



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

DKZP.WKZ3.442.39.2026.JB

KUD/2/26/DKZP

Warszawa, /data w podpisie elektronicznym/

Informacja o wyniku kontroli doraźnej

1. Określenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, które było przedmiotem kontroli:

Zamawiający:	Województwo Kujawsko-Pomorskie Plac Teatralny 2 87-100 Toruń
Rodzaj zamówienia:	dostawy
Rodzaj procedury:	zamówienie klasyczne
Przedmiot zamówienia:	„Wynajem długoterminowy samochodów osobowych na lata 2027-2030 na potrzeby obsługi Urzędu Marszałkowskiego”
Tryb postępowania:	przetarg nieograniczony
Data wszczęcia postępowania:	4.02.2026 r.
Numer ogłoszenia o zamówieniu:	84598-2026 (DUUE)
Wartość zamówienia:	1 409 024,00 zł (326 919,72 euro)
Środki UE:	nie



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

2. Informacja o stwierdzeniu naruszeń lub ich braku.

Po przeprowadzeniu kontroli doraźnej przedmiotowego postępowania na podstawie art. 603 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2026 r., poz. 793 z późn. zm.) zwanej dalej „ustawą Pzp”, Prezes Urzędu Zamówień Publicznych (dalej także: „Prezes Urzędu”) na podstawie art. 609 ust. 1 pkt 2 ustawy Pzp informuje o stwierdzonym naruszeniu przez Zamawiającego przepisów

- art. 99 ust. 4 ustawy Pzp w związku z art. 16 ustawy Pzp poprzez opisanie przedmiotu zamówienia w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję, naruszając zasadę równego traktowania wykonawców – z uwagi na określenie parametrów przedmiotu zamówienia, które charakteryzują produkty dostarczane przez konkretnego wykonawcę (producenta), co mogło doprowadzić do uprzywilejowania lub wyeliminowania niektórych wykonawców lub produktów.

UZASADNIENIE

W toku kontroli doraźnej ustalono, iż Zamawiający – Województwo Kujawsko-Pomorskie, prowadzi postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego pn. „Wynajem długoterminowy samochodów osobowych na lata 2027-2030 na potrzeby obsługi Urzędu Marszałkowskiego” (nr ZW-I.272.5.2026) z podziałem zamówienia na części i dopuszczeniem składania ofert częściowych w następującym zakresie:

- Część A – najem 1 samochodu osobowego typu SUV,
- Część B – najem 1 samochodu osobowego typu SUV,
- Część C – najem 3 samochodów osobowych typu kombi.

Jak wynika z ustaleń kontroli, na dzień sporządzenia niniejszej informacji o wyniku kontroli:

1. w zakresie części A – postępowanie zostało unieważnione na podstawie art. 255 pkt 1 ustawy Pzp (informacja o unieważnieniu postępowania z dnia 24 marca 2026 r.);
2. w zakresie części B i C – postępowanie pozostaje w toku.

W zakresie części A zamówienia, Zamawiający w załączniku do specyfikacji warunków zamówienia (dalej: „SWZ”) nr 6A „Specyfikacja część A”, stanowiącym element opisu przedmiotu zamówienia, określił następujące wymagania:



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

Wymagania Zamawiającego dotyczące najmu 1 samochodu:

Okres najmu – 48 miesięcy
Zakres najmu: najem fabrycznie nowego samochodu (rok produkcji nie starszy niż z 2026 roku); ubezpieczenie komunikacyjne (OC, AC, NNW), assistance, opony letnie i zimowe wraz z wymianą w całym okresie najmu, wymiana zużytego oświetlenia, wymiana zużytych wycieraczek, serwis gwarancyjny i pogwarancyjny, naprawy samochodu, samochód zastępczy w całym okresie najmu (w przypadku przerw w dostępie do samochodu dłuższych niż 48 h), zarządzanie szkodami, dojazd do punktu napraw i przeglądów nie dalej niż 20 km od siedziby urzędu (Plac Teatralny 2, Toruń) lub inne miejsce wskazane przez Wynajmującego na jego koszt
Miejsce dostawy i odbioru pojazdów: Pl. Teatralny 2, 87-100 Toruń
Łączny maksymalny przebieg kilometrów w okresie trwania umowy: 200.000 km
Ilość sztuk: 1

Wymagania techniczne dla 1 samochodu:

Samochód pięcioosobowy	automatycznie przyciemnianie po stronie kierowcy
Nadwozie typu SUV	
Lakier czarny metalik	Pojemność skokowa nie mniejsza niż 2800 cm ³ i nie większa niż 3000 cm ³
Tapicerka ze skóry	Silnik wysokoprężny
System start&stop	Moc silnika co najmniej nie mniejsza niż 280 KM i nie większa niż 300 KM
Lusterka zewnętrzne i klamki w kolorze nadwozia	Automatyczna skrzynia biegów co najmniej 8-stopniowa
Lusterko wsteczne automatycznie przyciemniane	Emisja CO ₂ wg normy – Euro 6e
Lusterka zewnętrzne elektrycznie sterowane, podgrzewane, składane,	Średnie spalanie w cyklu mieszanym



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

nie większe niż 8,5 l/100km

*Długość od najdalszego punktu przedniego
zderzaka do najdalszego punktu tylnego
zderzaka co najmniej 4,85 m*

*Dopuszczalna masa całkowita – co
najmniej 2800 kg, nie więcej niż 3000 kg*

*Szerokość z lusterkami bocznymi co
najmniej 2,10 m*

Rozstaw osi – co najmniej 2,90 m

Niezależne zawieszenie kół

ABS

*Drzwi boczne z elektrycznym
wspomaganiem domykania*

Układy elektronicznej stabilizacji toru jazdy

*Poduszki powietrzne czołowe oraz boczne
dla kierowcy i pasażera z przodu*

*Poduszki powietrzne kurtynowe
dla pasażerów z przodu i tyłu*

Poduszka powietrzna kolanowa

System monitorowania pasa ruchu

*z asystentem zmiany pasa ruchu i
asystentem zatrzymania*

Listwy dookoła szyb bocznych czarne

*Zagłówki przednie z regulacją w dwóch
płaszczyznach*

Podgrzewane fotele przednie i tylne

*Fotel kierowcy z elektryczną regulacją
odcinka lędźwiowego, kąta pochylecia
oparcia*

*Fotel kierowcy z pełną wentylacją, z
pamięcią ustawień oraz z funkcją masażu*

Automatyczna regulacja siedzenia kierowcy

Zagłówki tylne

*System kontroli odległości z funkcją
awaryjnego hamowania*

Kierownica wielofunkcyjna

Asystent utrzymania pasa ruchu

*System wspomagania ruszania pod górę
(Hill Holder)*

*System automatycznego parkowania -
Asystent parkowania*

Czujniki parkowania z przodu i z tyłu

Kamera 360°

*Hamulec postojowy elektromagnetyczny
z Auto Hold*

Asystent jazdy przez skrzyżowanie

Wspomaganie układu kierowniczego

Skórzana kierownica

Reflektory LED

*Regulowana kolumna kierownicy w dwóch
płaszczyznach*

Aktywny tempomat

Dostęp bezkluczykowy + alarm

Dach szklany panoramiczny

*Klimatyzacja automatyczna,
min. 3-strefowa*



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

Nawigacja z usługami online (wyświetlacz min. 15")

Szyby boczne sterowane elektrycznie – przód i tył, dźwiękoszczelne

Instalacja telefoniczna Bluetooth dla bezprzewodowego połączenia telefonu

Funkcja ładowania telefonu indukcyjnego

Przyciemniana szyba tylna oraz szyby w drugim rzędzie siedzeń

Podgrzewana szyby tylna i spryskiwaczem

Światła tylne w technologii LED dynamicznymi kierunkowskazami

System doświetlania zakrętów

Dysze spryskiwaczy podgrzewane – szyba przednia

Światła do jazdy dziennej włączane automatycznie + automatyczne światła drogowe

Centralny zamek zdalnie sterowany

Autoalarm z niezależnym zasilaniem

Gniazda USB-C

Komputer pokładowy

Czujnik zmierzchu – automatyczne włączanie światła

Czujnik deszczu

Komplet opon letnich na felgach aluminiowych 235/65 R18 lub 285/40 R21

Komplet dywaników samochodowych

Koło zapasowe pełnowymiarowe

z możliwością tylko koła dojazdowego

Apteczka samochodowa

Tylna oś skrętna

Gniazdo 230 V

Pojazd przystosowany do ruchu prawostronnego

System wykrywający zmęczenie kierowcy

System wykrywający pieszych

System rozpoznawania znaków drogowych

Automatyczne wzywanie pomocy

Asystent podjazdu

Wybór profilu jazdy

Ogrzewanie postojowe sterowane pilotem

Drzwi boczne z elektrycznym wspomaganiem domykania

Elektryczna pokrywa / kłapa bagażnika

Spersonalizowany wyświetlacz cyfrowy

System monitorowania martwego pola

Hak holowniczy składany elektrycznie odblokowywany

Pneumatyczne zawieszenie z elektryczną regulacją wysokości

Kamera cofania

Relingi dachowe



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

W przypadku spełnienia poniższych wymagań należy zaznaczyć „TAK”. Zaznaczenie „NIE”, w którymkolwiek z punktów, skutkować będzie odrzuceniem oferty jako nie odpowiadającej treści Specyfikacji Warunków Zamówienia. Niezaznaczenie w którymkolwiek z punktów odpowiedzi „TAK” - „NIE”, również skutkować będzie odrzuceniem oferty jako nie odpowiadającej treści Specyfikacji Warunków Zamówienia.

