



Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego

Marta Cienkowska

BAK-WKR.0802.18.2025

Pani
prof. Akademii Sztuki dr hab. Mirosława Jarmołowicz
Rektor
Akademii Sztuki w Szczecinie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Wybrane elementy gospodarki finansowej i organizacji
w latach 2024-2025

Informacja dotycząca zasad przetwarzania danych osobowych przez Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego oraz praw osób, których dane są przetwarzane została zamieszczona na stronie <http://bip.mkidn.gov.pl> w zakładce ochrona danych osobowych.

+48 22 82 93 110
esp@kultura.gov.pl
www.gov.pl/kultura

Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego
ul. Krakowskie Przedmieście 15
00-071 Warszawa

I. INFORMACJE WSTĘPNE

Jednostka kontrolowana	Akademia Sztuki, Plac Orła Białego 2, 70-562 Szczecin
Temat kontroli	Wybrane elementy gospodarki finansowej i organizacji w latach 2024 – 2025 (z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed tym okresem, mających wpływ na ocenę kontrolowanej działalności).
Kierownik jednostki kontrolowanej	Pani Mirosława Jarmołowicz ¹ Rektor Akademii Sztuki w Szczecinie.
Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli	Art. 6 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku <i>o kontroli w administracji rządowej</i> ² .
Kontrolerzy	1) ██████████ – naczelnik w Biurze Audytu Wewnętrznego i Kontroli Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego, 2) ██████████ – radca w Biurze Audytu Wewnętrznego i Kontroli Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego, 3) ██████████ – główny specjalista w Departamencie Szkolnictwa Artystycznego Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego, 4) ██████████ – specjalista w Biurze Audytu Wewnętrznego i Kontroli Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego
Numer upoważnienia	219/U/2025/MKiDN z dnia 14 października 2025 r. oraz 123/U/2026/MKiDN z dnia 6 maja 2026 r.
Czynności kontrolne	od 15 października do 5 grudnia 2025 r. oraz od 13 maja do 27 maja 2026 r.
Zakres kontroli	Podstawą sformułowania oceny badanych obszarów były ustalenia dokonane w wyniku następujących działań kontrolnych: – analizy wykorzystania subwencji, dotacji na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej oraz dotacji celowej na zadanie inwestycyjne, – analizy funkcjonowania Rady Uczelni i jej kosztów, – analizy wykonania planu rzeczowo - finansowego,

¹Akty powołania Rektora z dnia: 26 czerwca 2020 r. na kadencję od 1 września 2020 r. do 31 sierpnia 2024 r. i 20 marca 2024 r. na kadencję od 1 września 2024 r. do 31 sierpnia 2028 r.

²Dz. U. z 2026 r., poz. 158.

	– analizy wybranych przychodów oraz wybranych kosztów sfinansowanych ze środków subwencji i dotacji pochodzących z budżetu Ministra, w szczególności wynagrodzeń osobowych i bezosobowych oraz kosztów usług obcych, – analizy stanu należności i zobowiązań wymagalnych, – analizy prawidłowości sporządzenia wybranych sprawozdań.
Podstawa sporządzenia dokumentu pokontrolnego	Art. 46 i 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku <i>o kontroli w administracji rządowej</i>. Do projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 29 maja 2026 r. jednostka kontrolowana złożyła zastrzeżenia z dnia 18 czerwca 2026 r., które zostały w większości przypadków oddalone.

II. OGÓLNA OCENA SKONTROLOWANEJ DZIAŁALNOŚCI

Ogólna ocena	Działalność objętą kontrolą należy ocenić pozytywnie z zastrzeżeniami.
Uzasadnienie oceny	W badanym okresie Akademia Sztuki w Szczecinie (dalej: Akademia) prawidłowo wykorzystwała środki subwencji, dotacji na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej oraz dotacji celowej na realizację zadania inwestycyjnego pn. <i>Roboty budowlane – wykonanie wentylacji mechanicznej nawiewno – wywiewnej oraz oddymianie klatki schodowej w budynku Akademii Sztuki w Szczecinie przy ul. Kolumba 61</i>. Akademia zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. <i>Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce</i>³ oraz z regulaminem wynagradzania ustalała i wypłacała pracownikom wynagrodzenia osobowe. Terminowo i w prawidłowych wysokościach wypłacała wynagrodzenia z tytułu realizacji umów cywilnoprawnych. Terminowo i na podstawie danych wynikających z ewidencji księgowej sporządziła sprawozdania finansowe informacje z wykonania wybranych elementów planu rzeczowo – finansowego oraz sprawozdania o stanie należności i zobowiązań.

³t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1571.

Stwierdzone nieprawidłowości Negatywnie należy ocenić dokonanie przez Akademię wydatków ze środków publicznych z przekroczeniem planu rzeczowo - finansowego na 2024 r. w pozycji ubezpieczenia społeczne i inne świadczenia o kwotę 328.209,12 zł, co było niezgodne z art. 44 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 52 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych*⁴ oraz art. 408 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce*. Przekroczenie planu rzeczowo - finansowego na 2024 r. wynikało z nienależytej wstępnej kontroli zgodności operacji gospodarczych i finansowych z planem rzeczowo - finansowym, określonej w art. 54 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych*.

Nieprawidłowo dokonano zmiany w planie rzeczowo - finansowym na 2024 r. polegającej m.in. na zwiększeniu wysokości kosztów w pozycji ubezpieczenia społeczne i inne świadczenia w dniu 20 czerwca 2025 r., tj. po zakończeniu roku budżetowego, co było niezgodne z art. 44 ust. 1 pkt 3 i art. 52 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych* w związku z art. 408 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce*.

Plany rzeczowo - finansowe oraz ich zmiany zostały wprowadzone ze znacznym opóźnieniem, wynoszącym od jednego miesiąca do ponad trzech miesięcy.

Nie dopełniono obowiązku prowadzenia odrębnego rachunku bankowego, którego obsługę prowadzi Bank Gospodarstwa Krajowego dla środków Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych pochodzących z subwencji, co stanowi naruszenie art. 407 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce*.

III. OPIS USTALONEGO STANU FAKTYCZNEGO

1. Podstawy działalności i organizacja

Akademia Sztuki w Szczecinie jest publiczną uczelnią artystyczną posiadającą osobowość prawną. Działa na podstawie ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce*, przepisów wykonawczych do ww. ustawy i statutu Akademii⁵. Organizacja Akademii została

⁴ Dz. U. z 2021 r., poz. 305, z późn. zm.

⁵ Uchwały Senatu Akademii Sztuki w Szczecinie: nr 154/2023 z dnia 10 października 2023 r., nr 29/2025 z dnia 22 maja 2025 r., nr 35/2025 z dnia 22 września 2025 r.

opisana w regulaminie organizacyjnym⁶. Według regulaminu organizacyjnego⁷ w strukturze organizacyjnej na dzień 30 września 2025 r. było 10 wydziałów⁸.

Do zadań Akademii, zgodnie z postanowieniami statutu⁹ należą: kształcenie na studiach, w tym na studiach podyplomowych lub w innych formach, prowadzenie działalności naukowej, świadczenie usług badawczych oraz transfer wiedzy i technologii do gospodarki; prowadzenie kształcenia doktorantów i doktorantek, kształcenie i promowanie kadr Akademii; stwarzanie osobom z niepełnosprawnościami warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na Akademię i kształcenia; upowszechnianie i pomnażanie osiągnięć nauki i kultury, w tym poprzez gromadzenie i udostępnianie zbiorów bibliotecznych, informacyjnych i archiwalnych; działanie na rzecz społeczności lokalnych i regionalnych.

Źródłami finansowania Akademii były: subwencja, dotacje na zadania z zakresu kultury, dotacje zasilające fundusze, dotacje inwestycyjne i przychody własne.

Akademia jest zarządzana i reprezentowana przez Rektora. Pani Rektor, zgodnie z zasadami określonymi w § 60 ust. 1 statutu¹⁰ wybrana została przez kolegium elektorów. Organami kolegiальnymi był Senat i Rada Uczelni.

W okresie od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2024 r. na stanowisku kanclerza zatrudniona była p. ██████████¹¹, a następnie od dnia 1 stycznia 2025 r. p. ██████████ zatrudniona została na stanowisku głównego specjalisty ds. administracyjno - eksploatacyjnych z powierzaniem funkcji dyrektora administracyjnego¹².

