



WIG.7210.8.2025

Pan Bartosz Bielawski
Starosta Powiatu Iławskiego

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224 ze zm., zwanej dalej ustawą o kontroli w administracji rządowej) przekazuję Panu Staroście treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę zdalną, z wykorzystaniem narzędzi informatycznych, przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Iławie, ul. Władysława Andersa 2a, 14-200 Iława, NIP 744-14-87-584, REGON 510750812.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

1. Bartosz Bielawski – Starosta Powiatu Iławskiego,
2. Ryszard Kabat – Dyrektor Wydziału Geodezji i Nieruchomości/Geodeta Powiatowy od 1 marca 2023 r. (na urlopie bezpłatnym od 6 maja 2024 r.),
3. Krzysztof Wagner – Kierownik Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej od 1 lipca 2012 r., Kierownik Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej/Geodeta Powiatowy od 18 lipca 2024 r., Dyrektor Wydziału Geodezji i Kartografii/Geodeta Powiatowy od 4 listopada 2024 r.,
4. Jolanta Chruszczewska – Dyrektor Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Ewidencji Gruntów od 4 listopada 2024 r.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Olsztynie, w składzie:

1. Tadeusz Wierciński – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 8/2023, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodniczący zespołu kontrolnego,
2. Weronika Nowicka – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 3/2025, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,

3. Jarosław Krupiński – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 44/2023, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego
4. Marcin Cymerman – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 116/2023, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,

na podstawie pisemnych imiennych upoważnień do kontroli z 10 września 2025 r. odpowiednio nr: WK-I.0030.777.2025, WK-I.0030.778.2025, WK-I.0030.779.2025 i WK-I.0030.780.2025, wydanych przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

Termin kontroli: 15 września – 31 października 2025 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej na stronie 20.

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli:

1. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków, jako podstawa do udostępniania danych (art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy Pgik – wykaz skrótów zamieszczono na ostatniej stronie niniejszego wystąpienia).
2. Proces cyfryzacji zbiorów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacja jego funkcjonowania:
 - a) stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik),
 - b) stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (art. 53b ust. 1 i 2 ustawy Pgik),
 - c) stan cyfryzacji operatów (§ 19 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - d) stan systemu do prowadzenia zasobu (§ 8 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - e) stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - f) stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - g) stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych (art. 28b ust. 5a i 10 ustawy Pgik),
 - h) struktura i dostosowanie baz danych (§ 16 ust. 2 rozporządzenia w sprawie GESUT; § 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie BDOT500),
 - i) format wymiany danych (§ 42 ust. 1 rozporządzenia w sprawie standardów).
3. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 rozporządzenia w sprawie odniesień).
4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (§ 4 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów).

5. Poprawność prowadzenia postępowań administracyjnych w sprawie aktualizacji ewidencji gruntów i budynków (art. 22 i 24 ust. 2a ustawy Pgik).
 6. Sprawdzenie realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do Starosty Iławskiego w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 26 listopada 2021 r., znak: WIG.7210.1.8.2021.
- okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2024 r. do 31 sierpnia 2025 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 9 ust. 2 w związku z art. 6a ust. 2 ustawy Pgik.

W odpowiedzi na pismo WINGiK z 11 września 2025 r. Starosta Powiatu Iławskiego pismami z 8, 13, 14 i 16 października 2025 r. przekazał wyjaśnienia, dokumenty i materiały dotyczące przedmiotu kontroli. W dniach 8 – 21 października 2025 r. czynności kontrolne przeprowadzono w siedzibie Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie poprzez analizę otrzymanych dokumentów.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność jednostki kontrolowanej ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

Informacje wstępne:

Stosownie do postanowień Statutu Powiatu Iławskiego – stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXXIV/256/17 Rady Powiatu Iławskiego z dnia 29 czerwca 2017 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Iławskiego, którego tekst jednolity ogłoszono obwieszczeniem Nr 1/2020 Rady Powiatu Iławskiego z dnia 25 czerwca 2020 r. – obszar powiatu obejmuje miasta: Iława i Lubawa, gminy: Iława i Lubawa oraz miasta i gminy: Kisielice, Susz i Zalewo. Siedzibą władz Powiatu jest miasto Iława.

Dowód: Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 2020 r. poz. 2918

Osobą upoważnioną do składania wyjaśnień w zakresie przedmiotowej kontroli był Pan Krzysztof Wagner – Geodeta Powiatowy.

Opis i ocena stanu faktycznego ustalonego w trakcie kontroli

I. Ustalenia formalno-organizacyjne

I.1 Kierownik jednostki kontrolowanej

Bartosz Piotr Bielawski - pełniący funkcję Starosty Powiatu Iławskiego, w okresie od 19 listopada 2018 r. do dzisiaj, na mocy uchwały Nr I/2/18 Rady Powiatu Iławskiego z dnia 19 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty Powiatu Iławskiego i uchwały Nr I/2/24 Rady

I.2 Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej

Przepis art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Pgik stanowi, iż starosta jest organem administracji geodezyjnej i kartograficznej wykonującym zadania przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego. Zadania starosty w zakresie geodezji i kartografii są wprost wskazane w art. 7d ustawy Pgik.

Szczegółową organizację i zasady działania Starostwa Powiatowego w Ławie oraz właściwość rzeczową poszczególnych jego komórek organizacyjnych określa RO 2024. Zadania Starosty Powiatu Ławskiego wynikające z art. 7d ustawy Pgik – zgodnie z częściami V i VI załącznika nr 2 do RO 2024, obowiązującego od 4 listopada 2024 r. – realizują Wydział Gospodarki Nieruchomościami i Ewidencji Gruntów oraz Wydział Geodezji i Kartografii. W kontrolowanej jednostce aktualnie nie ma ośrodka dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej. Upřednio ww. zadania – zgodnie z częścią Va załącznika nr 2 do RO 2022, który wszedł w życie 15 lutego 2022 r. – należały do zakresu działania PODGiK, tj. referatu utworzonego w Wydziale Geodezji i Nieruchomości. Powołane zapisy RO 2022 i RO 2024, dotyczące zadań administracji rządowej z zakresu geodezji i kartografii, były i są zgodne z aktualnymi przepisami prawa.

Stosownie do § 4 ust. 5 RO 2022 Geodeta Powiatowy pełnił jednocześnie funkcję Dyrektora Wydziału Geodezji i Nieruchomości i podlegał bezpośrednio Staroście. Stanowisko to 1 marca 2023 r., na podstawie umowy o pracę, objął Pan Ryszard Kabat, który od 6 maja 2024 r. przebywa na urlopie bezpłatnym. Osobą wyznaczoną do zastępowania Dyrektora ww. Wydziału/Geodety Powiatowego był Pan Krzysztof Wagner – zatrudniony od 1 lipca 2012 r. na stanowisku Kierownika PODGiK i awansowany 18 lipca 2024 r. na stanowisko Kierownika PODGiK/Geodety Powiatowego.

W związku ze zmianą struktury organizacyjnej aktualnie, zgodnie z § 4 ust. 5 RO 2024, Geodeta Powiatowy pełni jednocześnie funkcję Dyrektora Wydziału Geodezji i Kartografii i podlega bezpośrednio Staroście. Nadto – stosownie do ust. 19 części VI załącznika nr 2 do RO 2024 – sprawuje nadzór merytoryczny nad Wydziałem Gospodarki Nieruchomościami i Ewidencji Gruntów w zakresie ewidencji gruntów i budynków. Stanowisko Dyrektora Wydziału Geodezji i Kartografii/Geodety Powiatowego od 4 listopada 2024 r., na podstawie porozumienia zmieniającego umowę o pracę, sprawuje Pan Krzysztof Wagner. Dyrektorem

Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Ewidencji Gruntów jest Pani Jolanta Chruszczewska.

Z dokumentów przekazanych przez kontrolowaną jednostkę wynika, że przy obsadzaniu stanowiska Geodety Powiatowego doszło do nieprawidłowości. Przeniesienie w drodze awansu Pana Krzysztofa Wagnera na stanowisko Kierownika PODGiK/Geodety Powiatowego nie znajdowało uzasadnienia w obowiązującym wówczas RO 2022. Ponadto należy wskazać, że zmiana struktury organizacyjnej wynikająca z RO 2024, ma istotny wpływ na warunki zatrudnienia przebywającego na urlopie Geodety Powiatowego – Dyrektora zlikwidowanego Wydziału Geodezji i Nieruchomości. Upoważnienia Pana Ryszarda Kabata z 1 marca 2023 r. do załatwiania spraw w imieniu Starosty Powiatu Ławskiego zostały cofnięte z dniem 6 maja 2024 r., jednak do dziś nie zawarto stosownego porozumienia do umowy o pracę. Tym samym w Starostwie Powiatowym w Ławie od 18 lipca 2024 r., wbrew treści art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Pgik, zatrudnieni są dwaj Geodeci Powiatowi: Pan Ryszard Kabat i Pan Krzysztof Wagner.

Dowód: Uchwała z 15 lutego 2022.docx, Załącznik do uchwały z 15 lutego 2022.doc,
Załącznik nr 2 do RO z 2022.docx, Uchwała z 29 października 2024.docx,
Załącznik do uchwały z 29 października 2024.doc, Załącznik nr 2 do RO z 2024.docx,
ZATRUDNIENIE GEODETA POWIATOWY-sig.pdf, ZAKRES KABAT-sig.pdf,
KABAT COFNIĘCIE UPOWAŻNIENIA-sig.pdf

Wymagania jakie musi spełniać osoba ubiegająca się o stanowisko geodety powiatowego wskazane są w § 4 rozporządzenia w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych.