W zakresie części B zamówienia, Zamawiający w załączniku do SWZ nr 6B „Specyfikacja część B”, stanowiącym element opisu przedmiotu zamówienia, określił następujące wymagania:

Wymagania Zamawiającego dotyczące najmu 1 samochodu:

Okres najmu – 48 miesięcy
Zakres najmu: najem fabrycznie nowego samochodu (rok produkcji nie starszy niż z 2026 roku); ubezpieczenie komunikacyjne (OC, AC, NNW), assistance, opony letnie i zimowe wraz z wymianą w całym okresie najmu, wymiana zużytego oświetlenia, wymiana zużytych wycieraczek, serwis gwarancyjny i pogwarancyjny, naprawy samochodu, samochód zastępczy w całym okresie najmu (w przypadku przerw w dostępie do samochodu dłuższych niż 48 h), zarządzanie szkodami, dojazd do punktu napraw i przeglądów nie dalej niż 20 km od siedziby urzędu (Plac Teatralny 2, Toruń) lub inne miejsce wskazane przez Wynajmującego na jego koszt
Miejsce dostawy i odbioru pojazdów: Pl. Teatralny 2, 87-100 Toruń
Łączny maksymalny przebieg kilometrów w okresie trwania umowy: UM – 160.000 km
Ilość sztuk: 1

Wymagania techniczne dla 1 samochodu:

Samochód pięcioosobowy	Lusterka zewnętrzne i klamki w kolorze nadwozia
Nadwozie typu SUV	
Lakier czarny metalik/perłowy	Lusterko wsteczne automatycznie przyciemniane
Napęd 4x4	
Silnik niskoprężny	Lusterka zewnętrzne elektrycznie składane, podgrzewane, automatycznie przyciemnianie po stronie kierowcy
System Start-Stop	



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

Pojemność skokowa nie mniejsza niż 1900 cm³ i nie większa niż 2050 cm³

Moc silnika co najmniej nie mniejsza niż 195 KM i nie większa niż 210 KM

Automatyczna skrzynia biegów co najmniej 7-biegowa

Emisja CO₂ wg normy – Euro 6e

Średnie spalanie w cyklu mieszanym nie większe niż 9 l/100km

Długość od najdalszego punktu przedniego zderzaka do najdalszego punktu tylnego zderzaka – co najmniej 4500 mm, nie więcej niż 4600 mm

Szerokość – co najmniej 1750 mm, nie więcej niż 1850 mm

Rozstaw osi – co najmniej 2600 mm, nie więcej niż 2700 mm

Niezależne zawieszenie kół

ABS, ASR, EDS, MSR

Układy elektronicznej stabilizacji toru jazdy

Poduszki powietrzne czołowe oraz boczne dla kierowcy i pasażera z przodu

Poduszki powietrzne kurtynowe dla pasażerów z przodu i tyłu

System monitorowania pasa ruchu z asystentem zmiany pasa ruchu i asystentem zatrzymania

Zagłówki przednie z regulacją w dwóch płaszczyznach

Podgrzewane fotele przednie

Fotel kierowcy z elektryczną regulacją odcinka lędźwiowego oraz kąta pochylecia oparcia

Zagłówki tylne

System kontroli odległości z funkcją awaryjnego hamowania

Kierownica podgrzewana, wielofunkcyjna

System wspomagania ruszania pod górę (Hill Holder)

Asystent parkowania

Kamera 360°

Wspomaganie układu kierowniczego

Reflektory LED

Regulowana kolumna kierownicy w dwóch płaszczyznach

Aktywny tempomat

Dostęp bezkluczykowy + alarm

Klimatyzacja automatyczna co najmniej 3-strefowa

Nawigacja z usługami online

Szyby boczne sterowane elektrycznie – przód i tył

Szyby boczne i tylna szyba przyciemniane

Instalacja bluetooth dla bezprzewodowego połączenia telefonu

Podgrzewana szyby przednia oraz tylna



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

Światła do jazdy dziennej włączane automatycznie + automatyczne światła drogowe

Zdalne sterowanie centralnego zamka pilotem + autoalarm

Gniazda USB-C

Komputer pokładowy

Czujnik zmierzchu

Czujnik deszczu

Komplet opon letnich na felgach aluminiowych o profilu min. 55

Komplet gumowych dywaników samochodowych wraz z gumową matą

w bagażniku

Koło zapasowe pełnowymiarowe lub koło zapasowe dojazdowe

Apteczka samochodowa

Gniazdo 230 V

Pojazd przystosowany do ruchu prawostronnego

System wykrywający zmęczenie kierowcy

System wykrywający pieszych

System rozpoznawania znaków drogowych

Automatyczne wzywanie pomocy

Asystent podjazdu

Elektryczna pokrywa / kłapa bagażnika

System monitorowania martwego pola

Sygnalizacja niezapiętych pasów z tyłu

Uchwyty na napoje dla kierowcy i pasażera

Podnośnik

W przypadku spełnienia poniższych wymagań należy zaznaczyć „TAK”. Zaznaczenie „NIE”, w którymkolwiek z punktów, skutkować będzie odrzuceniem oferty jako nie odpowiadającej treści Specyfikacji Warunków Zamówienia. Niezaznaczenie w którymkolwiek z punktów odpowiedzi „TAK” - „NIE”, również skutkować będzie odrzuceniem oferty jako nie odpowiadającej treści Specyfikacji Warunków Zamówienia.

W zakresie części C zamówienia, Zamawiający w załączniku do SWZ nr 6C „Specyfikacja część C”, stanowiącym element opisu przedmiotu zamówienia, określił następujące wymagania:

Wymagania Zamawiającego dotyczące najmu 3 samochodów:

Okres najmu – 48 miesięcy
Zakres najmu: najem fabrycznie nowego samochodu (rok produkcji nie starszy niż z 2026 roku); ubezpieczenie komunikacyjne (OC, AC, NNW), assistance, opony letnie i zimowe wraz z wymianą w całym okresie najmu, wymiana zużytego oświetlenia, wymiana zużytych



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

wycieraczek, serwis gwarancyjny i pogwarancyjny, naprawy samochodu, samochód zastępczy w całym okresie najmu (w przypadku przerw w dostępie do samochodu dłuższych niż 48 h), zarządzanie szkodami, dojazd do punktu napraw i przeglądów nie dalej niż 20 km od siedziby urzędu (Plac Teatralny 2, Toruń) lub inne miejsce wskazane przez Wynajmującego na jego koszt
Miejsce dostawy i odbioru pojazdów: Pl. Teatralny 2, 87-100 Toruń
Łączny maksymalny przebieg kilometrów w okresie trwania umowy: UM – 480.000 km
Ilość sztuk: 3

Wymagania techniczne dla 3 samochodów:

Samochód pięcioosobowy	Średnie spalanie w cyklu mieszanym
Nadwozie typu kombi	nie większe niż 6,6 l/100km
Silnik niskoprężny	Długość od najdalszego punktu przedniego zderzaka do najdalszego punktu tylnego zderzaka co najmniej 4,80 m
Silnik z napędem na przednią oś	
Automatyczna skrzynia biegów –	Dopuszczalna masa całkowita – co najmniej
7 stopniowa	1950 kg, nie więcej niż 2150 kg
Emisja CO ₂ wg normy – Euro 6e	Szerokość co najmniej 1,75 m
Poduszki powietrzne boczne z tyłu	Rozstaw osi – co najmniej 2,75 m
System kontroli odległości z funkcją awaryjnego hamowania	Niezależne zawieszenie kół
Lakier szary	Maksymalna pojemność bagażnika
Lusterka zewnętrzne i klamki w kolorze nadwozia	co najmniej 1850 L
Pojemność skokowa nie mniejsza niż 1450 cm ³ i nie większa niż 1550cm ³	ABS
Moc silnika nie mniejsza niż 130 KM	Układy elektronicznej stabilizacji toru jazdy
i nie większa niż 150 KM	Poduszki powietrzne czołowe oraz boczne dla kierowcy i pasażera z przodu
	Poduszki powietrzne kurtynowe