Kwestorem w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2024 r. była p. ██████████, a od dnia 1 stycznia 2025 r. została zatrudniona na stanowisku dyrektora finansowego¹³.

W badanym okresie w Akademii obowiązywały między innymi niżej wymienione procedury wewnętrzne, w tym także odnoszące się do gospodarki finansowej:

- 1) Zasady (polityka) rachunkowości¹⁴,
- 2) Zasady opisu dokumentów finansowo – księgowych¹⁵.

Stwierdzono, że Zasady (polityka) rachunkowości nie spełniały częściowo wymogu określonego w art. 10 ust. 1 pkt. 3 lit. a ustawy z dnia 29 września o rachunkowości¹⁶. Dokumentacja nie określała przyjętych zasad klasyfikacji zdarzeń, zasad prowadzenia kont ksiąg pomocniczych oraz ich powiązania z kontami księgi głównej w zakresie kosztów rodzajowych na kontach zespołu 4.

⁶Zarządzenia Rektora Akademii Sztuki w Szczecinie o numerach: 9/2024 z dnia 2 lutego 2024 r., 22/2024 z dnia 26 marca 2024 r., 53/2024 z dnia 30 sierpnia 2024 r., 8/2025 z dnia 30 stycznia 2025 r., 25/2025 z dnia 30 kwietnia 2025 r., 59/2025 z dnia 22 września 2025 r.

⁷Zarządzenia Rektora Akademii Sztuki w Szczecinie nr 59/2025 z dnia 22 września 2025 r.

⁸Wydziały: Architektury Wnętrz; Edukacji Muzycznej; Grafiki; Malarstwa i Praktyk Kuratorskich; Instrumentalny; Jazzu i Produkcji Muzycznej; Scenografii i Reżyserii Światła; Sztuki Mediów, Fotografii i Filmu Eksperymentalnego; Wokalno- Aktorski; Wzornictwa.

⁹Uchwały Senatu: nr 154/2023 z dnia 10 października 2023 r., 29/2025 z dnia 22 maja 2025 r., nr 35/2025 z dnia 22 września 2025 r.

¹⁰§ 60 ust. 1 statutu - załącznik do uchwały Senatu nr 154/2023 z dnia 10 października 2023 r., § 61 ust. 1 statutu - załącznik do uchwały Senatu nr 29/2025 z dnia 22 maja 2025 r.

¹¹Umowa o pracę z dnia 6 grudnia 2022 r. zawarta na czas określony od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2024 r.

¹²Porozumienie zawarte do ww. umowy z dnia 23 grudnia 2024 r.

¹³Umowa o pracę z dnia 30 listopada 2022 r. i porozumienie zawarte do ww. umowy obowiązujące od dnia 10 października 2023 r., które pracownik otrzymał 7 listopada 2023 r., porozumienie dotyczyło zmiany nazwy stanowiska kwestora na stanowisko dyrektora finansowego

¹⁴Zarządzenie nr 80/2024 Rektora Akademii Sztuki w Szczecinie z dnia 22 listopada 2024 r.

¹⁵Zarządzenie nr 100/2023 Rektora Akademii Sztuki w Szczecinie z dnia 27 grudnia 2023 r.

¹⁶t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1863 ze zm.

2. Zatrudnienie

W Akademii według stanu na dzień 1 stycznia 2024 r. zatrudnionych było 266 pracowników (241,35 etatów) na stanowiskach nauczycieli akademickich i 95 pracowników (83,25 etatów) na stanowiskach niezaliczanych do nauczycieli akademickich. Na dzień 30 września 2025 r. zatrudnienie w osobach i etatach zmniejszyło się, w przypadku nauczycieli akademickich o 4 pracowników, a w przeliczeniu na etaty o 3,02 etatów (było 262 pracowników i 238,33 etatów), natomiast w przypadku pracowników niezaliczanych do nauczycieli akademickich zatrudnienie zmniejszyło się o 2 pracowników, ale zwiększyło się o 0,15 etatu (było 93 pracowników i 83,4 etatów).

3. Rada Uczelni

Organem Akademii była Rada Uczelni, która działała na podstawie ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce*, statutu Akademii oraz regulaminu Rady Uczelni¹⁷.

W jej skład wchodziło 7 osób, w tym przewodniczący Uczelnianej Rady Samorządu Studenckiego. Liczba osób wchodzących w skład Rady była zgodna z przepisami statutu Akademii¹⁸ oraz z art. 19 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce*. Członkowie Rady Uczelni zostali powołani na 4 - letnią kadencję, tj. od 2021 r. do 2024 r. uchwałą Senatu z dnia 9 grudnia 2020 r.¹⁹, a na kadencję obejmującą lata 2025-2028 uchwałą Senatu z dnia 18 listopada 2024 r.²⁰ Spośród osób zasiadających w Radzie został wybrany przewodniczący Rady, który był osobą spoza Akademii.

Zgodnie z regulaminem Rady posiedzenia Rady powinny się odbywać co najmniej raz na kwartał i powinny być protokołowane. Rada w trakcie posiedzeń mogła podejmować uchwały, których ważność wymagała obecności co najmniej połowy statutowego składu Rady. W 2024 r. odbyło się 9 posiedzeń, na których podjęto 12 uchwał, natomiast w 2025 r. (do 30 września) odbyły się 4 posiedzenia, na których podjęto 8 uchwał. Podejmowane przez Radę uchwały dotyczyły między innym planów finansowych i ich korekt, wykonania planu rzeczowo – finansowego i rocznego sprawozdania finansowego. Uchwały podejmowane były przy wymaganej liczbie członków Rady.

W myśl art. 22 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce* przewodniczącemu i członkom Rady przysługiwało miesięczne wynagrodzenie, którego wysokość nie mogła przekroczyć 67% minimalnego miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego dla profesora uczelni publicznej określonego w przepisach wydanych na podstawie art. 137 ust. 2 przywołanej wyżej ustawy, zwanego dalej „wynagrodzeniem profesora”. W latach 2024-2025 wynagrodzenie zasadnicze profesora w uczelni publicznej zgodnie z przepisami § 1 rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 15 lutego 2024 r. *zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnego miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego dla profesora w uczelni publicznej*²¹ wynosiło 9.370,00 zł, co oznacza, że wynagrodzenie członka

¹⁷Uchwały Rady Uczelni w sprawie przyjęcia regulaminu Rady Uczelni: nr 2/2021 z dnia 14 stycznia 2021 r. w kadencji 2021 - 2024, nr 1/2025 r., z dnia 31 stycznia 2025 r. w kadencji 2025 - 2028.

¹⁸§ 40 ust. 1 statutu wprowadzonego uchwałą Senatu nr 154/2023 z 10 października 2023 r., § 44 ust. 1 statutowych wprowadzonych uchwałami Senatu nr 29 /2025 z dnia 22 maja 2025 r. i nr 35/2025 z dnia 22 września 2025 r.

¹⁹Uchwała Senatu Akademii Sztuki w Szczecinie nr 14/2020 z dnia 9 grudnia 2020 r.

²⁰Uchwała Senatu Akademii Sztuki w Szczecinie nr 11/2024 z dnia 18 listopada 2024 r.

²¹Dz. U. z 2024 r. poz. 1407 - załącznik do obwieszczenia Ministra Nauki z dnia 11 września 2024 r.

Rady nie powinno przekroczyć kwoty 6.277,90 zł. Z uchwał podjętych przez Senat Akademii wynikało, że wynagrodzenie miesięczne członków Rady w 2024 r.²² wynosiło 700,00 zł natomiast przewodniczącego Rady 900,00 zł, a w 2025 r. wynosiło 800,00 zł dla członków Rady i przewodniczącego Rady 1.000,00 zł²³. Całkowity kwota wynagrodzeń wypłaconych Radzie w 2024 r. to 52.800,00 zł, a koszt poniesiony z ww. tytułu w 2025 r. (do dnia 30 września) stanowił kwotę 45.000,00 zł. Koszty wynagrodzeń Rady finansowane były z bezosobowego funduszu płac i zostały zaewidencjonowane na koncie 550-03-10-001 430-05 - *Rada Uczelni*.

W trakcie kontroli ustalono, że w lutym 2024 r. przewodniczącemu Rady wypłacono wynagrodzenie o 300,00 zł (1.200,00 zł) wyższe od kwoty należnego mu wynagrodzenia (900,00 zł) określonego w uchwale Senatu nr 105/2023 z dnia 25 stycznia 2023 r.