Zgodnie ze wskazanym przepisem geodetą powiatowym może zostać osoba, która:

- korzysta w pełni z praw cywilnych i obywatelskich,
- posiada dyplom ukończenia studiów wyższych na kierunku geodezyjnym,
- posiada uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 ustawy Pgik oraz posiada 2-letni staż pracy w urzędach administracji rządowej lub w organach jednostek samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze powyższy przepis prawa kontrolujący stwierdzają, iż Pan Ryszard Kabat i Pan Krzysztof Wagner spełniają wszystkie powyższe wymagania niezbędne do pełnienia funkcji geodety powiatowego.

Minimalne wymagania kwalifikacyjne niezbędne do wykonywania pracy na stanowisku Kierownika Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej określa rozporządzenie o wynagrodzeniach. Zgodnie z załącznikiem nr 3 wskazanego rozporządzenia w związku z § 3

rozporządzenia w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych stanowisko to może objąć osoba, która:

- korzysta w pełni z praw cywilnych i obywatelskich,
- posiada:
 - dyplom ukończenia studiów wyższych na kierunku geodezyjnym,
 - uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 ustawy Pgik,
 - 3-letni staż pracy w urzędach administracji rządowej lub w organach jednostek samorządu terytorialnego.

W toku kontroli ustalono, że Pan Krzysztof Wagner – w dniu objęcia stanowiska – spełniał ww. wymagania formalne do pełnienia funkcji Kierownika PODGiK, tj. referatu istniejącego do 3 listopada 2024 r.

Dowód: GP Kabat.pdf, GP Wagner.pdf, Dyplom ukończenia studiów K. Wagner-sig.pdf,
ZATRUDNIENIE GEODETA POWIATOWY-sig.pdf

W oparciu o zebrany materiał dowodowy struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej została przez kontrolujących oceniona **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Przyczyną ujawnionych w toku kontroli uchybień jest niewłaściwe stosowanie art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Pgik, wskutek czego aktualnie w Starostwie Powiatowym w Iławie zatrudnieni są dwaj Geodeci Powiatowi. Osobą odpowiedzialną za wskazane naruszenie przepisów prawa jest Starosta Powiatu Iławskiego.

I.3 Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii

Na podstawie dokumentacji zebranej w trakcie kontroli ustalono, że w Wydziale Gospodarki Nieruchomościami i Ewidencji Gruntów oraz Wydziale Geodezji i Kartografii według stanu na dzień rozpoczęcia kontroli pracowało odpowiednio 6 i 7 osób, które bezpośrednio realizowały zadania z zakresu geodezji i kartografii. Wykształcenie wyższe geodezyjne posiada Dyrektor Wydziału Geodezji i Kartografii/Geodeta Powiatowy i 8 osób zatrudnionych w ww. Wydziałach, zaś wyższe inne – pozostałe 4. Dyrektor Wydziału Geodezji i Kartografii/Geodeta Powiatowy, 1 pracownik Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Ewidencji Gruntów i 1 pracownik Wydziału Geodezji i Kartografii posiadają 2 zakresy uprawnień zawodowych (1 i 2), o których mowa w art. 43 ustawy Pgik.

W kontrolowanej jednostce pracownicy mają możliwość uczestniczenia w szkoleniach, które pozwalają na uzupełnianie wiedzy i uzyskanie umiejętności zapewniających prawidłowe wykonywanie zadań i obowiązków służbowych. W Starostwie Powiatowym w Iławie

zatrudnione są osoby z wieloletnim doświadczeniem (6 osób z ponad 15-letnim stażem pracy) oraz osoby, które stosunkowo niedawno podjęły pracę na stanowiskach realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii (4 osoby ze stażem pracy krótszym niż 5 lat).

Dowód: Wykształcenie i kwalifikacje pracowników-sig.pdf,
katalogi: 6_Kontrola Ad 6, 7_Kontrola Ad 7

Biorąc pod uwagę zebrany w trakcie kontroli materiał dowodowy, posiadane kwalifikacje oraz doświadczenie zawodowe pracowników realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii oceniono **pozytywnie**.

I.4 Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu

Stosownie do art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie starosta może upoważnić pracowników starostwa do wydawania w jego imieniu decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości powiatu. Zgodnie z art. 268a ustawy Kpa organ administracji publicznej może upoważniać, na piśmie utrwalonym w postaci papierowej lub elektronicznej, pracowników obsługujących ten organ do załatwiania spraw w jego imieniu w ustalonym zakresie, w szczególności do wydawania decyzji administracyjnych, postanowień, zaświadczeń, a także do poświadczania za zgodność z oryginałem odpisów dokumentów przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań. Nadto, stosownie do art. 6a ust. 3a ustawy Pgik, starosta jako organ prowadzący zasób może upoważnić pracowników do załatwiania spraw, do których nie stosuje się przepisów ustawy Kpa, w jego imieniu w ustalonym zakresie.

Dyrektor Wydziału Geodezji i Kartografii/Geodeta Powiatowy, Dyrektor Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Ewidencji Gruntów i pozostali pracownicy ww. wydziałów załatwiają sprawy w imieniu Starosty Powiatu Iławskiego w oparciu o upoważnienia wydane 4 listopada 2024 r. – na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie, art. 268a ustawy Kpa i art. 6a ust. 3a ustawy Pgik oraz 7 stycznia 2025 r. – na podstawie art. 6a ust. 3a ustawy Pgik. Zadania wskazane w ww. dokumentach – z uwzględnieniem zaleceń WINGiK zawartych w wystąpieniu pokontrolnym z 26 listopada 2021 r. znak: WIG.7210.1.8.2021 – są zgodne z aktualnie obowiązującym regulacjami. W ocenianych upoważnieniach precyzyjnie wymieniono przepisy prawa uzasadniające ustalony zakres załatwianych spraw. Z dokumentacji zebranej w trakcie niniejszej kontroli wynika ponadto, że indywidualne zakresy obowiązków służbowych, uprawnień i odpowiedzialności pracowników Wydziału Geodezji i Kartografii oraz Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Ewidencji Gruntów są wolne od uchybień wskazanych w wyniku kontroli przeprowadzonej w 2021 r.

Wszystkie osoby realizujące zadania z zakresu geodezji i kartografii w dniach 20 listopada 2024 r., 25 listopada 2024 r. i 2 stycznia 2025 r. zostały upoważnione – na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE – do przetwarzania danych osobowych we wskazanych zakresach.

Z dokumentacji przekazanej przez kontrolowaną jednostkę wynika, że Starosta Powiatu Ławskiego składał wnioski o przyznanie pracownikom uprawnień dostępu do portalu ZSIN. Na dzień rozpoczęcia kontroli dostęp do portalu ZSIN posiadali Dyrektor Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Ewidencji Gruntów i Dyrektor Wydziału Geodezji i Kartografii/Geodeta Powiatowy.

Dowód: pismo Starosty Powiatu Ławskiego z 8 października 2025 r., katalog 5_wnioski ZSIN

W związku z powyższymi ustaleniami zakres upoważnień wydanych przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do załatwiania spraw w jego imieniu zespół kontrolujący ocenił **pozytywnie**.

I.5 Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu

Wydziały Geodezji i Kartografii oraz Gospodarki Nieruchomościami i Ewidencji Gruntów nie posiadają wewnętrznych regulaminów opisujących obieg dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu. Wszystkie czynności realizowane są w oparciu o obowiązujące przepisy prawa oraz RO i zarządzenie nr 57/2017 Starosty Powiatu Ławskiego z dnia 12 września 2017 r. w sprawie ustalenia procedury przyjmowania i wysyłania pism w wersji elektronicznej z wykorzystaniem elektronicznej skrzynki podawczej ePuap.

W kontrolowanej jednostce obsługa prac geodezyjnych oraz zamówień na wypisy, wyrisy i materiały zasobu – w tym automatyczne wniesienie opłaty i automatyczne udostępnienie materiałów zasobu – odbywa się z wykorzystaniem geoportalu funkcjonującego w technologii firmy Geobid. Narady koordynacyjne przeprowadzane są w oparciu o rozwiązanie firmy Geo-System. W Starostwie Powiatowym w Ławie utworzono Elektroniczną Platformę Obywatela i Przedsiębiorcy – w lokalizacji: <https://epop.powiat-ilawski.pl>, która integruje dostęp do wszystkich usług sieciowych

świadczonych przez Starostę Powiatu Iławskiego. Wnioski/pisma można również składać osobiście w kancelarii Starostwa, korespondencyjnie, bądź za pomocą środków komunikacji elektronicznej (ePUAP, e-doręczenia, poczta elektroniczna). Opłaty za powyższe usługi można dokonać z wykorzystaniem usługi PayByNet, przelewem na wskazany numer konta bankowego lub za pomocą terminala płatniczego w siedzibie Starostwa. Zamówione dokumenty przesyłane są za pomocą środków komunikacji elektronicznej lub za pośrednictwem operatora pocztowego albo wydawane bezpośrednio zainteresowanym podmiotom.

Dowód: pismo Starosty Powiatu Iławskiego z 8 października 2025 r., zarządzenie_epaup.pdf

Wobec powyższego sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie zasobu kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

I.6 Wykorzystywanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej

Dane zasobu wykorzystywane są w kontrolowanej jednostce do spraw prowadzonych przez Wydział Budownictwa, Architektury i Inwestycji oraz Wydział Ochrony Środowiska i Rolnictwa.

Dowód: pismo Starosty Powiatu Iławskiego z 8 października 2025 r.

Wobec powyższego niniejsze zagadnienie oceniono **pozytywnie**.