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

dla pasażerów z przodu i tyłu

Zagłówki przednie z regulacją wysokości

Zagłówki tylne

Fotel przednie z regulacją wysokości

i z regulacją odcinka lędźwiowego

Wspomaganie układu kierowniczego

*Regulowana kolumna kierownicy w dwóch
płaszczyznach*

Tempomat adaptacyjny

*Klimatyzacja automatyczna co najmniej
trzy-strefowa*

*Szyby boczne sterowane elektrycznie –
przód i tył*

Podgrzewana szyby tylna

Reflektory LED

*Światła do jazdy dziennej włączane
automatycznie*

*Zdalne sterowanie centralnego zamka
pilotem + alarm*

Gniazda USB-C, odtwarzanie plików MP3

i FLAC, zestaw głośnomówiący

Bluetooth

*Komputer pokładowy z kolorowym
wyświetlaczem*

*Czujniki parkowania tył oraz przód
z funkcją hamowania awaryjnego
i wizualizacją*

na ekranie radia

*Komplet opon letnich na felgach
aluminiowych 215/55/R17*

*Komplet gumowych dywaników
samochodowych*

Koło zapasowe dojazdowe

*Pojazd przystosowany do ruchu
prawostronnego*

System wykrywający zmęczenie kierowcy

System wykrywający pieszych

Dzielone oparcie tylnej kanapy

Asystent podjazdu

*Czujnik deszczu automatycznie
uruchamiający wycieraczki*

System monitorowania martwego pola

Czujnik zmierzchu

System rozpoznawania znaków drogowych

Lusterka zewnętrzne składane elektrycznie

Podgrzewana kierownica

*Przyciemniane szyby (tylna szyba, tylne
boczne)*

Widok ekranu telefonu na ekranie radia

Podgrzewane fotele przednie

Bezkluczkowy dostęp

Nawigacja

Manetki zmiany biegów przy kierownicy

Autoalarm

Podnośnik

Gaśnica



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

Trójkąt

ESP, MSR, ASR, ABS

Pojemność zbiornika paliwa – min. 65 L

Wycieraczka tylnej szyby

Kamera cofania

W przypadku spełnienia poniższych wymagań należy zaznaczyć „TAK”. Zaznaczenie „NIE”, w którymkolwiek z punktów, skutkować będzie odrzuceniem oferty jako nie odpowiadającej treści Specyfikacji Warunków Zamówienia. Niezaznaczenie w którymkolwiek z punktów odpowiedzi „TAK” - „NIE”, również skutkować będzie odrzuceniem oferty jako nie odpowiadającej treści Specyfikacji Warunków Zamówienia.

Pismem z dnia 24 lutego 2026 r. Zamawiający udzielił w szczególności następujących wyjaśnień treści SWZ:

1. Załącznik nr 6C – Specyfikacja techniczna – Część C – Czy Zamawiający dopuszcza pojazd z silnikiem hybrydowym z zachowaniem łącznej mocy nie mniejszej niż 130 KM i nie większej niż 150 KM?

Odp. Zamawiający nie dopuszcza zmian w Załączniku nr 6C – Specyfikacja techniczna.

Ponadto w toku postępowania jeden z wykonawców zwrócił się do Zamawiającego z następującym wnioskiem o wyjaśnienie treści SWZ:

część A

- czy Zamawiający dopuści samochód bez gniazda 230V?
- czy Zamawiający dopuści samochód bez koła zapasowego / dojazdowego, wyposażony w zestaw naprawczy?
- czy Zamawiający dopuści samochód z innymi rozmiarami opon, a mianowicie przód: 275/40 R21, tył: 315/35 R21?
- czy Zamawiający dopuści samochód z innymi rozmiarami opon i felg, a mianowicie felgi 20 cali opony 285/45 R20?
- czy Zamawiający dopuści samochód bez ogrzewania postojowego?
- czy Zamawiający dopuści samochód z klimatyzacją 2-strefową?
- czy Zamawiający dopuści samochód bez tylnej osi skrętnej?

część B

- czy Zamawiający dopuści samochód bez gniazda 230V?



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

Zamawiający nie udzielił wyjaśnień w związku z ww. wnioskiem. Jak wyjaśnił Zamawiający pismem do Urzędu z dnia 23 czerwca 2026 r., przedmiotowy wniosek wpłynął do Zamawiającego w dniu 2 marca 2026 r., a więc po upływie ustawowego terminu, o którym mowa w art. 135 ust. 2 ustawy Pzp, w związku z czym, uwzględniając treść art. 135 ust. 5 ustawy Pzp, Zamawiający nie miał obowiązku udzielenia wyjaśnień SWZ.

Jak ustalono w toku kontroli, w postępowaniu złożono ostatecznie po dwie oferty odpowiednio dla części B oraz części C zamówienia.

W pozycji „Marka i model oferowanego samochodu/oferowanych samochodów” formularza ofertowego, wykonawcy wskazali co następuje.

	Część B	Część C
Wykonawca nr 1	Volkswagen Tiguan	Volkswagen Passat
Wykonawca nr 2	Volkswagen Tiguan 2.0 TSI 204KM	Volkswagen Passat Kombi 1.5 TSI 150KM

W toku kontroli, pismem z dnia 30 marca 2026 r. zwrócono się do Zamawiającego m.in. z prośbą o:

1. przekazanie wyjaśnienia, czy według wiedzy Zamawiającego, wymogi opisu przedmiotu zamówienia:
 - o dla części A (typ SUV) – spełnia tylko jeden model pojazdu (Volkswagen Touareg),
 - o dla części B (typ SUV) – spełnia tylko jeden model pojazdu (Volkswagen Tiguan),
 - o dla części C (typ kombi) – spełniają tylko dwa modele pojazdów (Skoda Superb oraz Volkswagen Passat).

Jeżeli tak – poproszono o wyjaśnienie przyczyn ograniczenia konkurencji, w szczególności – wskazanie potrzeb Zamawiającego uzasadniających ograniczenie konkurencji do tych modeli pojazdów oraz niedopuszczenie innych modeli pojazdów danego typu.

Jeżeli według wiedzy Zamawiającego istnieją inne modele pojazdów, które mogą zostać zaoferowane w poszczególnych częściach zamówienia zgodnie z wymogami opisu



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

przedmiotu zamówienia – poproszono o wskazanie tych modeli wraz z powołaniem źródła wiedzy co do specyfikacji technicznej modelu.

Ponadto poproszono o wskazanie przykładowych modeli pojazdów, które według wiedzy Zamawiającego zaliczają się do danego typu pojazdów w każdej z części zamówienia lecz nie spełniają wymogów opisu przedmiotu zamówienia, wraz z wyjaśnieniem, dlaczego Zamawiający nie dopuścił możliwości zaoferowania tych modeli.

2. wskazanie celu, z uwagi na który Zamawiający przewidział następujące wartości graniczne:

- dla części A:
 - pojemność skokowa nie mniejsza niż 2800 cm³ i nie większa niż 3000 cm³,
 - moc silnika co najmniej nie mniejsza niż 280 KM i nie większa niż 300 KM,
 - dopuszczalna masa całkowita – co najmniej 2800 kg, nie więcej niż 3000 kg,
 - długość od najdalszego punktu przedniego zderzaka do najdalszego punktu tylnego zderzaka co najmniej 4,85 m,
 - szerokość z lusterkami bocznymi co najmniej 2,10 m,
 - rozstaw osi – co najmniej 2,90 m;
- dla części B:
 - pojemność skokowa nie mniejsza niż 1900 cm³ i nie większa niż 2050 cm³,
 - moc silnika co najmniej nie mniejsza niż 195 KM i nie większa niż 210 KM,
 - długość od najdalszego punktu przedniego zderzaka do najdalszego punktu tylnego zderzaka – co najmniej 4500 mm, nie więcej niż 4600 mm,
 - szerokość – co najmniej 1750 mm, nie więcej niż 1850 mm,
 - rozstaw osi – co najmniej 2600 mm, nie więcej niż 2700 mm;
- dla części C:
 - pojemność skokowa nie mniejsza niż 1450 cm³ i nie większa niż 1550 cm³,
 - moc silnika nie mniejsza niż 130 KM i nie większa niż 150 KM,
 - długość od najdalszego punktu przedniego zderzaka do najdalszego punktu tylnego zderzaka co najmniej 4,80 m,



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

- dopuszczalna masa całkowita – co najmniej 1950 kg, nie więcej niż 2150 kg,
- szerokość co najmniej 1,75 m,
- rozstaw osi – co najmniej 2,75 m,
- pojemność zbiornika paliwa – min. 65 L.