Kontrolowany wyjaśnił²⁴, iż przewodniczącemu Rady omyłkowo wypłacono w lutym 2024 r. wynagrodzenie zawyżone o 300,00 zł, które zostało skorygowane w sierpniu 2024 r. poprzez pomniejszenie należnego wynagrodzenia za sierpień o ww. kwotę. Do wyjaśnień załączono zapisy na koncie 550-03-10-001-430-05- *Rada Uczelni* za 2024 r., które potwierdziły dokonaną korektę wynagrodzenia.

4. Rachunki bankowe

Akademia korzystała z 23 rachunków bankowych, w tym 11 rachunków prowadzonych było w Banku Gospodarstwa Krajowego (dalej: *BGK*), a 12 rachunków w Powszechnej Kasie Oszczędności Bank Polski (dalej: *PKO BP*).

Rachunki dla środków subwencji, funduszu stypendialnego dla studentów i dotacji podmiotowej na zapewnienie osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej prowadzone były w BGK.

Wśród rachunków prowadzonych w PKO BP były między innymi rachunki dla środków pochodzących z dotacji podmiotowej przeznaczonej na działalność kulturalną oraz dla środków Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych. Akademia prowadząc rachunek dla środków Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych w PKO BP naruszyła przepisy art. 407 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce*, w myśl których uczelnia zobowiązana jest do gromadzenia środków subwencji na rachunku w BGK. Z uwagi na fakt, iż odpisy na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych i koszty prowadzenia rachunku dla środków ww. Funduszu sfinansowane zostały z subwencji należy przyjąć, że uczelnia publiczna zobowiązana była do gromadzenia tych środków na rachunku bankowym prowadzonym w BGK.

Akademia prowadziła trzy rachunki bankowe dla środków własnych, w tym jeden w BGK i dwa w PKO BP. Kontrolowany wyjaśnił²⁵, że rachunek dla środków własnych prowadzony w BGK wskazywany był między innymi na fakturach sprzedaży usług, na refakturach oraz na ten rachunek wpływały darowizny, odszkodowania od ubezpieczycieli. Ponadto rachunki dla środków własnych prowadzone w PKO BP służyły między innymi do realizacji zakupów opłacanych kartami i wpłat za usługi edukacyjne, rekrutacyjne itp.

5. Plany rzeczowo – finansowe oraz ich wykonanie

²²Uchwała Senatu Akademii Sztuki w Szczecinie nr 105/2023 z dnia 25 stycznia 2023 r.

²³Uchwała Senatu Akademii Sztuki w Szczecinie nr 12/2024 z dnia 18 listopada 2024 r.

²⁴Wyjaśnienie Kontrolowanego z dnia 23 października 2025 r.

²⁵Pismo Kontrolowanego z dnia 28 października 2025 r.

W okresie objętym kontrolą, gospodarka finansowa Akademii prowadzona była na podstawie planów rzeczowo – finansowych.

Plan rzeczowo – finansowy na 2024 r. został zatwierdzony przez Rektora 13 czerwca 2024 r., w ciągu roku budżetowego był aktualizowany w terminach: 23 sierpnia 2024 r., 28 listopada 2024 r. oraz 20 czerwca 2025 r. Do czasu zatwierdzenia przez Rektora planu rzeczowo – finansowego z dnia 13 czerwca 2024 r. Akademia ponosiła wydatki na podstawie prowizorium przychodów i kosztów na 2024 r. (projektu planu finansowego), zatwierdzonego przez Rektora 18 grudnia 2023 r.

Plan rzeczowo – finansowy na 2025 r. został zatwierdzony przez Rektora 20 czerwca 2025 r., w ciągu roku budżetowego był aktualizowany w terminach: 31 października 2025 r., 12 grudnia 2025 r. oraz 17 grudnia 2025 r. Do czasu zatwierdzenia przez Rektora planu rzeczowo – finansowego z dnia 20 czerwca 2025 r. Akademia ponosiła wydatki na podstawie prowizorium budżetowego na 2025 r. (projektu planu finansowego), zatwierdzonego przez Rektora.

W latach 2024 – 2025 plany rzeczowo – finansowe i ich zmiany (3 na 2024 r. i 3 na 2025 r.) zostały zatwierdzone przez Rektora oraz pozytywnie zaopiniowane przez Radę Akademii.

Stwierdzono, że plany rzeczowo – finansowe i ich zmiany zostały wprowadzone ze znacznym opóźnieniem, wynoszącym od jednego miesiąca do ponad trzech miesięcy, tj.:

- a) 13 czerwca 2024 r. został zatwierdzony plan rzeczowo – finansowy na 2024 r., w którym uwzględniono:
 - komunikat Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 18 marca 2024 r. o wysokości subwencji dla uczelni artystycznych na utrzymanie i rozwój potencjału dydaktycznego, potencjału badawczego oraz dotacji na działalność kulturalną przyznanych uczelniom artystycznym na rok 2024,
 - decyzję z 9 czerwca 2024 r. o zwiększeniu o 143.100 zł subwencji dla uczelni.
- b) 20 czerwca 2025 r. został zatwierdzony plan rzeczowo – finansowy na 2025 r., w którym uwzględniono:
 - komunikat Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 31 marca 2025 r. o zwiększeniu wysokości subwencji ze środków finansowych na utrzymanie i rozwój potencjału dydaktycznego, potencjału badawczego na 2025 r.,
 - komunikat Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 2 kwietnia 2025 r. o wysokości subwencji dla uczelni artystycznych na utrzymanie i rozwój potencjału dydaktycznego, potencjału badawczego oraz dotacji na działalność kulturalną przyznanych uczelniom artystycznym na rok 2025,
 - komunikat Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 19 maja 2025 r. o wysokości dotacji ze środków finansowych na świadczenia dla studentów oraz o wysokości dotacji na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej, przyznanych uczelniom artystycznym na rok 2025,
- c) 31 października 2025 r. Akademia uwzględniała w planie rzeczowo – finansowym na 2025 r.:
 - decyzję z dnia 2 lipca 2025 r. o zwiększeniu dotacji podmiotowej na świadczenia dla studentów o kwotę 160.000 zł na 2025 r.
 - decyzję z dnia 2 lipca 2025 r. o zwiększeniu subwencji o kwotę 215.000 zł na rok 2025.

Należy wskazać, że plan rzeczowo – finansowy to podstawowy dokument, na podstawie którego prowadzona jest gospodarka finansowa Akademii, stąd winien on być aktualny.

Stwierdzono, że Akademia nieprawidłowo dokonała korekty nr 3 planu rzeczowo – finansowego na 2024 r., zatwierdzonej przez Rektora 20 czerwca 2025 r. oraz pozytywnie zaopiniowanej przez Radę Uczelni uchwałą nr 4/2025 podjętą na posiedzeniu w dniu 26 czerwca 2025 r. Zmiany wprowadzone w korekcie nr 3 do planu rzeczowo – finansowego na 2024 r. polegały m.in. na zwiększeniu wysokości kosztów w pozycji ubezpieczenia społeczne i inne świadczenia do kwoty 7.835,6 tys. zł, podczas gdy ostatnia korekta sporządzona przed zakończeniem roku budżetowego nr 2 z dnia 28 listopada 2024 r. przewidywała w pozycji ubezpieczenia społeczne i inne świadczenia kwotę 7.507,4 tys. zł. Ponadto Akademia dokonała zmniejszenia wysokości wszystkich kosztów podstawowej działalności operacyjnej.

Powyższe działanie było niezgodne z art. 44 ust. 1 pkt 3 i art. 52 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych* w związku z art. 408 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce*. Wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w planie finansowym jednostki sektora finansów publicznych. Koszty ujęte w rocznych planach finansowych jednostek sektora finansów publicznych mogą ulec zwiększeniu, natomiast zwiększenia te wymagają dokonania zmian w rocznym planie finansowym. Plan rzeczowo – finansowy Akademii obowiązuje w danym roku, dlatego też zmiany planu mogą być wprowadzane przed dokonaniem wydatków, których dotyczą. Niedopuszczalne jest dokonywanie zmian planu po zakończeniu roku budżetowego lub w celu zalegalizowania wcześniej dokonanych operacji. Plan rzeczowo – finansowy Uczelni ma charakter roczny i może być modyfikowany wyłącznie w okresie jego obowiązywania, niedopuszczalne jest dokonywanie jego korekt po dniu 31 grudnia danego roku, a więc po zakończeniu roku budżetowego.