II.1. Jakość danych EGİB, jako podstawa do udostępniania danych

II.1.1 Forma udostępniania danych z EGİB

Zgodnie z art. 24 ust. 3 pkt 4 ustawy PgiK starosta udostępnia informacje zawarte w operacie ewidencyjnym w formie plików komputerowych, sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych. Tym standardem, w myśl § 39 ust. 3 rozporządzenia w sprawie egib, jest format GML, tworzony zgodnie ze schematem pojęciowym GML, zawartym w załączniku nr 6 do rozporządzenia w sprawie egib. Kontrolujący ustalili, że dane ze wszystkich baz danych EGİB z powiatu iławskiego są udostępniane za pomocą formatu GML:

Jednostka ewidencyjna	Nazwa zbioru			Format GML dostępny/ nieдоступny
	Dane opisowe EGİB	Dane graficzne EGİB	Dane zintegrowane EGİB	
280701_1 Miasto Iława			2807011.fdb	dostępny
280702_1 Miasto Lubawa			2807021.fdb	dostępny

280703_2 Gmina Łława			2807032.fdb	dostępny
280704_4 Miasto Kisielice			2807044.fdb	dostępny
280704_5 Gmina Kisielice			2807045.fdb	dostępny
280705_2 Gmina Lubawa			2807052.fdb	dostępny
280706_4 Miasto Susz			2807064.fdb	dostępny
280706_5 Gmina Susz			2807065.fdb	dostępny
280707_4 Miasto Zalewo			2807074.fdb	dostępny
280707_5 Gmina Zalewo			2807075.fdb	dostępny

Dowód: pismo Starosty Powiatu Łławskiego z 8 października 2025 r.

Art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik określa, że dane EGiB udostępniane są również w formie usług, o których mowa w art. 9 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej (usługi **wyszukiwania** zbiorów i usług danych przestrzennych, **przeglądania** zbiorów, **pobierania** zbiorów, **przekształcania** zbiorów oraz usługi **uruchamiania** usług danych przestrzennych). Kontrolujący ustalili, że dane zawarte w zbiorach EGiB w powiecie łławskim udostępniane są za pomocą usług danych przestrzennych. Potwierdzeniem tego faktu są dane publikowane poprzez serwis www.geoportal.gov.pl – centralny punkt dostępowy do zbiorów infrastruktury informacji przestrzennej, jak również serwis: <https://ilawa.geoportal2.pl>, a także informacja z Ewidencji zbiorów i usług przestrzennych, publikowana na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/>:

Numer porządkowy	136
Data otrzymania zgłoszenia przez Głównego Geodetę Kraju	2010-12-14
Data ujawnienia zbioru danych przestrzennych w ewidencji	2010-12-15
Identyfikator zbioru danych przestrzennych	PL_PZGIK.136
Nazwa organu administracji, który zgłosił zbiór danych przestrzennych do ewidencji	Starosta Powiatu łławskiego
Nazwa jednostki w której prowadzony jest zbiór	Starostwo Powiatowe w łławie
REGON jednostki w której prowadzony jest zbiór	510750812
Nazwa zbioru danych przestrzennych	Ewidencja Gruntów i Budynków (EGiB)
Kod oraz skrócona nazwa tematów danych przestrzennych, z którymi związany jest zbiór danych przestrzennych	☒ 1.6 - Działki ewidencji gruntów ☒ 3.2 - Budynki
TERYT	2807
Obszar, do którego odnosi się zbiór danych przestrzennych	powiat łławski
Dane identyfikujące przepis prawa, na podstawie którego prowadzony jest zbiór danych przestrzennych	Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1151), art. 7d pkt 1 lit. a tiret pierwsze
Wykaz dostępnych usług danych przestrzennych związanych ze zbiorem danych przestrzennych	CSW - wyszukiwania: http://mapy.geoportal.gov.pl/wss/service/CSW/guest/CSWStartup WMS/WMTS - przeglądania: https://ilawa.geoportal2.pl/map/geoportal/wmse.php WFS - pobierania: https://ilawa.geoportal2.pl/map/geoportal/wfs.php
Uwagi	

Starosta Powiatu Łławskiego poinformował, że dane EGiB są udostępniane tylko w formie, o której mowa w art. 24 ust. 3 ustawy Pgik.

Dowód: pismo Starosty Powiatu Łławskiego z 8 października 2025 r.

Realizację ww. zadania kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.1.2 Termin ujawnienia danych w EGiB

W okresie objętym kontrolą przeprowadzono, w dniach **od 22 kwietnia 2024 r. do 15 maja 2024 r.**, procedurę wyłożenia do publicznego wglądu projektu operatu opisowo-kartograficznego wytworzonego w procesie modernizacji EGiB na obszarze obrębów ewidencyjnych: 0008 – Losy, 0009 – Lubstyn, 0010 – Lubstynek, w jednostce ewidencyjnej: 280706_2 – Gmina Lubawa, w powiecie iławskim.

Dowód: Zawiadomienia o terminie wyłożenia operatu opisowo - kartograficznego

Starosta Powiatu Iławskiego oświadczył, że dane zawarte w tym projekcie ujawniono w EGiB w dniach 29 sierpnia 2024 r. – 3 września 2024 r.

Dowód: 14_a_b_c_d_Oświadczenie.pdf, pismo
Starosty Powiatu Iławskiego z 8 października 2025 r.

Informację Starosty Powiatu Iławskiego z 29 sierpnia 2024 r. w *sprawie modernizacji ewidencji gruntów dla części Gminy Lubawa* opublikowano w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego 30 sierpnia 2024 r. pod pozycją 3905.

Dowód: Dz Urz Lubawa.pdf

Powyższa informacja została umieszczona również w BIP na stronie internetowej starostwa.

Dowód: 14_a_b_c_d_Oświadczenie.pdf, pismo
Starosty Powiatu Iławskiego z 8 października 2025 r.

Należy zwrócić uwagę, że dane opracowane w ramach modernizacji, zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego, stają się danymi ewidencji gruntów i budynków z mocy samego prawa, **po upływie** przywołanego w art. 24a ust. 8 ustawy Pgik terminu do rozpatrzenia zgłoszonych uwag do tych danych. Kontrolujący ustalili, że dane stały się danymi EGiB już po 30 maja 2024 r. a zostały ujawnione w bazie EGiB 3 miesiące później – 29 sierpnia 2024 r.

Realizację ww. zadania kontrolujący ocenili **pozytywnie z uchybieniami**.

Przyczyną opisanego uchybienia jest niewłaściwe stosowanie przepisów art. 24a ust. 8 ustawy Pgik lub ich błędna interpretacja. Skutkiem nieprawidłowości jest (czasowe)

utrzymywanie EGiB w nieaktualnym stanie. Osobą winną wskazanej nierzetelności jest Geodeta Powiatowy.

II.1.3 Aktualizacja EGiB

Kontrolujący ustalili, że przy prowadzeniu EGiB Starosta Powiatu Iławskiego ma możliwość wykorzystywania narzędzi udostępnionych przez GUGiK do komunikacji z rejestrami EKW (Elektroniczna Księga Wieczysta), PESEL i REGON. Narzędzia te są dostępne w programie do prowadzenia EGiB EWOPIS 9.

Statystyki korzystania z usług EKW, PESEL, powiat iławski:

Liczba odwołań do usług ZSIN (od początku uruchomienia usług)	
EKW	PESEL
4653	45068

Źródło: statystyki do kontroli EKW PESEL REGON.pdf, statystyki - warmińsko-mazurskie.xlsx

W związku z powyższym realizację zadania w zakresie wykorzystania mechanizmów do komunikacji z rejestrami EKW, PESEL oraz REGON kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

Z wyjaśnień Starosty Powiatu Iławskiego wynika, że aktualizacja bazy EGiB, której źródłem są prace geodezyjne, np. powykonawcza inwentaryzacja budynków, dokonywana jest przez jednego operatora i finalizowana zatwierdzeniem zmiany w programie EWOPIS, która powoduje ujawnienie budynku jednocześnie w części graficznej i opisowej.

Dowód: pismo Starosty Powiatu Iławskiego z 8 października 2025 r.

Zgodnie z art. 23 ust. 7 ustawy Pgik aktualizacji operatu ewidencyjnego dokonuje się niezwłocznie, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania przez starostę odpowiednich dokumentów określających zmiany danych ewidencyjnych.

Na podstawie losowo wybranych zmian (co 20-ta zmiana w jednostkach ewidencyjnych) dokonano sprawdzenia terminowości aktualizacji danych ewidencyjnych. Na **167** wybranych zmian **wszystkie** wprowadzono w terminie.

Dowód: Ad. 15_lit.b.xlsx

W związku z powyższym realizację zadania w zakresie terminowości zmian wprowadzanych do danych graficznych i opisowych EGiB kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.1.4. Modernizacja EGiB

W okresie objętym kontrolą Starosta Powiatu Iławskiego realizował bądź realizuje modernizację następujących obrębów ewidencyjnych:

- 0008 – Losy, 0009 – Lubstyn, 0010 – Lubstynek, w jednostce ewidencyjnej: 280706_2 – Gmina Lubawa, w powiecie Iławskim – modernizacja zakończona zamieszczeniem informacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego 30 sierpnia 2024 r.; przedmiotowy zakres prac nie wykraczał poza uzgodniony z WINGiK projekt modernizacji; projekt operatu opisowo-kartograficznego został przygotowany w postaci dokumentu elektronicznego i wyłożony również w sposób elektroniczny,

Dowód: pismo Starosty Powiatu Iławskiego z 8 października 2025 r.,
ZP.2601.8.2023.zip (w katalogu 13_modernizacja egib), 14_a_b_c_d_Oświadczenie.pdf,
Zawiadomienia o terminie wyłożenia operatu opisowo - kartograficznego

- 0006 – Gutowo, 0019 – Rumienica, 0021 – Szczepankowo w jednostce ewidencyjnej: 280706_2 – Gmina Lubawa, w powiecie Iławskim – w trakcie prac modernizacyjnych; przedmiotowy zakres prac nie wykracza poza uzgodniony z WINGiK projekt modernizacji.