W szczególności poproszono o wyjaśnienie, dlaczego Zamawiający uznał, iż wartości powyższych parametrów wykraczające poza ww. wartości graniczne nie realizują uzasadnionych potrzeb Zamawiającego związanych z przedmiotowym zamówieniem.

3. wyjaśnienie przyczyn, z uwagi na które w załączniku do specyfikacji warunków zamówienia nr 6B pn. „Specyfikacja część B” dla wymogu „silnik niskoprężny” Zamawiający nie przewidział możliwości wyboru pomiędzy opcjami „TAK/NIE”, w szczególności – czy Zamawiający zakładał dopuszczenie modelu pojazdu z dowolnym rodzajem silnika;
4. w związku z faktem, iż w toku postępowania jeden z wykonawców zwrócił się do Zamawiającego z pytaniem czy Zamawiający dopuszcza pojazd z silnikiem hybrydowym z zachowaniem łącznej mocy nie mniejszej niż 130 KM i nie większej niż 150 KM (w zakresie części C) – poproszono o wyjaśnienie przyczyn, z uwagi na które Zamawiający odmówił zmiany opisu przedmiotu zamówienia poprzez dopuszczenie pojazdu o takich parametrach.

Pismem z dnia 14 kwietnia 2026 r., w zakresie powyższych okoliczności Zamawiający wyjaśnił co następuje.

Ad 1

W zakresie Części A (Typ SUV)

Modele spełniające wymogi według wiedzy Zamawiającego zgodnie z wymaganiami technicznymi dla części A (m.in. w zakresie wymiarów, pojemności i mocy silnika, systemów bezpieczeństwa) spełnia nie tylko model Volkswagen Touareg. Potencjał do złożenia ofert w tej kategorii posiadają również modele takie jak:

Audi Q7 (Typ 4M, facelift 2024) 50 TDI V6 (286 KM)

BMW X5 (G05 LCI, facelift 2023) 30d (298 KM)

Źródłem wiedzy o parametrach technicznych są oficjalne katalogi producentów oraz dane homologacyjne dostępne publicznie w serwisach branżowych (np. <https://www.auto>



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

data.net/pl/, <https://autokatalog.pl/>). Uzasadnienie potrzeb: Wymogi dla tej części wynikają z konieczności zapewnienia pojazdu o najwyższym poziomie bezpieczeństwa biernego, czynnego oraz napędu 4x4 o określonej charakterystyce, co jest kluczowe dla realizacji zadań w trudnych warunkach terenowych.

W zakresie Części B (Typ SUV)

Modele spełniające wymogi według wiedzy Zamawiającego zgodnie z wymaganiami technicznymi dla części B (m.in. w zakresie wymiarów, pojemności i mocy silnika, systemów bezpieczeństwa) spełnia nie tylko model Volkswagen Tiguan (np. moc ok. 190-200 KM, automatyczna skrzynia biegów, napęd na obie osie) pozwalają na zaoferowanie m.in.:

Audi Q3 III Sportback (FJ) 2.0 TFSI (204 KM)

BMW X1 (U11) 23d (211 KM)

Źródłem wiedzy o parametrach technicznych są oficjalne katalogi producentów oraz dane homologacyjne dostępne publicznie w serwisach branżowych (np. <https://www.auto-data.net/pl/>, <https://autokatalog.pl/>).

Przykład modelu niedopuszczonego: Modele takie jak Suzuki Vitara czy Nissan Juke zaliczają się do typu SUV, jednak nie spełniają wymogów OPZ w zakresie wymiarów wnętrza, pojemności bagażnika oraz mocy silnika. Zamawiający nie dopuścił tych modeli ze względu na ich mniejszą funkcjonalność.

W zakresie Części C (Typ Kombi)

Modele spełniające wymogi według wiedzy Zamawiającego zgodnie z wymaganiami technicznymi dla części C (m.in. w zakresie wymiarów, pojemności i mocy silnika, systemów bezpieczeństwa), że poza modelami Skoda Superb i Volkswagen Passat, wymogi dla segmentu D w nadwoziu kombi (Combi/Variant) mogą spełniać również:

Audi A4 Avant (choć oferuje mniejszy bagażnik niż Passat, przy odpowiedniej konfiguracji może spełnić minima)

Toyota Corolla TS Kombi (w wybranych specyfikacjach napędowych)

Źródłem wiedzy o parametrach technicznych są oficjalne katalogi producentów oraz dane homologacyjne dostępne publicznie w serwisach branżowych (np. <https://www.auto-data.net/pl/>, <https://autokatalog.pl/>).

Uzasadnienie: Wybór segmentu D (klasa średnia) podyktowany jest koniecznością zachowania odpowiedniego rozstawu osi (np. ok. 2841 mm dla Superba), co przekłada się na stabilność



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

prowadzenia przy prędkościach autostradowych oraz ergonomię przestrzeni ładunkowej niezbędnej do przewozu dokumentacji i sprzętu służbowego.

Ad 2

Zamawiający, określając parametry graniczne przedmiotu zamówienia, kierował się zasadą racjonalnego wydatkowania środków publicznych oraz potrzebą pozyskania sprzętu o konkretnej charakterystyce eksploatacyjnej, dopasowanej do zadań realizowanych przez jednostkę. Wyznaczone przedziały (widełki) mają na celu zapewnienie optymalnej relacji między wydajnością, bezpieczeństwem a kosztami utrzymania.

Uzasadnienie dla parametrów technicznych (przykłady):

Pojemność i moc silnika (Części A, B, C):

Uzasadnienie: Dolna granica zapewnia dynamikę niezbędną do bezpiecznego wykonywania manewrów przy pełnym obciążeniu pojazdu (np. wyprzedzanie, włączanie się do ruchu). Górna granica została wyznaczona w celu optymalizacji kosztów eksploatacji (zużycie paliwa) oraz kosztów ubezpieczenia i serwisu, które gwałtownie rosną powyżej wskazanych wartości.

Wymiary i rozstaw osi:

Uzasadnienie: Parametry te wynikają bezpośrednio z uwarunkowań logistycznych Zamawiającego (np. wymiary stanowisk garażowych, dopuszczalny promień skrętu na drogach wewnętrznych). Wskazany rozstaw osi gwarantuje określoną przestrzeń wewnątrz kabiny/przestrzeni ładunkowej, niezbędną do przewozu konkretnego wyposażenia lub zapewnienia ergonomii pracy załodze.

Dopuszczalna Masa Całkowita (DMC):

Uzasadnienie: Parametr ten jest kluczowy dla zachowania stabilności pojazdu przy planowanym dociążeniu specjalistycznym osprzętem. Wyjście poza te ramy skutkowałoby albo przeciążeniem podzespołów (wartości niższe), albo koniecznością posiadania innych uprawnień do kierowania/wyższymi opłatami drogowymi (wartości wyższe).

Dlaczego parametry „poza” nie realizują potrzeb?

Wartości poniżej minimum: Zamawiający uznał je za niewystarczające z punktu widzenia trwałości i wydajności w trudnych warunkach eksploatacyjnych. Pojazd o słabszych parametrach ulegałby szybszemu zużyciu.

Wartości powyżej maksimum: Zamawiający uznał je za nadmiarowe. Zakup pojazdu o parametrach wyższych (np. silnik 400 KM zamiast 300 KM) wiązałby się z nieuzasadnionym



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

wydatkowaniem środków na funkcjonalności, których Zamawiający nie wykorzysta w codziennej pracy.

Ad 3

Zamawiający celowo nie przewidział możliwości wyboru pomiędzy opcjami TAK/NIE, ponieważ wymóg posiadania przez oferowany pojazd silnika niskoprężnego jest warunkiem obligatoryjnym. Brak pola wyboru oznacza, że zaoferowanie pojazdu z silnikiem niskoprężnym jest niezbędne dla uznania oferty za zgodną z opisem przedmiotu zamówienia. Zamawiający nie zakładał, ani nie dopuszcza możliwości zaoferowania modelu pojazdu z dowolnym rodzajem silnika (np. silnikiem wysokoprężnym). Parametr ten został określony jako sztywny ze względu na specyficzne potrzeby eksploatacyjne oraz techniczne Zamawiającego, które uniemożliwiają akceptację napędów o innej charakterystyce spalania w tym konkretnym postępowaniu.