Ustalono, że korekta nr 2 do planu rzeczowo – finansowego na 2024 r., pozytywnie zaopiniowana przez Radę Uczelni uchwałą nr 40/2024 podjętą na posiedzeniu w dniu 28 listopada 2024 r. została sporządzona nierzetelnie, ponieważ zawiera niewłaściwą datę jej zatwierdzenia 23 sierpnia 2024 r. oraz numer korekty 1. Kontrolowany wyjaśnił²⁶, że *nieumyślnie i błędnie oznaczyliśmy datę sporządzenia planu 23.08.2024 r., powinno być 28.11.2024 r. oraz korektę nr 1 – powinno być korekta nr 2.*

Stwierdzono, że plan rzeczowo – finansowy na 2024 r. został przekroczony na koniec roku budżetowego w pozycji ubezpieczenia społeczne i inne świadczenia o kwotę 328.209,12 zł. Plan rzeczowo - finansowy na 2024 r. (korekta nr 2 z dnia 28 listopada 2024 r.) w pozycji ubezpieczenia społeczne i inne świadczenia przewidywał koszt w wysokości 7.507,4 tys. zł, a zgodnie z zapisami na kontach: 441 – składki na ubezpieczenia społeczne (6.147.052,20 zł), 445 – odpis na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych (595.783,26 zł) i 449 – pozostałe świadczenia (1.092.773,66 zł) – łączny koszt ubezpieczeń społecznych i innych świadczeń za 2024 r. wynosił 7.835.609,12 zł. Przekroczenie planu rzeczowo – finansowego w pozycji ubezpieczenia społeczne i inne świadczenia o kwotę 328.209,12 zł dotyczyło wydatków poniesionych w dniu 14 stycznia 2025 r. na składki na ubezpieczenia społeczne za miesiąc grudzień 2024 r.

Kontrolowany wyjaśnił²⁷, że (...) *zamiarem Akademii było rzetelne wywiązanie się z obowiązku sprawozdawczości finansowej do Ministerstwa. Korektę nr 3 do planu na rok 2024 została sporządzona w czerwcu 2025 wraz ze składanym wykonaniem za rok 2024 i dołożono wszelkiej staranności, aby była rzeczywistym odzwierciedleniem zapisów księgowych (...). Praktyka stosowana przez uczelnie w tamtym okresie przyjmowała za akceptowalne składanie korekty*

²⁶ Pismo Kontrolowanego z dnia 20 lutego 2026 r.

²⁷ Pismo Kontrolowanego z dnia 26 maja 2026 r.

ostatecznej planu do końca czerwca następnego roku po roku budżetowym, w tym przypadku 26.06.2025 r., co oznacza, że działania uczelni były prawidłowe i dopuszczalne. Jednocześnie pragniemy zapewnić, iż w najbliższej przyszłości będziemy ściśle przestrzegać wytycznych otrzymanych z Ministerstwa dotyczących zmian w planach rzeczowo-finansowych.

Należy wskazać, że plan rzeczowo - finansowy Akademii ma charakter roczny i niedopuszczalne jest dokonywanie w nim zmian po zakończeniu roku budżetowego.

Akademia dokonała wydatków ze środków publicznych na zapłatę składek społecznych z przekroczeniem pozycji planu rzeczowo - finansowego na 2024 r. Poniesienie przez Akademię kosztów z przekroczeniem ich wysokości określonej w poszczególnych pozycjach w planie rzeczowo - finansowym na 2024 r. stanowi naruszenie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych*:

- art. 44 ust. 1 pkt 3 ustawy *o finansach publicznych*, zgodnie z którym wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w planie finansowym jednostki sektora finansów publicznych,

- art. 52 ust. 3 w zw. z art. 52 ust. 2 ww. ustawy, zgodnie z którym zmiany w zakresie zwiększenia kosztów wymagają dokonania zmian w rocznym planie finansowym,

- art. 408 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce*, zgodnie z którym uczelnia publiczna prowadzi samodzielną gospodarkę finansową na podstawie planu rzeczowo-finansowego, zgodnie z przepisami o finansach publicznych.

Należy wskazać, że dowody księgowe (listy płac) stanowiące przekroczenie planu finansowego na 2024 r. zostały zatwierdzone przez prorektora ds. artystyczno - naukowych oraz kustora lub upoważnionego pracownika do zastępowania kustora. Przekroczenie planu rzeczowo - finansowego na 2024 r. wynikało z nienależytej wstępnej kontroli zgodności operacji gospodarczych i finansowych z planem rzeczowo - finansowym, określonej w art. 54 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych*.

Stwierdzono, że koszty ogółem poniesione przez Akademię w 2024 r. i 2025 r. nie przekraczały wielkości kosztów ogółem planowanych do poniesienia. Na koniec roku budżetowego 2025 Akademia poniosła koszty w poszczególnych pozycjach mieszczące się w planie rzeczowo - finansowym na 2025 r.

Akademia w dniu 31 stycznia 2025 r. sporządziła informację z wykonania wybranych elementów planu rzeczowo - finansowego na druku stanowiącym załącznik nr 15 do zarządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego *w sprawie nadzoru i kontroli nad jednostkami objętymi częścią 24 budżetu państwa*²⁸.

Zaplanowane przychody rodzajowe na 2024 r. zostały wykonane na poziomie od 63,9 % do 147,2%, a poszczególne zaplanowane koszty rodzajowe nie zostały przekroczone i wykonane na poziomie od 60 % do 100 %. W informacji z wykonania wybranych elementów planu rzeczowo - finansowego za 2024 r. sporządzonego na dzień 31 stycznia 2025 r. wykazano przychody operacyjne w wysokości 51.749.279,55 zł, tj. o 0,7% (52.119.700,00 zł) niższej od zaplanowanych. Koszty operacyjne zostały wykonane w 87,23 % (46.778.237,33 zł) kosztów (53.621.700,00 zł) zaplanowanych, co w następstwie wygenerowano zysk w kwocie 4.971.042,22 zł z działalności operacyjnej. Informacja z wykonania planu rzeczowo - finansowego została przedłożona Ministrowi w dniu 31 stycznia 2025 r. Według rocznego wykonania planu rzeczowo - finansowego

²⁸Załącznik nr 15 do zarządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie nadzoru i kontroli nad jednostkami objętymi częścią 24 budżetu państwa z dnia 11 stycznia 2024 r. (Dz. Urz. MKiDN z 2024 r. poz. 4).

za 2024 r. w odniesieniu do planu na 2024 r. w dniu 26 czerwca 2025 r. przychody operacyjne były wyższe o 102.402,45 zł (51.851,7 tys. zł) w stosunku przychodów operacyjnych wykazanych w sprawozdaniu z wykonania planu rzeczowo – finansowego za 2024 r. przekazanego do Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego w dniu 31 stycznia 2025 r. i koszty operacyjne były wyższe o 3.648.162,67 zł (50.426,4 tys. zł). Wszystkie przychody i koszty rodzajowe w 2024 r. zostały wykonane w 100% w odniesieniu do planu przyjętego w dniu 26 czerwca 2025 r. Zysk z działalności operacyjnej za 2024 r. stanowił kwotę w wysokości 1.425,3 tys. zł.

Ponadto Akademia sporządziła terminowo sprawozdanie z wykonania planu rzeczowo – finansowego za 2024 r., które w dniu 26 czerwca 2025 r. zatwierdziła uchwałą Rada Uczelni²⁹.

Informacja z wykonania wybranych elementów planu rzeczowo – finansowego za I półrocze 2025 r. sporządzona w dniu 17 lipca 2025 r. na druku stanowiącym załącznik nr 15 do zarządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego *w sprawie nadzoru i kontroli nad jednostkami objętymi częścią 24 budżetu państwa*³⁰, w dniu 18 lipca 2025 r. została przesłana do Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego.

W powyższej informacji wykazano przychody operacyjne w wysokości 25.937.351,67 zł, tj. na poziomie 48,1 % kwoty (53.977.200,00 zł) zaplanowanej na 2025 r. Koszty operacyjne zostały wykonane w kwocie 23.006.356,15 zł stanowiącej 39,3 % kosztów (58.591.300,00 zł) zaplanowanych. Zysk z działalności operacyjnej za I półrocze 2025 r. stanowił kwotę w wysokości kwocie 2.930.995,52 zł.

