przemawiają za interesem społecznym lub słusznym interesem strony. Decyzja może zostać zmieniona, gdy w ocenie organu I instancji nie zachodzą negatywne przesłanki uniemożliwiające zastosowanie instytucji zmiany prawomocnej decyzji, o której mowa w art. 155 k.p.a., albowiem nie nastąpi zagrożenie interesu społecznego poprzez wydłużenie czasu realizacji ustalonego obowiązku. W ocenianych decyzjach, wydanych na podstawie art. 155 k.p.a., powyższe przesłanki zostały uzasadnione do konkretnego stanu faktycznego i ocenione, czy w danej sprawie występuje interes społeczny lub słuszny interes strony.

Wszystkie decyzje przekazano stronom - zgodnie z art. 39 k.p.a. - co zostało odnotowane w aktach sprawy.

Zgodnie z treścią art. 66a k.p.a., w aktach sprawy założone są metryki w formie pisemnej, które zawierają szczegółowy opis podejmowanych czynności, oznaczenie osoby podejmującej daną czynność oraz datę podjęcia czynności. Zgodnie z art. 66a § 3 k.p.a., metryka sprawy wraz z dokumentami, do których odsyła, stanowi obowiązkową część akt

sprawy i jest na bieżąco aktualizowana.

W wyniku przeprowadzania czynności kontrolnych w Sekcji Higieny Dzieci i Młodzieży, kontrolujący nie stwierdzili uchybień i nieprawidłowości.

W trakcie kontroli PPIS w Skarżysku- Kamiennej członkowie zespołu kontrolnego dokonali również oceny wykonania zaleceń po kontroli z 17 kwietnia 2023 r. dotyczącej poprawności nadzoru sprawowanego nad placówkami wypoczynku dzieci i młodzieży, tj.

1. zawiadamiać przedsiębiorców o zamiarze wszczęcia kontroli za pośrednictwem obowiązującego kanału doręczeń oraz przestrzegać terminów kontroli zgodnie z art. 48 Prawo przedsiębiorców<sup>5</sup>;
2. realizować wymogi określone w art. 28 k.p.a., tj. w upoważnieniu do wykonywania czynności kontrolnych właściwie identyfikować kontrolowanego przedsiębiorcę (będącego stroną postępowania) poprzez wskazanie nazwy przedsiębiorcy oraz adresu jego siedziby i obiektu kontrolowanego;
3. sporządzać protokoły z czynności postępowania administracyjnego na podstawie art. 68 k.p.a., zgodnie z którym protokół sporządza się tak, aby z niego wynikało, kto, kiedy, gdzie i jakich czynności dokonał, kto i w jakim charakterze był przy tym obecny, co i w jaki sposób w wyniku tych czynności ustalono i jakie uwagi zgłosiły obecne osoby;
4. aktualizować przepisy prawa w stosowanych formularzach z kontroli.

Podczas kontroli w siedzibie Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Skarżysku-Kamiennej ustalono, że wszystkie ww. zalecenia pokontrolne w Sekcji Higieny Dzieci i Młodzieży zostały wykonane.

Zasady organizacji wypoczynku określone są w ustawie o systemie oświaty<sup>6</sup> oraz w przepisach rozporządzenia MEN<sup>7</sup>, zgodnie z którymi organizator ma obowiązek zgłoszenia wypoczynku do bazy wypoczynku w kuratorium oświaty, na terenie którego posiada siedzibę.

W okresie objętym kontrolą, do elektronicznej bazy wypoczynku Ministerstwa Edukacji Narodowej wpłynęło 11 zgłoszeń wypoczynku na terenie powiatu skarżyskiego. PPIS w Skarżysku- Kamiennej skontrolował 10 turnusów wypoczynku. 1 turnus nie został skontrolowany z powodu błędnego zgłoszenia przez organizatora.

Badaniem kontrolnym objęto 10 dokumentacji<sup>8</sup> ze sprawowanego nadzoru nad placówkami wypoczynku dzieci i młodzieży w okresie od 19.01.2026 r. do 01.03.2026 r., co jest zgodne z założeniami przyjętymi w programie kontroli dla Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Skarżysku- Kamiennej.