Ad 4

Określone w SWZ parametry techniczne silnika zostały ustalone w oparciu o szczegółową analizę potrzeb użytkowych oraz specyfikę zadań, jakie będą realizowane przez pojazdy w ramach części C. Zamawiający wymaga stabilnej i stałej charakterystyki mocy, dostępnej w pełnym zakresie eksploatacji, co w przypadku specyficznych warunków pracy (np. jazda pozamiejska, praca pod obciążeniem) jest optymalnie zapewniane przez jednostki napędowe o parametrach wskazanych pierwotnie w opisie. Charakterystyka techniczna napędu wskazana przez Wykonawcę „moc łączna” układu hybrydowego jest wartością wypadkową pracy dwóch silników, która nie jest tożsama z charakterystyką pracy silnika wymaganego przez Zamawiającego. Zmiana ta mogłaby wpłynąć na wydajność pojazdu w sytuacjach wymagających długotrwałego wykorzystania maksymalnej mocy.

Pismem z dnia 19 maja 2026 r. zwrócono się do Zamawiającego m.in. z prośbą o wyjaśnienie:

W zakresie części A zamówienia:

- 1) czy Zamawiający może potwierdzić, że model Audi Q7 (Typ 4M, facelift 2024) 50 TDI V6 (286 KM) spełnia wymogi opisu przedmiotu zamówienia (dalej: „OPZ”) w brzmieniu:
 - „Nawigacja z usługami online (wyświetlacz min. 15”)”,
 - „Komplet opon letnich na felgach aluminiowych 235/65 R18 lub 285/40 R21”
- a jeśli Zamawiający potwierdza – proszę o wskazanie źródła (specyfikacji technicznej) na podstawie której Zamawiający ustalił tę okoliczność;



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

2) czy Zamawiający może potwierdzić, że model BMW X5 (G05 LCI, facelift 2023) 30d (298 KM) spełnia wymogi opisu przedmiotu zamówienia (dalej: „OPZ”) w brzmieniu:

- „Dopuszczalna masa całkowita – co najmniej 2800 kg, nie więcej niż 3000 kg”,
- „Nawigacja z usługami online (wyświetlacz min. 15”)”,
- „Komplet opon letnich na felgach aluminiowych 235/65 R18 lub 285/40 R21”

– a jeśli Zamawiający potwierdza – proszę o wskazanie źródła (specyfikacji technicznej) na podstawie której Zamawiający ustalił tę okoliczność.

W zakresie części B zamówienia:

1) dlaczego w treści pisma z dnia 14 kwietnia 2026 r. Zamawiający wskazał, iż model Audi Q3 III Sportback (FJ) 2.0 TFSI (204 KM) spełnia wymogi OPZ, podczas gdy jak wynika ze specyfikacji zamieszczonej na stronie producenta, szerokość danego modelu wynosi 1859 mm, natomiast Zamawiający określił wymóg OPZ dot. szerokości w brzmieniu: „Szerokość – co najmniej 1750 mm, nie więcej niż 1850 mm”;

2) dlaczego w treści pisma z dnia 14 kwietnia 2026 r. Zamawiający wskazał, iż model BMW X1 (U11) 23d (211 KM) spełnia wymogi opisu przedmiotu zamówienia (OPZ), podczas gdy jak wynika ze specyfikacji zamieszczonej na stronie producenta:

- a. typ napędu danego modelu to „silnik wysokoprężny – mild hybrid 48 V”, natomiast Zamawiający określił wymóg OPZ dot. typu napędu w brzmieniu: „Silnik niskoprężny”;
- b. moc silnika danego modelu wynosi 211 KM, natomiast Zamawiający określił wymóg OPZ dot. mocy silnika w brzmieniu: „Moc silnika co najmniej nie mniejsza niż 195 KM i nie większa niż 210 KM”;

3) jakie konkretnie przyczyny związane z „mniejszą funkcjonalnością”, o której mowa w piśmie z dnia 14 kwietnia 2026 r., spowodowały wyłączenie przez Zamawiającego możliwości zaoferowania modeli Suzuki Vitara oraz Nissan Juke.

W zakresie części C zamówienia:

1) czy Zamawiający może wskazać oznaczenie konkretnej konfiguracji modeli Audi A4 Avant oraz Toyota Corolla TS Kombi spełniających wszystkie wymogi OPZ, w szczególności uwzględniając fakt, iż Zamawiający przewidział jako wymóg OPZ: „rok produkcji nie starszy niż z 2026 roku”.



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

Proszę także o wskazanie źródła, z którego wynika, że pojazd w danej konfiguracji jest produkowany w roku 2026.

Jeżeli Zamawiający opierał się na innych źródłach specyfikacji technicznych poszczególnych modeli aniżeli powołane w tym piśmie, proszę o wskazanie tych źródeł.

Pismem z dnia 2 czerwca 2026 r. Zamawiający wyjaśnił w powyższym zakresie co następuje.

I. W zakresie części A zamówienia:

Ad. 1 (Dotyczy modelu Audi Q7)

W zakresie wyświetlacza nawigacji (min. 15"):

Zamawiający oceniał architekturę wnętrza pojazdu pod kątem całkowitej, zintegrowanej powierzchni cyfrowej służącej do obsługi multimedialnych, nawigacji oraz systemów komfortu. W modelu Audi Q7 producent zastosował koncepcję MMI Touch response, w której dwa niezależne monitory fizyczne (główny 10,1" oraz dolny 8,6") zostały połączone w jedną, spójną wizualnie i funkcjonalnie całość. Z punktu widzenia kierowcy i ergonomii pracy urzędu, ta połączona powierzchnia cyfrowa dostarcza informacji na obszarze znacznie przekraczającym wymagane 15 cali.

W zakresie kompletów opon (235/65 R18 lub 285/40 R21):

Opony oraz felgi stanowią element całkowicie wymienny na każdym etapie realizacji zamówienia. Zamawiający zakładał, że Autoryzowany Dealer danej marki (Wykonawca) posiada pełną autonomię handlową i techniczną, pozwalającą na doposażenie pojazdu w dowolną, zgodną z prawem konfigurację kół poza standardowym pakietem fabrycznym, jeśli wymaga tego specyfikacja zamówienia publicznego. Rynkowa dostępność tych rozmiarów opon jest powszechna, a ich montaż na poziomie przygotowania pojazdu przez dealera nie stanowi bariery technologicznej.

Ad. 2 (Dotyczy modelu BMW X5)

W zakresie Dopuszczalnej Masy Całkowitej (DMC): Parametr ten w pełni odpowiada określonym widełkom (co najmniej 2800 kg, nie więcej niż 3000 kg). Zgodnie z oficjalnymi dokumentami homologacyjnymi producenta, dopuszczalna masa całkowita dla modelu BMW X5 G05 LCI xDrive30d w wersji bazowej wynosi dokładnie 2800 kg (z możliwością zwiększenia do ok. 2950 kg przy zastosowaniu opcji wyposażenia dodatkowego).

Auto idealnie wpisuje się w ten warunek



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

([https://autokatalog.pl/bmw/x5/g05f95/danetechniczne?nadwozie=SUV5d&paliwo=Diesel&silnik=3.0%20\(298KM\)&skrzynia=Automatyczna%20Steptronic-8&wersja=30d&cennik=9223372036825200000](https://autokatalog.pl/bmw/x5/g05f95/danetechniczne?nadwozie=SUV5d&paliwo=Diesel&silnik=3.0%20(298KM)&skrzynia=Automatyczna%20Steptronic-8&wersja=30d&cennik=9223372036825200000))

oraz https://configure.bmw.pl/pl_PL/configure/G05/11EV/FKPSW,P0300,S01CB,S01CE,S01DF,S01SA,S0230,S0255,S02TB,S02VB,S02VC,S0302,S0322,S03AT,S03MB,S0413,S0423,S0428,S0459,S0481,S0488,S0494,S04KR,S04T8,S04UR,S0548,S0552,S05AC,S05AL,S05AS,S05AV,S05DM,S0654,S0676,S06AE,S06AF,S06AK,S06C4,S06NX,S06PA,S06U2,S0851,S0879,S08KA,S08R3,S08R9,S08S3,S08TF,S08WM,S0925

W zakresie wyświetlacza nawigacji: Podobnie jak w przypadku Audi, Zamawiający kierował się całkowitą powierzchnią interfejsu kierowcy. Architektura wnętrza BMW opiera się na zakrzywionym panelu BMW Curved Display, w którym monitory wskaźników (12,3") oraz ekran kontrolny (14,9") są zintegrowane pod jedną, wspólną taflą szkła. Wizualnie i obsługowo tworzą one spójny, gigantyczny kokpit cyfrowy. Dodatkowo Zamawiający, analizując rynek, sugerował się gabarytami i wielkością samego pojazdu BMW X5 – w samochodach tej klasy i o tych wymiarach standardem rynkowym i estetycznym jest posiadanie systemów multimedialnych, które intuicyjnie są kwalifikowane jako ekrany 15-calowe (nominalne 14,9 cala w ekranie głównym to różnica zaledwie 0,1 cala, czyli marginalna i niezauważalna dla użytkownika końcowego).