Zaplanowane przychody rodzajowe zostały wykonane na poziomie od 29,7 % do 82,5%, a poszczególne zaplanowane koszty rodzajowe zostały wykonane na poziomie od 3,5 % do 50%.

6. Roczne sprawozdanie finansowe

Roczne sprawozdanie finansowe za 2024 r. zostało sporządzone w terminie określonym w art. 52 ustawy z dnia 29 września 1994 r. *o rachunkowości* i zostało zbadane przez biegłego rewidenta. Zgodnie z § 43 ust. 1 pkt 3 statutu Akademii oraz zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 2) ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. *Prawo o Szkolnictwie Wyższym i Nauce* sprawozdanie zostało zatwierdzone przez Radę Uczelni³¹, w terminie nienaruszającym przepisów art. 53 ust. 1 ustawy *o rachunkowości*.

Roczne sprawozdanie finansowe za 2024 r. obejmowało: bilans, rachunek zysków i strat, zestawienie zmian w kapitale własnym, rachunek przepływów pieniężnych, dodatkową informację i objaśnienia. Niezależny biegły rewident w sprawozdaniu z dnia 24 czerwca 2025 r. z badania rocznego sprawozdania finansowego stwierdza, że sprawozdanie zostało sporządzone na podstawie prawidłowo prowadzonych ksiąg rachunkowych i przedstawia: rzetelny, jasny obraz sytuacji majątkowej i finansowej ASP na dzień 31 grudnia 2024 r., jej wyniku finansowego oraz przepływów pieniężnych. W rachunku zysków i strat wykazano zysk na kwotę wysokości 1.575.253,14 zł, który zgodnie z uchwałą Rady Uczelni³² zwiększy fundusz zasadniczy Akademii. Roczne sprawozdanie finansowe w dniu 30 czerwca 2025 r. zostało przesłane do Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego. Roczne sprawozdanie finansowe za 2025 r.

²⁹Uchwała nr 5/2025 Rady Uczelni z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Akademii Sztuki w Szczecinie za 2024 r.

³⁰Załącznik nr 15 do zarządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie nadzoru i kontroli nad jednostkami objętymi częścią 24 budżetu państwa z dnia 11 stycznia 2024 r. (Dz. Urz. MKiDN z 2024 r. poz. 4).

³¹Uchwała nr 6/2025 Rady Uczelni z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Akademii Sztuki w Szczecinie za 2024 r.

³²Uchwała Rady Uczelni nr 6/2025 r. z dnia 26 czerwca 2026 r.

zostało przekazane do badania biegłego rewidenta. W rachunku zysków i strat za 2025 r. wykazano zysk w wysokości 234.099,10 zł.

7. Zobowiązania i należności wymagalne

Ze sprawozdania Rb-Z za IV kw. 2024 r. i za III kw. 2025 r. wynika, że na dzień 31 grudnia 2024 r. i na dzień 30 września 2025 r. Akademia nie miała zobowiązań wymagalnych. Akademia terminowo sporządziła sprawozdania Rb-Z.

Ustalono, że na dzień 31 grudnia 2024 r. Akademia posiadała należności wymagalne w wysokości 268.238,80 zł, na którą składały się należności wymagalne od 14 kontrahentów w przedziale kwotowym od 70,00 zł do 129.707,14 zł.

Na dzień 30 września 2025 r. kwota należności wymagalnych wynosiła 327.717,09 zł, na którą składały się należności wymagalne od 14 kontrahentów w przedziale kwotowym od 35,00 zł do 160.571,05 zł. Należności wymagalne w obydwu latach dotyczyły: wynajmu pomieszczeń, kar umownych naliczonych z powodu niewywiązania się kontrahentów z postanowień umów zawartych z Akademią, usług noclegowych i sprzedaży książek. Spośród należności wymagalnych na dzień: 31 grudnia 2024 r. w roku następnym uregulowanych zostało 11 należności na łączną kwotę 8.960,12 zł, a na 30 września 2025 r. uregulowanych zostało 8 należności w terminie od 1 do 15 października 2025 r. na łączną kwotę 4.791,12 zł. W zdecydowanej większości uregulowane należności na rzecz Akademii dotyczyły usług noclegowych. W przypadku należności, które zostały uregulowane po terminie zwłoka wynosiła 5 do 109 dni. Termin zapadalności pozostałych nieuregulowanych należności przypadał na okres od 29 stycznia 2021 r. do 26 września 2022 r.

Kontrolowany wyjaśnił³³, że podejmował działania mające na celu wyegzekwowanie należności takie jak: postępowanie sądowe, zawarcie ugody, kontakty z dłużnikami, skierowanie sprawy do egzekucji komorniczej. W przypadku należności, zwłaszcza o najwyższych wartościach, w tym 160.571,05 zł³⁴ dotyczącej wynajmu pomieszczeń i bezumownego korzystania z nich zawarta została ugoda lecz z uwagi na niewywiązanie się kontrahenta z postanowień ugody sprawa została skierowana do egzekucji komorniczej. Sprawa należności na kwotę 129.707,14 zł (kara umowna) prowadzona przed sądem zakończyła się podpisaniem ugody zatwierdzonej przez sąd. Według zawartej w dniu 23 października 2025 r. ugody dłużnik zobowiązany został do zapłaty tylko 20.000,00 zł, w 4 ratach po 5.000,00 zł począwszy od listopada 2025 r. Pierwsza rata w dniu 7 listopada 2025 r. została wpłacona przez dłużnika na rachunek Akademii³⁵. Aktualnie Akademia monitoruje spłatę ww. zobowiązania. W przypadku trzeciej, co do wysokości należności 11.937,78 zł (kara umowna) Akademia odstąpiła od jej egzekwowania z powodu braku wystarczających podstaw prawnych do skutecznego dochodzenia.

W przypadku należności wymagalnych w związku, z którymi toczyły się sprawy oraz należności wymagalnych o niskich wartościach (np. 70,00 zł) Akademia nie naliczała kontrahentom odsetek z tytułu zwłoki za nieterminowe regulowanie przez nich zobowiązań względem Akademii. W trakcie kontroli Akademia wystawiła jednemu z kontrahentów notę odsetkową³⁶ na kwotę 231,16 zł od przeterminowanej 145 dni należności wymagalnej (6.000,00 zł) z pięciodniowym

³³Wyjaśnienie Kontrolowanego z dnia 29 października 2025 r. i zestawienia należności wymagalnych na dzień 31 grudnia 2024 r. i 30 września 2024 r.

³⁴Stan na dzień 30 września 2025 r.

³⁵Dokument bankowy z dnia 7 listopada 2025 r.

³⁶Nota odsetkowa nr 1/2025 z dnia 21 listopada 2025 r.

terminem ich uregulowania. Kontrahent pomimo upływu terminu nie wpłacił odsetek z ww. tytułu na rachunek bankowy Akademii. Stwierdzono, że w sprawozdaniu Rb-N za IV 2024 r. wykazano kwotę 268.828,80 zł, tj. wyższą o 590,00 zł od faktycznej kwoty należności wymagalnych (268.238,80 zł) na dzień 31 grudnia 2024 r.

Kontrolowany poinformował, że sporządził w dniu 9 czerwca 2025 r., tj. w terminie określonym w paragrafie 10 ust. 5 rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie *sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych*³⁷ korektę ww. sprawozdania.

8. Wybrane pozycje przychodów

W badanym okresie Akademia uzyskała przychody z budżetu Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z następujących tytułów w poszczególnych latach:

- 1) subwencja w kwocie 47.229.100,00 zł³⁸ w 2024 r. i 35.010.000,00 zł³⁹ w 2025 r.,
- 2) dotacja na zadania związane z działalnością kulturalną w kwocie 812.200,00 zł⁴⁰ w 2024 r. i 312.685,59 zł⁴¹ w 2025 r.,
- 3) dotacja na pomoc materialną dla studentów i doktoratów w kwocie 1.130.194,00 zł⁴² w 2024 r. i 300.000,00 zł⁴³ w 2025 r.,
- 4) dotacja na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej w wysokości 71.942,00 zł⁴⁴ w 2024 r. i 10.000,00 zł⁴⁵ w 2025 r.
- 5) dotacje celowe na dwa zadania inwestycyjne w łącznej kwocie 1.744.770,00 zł⁴⁶ w 2024 r.