Dowód: pismo Starosty Powiatu Iławskiego z 8 października 2025 r.,
ZP.242.4.2024.zip (w katalogu 13_modernizacja egib)

Realizację ww. zadania kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.1.5. Automatyczna kontrola jakości bazy danych EGiB

Przy pomocy systemów wykorzystywanych do prowadzenia EGiB przeprowadzono automatyczną kontrolę jakości bazy danych EGiB dla wszystkich obrębów w jednostkach ewidencyjnych powiatu iławskiego w zakresie:

- a) występowania działek o obszarach niejednostopólnych (składających się z więcej niż jednego poligonu),
- b) nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek,
- c) występowania działek lub budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej,
- d) występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej,
- e) występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową,

- f) braku atrybutów punktów granicznych (BPP/ISD, ZRD/SPD, STB, numer operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji),
- g) występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,
- h) występowania numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- i) spójności danych na granicach powiatów,
- j) występowania identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- k) występowania luk (szczelin) między działkami,
- l) nachodzenia działek na siebie,
- m) dublowania działek.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych ustalono, że:

- Odnośnie **zakresu a)**: w bazach danych ewidencyjnych powiatu ławskiego nie występują działki składające się z więcej niż jednego poligonu.

Kontrolę wykonano w programie QGIS z wykorzystaniem wtyczek „sprawdź geometrię” i „kontrola geometrii”, jak również narzędziami programu EWMAPA.

Dowód: pismo Starosty Powiatu Ławskiego z 8 października 2025 r.,
katalog 16_a_b, błędy topologia.shp

- Odnośnie **zakresu b)**: działki nie nakładają się na siebie i nie ma przypadków braku ciągłości geometrii.

Kontrolę wykonano w programie QGIS z wykorzystaniem wtyczek „sprawdź geometrię” i „kontrola geometrii”, jak również narzędziami programu EWMAPA.

Dowód: pismo Starosty Powiatu Ławskiego z 8 października 2025 r.,
katalog 16_a_b, błędy topologia.shp

- Odnośnie **zakresu c) i d)**: w bazach danych ewidencyjnych powiatu ławskiego **nie wszystkie** działki ewidencyjne i budynki wykazane są zarówno w części opisowej jak i kartograficznej.

Niezgodność w wykazaniu budynków:

Jednostka ewidencyjna	Brak budynku OPIS	Brak budynku MAPA
280701_1 Miasto Ława	0	0
280702_1 Miasto Lubawa	0	0
280703_2 Gmina Ława	0	0

280704_4 Miasto Kielice	0	0
280704_5 Gmina Kielice	0	0
280705_2 Gmina Lubawa	0	0
280706_4 Miasto Susz	0	0
280706_5 Gmina Susz	0	1
280707_4 Miasto Zalewo	0	0
280707_5 Gmina Zalewo	0	0

Niezgodności w wykazaniu działek:

Jednostka ewidencyjna	Brak działki OPIS	Brak działki MAPA
280701_1 Miasto Ława	0	0
280702_1 Miasto Lubawa	3	1
280703_2 Gmina Ława	4	4
280704_4 Miasto Kielice	0	0
280704_5 Gmina Kielice	0	0
280705_2 Gmina Lubawa	3	1
280706_4 Miasto Susz	0	0
280706_5 Gmina Susz	8	3
280707_4 Miasto Zalewo	4	0
280707_5 Gmina Zalewo	6	1

Dowód: katalog 16_c_d rozbieżności występowania działek lub budynków

- Odnośnie **zakresu e)**: z porównania danych geometrycznych z danymi ujawnionymi w części opisowej EGİB wynika, że w bazach danych ewidencyjnych powiatu ławskiego w **847 przypadkach** powierzchnia geometryczna odbiega od powierzchni opisowej z rejestru gruntów o więcej niż 50%:

Jednostka ewidencyjna	Liczka działek o różnicach w powierzchni co najmniej 50%
280701_1 Miasto Ława	0
280702_1 Miasto Lubawa	0
280703_2 Gmina Ława	287
280704_4 Miasto Kielice	0
280704_5 Gmina Kielice	0
280705_2 Gmina Lubawa	380
280706_4 Miasto Susz	0
280706_5 Gmina Susz	142
280707_4 Miasto Zalewo	1
280707_5 Gmina Zalewo	37

Kontrolę wykonano w programie EWOPIS poleceniem: plik -> porównaj z EWMAPA -> porównaj działki.

Dowód: katalog 16_e różnica powierzchni

W przekazanym, Głównemu Geodecie Kraju, zbiorczym zestawieniu gruntów, według stanu na dzień 1 stycznia 2025 r., stwierdzono następujące rozbieżności pomiędzy powierzchnią ewidencyjną a powierzchnią geodezyjną dla następujących jednostek ewidencyjnych:

Jednostka ewidencyjna	Powierzchnia wyrównawcza
280701_1 Miasto Ława	0 ha
280702_1 Miasto Lubawa	0 ha
280703_2 Gmina Ława	84 ha
280704_4 Miasto Kisielice	0 ha
280704_5 Gmina Kisielice	1 ha
280705_2 Gmina Lubawa	113 ha
280706_4 Miasto Susz	0 ha
280706_5 Gmina Susz	44 ha
280707_4 Miasto Zalewo	0 ha
280707_5 Gmina Zalewo	-8 ha

Powierzchnia wyrównawcza dla powiatu ławskiego wynosi **234 ha**.

- Odnośnie **zakresu f)**: rozporządzenie w sprawie egib w miejsce dotychczasowego atrybutu ZRD – źródło danych o położeniu punktu granicznego wprowadziło atrybut SPD – sposób pozyskania danych o punkcie. W miejsce atrybutu BPP – błąd położenia punktu wprowadzono atrybut ISD – informację dotyczącą spełnienia standardów dokładnościowych. Wartości SPD i ISD są wyznaczone zgodnie z załącznikiem nr 4 do rozporządzenia w sprawie egib na podstawie wcześniej ustalonych wartości atrybutów ZRD i BPP.

W bazach danych ewidencyjnych powiatu ławskiego **stwierdzono następujące braki** w atrybutach opisowych punktów granicznych:

Jednostka ewidencyjna	Brak atrybutu ZRD/SPD	Brak atrybutu BPP/ISD	Brak atrybutu STB	Brak atrybutu numer operatu technicznego
280701_1 Miasto Ława	0	0	0	204
280702_1 Miasto Lubawa	0	0	0	10094
280703_2 Gmina Ława	0	0	0	24811
280704_4 Miasto Kisielice	0	0	0	2364
280704_5 Gmina Kisielice	0	0	0	1
280705_2 Gmina Lubawa	0	0	0	6856
280706_4 Miasto Susz	0	0	0	5355
280706_5 Gmina Susz	0	0	0	580
280707_4 Miasto Zalewo	0	0	0	3153
280707_5 Gmina Zalewo	0	0	0	1213

Dowód: katalog 16_f brak atrybutów pkt gr

- Odnośnie **zakresu g)**: **nie wszystkie** oznaczenia użytków gruntowych i konturów klasyfikacyjnych są zgodne ze „Specyfikacją pojęciowego modelu danych EGiB”.

Rozbieżności dotyczą:

Jednostka ewidencyjna	Liczba niedozwolonych oznaczeń użytków gruntowych
280701_1 Miasto Ława	89
280702_1 Miasto Lubawa	90
280703_2 Gmina Ława	2232
280704_4 Miasto Kisielice	34
280704_5 Gmina Kisielice	0
280705_2 Gmina Lubawa	1384
280706_4 Miasto Susz	2
280706_5 Gmina Susz	843
280707_4 Miasto Zalewo	27
280707_5 Gmina Zalewo	419

Kontrolę wykonano w programie EWOPIS poleceniem: plik -> kontrola danych -> kontroluj dane wg nowego rozporządzenia -> kontrola klasoużytków.

Starosta Powiatu Ławskiego poinformował, że wykonywane jest obecnie zamówienie publiczne, objęte umową WGK.6641.5.2025, zawartą 9 maja 2025 r. (termin realizacji to 30 października 2025 r.), której celem jest wyeliminowanie danych EGiB zawierających niedozwolone oznaczenia użytków i klas.

Dowód: katalog 16_g niedozwolone oznaczenia klas i użytków

- Odnośnie **zakresu h)**: wszystkie numery KW, wykazane w bazach EGiB powiatu ławskiego posiadają strukturę zgodną z obowiązującymi przepisami.

Kontrolę wykonano w programie EWOPIS poleceniem: plik -> kontrola danych -> kontroluj dane wg nowego rozporządzenia -> kontrola NKW.

Dowód: katalog 16_h_oznaczenia kw

- Odnośnie **zakresu i)**: Starosta Powiatu Ławskiego poinformował, że *granice powiatu zostały wprowadzone do bazy egib i uzgodnione z powiatami ościennymi w 2013 roku, w wyniku realizacji projektu „TERYT2” zgłoszonego w Centralnym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej pod nr N34-79/11. Bieżąca aktualizacja granicy powiatowej prowadzona jest na podstawie dokumentacji geodezyjnej udostępnianej przez powiaty sąsiednie, tym nie mniej w okresie kontroli nie wszystkie dane dotyczące przebiegu granic powiatów są ze sobą spójne; w wyniku przeprowadzonych analiz stwierdzono*

rozbieżności na granicach z powiatami:

- ostródzkim,
- nowomiejskim,
- grudziądzkim,
- kwidzyńskim,
- sztumskim.

Kontrolę oraz raporty wykonano w programie QGIS z wykorzystaniem usługi wfs (na dzień 13 października 2025 r.).

Dowód: pismo Starosty Powiatu Ławskiego z 8 października 2025 r.,
granice powiatów.zip

- **Oдноśnie zakresu j):** wszystkie identyfikatory działek i budynków w bazach EGiB powiatu ławskiego są zgodne z obecnie obowiązującą strukturą.

Dowód: pismo Starosty Powiatu Ławskiego z 8 października 2025 r.,
katalog 16_j_identyfikatory DZ i BUD

- **Oдноśnie zakresu k):** w bazach EGiB nie występują luki (szczeliny) między działkami.

Kontrolę wykonano w programie QGIS z wykorzystaniem wtyczki „sprawdź geometrię”.