W zakresie opon: Zastosowanie ma argumentacja tożsama jak dla Części 1 – Wykonawca (Dealer/Leasingodawca) ma prawo i techniczną możliwość dostarczenia pojazdu na kołach o parametrach wymaganych przez klienta, niezależnie od bazowych szablonów konfiguratora fabrycznego, gdyż ogumienie jest elementem łatwo wymiennym i podlegającym swobodnej konfiguracji przed przekazaniem floty.

II. W zakresie części B i C zamówienia:

Zamawiający przygotował specyfikację techniczną na podstawie ogólnych katalogów i na moment wszczęcia postępowania przetargowego był przekonany, że istnieje wiele pojazdów spełniających wymogi Zamawiającego. Ponieważ w trakcie trwania postępowania w zakresie przedmiotowych części nie wpłynęły żadne pytania od wykonawców sugerujące, iż wskazana w OPZ wymagania spełnia tylko jeden model samochodu zamawiający uznał że zapisy OPZ nie są zbyt rygorystyczne, dyskryminujące lub niemożliwe do spełnienia przez inne marki samochodów.

Brak jakichkolwiek sygnałów ostrzegawczych ze strony profesjonalnych podmiotów działających na rynku motoryzacyjnym (dealerów, firm leasingowych, flotowych) utwierdził Zamawiającego w uzasadnionym przekonaniu, że rynek akceptuje postawione warunki, a specyfikacja jest w pełni



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

konkurencyjna i pozwala na złożenie ofert w oparciu o różne konfiguracje sprzętowe. Zamawiający zakładał, że profesjonalni wykonawcy, dysponujący bezpośrednim dostępem do systemów zamówieniowych fabryk na rok 2026, będą w stanie skonfigurować i dostarczyć pojazdy odpowiadające potrzebom urzędu.

W czasie trwania postępowania wpłynęło tylko jedno pytanie od Wykonawcy, który pytał o możliwość zaoferowania napędu hybrydowego o łącznej mocy 130–150 KM. Zamawiający nie wyraził na to zgody, ponieważ zależało mu na czystej, realnej mocy samego silnika spalinowego, a nie na sztucznie sumowanej mocy dwóch różnych jednostek (spalinowej i elektrycznej). Argument ten idealnie pokazuje, że Zamawiający świadomie i merytorycznie dbał o swoje potrzeby techniczne, a nie o faworyzowanie konkretnej marki.

Pismem z dnia 10 czerwca 2026 r. zwrócono się do Zamawiającego w szczególności o wyjaśnienie, czy niezależnie od kwestii upływu terminu na udzielenie wyjaśnień treści specyfikacji warunków zamówienia (SWZ), o którym mowa w art. 135 ust. 2 ustawy Pzp, Zamawiający rozważał zmianę treści SWZ w związku z wnioskiem wykonawcy A(...) z dnia 2 marca 2026 r., ewentualnie – dlaczego Zamawiający uznał, iż nie dokona zmian SWZ odpowiadających wnioskowi wykonawcy.

Pismem z dnia 23 czerwca 2026 r. Zamawiający wyjaśnił co następuje.

Zamawiający informuje, że wniosek wykonawcy A(...) wpłynął w dniu 2 marca 2026 r., a więc po upływie ustawowego terminu, o którym mowa w art. 135 ust. 2 ustawy Pzp. W związku z powyższym, na mocy art. 135 ust. 5 ustawy Pzp, po stronie Zamawiającego nie powstał formalny obowiązek udzielenia wyjaśnień, jak również obowiązek przedłużenia terminu składania ofert. Niezależnie od upływu terminu, Zamawiający uznał, że dokonanie zmiany specyfikacji pojazdu na zaawansowanym etapie postępowania mogłoby naruszyć zasadę przejrzystości oraz równego traktowania wykonawców. Zmiana tych wymagań pod dyktando jednego podmiotu (A...), tuż przed końcem procedury, stanowiłaby nieuzasadnione faworyzowanie i mogłaby spotkać się z uzasadnionymi zarzutami naruszenia uczciwej konkurencji ze strony pozostałych uczestników rynku. Zamawiający chronił więc stabilność i przewidywalność warunków zamówienia. Samo zasygnalizowanie przez jednego z wykonawców chęci zmiany parametrów nie stanowi dla Zamawiającego rękojmi, że po dokonaniu takiej zmiany oferta od tego podmiotu faktycznie zostanie złożona. Zamawiający nie mógł ryzykować obniżenia standardu przedmiotu zamówienia i potencjalnego zablokowania innych, nieznanych wykonawców, wyłącznie w odpowiedzi na nieterminowy wniosek jednego pośrednika. Fakt, że ostatecznie w przedmiotowej części nie wpłynęła żadna oferta, potwierdza trudną



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

i zmienną sytuację na rynku motoryzacyjnym, jednak nie podważa zasadności i obiektywizmu pierwotnego opisu przedmiotu zamówienia.

W związku z powyższym, Prezes Urzędu zważył co następuje.

Stosownie do treści art. 99 ust. 4 ustawy Pzp, przedmiotu zamówienia nie można opisywać w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję, w szczególności przez wskazanie znaków towarowych, patentów lub pochodzenia, źródła lub szczególnego procesu, który charakteryzuje produkty lub usługi dostarczane przez konkretnego wykonawcę, jeżeli mogłoby to doprowadzić do uprzywilejowania lub wyeliminowania niektórych wykonawców lub produktów.

Zgodnie z treścią art. 16 ustawy Pzp, Zamawiający przygotowuje i przeprowadza postępowanie o udzielenie zamówienia w sposób:

- 1) zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz równe traktowanie wykonawców;*
- 2) przejrzysty;*
- 3) proporcjonalny.*

Analiza stanu faktycznego sprawy dała podstawę do uznania, iż w zakresie części A, B i C zamówienia Zamawiający sformułował wymogi opisu przedmiotu zamówienia (dalej: „OPZ”) eliminujące grupę produktów z tej samej kategorii przy braku obiektywnego uzasadnienia dla zastosowania tychże wymogów w kontekście uzasadnionych potrzeb Zamawiającego w ramach danego zamówienia.

W pierwszej kolejności należy wskazać, iż jak podkreśla się w orzecznictwie Krajowej Izby Odwoławczej (dalej: „KIO”), dokonywany opis przedmiotu zamówienia zawsze w jakimś zakresie ogranicza konkurencję. Jednakże to ograniczenie konkurencji, aby było akceptowalne, musi być uzasadnione obiektywnymi i niedyskryminującymi potrzebami zamawiającego. Tak więc, postawione w SWZ wymagania muszą znajdować uzasadnienie w obiektywnych potrzebach zamawiającego. A contrario nieakceptowalne będą wymagania ograniczające konkurencję w sposób arbitralny, nieuzasadniony obiektywnymi potrzebami zamawiającego, czy też nieproporcjonalne w stosunku do oczekiwanego efektu. Jeżeli potrzeby zamawiającego mogą zostać zaspokojone poprzez zastosowanie środków mniej restrykcyjnych dla wykonawców i poszerzających dostęp do zamówienia to środki te należy zastosować (wyrok KIO z dnia 14 czerwca 2021 r., sygn. akt KIO 1125/21).



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

KIO podkreśla także, że *naruszeniem zasady uczciwej konkurencji jest nie tylko opis przedmiotu zamówienia wskazujący na jeden konkretny produkt lub wykonawcę, ale także taki opis, który umożliwia dostęp do zamówienia kilku wykonawcom, jednocześnie uniemożliwiając go w sposób nieuzasadniony innym, którzy również byłiby w stanie wykonać dane zamówienie* (wyrok KIO z dnia 17 sierpnia 2018 r., sygn. akt KIO 1534/18).

Należy wskazać, iż wyrażony w art. 99 ust. 4 ustawy Pzp zakaz utrudniania uczciwej konkurencji przy opisywaniu przedmiotu zamówienia zostaje również naruszony, gdy przy jego dokonaniu zamawiający użyje określeń czy parametrów wskazujących w sposób pośredni konkretnego producenta lub konkretny produkt (tak m.in. wyrok KIO z dnia 3 czerwca 2024 r., sygn. akt KIO 1596/24).

W toku kontroli stwierdzono, iż na rynku samochodów osobowych typu SUV (część A i B) oraz samochodów osobowych typu kombi (część C) nie są oferowane produkty spełniające wszystkie przewidziane przez Zamawiającego wymogi OPZ inne aniżeli Volkswagen Touareg dla części A, Volkswagen Tiguan dla części B oraz Skoda Superb i Volkswagen Passat dla części C. Oznacza to, iż wykonawcy nie mieli możliwości złożenia ofert obejmujących inne pojazdy należące do danego typu.