Środki subwencji gromadzone były na rachunku bankowym o numerze 15113011760022215989200003 prowadzonym przez BGK⁴⁷ i księgowane na koncie 702-01-subwencja na działalność statutową.

Oprócz subwencji i dotacji pochodzących z budżetu Ministra Akademia uzyskała przychody własne w wysokości 1.047.043,00 zł w 2024 r. oraz 976.932,80 zł do dnia 30 września 2025 r. Przychody własne generowały opłaty z tytułu: seminariów doktoranckich, rekrutacji ogólnej, odpłatnego kształcenia oraz między innymi z projektów ogólnowydziałowych, wynajmu powierzchni, wynajmu pokoi gościnnych. W łącznych kwotach przychodów własnych w latach objętych zawierały się także odsetki bankowe, które w 2024 r. stanowiły kwotę 160.510,32 zł, a w 2025 r. kwotę 135.114,79 zł.

³⁷t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 652.

³⁸Konto księgowe 702-01-subwencja na działalność statutową.

³⁹Otrzymana do dnia 30 września 2025 r.

⁴⁰Konto księgowe 702-005 – dotacja na zadania kulturalne.

⁴¹Konto księgowe 702-02 – dotacja MKiDN na zadania związane z działalnością kulturalną.

⁴²Komunikat Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 26 lipca 2024 r. (955.194,00 zł), decyzja Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 13 grudnia 2024 r. znak: DSA-WF.850.2.2024.MT (175.000,00 zł) i konto księgowe 833-01-01- Fundusz stypendialny.

⁴³Konto księgowe 833-01-01.

⁴⁴Konto księgowe 833 - Fundusz wsparcia osób niepełnosprawnych.

⁴⁵Konto księgowe 833-01-01- Fundusz wsparcia osób niepełnosprawnych.

⁴⁶Konto księgowe 850-01-152 - rozliczenia międzyokresowe.

⁴⁷Wykaz rachunków bankowych sporządzony przez z Akademię Sztuki w Szczecinie.

9. Wykorzystanie środków subwencji

Gospodarka finansowa Akademii oparta była przede wszystkim o środki subwencji. Przychody z tytułu subwencji w 2024 r. (47.229.100,00 zł) stanowiły 90,69%% (52.074.963,72 zł⁴⁸) łącznych przychodów uzyskanych przez Akademię w 2024 r., natomiast udział subwencji (35.010.000,00 zł) do dnia 30 września 2025 r. stanowił 93% (37.616.350,63 zł⁴⁹) przychodów ogółem uzyskanych przez Akademię do ww. daty.

Na podstawie przedstawionej przez Kontrolowanego ewidencji księgowej, ustalono że przekazana Akademii subwencja w 2024 r. (47.229.100,00 zł⁵⁰) została wykorzystana w 97,68 % (46.131.199,23 zł) i przeznaczona na koszty: wynagrodzeń osobowych (31.532.509,92 zł⁵¹), wynagrodzeń bezosobowych i honorariów (863.614,74 zł⁵²), składek na ubezpieczenia społeczne (6.015.250,73 zł⁵³), odpisów dla wynagrodzeń osobowych (595.783,26 zł⁵⁴), pozostałych świadczeń dla pracowników (567.777,38 zł⁵⁵), rezerw na świadczenia pracownicze (517.701,71 zł⁵⁶), usług (3.572.443,75 zł⁵⁷), amortyzacji (117.708,28 zł⁵⁸), materiałów i wyposażenia (321.630,82 zł⁵⁹), mediów-energia elektryczna, ciepła, woda, gaz (1.830.238,32 zł⁶⁰), pozostałych opłat (9.693,88 zł⁶¹), reklamy (38.762,43 zł⁶²), podróży służbowych (41.110,64 zł⁶³), reprezentacji (3.088,37 zł⁶⁴), ubezpieczeń majątkowych (96.976,10 zł⁶⁵) pozostałych kosztów rodzajowych niestanowiących kosztów uzyskania przychodów (6.908,90 zł⁶⁶). Niewykorzystana kwota subwencji w 2024 r. nie podlegała zwrotowi ponieważ kwota niewykorzystanej subwencji była mniejsza (1.097.900,77 zł niż 30 % (14.168.730,00 zł) środków przyznanych na dany rok. Środki subwencji w 2024 r. pokrywały 91,37 % (50.490.538,95 zł) łącznych kosztów poniesionych przez Akademię w 2024 r.

⁴⁸Konta księgowe zespołu „7”.

⁴⁹Konta księgowe zespołu: „7”.

⁵⁰Konto 702-01.

⁵¹Konta księgowe: 430-01-001, 430-03-001, 430-04-001.

⁵²Konta księgowe: 430-05-001, 430-06-001.

⁵³Konta księgowe: 441-01-001, 441-02-001, 441-03-001, 441-04-001, 441-06-001, 441-07-001, 441-10-001, 441-11-001, 441-12-001, 449-20-001, 449-21-001.

⁵⁴Konto księgowe 445-01-001.

⁵⁵Konta księgowe: 449-01-001 do 449-02-001, 449-04-001 do 449-06-001, 449-07-001 do 449-10-001, 449-11-001 do 449-12-001, 429-20-001.

⁵⁶Konto księgowe 449-98-001.

⁵⁷Konta księgowe: 419-01-001, 419-02-001, 419-03-001, 419-04-001; 426-02-001, 426-02-00; 427-01-001, 427-02-001, 429-001-001, 429-02-001, 429-03-001, 429-04-001, 429-05-001, 429-06-001, 429-07-001, 429-08-001, 429-09-001, 429-10-001, 429-13-001, 429-15-001, 429-16-001, 429-17-001, 429-19-001, 429-20-001, 429-22-001, 429-23-001, 429-24-001, 429-26-001, 429-27-001, 429-28-001, 429-50-001; 465-01-001.

⁵⁷Konto księgowe: 427-02-001.

⁵⁷Konta księgowe: 429-001-001, 429-02-001, 429-03-001, 429-04-001, 429-05-001, 429-06-001, 429-07-001, 429-08-001, 429-09-001, 429-10-001, 429-13-001, 429-15-001, 429-16-001, 429-17-001, 429-19-001, 429-20-001, 429-22-001, 429-23-001, 429-24-001, 429-26-001, 429-27-001, 429-28-001, 429-32-001, 29-50-001

⁵⁸Konta księgowe: 400-01-001, 400-02-001, 400-03-001.

⁵⁹Konta księgowe: 411-01-001, 411-02-001, 411-03-001, 411-04-001, 411-05-001, 411-06-001, 411-07-001, 411-08-001, 411-09-001, 411-10-001, 411-11-001, 411-13-001, 411-14-001, 411-15-001, 411-21-001, 411-50-001, 411-52-001.

⁶⁰Konta księgowe: 419-01-001, 419-02-001, 419-03-001, 419-04-001.

⁶¹Konto księgowe 454-03-001.

⁶²Konta księgowe: 464-02-001, 464-03-001, 464.

⁶³Konta księgowe: 467-01-001, 467-02-001.

⁶⁴Konto księgowe 468-98-001.

⁶⁵Konto księgowe 469-01-001.

⁶⁶Konto księgowe 469-98-001.

W 2025 r. (do 30 września) Akademia wykorzystwała przekazaną subwencję (35.010.000,00 zł) w 90,65 % (31.738.145,37 zł) na koszty: wynagrodzeń osobowych (22.117.215,46 zł⁶⁷), wynagrodzeń bezosobowych i honorariów (525.971,25 zł⁶⁸), składek na ubezpieczenia społeczne i fundusz pracy (4.321.704,83 zł⁶⁹), odpisów dla wynagrodzeń osobowych (446.837,43 zł⁷⁰), pozostałych świadczeń dla pracowników (313.094,17 zł⁷¹), usług (2.486.470,09 zł⁷²), amortyzacji (30.792,18 zł⁷³), materiałów i wyposażenia (139.146,93 zł⁷⁴), mediów – energia elektryczna, ciepła woda, gaz (1.356.913,03 zł⁷⁵).

Wykorzystane do dnia 30 września 2025 r. środki subwencji pokrywały 92 % (34.478.402,62 zł⁷⁶) kosztów poniesionych przez Akademię do 30 września 2025 r.