Dowód: pismo Starosty Powiatu Ławskiego z 8 października 2025 r.,
katalog 16_a_b, błędy topologia.shp

- **Oдноśnie zakresu l):** w bazach EGiB nie ma przypadków nachodzenia na siebie działek ewidencyjnych.

Kontrolę wykonano w programie QGIS z wykorzystaniem wtyczki „sprawdź geometrię”.

Dowód: pismo Starosty Powiatu Ławskiego z 8 października 2025 r.,
katalog 16_a_b, błędy topologia.shp

- **Oдноśnie zakresu m):** w bazach EGiB działki **nie dublują się**.

Kontrolę wykonano w programie QGIS z wykorzystaniem wtyczki „sprawdź geometrię”.

Dowód: pismo Starosty Powiatu Ławskiego z 8 października 2025 r.,
błędy topologia.shp, katalog 16_m dublowanie działek

Biorąc pod uwagę wszystkie wykonane kontrole baz EGiB – mając na względzie możliwości automatycznej kontroli – kontrolujący ocenili jakość baz EGiB **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

II.1.6. Kontrola jakości danych EGiB w oparciu o raporty z zasilenia ZSIN

W okresie objętym kontrolą Starosta Powiatu Iławskiego przekazał, 30 stycznia 2024 r., do GUGiK komplet danych do ZSIN w formacie GML. Dane umieszczono na dedykowanym udziale sieciowym pod adresem www.dysk.gugik.gov.pl. W okresie objętym kontrolą poprawne dane do zasilenia Centralnego Repozytorium ZSIN (CR ZSIN) przekazano również w 2025 r. W przekazanych zbiorach **nie ma błędów uniemożliwiających zasilenie CR ZSIN**, o czym świadczą raporty zasileń z 9 lipca 2025 r.

Starosta nie dysponuje raportami zasilenia CR ZSiN z lat 2023-2024 co uniemożliwiło przeprowadzenie analizy porównawczej.

Dowód: katalog 17_zasilenie zsin

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń jakość danych EGiB zasilających ZSIN kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania

II.2.1. Stan usług danych przestrzennych

II.2.1.1. Stan usługi przeglądania dla danych EGiB

W kontrolowanej jednostce funkcjonuje usługa przeglądania danych przestrzennych związanych z EGiB i jest zgłoszona do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych (EZiUDP) – adres usługi: <https://ilawa.geoportal2.pl/map/geoportal/wmse.php>.

Raport walidacji zgodności usług WMS wykazuje nieprawidłowość w warstwie „Budynki” dla wartości atrybutu KONDYGNACJE_PODZIEMNE dla funkcji *GetFeatureInfo*.

Aktualny stan bazy EGiB jest odzwierciedlony w usłudze i aktualizowany co 24 godziny. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS. Zakres obszarowy danych udostępniany w usłudze WMS jest tożsamy z zakresem danych zawartych w EGiB.

II.2.1.2. Stan usługi pobierania danych EGiB

W kontrolowanej jednostce utworzono usługę pobierania (WFS) zbiorów danych EGiB.

Usługa jest zgłoszona do EZiUDP wraz z adresem URL:

<https://ilawa.geoportal2.pl/map/geoportal/wfs.php>.

Usługa ta udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS.

Dane są publikowane w podziale na warstwy i spełniają kryteria wyszczególnione w załączniku nr 8 do rozporządzenia w sprawie egib.

Istnieje możliwość pobrania zbiorów danych dotyczących działek ewidencyjnych i budynków w zakresie, o którym mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. i, j ustawy Pgik. Zakres obszarowy danych udostępniany w usłudze WFS jest tożsamy z zakresem danych zawartych w EGİB.

II.2.1.3. Stan usługi przeglądania dla danych BDSOG

W kontrolowanej jednostce istnieje usługa przeglądania (WMS) dla danych BDSOG i jest zgłoszona do EZiUDP wraz z adresem URL:

<https://ilawa.geoportal2.pl/map/geoportal/wms.php>.

Dane publikowane w usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione w załączniku nr 2 do rozporządzenia w sprawie BDSOG. Aktualny stan bazy BDSOG jest odzwierciedlony w usłudze oraz jest aktualizowany co 24 godziny. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS.

II.2.1.4. Stan usługi pobierania danych BDSOG

W kontrolowanej jednostce utworzono usługę pobierania (WFS) dla danych BDSOG i jest ona zgłoszona do EZiUDP wraz z adresem URL:

<https://ilawa.geoportal2.pl/map/geoportal/wfso.php>.

Usługa ta udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS.

Dane są publikowane w podziale na warstwy informacyjne i spełniają kryteria z załącznika nr 2 do rozporządzenia w sprawie BDSOG. Istnieje możliwość pobrania zbiorów danych dotyczących punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej, o których mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. g ustawy Pgik. Zakres danych udostępnianych w usłudze WFS jest tożsamy z zakresem danych udostępnianych w usłudze WMS. Udostępniane dane bazy BDSOG w trybie publicznym nie zawierają danych osobowych podlegających ochronie. Opisy topograficzne punktów osnowy w postaci plików graficznych mogą przeglądać i pobierać tylko uprawnieni użytkownicy.

II.2.1.5. Stan usługi przeglądania dla danych GESUT

W kontrolowanej jednostce istnieje usługa przeglądania (WMS) danych GESUT, zgłoszona do EZiUDP pod adresem URL: <https://ilawa.geoportal2.pl/map/geoportal/wms.php>. Dane publikowane w usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione w załączniku nr 3 do rozporządzenia w sprawie GESUT. Aktualny stan bazy GESUT został odzwierciedlony w usłudze i jest aktualizowany co 24 godziny. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS.

II.2.1.6. Stan usługi pobierania danych GESUT

W kontrolowanej jednostce utworzono usługę pobierania (WFS) danych GESUT pod adresem

URL: <http://ilawa.geoportal2.pl/map/geoportal/wfsg.php>, odzwierciedlającą aktualny stan bazy GESUT aktualizowany co 24 godziny. W usłudze publikowane są dane niezbędne do tworzenia i aktualizacji Krajowej bazy GESUT, zgodnie z § 10 rozporządzenia w sprawie GESUT. Usługa jest zabezpieczona przed nieuprawnionym dostępem i udostępnia dane w odpowiedzi na zapytania przychodzące z IP wykorzystywanego przez GUGiK. Usługa jest zabezpieczona w sposób uniemożliwiający pobranie danych bez uiszczenia opłaty.

II.2.1.7. Stan usługi przeglądania dla danych BDOT500

W kontrolowanej jednostce istnieje usługa przeglądania (WMS) dla danych BDOT500 pod adresem URL: <https://ilawa.geoportal2.pl/map/geoportal/wms.php>, która jest zgłoszona do EZiUDP. Dane publikowane w usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione w załączniku nr 3 do rozporządzenia w sprawie BDOT500. Aktualny stan bazy BDOT500 jest odzwierciedlony w usłudze i jest aktualizowany co 24 godziny. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS.

Dowód: <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp>, <https://ilawa.geoportal2.pl/>,
pismo Starosty Powiatu Iławskiego z 8 października 2025 r.,
katalog 18 do 24 raporty walidacji usług sieciowych

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność dotyczącą stanu usług danych przestrzennych kontrolujący ocenili **pozytywnie z uchybieniami**.

Przyczyną ujawnionych w toku kontroli uchybień jest niewystarczający nadzór dotyczący uruchomionej usługi WMS, wskutek czego odbiorcy usługi nie otrzymują pełnej informacji, zgodnej ze specyfikacją opisaną w załączniku nr 8 do rozporządzenia w sprawie egib. Osobą odpowiedzialną za wskazane naruszenie przepisów prawa jest Geodeta Powiatowy.

II.2.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map)

Starosta Powiatu Iławskiego nie prowadzi mapy zasadniczej w postaci analogowej ani rastrowej oraz nie prowadzi mapy ewidencyjnej w postaci analogowej ani rastrowej. Na całym obszarze (100%) powiatu iławskiego zostały utworzone i są prowadzone bazy danych EGIB, GESUT, BDOT500 i BDSOG oraz są one dostosowane do modelu pojęciowego wymaganego przepisami prawa.

II.2.2.1. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map zasadniczych

Nie kontrolowano.

II.2.2.2. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map ewidencyjnych

Nie kontrolowano.

II.2.2.3. Stopień wykorzystywania map rastrowych.

Nie kontrolowano.

Dowód: pismo Starosty Powiatu ławskiego z 8 października 2025 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność dotyczącą stanu cyfryzacji materiałów kartograficznych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.3. Stan cyfryzacji operatów

II.2.3.1. Stopień cyfryzacji operatów przyjętych do zasobu

Cyfryzacja zasobu w zakresie operatów technicznych wykonana jest w 97,5%. Obecnie Starosta Powiatu ławskiego realizuje prace, które mają uzupełnić opisy operatów o „zakresy obszarowe”, co umożliwi wybór operatu po wskazaniu obszaru na mapie lub punktu z bazy danych. Zakończenie tych prac umożliwi przypisanie konkretnego operatu do danego punktu granicznego. Jednocześnie Starosta deklaruje, że w 2026 r. wykona pełną cyfryzację operatów znajdujących się w zasobie.

Dowód: pismo Starosty Powiatu ławskiego z 8 października 2025 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność dotyczącą stanu cyfryzacji operatów kontrolujący ocenili **pozytywnie z uchybieniami**.