Jak ustalono, obaj wykonawcy, którzy złożyli oferty w postępowaniu, zaoferowali odpowiednio model Volkswagen Tiguan w części B oraz Volkswagen Passat w części C zamówienia.

Nie budzi przy tym wątpliwości, iż rynek samochodów osobowych typu SUV oraz typu kombi jest co do zasady rynkiem konkurencyjnym, na którym oferowane są produkty pochodzące od różnych producentów.

Dla przykładu:

- do kategorii samochodów typu SUV można zaliczyć m.in. następujące modele: Audi Q3, Audi Q7, BMW X1, BMW X5, Mercedes-Benz GLA, Volvo XC40;
- do kategorii samochodów typu kombi można zaliczyć m.in. następujące modele: Audi A4 Avant, Toyota Corolla TS Kombi, BMW 3 Touring, Volvo V60, Mercedes-Benz Klasa C/E Kombi.

W toku kontroli Kontrolujący zwrócił się do Zamawiającego o podanie przykładów innych aniżeli Volkswagen Touareg (część A), Volkswagen Tiguan (część B) oraz Skoda Superb i Volkswagen Passat (część C) modeli pojazdów, które mogą zostać zaoferowane w poszczególnych częściach zamówienia zgodnie z wymogami OPZ. Zamawiający pierwotnie (pismo z dnia 14 kwietnia 2026 r.) wskazał w tym zakresie na:



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

- **część A:** Audi Q7 (Typ 4M, facelift 2024) 50 TDI V6 (286 KM) oraz BMW X5 (G05 LCI, facelift 2023) 30d (298 KM)
- **część B:** Audi Q3 III Sportback (FJ) 2.0 TFSI (204 KM) oraz BMW X1 (U11) 23d (211 KM)
- **część C:** Audi A4 Avant oraz Toyota Corolla TS Kombi.

Jednakże analiza specyfikacji technicznych powyższych modeli w toku kontroli dała podstawę do uznania, iż nie spełniają one wymogów opisu przedmiotu zamówienia.

W szczególności:

1) dla części A:

- Audi Q7 (Typ 4M, facelift 2024) 50 TDI V6 (286 KM) oraz BMW X5 (G05 LCI, facelift 2023) 30d (298 KM) – nie spełniają co najmniej wymogu „Nawigacja z usługami online (wyświetlacz min. 15”)”.

2) dla części B:

- Audi Q3 III Sportback (FJ) 2.0 TFSI (204 KM) – nie spełnia co najmniej wymogu „Szerokość – co najmniej 1750 mm, nie więcej niż 1850 mm”;
- BMW X1 (U11) 23d (211 KM) – nie spełnia co najmniej wymogu „Silnik niskoprężny” oraz „Moc silnika co najmniej nie mniejsza niż 195 KM i nie większa niż 210 KM”.

3) dla części C – stwierdzono brak modeli Audi A4 Avant oraz Toyota Corolla TS Kombi spełniających wszystkie wymogi OPZ, uwzględniając wymóg roku produkcji 2026.

W toku kontroli skierowano prośbę do Zamawiającego o odniesienie się do powyższych ustaleń (pismo Urzędu z dnia 19 maja 2026 r.). W odpowiedzi pismem z dnia 2 czerwca 2026 r.:

- **W zakresie części A** – względem wymogu „Nawigacja z usługami online (wyświetlacz min. 15”)” Zamawiający przedstawił argumentację zmierzającą do wykazania, iż oba modele dysponują kilkoma wyświetlaczami, które łącznie stanowią wizualną całość, co w przekonaniu Zamawiającego może zostać uznane za spełniające przedmiotowy wymóg OPZ.



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

- **W zakresie części B i C** – Zamawiający nie zakwestionował ustaleń Kontrolującego, jak również nie przekazał informacji, aby znane były mu inne modele pojazdów spełniające wymogi opisu przedmiotu zamówienia w częściach B i C.

Jak przyjmuje się w orzecznictwie KIO (m.in. wyrok KIO z dnia 2 lutego 2024 r., sygn. akt KIO 51/24), niedopuszczalne jest takie opisanie przedmiotu zamówienia, które ogranicza możliwość złożenia ofert, a które nie jest konieczne dla zaspokojenia racjonalnych i obiektywnie uzasadnionych potrzeb zamawiającego. Nie budzi przy tym wątpliwości, że to Zamawiający musi każdorazowo wykazać swoje uzasadnione potrzeby, jeśli nie w ramach postanowień SWZ, to w toku weryfikacji jego decyzji (m.in. wyrok KIO z dnia 20 sierpnia 2018 r., sygn. akt KIO 1518/18).

KIO podkreśla także, iż *„opis przedmiotu zamówienia nie może prowadzić do sztucznego, nieuzasadnionego rzeczywistymi potrzebami zamawiającego ograniczenia konkurencji w postępowaniu. W związku z tym w przypadku zarzutów odwołania co do prawidłowości opisu przedmiotu zamówienia badaniu lzby podlega, czy kwestionowane postanowienia specyfikacji warunków zamówienia, zawierającej opis przedmiotu zamówienia i wymagań zamawiającego w tym zakresie, które np. eliminują wykonawcę z udziału w postępowaniu, są zamawiającemu niezbędne do zrealizowania rzeczywistych potrzeb związanych z realizacją nałożonych na niego zadań”* (wyrok KIO z dnia 5 sierpnia 2021 r., sygn. akt KIO 1972/21).

Za nieprawidłowe należy zatem uznać określenie opisu przedmiotu zamówienia w taki sposób, który nie znajduje uzasadnienia ani w technicznym, ani w funkcjonalnym uregulowaniu potrzeb zamawiającego, tj. w oparciu o takie właściwości przedmiotu zamówienia, które nie mają znaczenia dla spełnienia celu, któremu ma służyć przedmiot zamówienia.

W ocenie Kontrolującego zasadnym jest stwierdzenie, iż w toku kontroli Zamawiający nie zadośćuczynił w sposób dostateczny obowiązkowi uzasadnienia wprowadzenia przedmiotowych wymogów OPZ.

W pierwszej kolejności, względem przedstawionej w piśmie z dnia 2 czerwca 2026 r. argumentacji Zamawiającego dot. wymogu OPZ pn. „Nawigacja z usługami online (wyświetlacz min. 15”)” w zakresie części A zamówienia, w okolicznościach sprawy nie sposób uznać, aby konstrukcja techniczna wyświetlaczy oferowanych w modelach Audi Q7 (Typ 4M, facelift 2024) 50 TDI V6 oraz BMW X5 (G05 LCI, facelift 2023) 30d (298 KM) spełniała przedmiotowy wymóg OPZ. Stosownie do treści art. 99 ust. 1 ustawy Pzp, *przedmiot zamówienia opisuje się w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą*



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

*dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniając wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty. Zamawiający w sposób jednoznaczny sprecyzował wielkość wyświetlacza jako minimum 15 cali, nie wskazując żadnych wyjątków ani specyficznych zasad rozumienia tego pojęcia, wobec czego, uwzględniając przyjętą w orzecznictwie KIO tezę o pierwszeństwie wykładni językowej OPZ (tak m.in. wyrok KIO z dnia 31 października 2025 r., sygn. akt KIO 3975/25), należy uznać, że wymogu tego nie spełniają układy złożone z kilku mniejszych wyświetlaczy, nawet w sytuacji, w której – jak twierdzi Zamawiający – tworzą one *jedną, spójną wizualnie i funkcjonalnie całość*. Twierdzenie takie ma bowiem charakter wybitnie ocenny, a jeśli Zamawiający rzeczywiście kierował się taką intencją, powinien wyraźnie zaznaczyć to w treści OPZ.*

Analogicznie stwierdzić należy, iż nie podlega uwzględnieniu argumentacja Zamawiającego jakoby różnica pomiędzy wyświetlaczem o wielkości 14,9 cala a 15 cali (dla modelu BMW X5) była *marginalna i niezauważalna dla użytkownika końcowego* – takie założenie jest bowiem bez znaczenia w kontekście jasnego sprecyzowania przez Zamawiającego, iż wymaga wyświetlacza o wielkości minimum 15 cali bez odwołania do jakichkolwiek czynników subiektywnych. Wymaga podkreślenia, iż to Zamawiający jako gospodarz postępowania opisuje przedmiot zamówienia i ponosi odpowiedzialność za jednoznaczność i dokładność użytych określeń.

Tym samym, powyższe ustalenia dają podstawę do uznania, iż modele Audi Q7 (Typ 4M, facelift 2024) 50 TDI V6 oraz BMW X5 (G05 LCI, facelift 2023) 30d (298 KM) nie spełniają wymogów OPZ w części A zamówienia.