10. Wybrane pozycje kosztów, w tym sfinansowane ze środków subwencji

10.1 Wynagrodzenia osobowe

Zasady wynagradzania w Akademii zostały opisane w dwóch regulaminach wynagradzania wprowadzonych zarządzeniami Rektora.⁷⁷ Zgodnie z regulaminami pracownikom przysługiwały obligatoryjne składniki wynagrodzeń osobowych, takie jak: wynagrodzenie zasadnicze oraz dodatek stażowy w wysokości do 20 % wynagrodzenia zasadniczego, natomiast fakultatywnymi składnikami wynagrodzeń osobowych były: dodatki funkcyjne w wysokości do 67 % wynagrodzenia profesora, dodatki zadaniowe, które nie mogą przekroczyć 80 % wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego pracownika, badawcze, projektowe, rekrutacyjne, premia uznaniowa, nagrody rektora, dodatki za pracę w godzinach nadliczbowych, nocnych, za pracę ponadnormową, ekwiwalent za pranie odzieży, dodatki na dojazd w przypadku pracowników, którzy dojeżdżali do miejsca pracy z innej miejscowości. Ponadto pracownikom przysługiwały nagrody jubileuszowe, wynagrodzenie za czas choroby, wynagrodzenie urlopowe oraz świadczenia emerytalne, rentowe i pośmiertne. Według tabeli wynagrodzeń stanowiących załączniki do ww. regulaminu wynagradzania profesorów były zgodne z przepisami rozporządzenia Ministra Nauki z dnia 15 lutego 2024 r. *zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnego miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego dla profesora w uczelni publicznej*⁷⁸, a wynagrodzenia profesorów uczelni i adiunktów zgodne z przepisami art. 137 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce*. Natomiast wynagrodzenia pozostałych pracowników zaliczanych do nauczycieli akademickich

⁶⁷Konto księgowe 430-001-001.

⁶⁸Konta księgowe: 430-05-001 i 430-06-001.

⁶⁹Konta księgowe: 441-01-001, 441-02-001, 441-03-001, 441-04-001, 441-05-001, 441-06-001, 441-08-001, 441-09-001, 441-10-001.

⁷⁰Konto księgowe 445-01-001.

⁷¹Konta księgowe: 449-01-001 do 449-02-001 449-04-001 do 449-06-001, 449-07-001 do 449-10-001 449-11-001 do 449-12-001, 429-20-001.

⁷²Konto księgowe: 426-02-001; 427-02-001; 429-001-001, 429-02-001, 429-03-001, 429-04-001, 429-05-001, 429-06-001, 429-07-001, 429-08-001, 429-09-001, 429-10-001, 429-13-001, 429-15-001, 429-16-001, 429-17-001, 429-19-001, 429-20-001, 429-22-001, 429-23-001, 429-24-001, 429-26-001, 429-27-001, 429-28-001, 429-32-001, 29-50-001; 465-01-001.

⁷³Konta księgowe: 400-01-001, 400-02-001, 400-03-001.

⁷⁴Konta księgowe: 411-01-001, 411-02-001, 411-03-001, 411-04-001, 411-05-001, 411-06-001, 411-07-001, 411-08-001, 411-09-001, 411-10-001, 411-11-001, 411-13-001, 411-14-001, 411-15-001, 411-21-001, 411-50-001, 411-52-001; 464-02-01-001.

⁷⁵Konta księgowe: 419-01-001, 419-02-001, 419-03-001, 419-04-001.

⁷⁶Konta księgowe zespołu; 4***, 759***, 769***.

⁷⁷Zarządzenia Rektora Akademii Sztuki w Szczecinie o numerach: 11/2022 z dnia 17 marca 2022 r., 44/2025 z dnia 23 lipca 2025 r.

⁷⁸Dz.U. z 2024 r. poz. 235.

i pracowników niezaliczanych do nauczycieli akademickich nie były niższe od wynagrodzeń minimalnych określonych w rozporządzeniach Rady Ministrów z dnia 14 września 2023 r. i z dnia 12 września 2024 r. *w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2024 r. i w 2025 r.*⁷⁹

Stwierdzono, że zapis w regulaminie wynagradzania o *dodatkach na dojazd*, w przypadku pracowników do miejsca pracy z innej miejscowości był niezgodny i mylący w stosunku do przepisów zarządzenia *w sprawie dofinansowania kosztów przejazdów u przewoźnika kolejowego dla pracowników dojeżdżających do miejsca pracy z innej miejscowości*⁸⁰, ponieważ ww. zarządzenie dotyczyło prawa pracownika do ubiegania się o dofinansowanie kosztów legitymacji uprawniającej do stosowania 50 % ulgi w dowolnej klasie u przewoźnika kolejowego. Wysokość dopłaty do legitymacji uzależniona była od wysokości wynagrodzenia zasadniczego pracownika. Dopłaty do legitymacji w 2024 r. stanowiły łączną kwotę 16.800,00 zł, a w 2025 r. (do 30 września) była to kwota 5.200,00 zł. Koszty te księgowane były na koncie 449-12- *Dopłaty do biletów na dojazd do pracy*. Zauważono, że nazwa konta, na którym księgowane były powyższe koszty także nie odpowiada charakterowi dopłat, tj. dopłat do ww. legitymacji.

Według stanu faktycznego wynagrodzenia zasadnicze profesorów nie były niższe (9.370,00 zł) od określonych w rozporządzeniu Ministra Nauki z dnia 15 lutego 2024 r. *zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnego miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego dla profesora w uczelni publicznej*. Natomiast wynagrodzenia zasadnicze profesorów uczelni, i adiunktów nie były niższe od określonych w przepisach art. 137 ust.1 pkt 1) i pkt 2) ustawy *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce*. Wynagrodzenia zasadnicze na pozostałych stanowiskach nauczycieli akademickich i pracowników niezaliczanych do nauczycieli, z wyłączeniem pracownika długotrwale nieobecnego, w przeliczeniu na pełne etaty w okresie objętym kontrolą nie były niższe od minimalnego wynagrodzenia określonego w rozporządzeniach Rady Ministrów z dnia 14 września 2023 r. i z dnia 12 września 2024 r. *w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2024 r. i w 2025 r.*

Według ewidencji księgowej konta 430-01 - *wynagrodzenia osobowe* za 2024 r. to kwota 31.991.516,69 zł⁸¹, a za 2025 r. (do 30 września) to kwota 22.238.722,65 zł.

Według zestawienia sporządzonego przez Kontrolowanego łączna kwota wynagrodzeń osobowych w 2024 r. stanowiła kwotę w wysokości 31.988.516,69 zł.

Stwierdzono, że kwota wynagrodzeń osobowych wynikająca z ewidencji księgowej konta 430-01- *wynagrodzenia osobowe* była o 3.000,00 zł wyższa od kwoty wynagrodzeń osobowych wynikającej z zestawienia wynagrodzeń osobowych według składników wynagrodzeń osobowych. Kontrolowany wyjaśnił⁸², że różnica ta wynika z faktu, że zestawienie zawiera wydatki kasowo, a w ewidencji księgowej w ujęciu memoriałowym, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 września 1994 r. *o rachunkowości*.

Szczegółowo skontrolowano wynagrodzenia osobowe wynikające z 14 akt osobowych pracowników, w tym kadry zarządzającej (rektora, dyrektora administracyjnego i dyrektora

⁷⁹Dz. U. z 2023 r. poz.1893 i Dz.U. z 2024 r. poz. 1362.

⁸⁰Zarządzenie nr 88/2023 Rektora Akademii Sztuki w Szczecinie z dnia 28 listopada 2023 r.

⁸¹Konta księgowe: 430-01 - *wynagrodzenia osobowe* (28.705.431,34 zł), 430-03 - *nadgodziny i godziny ponadwymiarowe* (912.992,50 zł), 430-04 - *dodatkowe wynagrodzenie roczne* (2.373.092,85 zł).

⁸²Wyjaśnienie Kontrolowanego z dnia 19 listopada 2025 r.

finansowego), 4 nauczycieli akademickich⁸³ i 7 innych pracowników niezaliczanych do nauczycieli akademickich⁸⁴, na łączną kwotę 2.991.875,58 zł, w której zawierały się wynagrodzenia zasadnicze (1.756.554,66 zł), dodatki: stażowe (295.383,78 zł), funkcyjne (388.811,32 zł), zadaniowe (166.053,00 zł), badawcze (8.904,44 zł), projektowe (57.510,28 zł), premia uznaniowa (6.075,00 zł), wynagrodzenie za godziny ponadnormowe (30.018,00 zł), wynagrodzenie urlopowe (8.303,92 zł), zasiłek chorobowy (18.112,79 zł), wynagrodzenie chorobowe (12.517,95 zł), dodatkowe wynagrodzenie roczne (243.630,44 zł).