Brak pełnego przetworzenia materiałów zasobu w postaci nieelektronicznej do dokumentów elektronicznych zapisanych w formacie PDF, stanowi naruszenie § 19 rozporządzenia w sprawie zasobu. Skutkiem wskazanych uchybień jest niepełna dostępność zasobu dla obywateli i przedsiębiorców (w tym wykonawców prac geodezyjnych), w szczególności w zakresie udostępniania zasobu za pomocą systemów teleinformatycznych. Ponadto, wskutek bezpośredniego naruszania ww. przepisów prawa, Starosta może podlegać zobowiązaniom prawa cywilnego w przypadku powstania szkód, w tym wynikających z dodatkowych kosztów dla obywateli i przedsiębiorców (wykonawców prac geodezyjnych) spowodowanych brakiem możliwości lub nieterminowością udostępniania za pomocą systemów teleinformatycznych danych, które nadal mają postać nieelektroniczną. Osobą odpowiedzialną za naruszenie ww. przepisu prawa jest Geodeta Powiatowy, przy pomocy którego Starosta wykonuje zadania organu administracji geodezyjnej i kartograficznej, jako zadania z zakresu administracji rządowej.

II.2.4. Stan systemu do prowadzenia zasobu

II.2.4.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu

W kontrolowanej jednostce wdrożono system teleinformatyczny do prowadzenia zasobu, zgodnie z § 8 rozporządzenia w sprawie zasobu oraz art. 3 pkt 3 i 9 ustawy o informatyzacji. System w jakim funkcjonują bazy spełnia minimalne wymagania dla systemów teleinformatycznych określone w rozporządzeniach, w szczególności w § 11 rozporządzenia w sprawie zasobu. Do zadań związanych z prowadzeniem zasobu w Starostwie Powiatowym w Iławie wykorzystana jest następująca infrastruktura oprogramowania firmy GEOBID:

- EWMAPA FB wersja 15.06 - do danych geometrycznych baz: EGiB, GESUT i BDOT,
- EWOPIS wersja 9.10 - do danych opisowych bazy EGiB,
- OŚRODEK wersja 10.23 - do obsługi i prowadzenia zasobu,
- REJCEN wersja 4.19 - do bazy danych rejestru cen nieruchomości,
- BANK OSNÓW wersja 4.00 - do bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych.

II.2.4.2. Portal do udostępnienia danych

Jednostka kontrolowana posiada swój własny portal internetowy, pod adresem: <https://ilawa.geoportal2.pl/>, który wykorzystuje m. in. do udostępniania danych dotyczących materiałów zasobu w postaci e-usług.

II.2.4.3. Bezpieczeństwo danych

Materiały zasobu w postaci baz danych przechowywane są na serwerach Starostwa Powiatowego w Iławie w wydzielonym pomieszczeniu serwerowni zlokalizowanej w budynku przy ul. Andersa 2a w Iławie, do którego dostęp mają tylko upoważnione osoby. Dostęp do pomieszczenia serwerowni mają wyłącznie pracownicy obsługi informatycznej. Prace wykonywane w serwerowni przez osoby trzecie odbywają się pod nadzorem obsługi informatycznej. Serwerownia zabezpieczona jest drzwiami antywłamaniowymi i przeciwpożarowymi, wyposażona w system kontroli dostępu poprzez monitoring wizyjny oraz system sygnalizacji pożaru zainstalowany we wszystkich pomieszczeniach składających się na obszary przetwarzania danych osobowych. Pomieszczenie wyposażone jest w sprzęt przeciwpożarowy (gaśnice, hydranty wewnętrzne) oraz urządzenia do zdalnego monitoringu warunków klimatycznych i stanu zasilania elektrycznego. Serwerownia wyposażona jest w centralny awaryjny zasilacz energii elektrycznej. Kopie zapasowe systemów, serwerów aplikacji, serwerów baz danych i serwerów plików przetwarzających materiały zasobu wykonywane są codziennie. Kopie przechowywane są w okresie rotacyjnym (min. 20 kopii wstecz) na macierzach dyskowych NAS podłączonych do sieci lokalnej (LAN). Kopie są

dodatkowo replikowane i przechowywane w innym pomieszczeniu niż kopia zasadnicza. Jeden z serwerów NAS znajduje się poza pomieszczeniem serwerowni. Raz w miesiącu dane zgrywane są na zaszyfrowany nośnik zewnętrzny, który przechowywany jest poza siedzibą urzędu w siedzibie Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Iławie. Dostęp do danych mają tylko upoważnione osoby, wyłącznie po uwierzytelnieniu w systemie informatycznym. Raz w miesiącu dokonuje się częściowego próbnego odtworzenia kopii z repliki danych. Testy odtworzeniowe wykonywane są w sposób doraźny, nie objęte specjalną ewidencją dokumentującą realizację testów. Wszystkie procedury obejmujące swoim zakresem zapewnienie bezpieczeństwa prowadzonych baz danych i wykonywania ich kopii opisane są w zarządzeniu Starosty Powiatu Iławskiego z dnia 21 czerwca 2024 r. w sprawie wprowadzenia Polityki Ochrony Danych Osobowych w Starostwie Powiatowym w Iławie. Osobami odpowiedzialnymi za wykonywanie kopii bezpieczeństwa w ramach obowiązków służbowych są informatycy urzędu.

II.2.4.4. Archiwizacja danych

W kontrolowanej jednostce powołano komisję przeprowadzającą ocenę przydatności materiałów zasobu na podstawie zarządzenia Starosty Powiatu Iławskiego Nr 90/2023 z dnia 18 października 2023 r. w sprawie powołania komisji do spraw wyłączenia materiałów z powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Z treści protokołu sporządzonego przez ww. komisję 18 grudnia 2024 r., wynika, że oceniane materiały zasobu utraciły przydatność użytkową.

Dowód: <https://ilawa.geoportal2.pl/>, pismo Starosty Powiatu Iławskiego z 8 października 2025 r., Zarządzenie Polityka Ochrony Danych Osobowych 2024.pdf, 8_h_prot-sig.pdf, 8_h-sig.pdf

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność dotyczącą stanu systemu do prowadzenia zasobu kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.5. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych

II.2.5.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie

W kontrolowanej jednostce możliwe jest zgłaszanie prac geodezyjnych z wykorzystaniem portalu internetowego. Istnieje także możliwość automatycznego dokonania opłaty i automatycznego udostępnienia danych do zgłoszenia.

II.2.5.2. Udział zgłoszeń elektronicznych

W jednostce kontrolowanej w okresie objętym kontrolą 100% zgłoszeń prac geodezyjnych

dokonano za pomocą e-usług.

II.2.5.3. Przekazywanie wyników prac geodezyjnych elektronicznie

W kontrolowanej jednostce istnieje możliwość przekazywania wyników prac geodezyjnych z wykorzystaniem dedykowanego serwisu internetowego – geoportalu. Wynik weryfikacji prac geodezyjnych jest dostępny w geoportalu dla wykonawcy prac geodezyjnych.

Informację o wyniku weryfikacji, wykonawca prac geodezyjnych otrzymuje w geoportalu w formie powiadomienia (zmiany statusu zgłoszenia) oraz dołączonego elektronicznego protokołu weryfikacji w portalu wykonawcy prac geodezyjnych. Data i godzina otwarcia pliku protokołu przez wykonawcę utrwalana jest w systemie. Po zakończeniu weryfikacji następuje zmiana statusu pracy, która również generuje komunikat dla wykonawcy, zawierający w swej treści informację o wyniku weryfikacji. Wykonawcy prac geodezyjnych otrzymują informacje o wynikach weryfikacji.

II.2.5.4. Przyjmowanie operatu do zasobu

W kontrolowanej jednostce operaty techniczne przyjęte do zasobu uzyskiwały pozytywny wynik weryfikacji oraz zostały wpisane do ewidencji materiałów zasobu.

Dowód: <https://ilawa.geoportal2.pl>, pismo Starosty Powiatu Iławskiego z 8 października 2025 r., katalog 37_a protokoły weryfikacji

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność dotyczącą stanu e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.6. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli

II.2.6.1. Składanie wniosków o udostępnianie danych elektronicznie

W kontrolowanej jednostce portal internetowy umożliwia: złożenie wniosku o udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej, wniesienie opłaty drogą elektroniczną oraz automatycznie udostępnia materiały zasobu za pomocą e-usług

Dowód: <https://ilawa.geoportal2.pl>, pismo Starosty Powiatu Iławskiego z 8 października 2025 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność e-usług dotyczących udostępniania materiałów zasobu dla obywateli kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.7. Stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych

II.2.7.1. Wdrożenie obsługi narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej

W kontrolowanej jednostce wdrożono elektroniczną obsługę prowadzenia narad koordynacyjnych i elektroniczną obsługę wniosków przedkładanych na naradę koordynacyjną. Pierwsza narada z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej została przeprowadzona 26 czerwca 2018 r. W okresie objętym kontrolą odbyły się 573 narady i wszystkie przeprowadzono w obsłudze elektronicznej. W oprogramowaniu do prowadzenia narad istnieje możliwość prezentowania danych dotyczących obiektów projektowanych i przeglądania projektu na tle danych zasobu oraz dokonywania niezbędnych sprawdzeń zachowania odległości pomiędzy istniejącymi i projektowanymi obiektami. Wczytanie obiektów projektowanych do systemu jest możliwe z formatu DXF. Projektant ma wgląd w przebieg procesu uzgodnień oraz ma możliwość wnoszenia korekt wynikających z uwag gestorów sieci. Protokół z narady jest generowany automatycznie po jej zakończeniu. Po zakończeniu narady obiekty projektowane nie aktualizują automatycznie zbiorów danych zasobu. Aktualizacji dokonuje pracownik Wydziału Geodezji i Kartografii.

II.2.7.2. Poprawność prowadzenia narad

W kontrolowanej jednostce od złożenia wniosku do narady upływało średnio 6 dni roboczych. Utrzymane zostały wymagane terminy. W protokołach z narady nie występują uwagi niezwiązane z projektowanym przebiegiem sieci i niewynikające z przepisów, np. związane z wymaganiem dodatkowych uzgodnień warunkujących uzgodnienie projektu.