W zakresie części B i C zamówienia, jak już uprzednio wskazano, nie stwierdzono istnienia modeli spełniających wymogi OPZ innych aniżeli Volkswagen Tiguan (część B) oraz Skoda Superb i Volkswagen Passat (część C).

Ponadto, w odpowiedzi na wezwanie z dnia 30 marca 2026 r. do wskazania celu, z uwagi na który Zamawiający przewidział określone wartości graniczne jako wymogi OPZ oraz wyjaśnienie, dlaczego Zamawiający uznał, iż wartości parametrów wykraczające poza ww. wartości graniczne nie realizują uzasadnionych potrzeb Zamawiającego związanych z przedmiotowym zamówieniem, Zamawiający nie sprecyzował żadnego szczególnego celu postępowania, który mógłby w sposób obiektywny uzasadniać określone wymogi OPZ oraz posłużył się ogólnymi i zdawkowymi stwierdzeniami, niewyjaśniającymi konkretnych przyczyn, akceptowalnych w świetle zasad wynikających z art. 16 ustawy Pzp, dla których wartości parametrów technicznych zostały dobrane w taki sposób, aby wyeliminować



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

wszystkie modele pojazdów z wyjątkiem modeli Volkswagen Touareg (część A), Volkswagen Tiguan (część B) oraz Skoda Superb i Volkswagen Passat (część C).

W szczególności niezrozumiałe jest, dlaczego Zamawiający uznał, iż tylko taki zespół parametrów gwarantuje „zapewnienie optymalnej relacji między wydajnością, bezpieczeństwem a kosztami utrzymania”. Przedstawiona przez Zamawiającego argumentacja nie zawiera szczegółowych wyliczeń ani konkretnych dowodów na poparcie twierdzeń Zamawiającego, zaś z uwagi na swój stopień ogólności, mogłaby zostać zastosowana dla w zasadzie dowolnego zbioru parametrów technicznych. Zamawiający nie wyjaśnił także z czego miałyby wynikać „mniejsza funkcjonalność” pewnych modeli, których zaoferowania nie dopuścił. Tym samym, zastosowane przez Zamawiającego parametry techniczne należy uznać w okolicznościach sprawy za wybrane w sposób arbitralny i wyłącznie subiektywny.

Nie może ująć uwadze, iż Zamawiający przewidział katalog bardzo szczegółowych wymogów OPZ, obejmujący m.in. ściśle określone wymiary pojazdu, pomimo faktu, iż samochody należące do określonego typu (np. SUV, kombi) są produktami w dużej mierze standaryzowanymi, spełniającymi wymogi techniczne wynikające z przepisów prawa. W takiej sytuacji, to Zamawiający przyjął na siebie ryzyko konieczności szczegółowego uzasadnienia racjonalnych potrzeb warunkujących dobór konkretnych parametrów technicznych. Uznać należy, iż przedstawione wyjaśnienia Zamawiającego nie są w tym względzie wystarczające. Również podejście Zamawiającego w toku kontroli, w tym przywoływanie modeli samochodów, które Zamawiający pierwotnie uznawał za spełniające wymogi OPZ, a które po szczegółowej analizie okazały się tych wymogów nie spełniać, daje podstawę do uznania, iż Zamawiający nie przeprowadził na etapie przygotowania postępowania o udzielenie zamówienia rzetelnego rozeznania rynku celem oceny wpływu zastosowanych wymogów OPZ na konkurencyjność w postępowaniu.

Następnie należy wskazać, iż Zamawiający otrzymał w toku postępowania dwa wnioski o wyjaśnienie treści SWZ odnoszące się do części A, B oraz C zamówienia, zawierające propozycje zmiany SWZ w zakresie wymogów OPZ, przy czym w żadnym przypadku Zamawiający nie zdecydował się na wprowadzenie zmian SWZ, pomimo faktu, iż mogłyby potencjalnie prowadzić one do rozszerzenia zakresu pojazdów spełniających wymogi OPZ. W szczególności należy zauważyć, iż jeden z wykonawców zwrócił się o zmianę wymogów dotyczących rozmiarów opon w części A zamówienia oraz usunięcie wymogów „Gniazdo 230 V” w zakresie części A i B zamówienia. W ocenie Kontrolującego, Zamawiający nie przedstawił w toku kontroli przekonującej argumentacji, z której



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

wynikałoby, iż ma potrzebę posiadania takich funkcjonalności uzasadniających ograniczenie zakresu pojazdów spełniających wymogi OPZ.

Jednocześnie, jak podkreśla się w orzecznictwie KIO, *dla uznania, że Zamawiający naruszył art. 99 ust. 4 PrZamPubl wystarczającym jest taki opis przedmiotu zamówienia, który hipotetycznie mógłby wpłynąć na konkurencję na rynku. W treści ww. przepisu mowa jest o potencjalnej możliwości utrudniania konkurencji, a zatem dla stwierdzenia naruszenia tego przepisu wystarczające jest wykazanie prawdopodobieństwa wystąpienia naruszenia konkurencji, a nie konieczności wystąpienia tego naruszenia* (uchwała KIO z dnia 17 lipca 2023 r., sygn. akt KIO/KD 12/23).

W kontekście okoliczności stanu faktycznego sprawy nie budzi wątpliwości, iż wskazanie parametrów, które charakteryzują produkty dostarczane przez konkretnego wykonawcę (producenta), co najmniej uprawdopodobnia wpływ na konkurencję na rynku oraz możliwość doprowadzenia do uprzywilejowania lub wyeliminowania niektórych wykonawców lub produktów. Tym samym, wobec obowiązku Kontrolującego do wykazania wyłącznie prawdopodobieństwa takiej okoliczności, to na Zamawiającym ciążył obowiązek udowodnienia okoliczności przeciwnej, tj. nieutrudniania uczciwej konkurencji pomimo zastosowanych wymogów OPZ. Uwzględniając całokształt ustaleń niniejszej kontroli należy uznać, iż Zamawiający nie zadośćuczynił powyższemu obowiązkowi.

Tym samym uznać należy, iż poprzez opisanie przedmiotu zamówienia w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję, naruszając zasadę równego traktowania wykonawców – z uwagi na określenie parametrów przedmiotu zamówienia, które charakteryzują produkty dostarczane przez konkretnego wykonawcę (producenta), co mogło doprowadzić do uprzywilejowania lub wyeliminowania niektórych wykonawców lub produktów – Zamawiający naruszył art. 99 ust. 4 ustawy Pzp w związku z art. 16 ustawy Pzp.

Powyższe naruszenie miało wpływ na wynik postępowania, bowiem został ograniczony krąg wykonawców zainteresowanych złożeniem oferty w postępowaniu.

Zalecenie usunięcia naruszeń:

Ze względu na brak możliwości zmiany treści SWZ po upływie terminu składania ofert, Prezes Urzędu zaleca:

- 1) unieważnienie czynności unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia na podstawie art. 255 pkt 1 ustawy Pzp w zakresie części A zamówienia,**



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

a następnie – unieważnienie postępowania o udzielenie zamówienia w zakresie części A zamówienia na podstawie art. 255 pkt 6 w zw. z art. 259 ustawy Pzp.

- 2) unieważnienie postępowania o udzielenie zamówienia w zakresie części B i C zamówienia na podstawie art. 255 pkt 6 w zw. z art. 259 ustawy Pzp.

Jednocześnie, na podstawie art. 616 ust. 5 w zw. z art. 607 ust. 4 ustawy Pzp, Prezes Urzędu zwraca się o przesłanie informacji o sposobie wykonania ww. zaleceń pokontrolnych.

POUCZENIE

Ponadto informuję, że zgodnie z art. 610 ust. 1 ustawy Pzp od wyniku kontroli doraźnej zamawiającemu przysługuje prawo wniesienia do Prezesa Urzędu umotywowanych zastrzeżeń **w terminie 7 dni** od dnia doręczenia informacji o wyniku kontroli doraźnej.

Prezes Urzędu Zamówień Publicznych przeprowadza kontrolę w zakresie zgodności z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych działań lub zaniechań zamawiającego. Kontrola prowadzona jest niezależnie od kontroli innych instytucji i organów, prowadzonych w oparciu o obowiązujące przepisy prawa.

W przypadku gdyby ww. zastrzeżenia od wyniku kontroli doraźnej zgłaszała osoba upoważniona przez kierownika zamawiającego, proszę o przesłanie pełnomocnictwa do występowania przed Prezesem Urzędu Zamówień Publicznych, jako centralnym organem administracji rządowej.

Z poważaniem

z up. Dyrektor Departamentu Kontroli Zamówień Publicznych