W trakcie kontroli sprawdzającej ze sprawowanego nadzoru nad placówkami wypoczynku dzieci i młodzieży, ustalono że w wymaganych aktach spraw, gdzie organizatorami wypoczynku byli przedsiębiorcy, przed przeprowadzeniem czynności kontrolnych organ kontroli dopełnił obowiązku zawiadomienia przedsiębiorcy o zamiarze przeprowadzenia kontroli, zgodnie z normami ujętymi w ustawie prawo przedsiębiorców. Przedmiotowe zawiadomienia zawierały, zgodnie z wymogami prawa, elementy wskazane w art. 48 ust. 3

---

<sup>5</sup> ustawa z 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2025 r. poz. 1480, z późn.zm), dalej jako: prawo przedsiębiorców,

<sup>6</sup> ustawa z 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2025, poz. 881, z późn.zm.)

<sup>7</sup> rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z 5 kwietnia 2016 r. w sprawie wypoczynku dzieci i młodzieży (Dz. U. z 2016 r. poz. 452, z późn. zm.), dalej jako: rozporządzenie MEN,

<sup>8</sup>akta spraw nr: HDM.0444.1.5.2026, HDM.0444.1.8.2026, HDM.0444.1.9.2026, HDM.0444.1.1.2026, HDM.0444.1.6.2026, HDM.0444.1.2.2026, HDM.0444.1.10.2026, HDM.0444.1.3.2026, HDM.0444.1.4.2026, HDM.0444.1.7.2026,

prawo przedsiębiorców. Ponadto, ujęto w nich w formie pouczenia zapisy art. 48 ust. 2, ust. 4. Po zawiadomieniu przedsiębiorców o zamiarze wszczęcia kontroli przesłanym za pośrednictwem obowiązującego kanału doręczeń kontrole takie, prowadzone były zgodnie z terminami określonymi w prawie przedsiębiorców.

W trakcie przeprowadzania kontroli dot. oceny stanu sanitarnego wypoczynku dzieci i młodzieży, przedstawiciel PPIS w Skarżysku- Kamiennej legitymował się jednorazowym upoważnieniem wydanym przez PPIS w Skarżysku- Kamiennej na podstawie ustawy o PIS oraz rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zasad i trybu upoważniania pracowników stacji sanitarno-epidemiologicznych lub Głównego Inspektoratu Sanitarnego do wykonywania określonych czynności kontrolnych i wydawania decyzji w imieniu państwowych powiatowych inspektorów sanitarnych lub Głównego Inspektora Sanitarnego. Zgodnie z art. 28 k.p.a. w upoważnieniu do wykonywania czynności właściwie identyfikowano kontrolowanego przedsiębiorcę (będącego stroną postępowania) poprzez wskazanie nazwy przedsiębiorcy, adresu jego siedziby i obiektu kontrolowanego.

Z ustaleń kontroli sporządzano protokoły, zgodnie z wymogami formalnymi art. 67 § 1 k.p.a. oraz art. 68 § 1 i § 2 k.p.a. Zgodnie z art. 68 § 1 k.p.a. protokoły sporządzone są tak, że wynika z nich, kto, kiedy, gdzie i jakich czynności dokonał. W protokołach właściwie identyfikowano kontrolowanego organizatora wypoczynku – poprzez wskazanie jego nazwy oraz adresu. Daty rozpoczęcia i zakończenia kontroli są tożsame z okresem kontroli wskazanym w upoważnieniu. Opis stanu faktycznego jest sporządzony z należytą starannością i rzetelnością. Protokoły zostały podpisane przez osobę kontrolującą oraz osoby biorące udział w czynnościach kontrolnych. Dane osób kontrolujących, nazwy podmiotów kontrolowanych, a także zakresy kontroli wskazane w protokołach kontroli są zgodne z danymi w upoważnieniach do kontroli.

Ponadto, podczas kontroli wypoczynku dzieci i młodzieży wypełniano formularze kontroli F/HDM/15 (wypoczynek w miejscu zamieszkania), stanowiące załącznik do Zarządzenia Nr 99/15 Głównego Inspektora Sanitarnego z 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wprowadzenia instrukcji w obszarze higieny dzieci i młodzieży. Podstawa prawna kontrolowanych zagadnień ujętych w ww. formularzu została zaktualizowana o obowiązujące przepisy.

Z wyrazami szacunku

Jarosław Ciura  
ŚPWIS, Dyrektor

/dokument podpisany elektronicznie/  
/kwalifikowany podpis elektroniczny/