Dowód: <https://ilawa.geoportal2.pl>; pismo Starosty Powiatu Iławskiego z 8 października 2025 r., katalog 40_koordynacja

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.8. Struktura i dostosowanie baz danych

II.2.8.1. Struktura i dostosowanie bazy danych GESUT

W kontrolowanej jednostce bazę danych GESUT dostosowano do przepisów rozporządzenia w sprawie GESUT (§ 16 ust. 2 rozporządzenia w sprawie GESUT) oraz wdrożono w niej układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH.

II.2.8.2. Struktura i dostosowanie bazy danych BDOT500

W kontrolowanej jednostce organ prowadzący dostosował bazę danych BDOT500

do przepisów rozporządzenia w sprawie BDOT500 (§ 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie BDOT500) i wdrożył w niej układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH.

Dowód: <https://ilawa.geoportal2.pl>; pismo Starosty Powiatu Iławskiego z 8 października 2025 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność dotyczącą struktury i dostosowania baz danych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.9. Format wymiany danych

II.2.9.1. Format wymiany danych pomiędzy ośrodkiem dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a wykonawcami prac geodezyjnych

W kontrolowanej jednostce dane do aktualizacji danych zasobu przekazywane były przez wykonawców prac geodezyjnych w postaci plików GML.

Dowód: pismo Starosty Powiatu Iławskiego z 8 października 2025 r., katalog 42_standard gml

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność w zakresie formatu wymiany danych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.3. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH

II.3.1. Aktualny stan prac wdrożenia układu

Osnowa szczegółowa oraz GESUT i BDOT500 są prowadzone w układzie PL-EVRF2007-NH.

II.3.2. Termin zakończenia prac dotyczących osnowy

Prace wdrożeniowe zostały zakończone.

II.3.3. Termin zakończenia prac dotyczących baz danych

Prace wdrożeniowe zostały zakończone.

Dowód: <https://ilawa.geoportal2.pl>; pismo Starosty Powiatu Iławskiego z 8 października 2025 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność procesu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów

W kontrolowanej jednostce, w okresie objętym kontrolą, Starosta Powiatu Iławskiego wydał

19 decyzji administracyjnych (w 2024 r. – 10 decyzji, w 2025 r. – 9 decyzji) dotyczących przeprowadzenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów. W 2025 r. wszczęto 31 postępowań dotyczących przeprowadzenia klasyfikacji z urzędu (§ 4 pkt 4 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów) w związku z modernizacją ewidencji gruntów i budynków w gminie Lubawa. Strony zostały zawiadomione o wszczętych postępowaniach. We wszystkich postępowaniach, w okresie objętym kontrolą, do czynności klasyfikacji gruntów upoważniano klasyfikatora na podstawie § 5 ust. 2 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Dowód: pismo Starosty Powiatu Ławskiego z 8 października 2025 r.,
katalog 45_klasyfikacja_gleboznawcza

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.5. Poprawność prowadzenia postępowań administracyjnych w sprawie aktualizacji EGİB

W kontrolowanej jednostce, w okresie objętym kontrolą, Starosta wydał jedno rozstrzygnięcie dotyczące aktualizacji informacji zawartych w EGİB. Nie wystąpił przypadek postępowania wszczętego z urzędu.

Dowód: pismo Starosty Powiatu Ławskiego z 8 października 2025 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność w zakresie postępowań w sprawie aktualizacji EGİB kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.6 Sprawdzenie realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do Starosty Ławskiego w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 26 listopada 2021 r., znak: WIG.7210.1.8.2021.

W wystąpieniu pokontrolnym z 26 listopada 2021 r. znak: WIG.7210.1.8.2021, przekazanym Staroście Powiatu Ławskiego na elektroniczną skrzynkę podawczą ePUAP 26 listopada 2021 r., WINGiK wniósł o:

- 1) korektę zapisów RO 2021 dotyczących realizacji zadań administracji rządowej z zakresu geodezji i kartografii poprzez wskazanie zadań Starosty wymienionych wprost w art. 7d ustawy Pgik oraz uwzględnienie aktualnych przepisów prawa w dziedzinie geodezji i kartografii,
- 2) dostosowanie indywidualnych zakresów czynności osób realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii do faktycznie wykonywanych czynności oraz przepisów prawa aktualnie obowiązujących w geodezji i kartografii,

- 3) wydanie Geodecie Powiatowemu oraz pozostałym pracownikom Wydziału Geodezji i Nieruchomości upoważnień do załatwiania spraw w imieniu Starosty w ustalonym zakresie – adekwatnym do faktycznie wykonywanych czynności – w oparciu o obowiązujący system prawny (art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie, art. 268a ustawy Kpa, ustawa Pgik i przepisy wykonawcze),
- 4) dostosowanie danych EGiB do postaci umożliwiającej generowanie formatu GML – do 31 grudnia 2022 r.; zalecenie dotyczy jednostek ewidencyjnych Ława obszar wiejski oraz Susz obszar wiejski,
- 5) możliwie jednoczesne aktualizowanie bazy danych graficznych i opisowych EGiB a zarazem niezwłoczne, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania odpowiednich dokumentów określających zmiany danych ewidencyjnych,
- 6) naprawę błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli bazy danych EGiB:
 - usunięcie rozbieżności w liczbie działek i budynków ujawnionych w danych opisowych i graficznych EGiB jak również związanych z niewłaściwymi oznaczeniami użytków gruntowych i konturów klasyfikacyjnych – do 31 sierpnia 2022 r.; zalecenie nie dotyczy budynków projektowanych,
 - usunięcie rozbieżności (>50%) w powierzchniach graficznych w stosunku do powierzchni ewidencyjnej – do 31 grudnia 2023 r.,
 - uzupełnienie brakujących, dotychczasowych wartości atrybutów punktów granicznych (ZRD i BPP) zgodnie z rozporządzeniem w sprawie egib – do 31 grudnia 2022 r.

Pismem z 22 grudnia 2021 r. znak OSO.1710.6.2021 Starosta Powiatu Ławskiego poinformował WINGiK o podjętych działaniach mających na celu usunięcie wykazanych uchybień i nieprawidłowości.

II.6.1 Realizacja zaleceń dotyczących zapisów RO 2021 oraz indywidualnych zakresów czynności i upoważnień pracowników Wydziału Geodezji i Nieruchomości, tj. zaleceń zawartych w ww. punktach 1 – 3

Ustalenia niniejszej kontroli opisane w punktach I.2 i I.4 potwierdzają, że zalecenia z punktów 1 – 3 wykonano prawidłowo, wobec czego ich realizację należy ocenić **pozytywnie**.

II.6.2 Realizacja zaleceń dotyczących dostosowania danych EGiB do postaci umożliwiającej generowanie formatu GML, tj. zaleceń zawartych w ww. punkcie 4

Zalecenie wykonane. Dostosowano dane EGiB dla jednostek ewidencyjnych Ława obszar wiejski oraz Susz obszar wiejski do postaci umożliwiającej wymianę danych w obowiązującym formacie GML.

II.6.3 Realizacja zaleceń dotyczących terminu aktualizowania bazy danych graficznych i opisowych EGİB, tj. zaleceń zawartych w ww. punkcie 5

Zalecenie wykonane; zgodnie z ustaleniami zawartymi w punkcie II.1.3 niniejszego projektu.

II.6.4 Realizacja zaleceń dotyczących naprawy błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli bazy danych EGİB, tj. zaleceń zawartych w ww. punkcie 6

- usunięcie rozbieżności w liczbie działek i budynków ujawnionych w danych opisowych i graficznych EGİB jak również związanych z niewłaściwymi oznaczeniami użytków gruntowych i konturów klasyfikacyjnych – do 31 sierpnia 2022 r.; zalecenie nie dotyczy budynków projektowanych:

Rozbieżności w liczbie działek:

Jednostka ewidencyjna	Kontrola 2021		Kontrola 2025	
	Rozbieżność działek EWOPIS	Rozbieżność działek EWMAPA	Rozbieżność działek EWOPIS	Rozbieżność działek EWMAPA
280701_1 Miasto Ława	1	4	0	0
280702_1 Miasto Lubawa	6	7	3	1
280703_2 Gmina Ława	8	10	4	4
280704_4 Miasto Kisielice	0	0	0	0
280704_5 Gmina Kisielice	1	1	0	0
280705_2 Gmina Lubawa	80	40	3	1
280706_4 Miasto Susz	3	0	0	0
280706_5 Gmina Susz	11	7	8	3
280707_4 Miasto Zalewo	4	0	4	0
280707_5 Gmina Zalewo	6	1	6	1
Razem:	120	70	28	10
Ogółem działek:	190		38	

Rozbieżności w większości przypadków **zostały usunięte**. Kontrolujący ustalili, że błędy ujawnione w Kontroli 2025 wykazane były również w Kontroli 2021.

Rozbieżności w liczbie budynków zostały usunięte.

Rozbieżności związane z niewłaściwymi oznaczeniami użytków gruntowych i konturów klasyfikacyjnych:

Jednostka ewidencyjna	Liczba użytków gruntowych z niewłaściwym oznaczeniem – kontrola 2021	Liczba użytków gruntowych z niewłaściwym oznaczeniem – kontrola 2025
280701_1 Miasto Ława	90	89

280702_1 Miasto Lubawa	96	90
280703_2 Gmina Ława	2329	2232
280704_4 Miasto Kisielice	35	34
280704_5 Gmina Kisielice	0	0
280705_2 Gmina Lubawa	1451	1384
280706_4 Miasto Susz	2	2
280706_5 Gmina Susz	856	843
280707_4 Miasto Zalewo	30	27
280707_5 Gmina Zalewo	435	419

Rozbieżności nie usunięto.

- usunięcie rozbieżności (>50%) w powierzchniach graficznych w stosunku do powierzchni ewidencyjnej – do 31 grudnia 2023 r.:

Jednostka ewidencyjna	Liczba działek o różnicach w powierzchni co najmniej 50% – kontrola 2021	Liczba działek o różnicach w powierzchni co najmniej 50% – kontrola 2025
280701_1 Miasto Ława	0	0
280702_1 Miasto Lubawa	0	0
280703_2 Gmina Ława	258	287
280704_4 Miasto Kisielice	0	0
280704_5 Gmina Kisielice	0	0
280705_2 Gmina Lubawa	398	380
280706_4 Miasto Susz	0	0
280706_5 Gmina Susz	141	142
280707_4 Miasto Zalewo	1	1
280707_5 Gmina Zalewo	36	37
Ogółem:	834	847

Rozbieżności nie usunięto.

- uzupełnienie brakujących, dotychczasowych wartości atrybutów punktów granicznych (ZRD i BPP) zgodnie z rozporządzeniem w sprawie egib – do 31 grudnia 2022 r.:

Jednostka ewidencyjna	Brak atrybutu ZRD 2021	Brak atrybutu ZRD/SPD 2025	Brak atrybutu BPP 2021	Brak atrybutu BPP/ISD 2025
280701_1 Miasto Ława	21713	0	21716	0
280702_1 Miasto Lubawa	20	0	32	0
280703_2 Gmina Ława	402	0	404	0
280704_4 Miasto Kisielice	2867	0	2868	0
280704_5 Gmina Kisielice	3	0	4	0
280705_2 Gmina Lubawa	269	0	274	0

280706_4 Miasto Susz	21	0	21	0
280706_5 Gmina Susz	137	0	136	0
280707_4 Miasto Zalewo	16	0	16	0
280707_5 Gmina Zalewo	201	0	205	0

Rozbieżności usunięto.

Z analizy raportów wynika, że działania Starosty Powiatu Ławskiego mające na celu naprawę błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli bazy danych EGiB i wskazanych w wystąpieniu pokontrolnym WIG.7210.1.8.2021 z 26 listopada 2021 r. były – w większości przypadków – **wystarczające, tym samym skuteczne**. Błędy nie zostały jednak usunięte w zakresie rozbieżności w powierzchniach działek ewidencyjnych oraz oznaczeń użytków gruntowych i konturów klasyfikacyjnych. W związku z powyższym realizację zaleceń należy ocenić **pozytywnie z uchybieniami**.

III. Ocena realizacji zadań objętych kontrolą

Dokonując powyższych ocen działalności jednostki kontrolowanej przyjęto skalę ocen wynikającą z wytycznych Głównego Geodety Kraju zawartych w Metodocy kontroli przekazanej do stosowania przy piśmie NK-NiK.920.12.2025 z 4 lutego 2025 r.:

- **ocena pozytywna** lub **pozytywna z uchybieniami** w przypadku braku w zadaniu nieprawidłowości, przy czym w przypadku, gdy uchybienia przekraczają 50% czynników podlegających ocenie, traktuje się je jako nieprawidłowość;
- **ocena pozytywna z nieprawidłowościami**, gdy nieprawidłowości jest mniej niż 50%, a ich następstwa nie powodują negatywnych skutków w całości wykonania zadania;
- **ocena negatywna**, gdy nieprawidłowości jest więcej niż 50% lub ich następstwa powodują negatywne skutki w całości wykonania zadania.

Zgodnie z definicją nieprawidłowości i uchybień określoną w Standardach Kontroli w administracji rządowej (BIP KPRM Warszawa, 31 sierpnia 2017 r.):

- za nieprawidłowość należy uznać działanie lub zaniechanie, które z punktu widzenia kryteriów kontroli jest nielegalne, niegospodarne, niecelowe lub nierzetelne, a w przypadku kontroli wykonania zadań – nieskuteczne, niewydajne lub nieoszczędne;
- za uchybienie należy uznać odstępstwo od stanu pożądanego o charakterze wyłącznie formalnym, nie powodujące następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań.

Ocena ogólna działalności kontrolowanej jednostki stanowi podsumowanie ocen częściowych przyznanych za realizację poszczególnych zadań.

Do ustaleń kontroli **nie zostały wniesione zastrzeżenia.**

Pismem z 23 października 2025 r. Starosta Powiatu Ławskiego złożył wyjaśnienia do punktu I.2 projektu wystąpienia pokontrolnego z 21 października 2025 r. Wskazał, że zatrudniając Pana Krzysztofa Wagnera na stanowisku Geodety Powiatowego dołożył najwyższej staranności w celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Pgik. Kolejne działania w tym zakresie, niezbędne w związku ze zmianą struktury organizacyjnej w Starostwie Powiatowym w Ławie, zostaną podjęte – zgodnie z ustawą z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2025 r. poz. 277 ze zm. – dalej ustawa Kp) – w dniu powrotu Pana Ryszarda Kabata z bezpłatnego urlopu związanego ze sprawowaniem mandatu radnego. Mając na względzie ww. wyjaśnienia oraz treść art. 25 ustawy o samorządzie, art. 23 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1135) i art. 41, 42 i 74 ustawy Kp odstąpiono od wydawania zaleceń pokontrolnych dotyczących stanowiska Geodety Powiatowego.

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny **wnoszę o:**

- 1) niezwłoczne ujawnianie danych objętych modernizacją w bazie ewidencji gruntów i budynków, zgodnie z brzmieniem art. 24a ust. 8 ustawy Pgik,
- 2) naprawę błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli bazy danych EGİB:
 - usunięcie rozbieżności dotyczącej występowania działek lub budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej, oraz występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej – **do 31 grudnia 2026 r.**,
 - dla wykazanych w raportach rozbieżności w powierzchni działek pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową (przekraczających 50%) usunięcie rozbieżności w powierzchniach wynikających z braku zgodności pomiędzy bazą danych EGİB a materiałami źródłowymi, zgromadzonymi w zasobie – **do 31 grudnia 2026 r.**,
 - dostosowanie niedozwolonych oznaczeń użytków gruntowych i klas bonitacyjnych do ich zgodności z rozporządzeniem w sprawie egib – **do 31 grudnia 2026 r.**,
 - uzupełnienie brakujących atrybutów opisowych punktów granicznych: numeru operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do EGİB – **do 31 grudnia 2026 r.**,
 - usunięcie, w porozumieniu ze starostami sąsiednich powiatów, rozbieżności w przebiegu granic działek ewidencyjnych na granicach powiatów – **do 31 grudnia 2026 r.**,
- 3) doprowadzenie usługi WMS warstwy „Budynki” dla wartości atrybutu KONDYGNACJE_PODZIEMNE funkcji *GetFeatureInfo* do zgodności ze specyfikacją usługi opisaną w załączniku nr 8 do rozporządzenia w sprawie egib,

4) przetworzenie wszystkich materiałów zasobu zgromadzonych w postaci nieelektronicznej do dokumentów elektronicznych zapisanych w formacie PDF, zgodnie z § 19 rozporządzenia w sprawie zasobu – **do 31 grudnia 2026 r.**

Proszę Pana Starostę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz o poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań. **Oczekuję na odpowiedź w terminie 30 dni** od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, **a ponadto w terminie wskazanym w ww. punktach 2 i 4, tj. do 31 grudnia 2026 r.**

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego **nie przysługują środki odwoławcze.**

**WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI**

Radosław Król

/podpisano podpisem elektronicznym/

Wykaz skrótów użytych w niniejszym wystąpieniu:

- ustawa Kpa – ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.),
- ustawa Pgik – ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm.),
- ustawa o samorządzie – ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 ze zm.)
- ustawa o infrastrukturze informacji przestrzennej – ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2025 r. poz. 242),
- ustawa o informatyzacji – ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1557 ze zm.),
- rozporządzenie w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych – rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (Dz. U. z 2004 r. Nr 249 poz. 2498),
- rozporządzenie o wynagrodzeniach – rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1638 ze zm.),
- rozporządzenie w sprawie zasobu – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2021 r. poz. 820 ze zm.),
- rozporządzenie w sprawie egib – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2024 r. poz. 219 ze zm.),
- rozporządzenie w sprawie GESUT – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (Dz. U. z 2021 r. poz. 1374),
- rozporządzenie w sprawie BDOT500 – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1385),
- rozporządzenie w sprawie BDSOG – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1341),
- rozporządzenie w sprawie standardów – rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1670),
- rozporządzenie w sprawie odniesień – rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. z 2024 r. poz. 342)

ze zm.),

- rozporządzenie w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów – rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. z 2012 r. poz. 1246),
- WINGiK – Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego,
- RO 2024 – Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Iławie, stanowiący załącznik do uchwały Nr 24/115/24 Zarządu Powiatu Iławskiego z dnia 29 października 2024 r. w sprawie: ustalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Iławie,
- RO 2022 – Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Iławie, stanowiący załącznik do uchwały Nr 242/758/22 Zarządu Powiatu Iławskiego z dnia 15 lutego 2022 r. w sprawie: ustalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Iławie, zmieniony uchwałą Nr 289/875/22 Zarządu Powiatu Iławskiego z dnia 8 listopada 2022 r.
- RO 2021 – Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Iławie, stanowiący załącznik do uchwały Nr V/41/15 Rady Powiatu Iławskiego z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Iławie, zmieniony uchwałami Zarządu Powiatu Iławskiego: Nr 52/232/15 z dnia 20 października 2015 r., Nr 87/389/16 z dnia 26 kwietnia 2016 r., Nr 136/570/16 z dnia 20 grudnia 2016 r., Nr 220/1087/18 z dnia 27 marca 2018 r., Nr 244/1177/18 z dnia 31 lipca 2018 r., Nr 77/299/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. oraz Nr 135/476/20 z dnia 24 listopada 2020 r.,
- PODGiK – Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Starostwie Powiatowym w Iławie
- zasób – państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny,
- EGIB – ewidencja gruntów i budynków,
- GESUT – geodezyjna ewidencja sieci uzbrojenia terenu,
- BDOT500 – baza danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000,
- BDSOG – baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych,
- ZSIN – Zintegrowany System Informacji o Nieruchomościach.