Stwierdzono, że skontrolowane wynagrodzenia osobowe przyznane nauczycielom akademickim były zgodne z przepisami prawa powszechnie obowiązującego⁸⁵ i z przepisami regulaminu wynagradzania z wyjątkiem jednego pracownika, długotrwale nieobecnego (od dnia 28 czerwca 2022 r.) z przyczyn usprawiedliwionych. Ww. pracownikowi zatrudnionemu na stanowisku referenta przyznano wynagrodzenie (4.050,00 zł) poniżej kwoty minimalnej⁸⁶. Kontrolowany w trakcie kontroli złożył w tej sprawie wyjaśnienie⁸⁷, z którego wynikało, że pracownika z przyczyn usprawiedliwionych nie było w pracy od dnia 28 czerwca 2022 r. W związku z planowanym powrotem pracownika do pracy w dniu 19 listopada 2025 r. Akademia przygotowała zmianę do zawartej umowy o pracę aktualizując wynagrodzenia zasadnicze do wysokości 5.040,00 zł. Pracownik nie wrócił jednak do pracy w dniu 19 listopada 2025 r. przesyłając kolejne usprawiedliwienie.

Stanowiska pracowników, których wynagrodzenia zostały szczegółowo skontrolowane były zaszeregowane do właściwych kategorii, a przyznane im stawki wynagrodzeń zasadniczych i dodatków do nich przewidziane w tych kategoriach były zgodne z tabelami stanowiącymi załączniki do regulaminów wynagradzania.

Skontrolowano także 10 list płac na łączną kwotę w wysokości 1.047.628,09 zł brutto. Listy płac były sprawdzone pod względem merytorycznym i formalno - prawnym oraz zatwierdzone do zapłaty przez upoważnionych do tych czynności pracowników.

10.2 Wynagrodzenia bezosobowe i honoraria

Zgodnie z ewidencją księgową⁸⁸ wynagrodzenia bezosobowe za 2024 r. stanowiły kwotę w wysokości 1.287.623,39zł, a honoraria kwotę w wysokości 231.353,12 zł⁸⁹. W 2025 r. (do 30 września) były to odpowiednio kwoty 41.730,50zł i 10.566,89 zł. Akademia prowadziła rejestry umów cywilnoprawnych.

W 2024 r. Akademia zawarła 589 umów cywilnoprawnych, w tym: 434 umowy z osobami fizycznymi niebędącymi pracownikami Akademii i 155 umów z pracownikami Akademii. W liczbie 589 umów cywilnoprawnych zawartych z osobami fizycznymi niebędącymi pracownikami było 331 umów zlecenia i 103 umowy o dzieło, natomiast w liczbie (155) umów zawartych z pracownikami Akademii było 129 umów zlecenia 26 umów o dzieło. Wynagrodzenia wypłacone

⁸³Liczba nie obejmuje Rektora Akademii Sztuki w Szczecinie.

⁸⁴Liczba nie obejmuje dyrektora administracyjnego dyrektora finansowego w Akademii Sztuki w Szczecinie.

⁸⁵Rozporządzenie Ministra Nauki z dnia 15 lutego 2024 r. *zmieniającego rozporządzenie w sprawie wynagrodzenia zasadniczego dla profesora uczeni publicznej*, z przepisami ustawy *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce* rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 września 2023 r. i z dnia 12 września 2024 r. *w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2024 r. i w 2025 r.*

⁸⁶Minimalne wynagrodzenie w 2024 r. to kwota 4.300,00 zł, a w 2025 r. kwota 4.666,00 zł.

⁸⁷Pismo Akademii Sztuki w Szczecinie z dnia 14 listopada 2025 r.

⁸⁸Konto księgowe 430-05 - *Wynagrodzenia bezosobowe*.

⁸⁹Konto księgowe 430-06 - Honoraria.

w 2024 r. z tytułu zawartych umów to łączna kwota wynikająca z zawartych (589) umów stanowiły kwotę brutto w wysokości 2.153.780,26 zł, w tym wypłacone pracownikom 461.910,03 zł i osobom niebędącym pracownikami kwota 1.691.870,23 zł. W 2025 r. (do 30 września) Akademia zawarła 270 umów cywilnoprawnych, w tym: 195 umów z osobami fizycznymi niebędącymi pracownikami Akademii i 75 umów z pracownikami Akademii. W liczbie zawartych (270) umów cywilnoprawnych z osobami fizycznymi było 218 umów zlecenia i 52 umowy o dzieło. Wypłacone wynagrodzenia brutto z tytułu 270 umów zawartych w 2025 r. (do 30 września) stanowiły kwotę w wysokości 500.279,68 zł, w tym wypłacone pracownikom 122.841,37 zł i osobom niebędącym pracownikami 377.438,31 zł.

Skontrolowano 8 umów cywilnoprawnych zawartych z osobami fizycznymi na łączną kwotę w wysokości 181.391,82 zł, w tym 2 umowy (10.077,10 zł) z pracownikami Akademii⁹⁰ i 6 umów z osobami niebędącymi pracownikami Akademii⁹¹.

W liczbie skontrolowanych umów jedna była umową o dzieło, a pozostałe to umowy zlecenie. Na podstawie skontrolowanych umów wystawiono 20 rachunków na łączną kwotę w wysokości 109.408,40 zł. Niższe wykonanie wynagrodzeń wynikało z faktu, że jedna umowa w trakcie jej obowiązywania została rozwiązana na wniosek zleceniobiorcy⁹², wynagrodzenie z jednej z umów nie zostało jeszcze wypłacone ponieważ praca (funkcja promotorki) nie została jeszcze zakończona⁹³, a pozostałe umowy są w trakcie realizacji. Zawarte umowy dotyczyły wykonania materiałów promocyjnych⁹⁴, pełnienia funkcji promotorki⁹⁵, wykonania pomiarów elektrycznych⁹⁶, realizacji zadań związanych z obronnością,⁹⁷ recenzję dotyczącą osiągnięć naukowych albo artystycznych w postępowaniu habilitacyjnym w dyscyplinie sztuki muzyczne⁹⁸, laboranta do drukarek D3⁹⁹, organizacji wydarzeń muzycznych, wynajmów zewnętrznych, obsługi strony www. AS i inne zadania,¹⁰⁰ wspieranie Rektora w wykonywaniu zadań audytowych¹⁰¹. Wszystkie umowy zostały zawarte zgodnie z przepisami regulaminu udzielania zamówień publicznych obowiązującego w Akademii. Dokonano protokolarnego odbioru wykonanego dzieła, a realizacja zadań wynikających z umów zlecenia została potwierdzona rozliczeniem godzin pracy zleceniobiorców. Akademia potwierdzała rozliczenia godzin przedstawiane przez zleceniobiorców. Rachunki do umów przygotowywane były przez Akademię w systemie kadrowo-płacowym na podstawie zatwierdzonych godzin pracy wynikających z umów zlecenia lub na

⁹⁰Umowa zlecenie nr 06/06/2025 z dnia 12 czerwca 2025 r. (7.777,10 zł) i umowa o dzieło nr 27/04/2025 z dnia 19 kwietnia 2025 r. (2.300,00 zł 1 rachunek na kwotę 2.300,00 zł).

⁹¹Umowy zlecenia o numerach: 01/01/2025 z dnia 25 listopada 2024 r. (63.897,50 zł- 7 rachunków na kwotę 34.405,00 zł), 02/07/2024 r. z dnia 28 czerwca 2024 r. (63.000,00 zł- 4 rachunki na kwotę 11.850,00 zł), 7/12/2024 z dnia 27 listopada 2024 r. (3.092,10 zł- 1 rachunek na kwotę 3.092,10 zł), 3/01/2025 z dnia 14 stycznia 2025 r. (19.725,12 zł- 3 rachunki na kwotę 14.661,30 zł), 01/07/2024 z dnia 25 czerwca 2024 r. (21.500,00 zł- 2 rachunki na kwotę 21.500,00 zł), 8/06/2025 z dnia 13 czerwca 2025 r. (21.600,00 zł - dwa rachunki na kwotę 21.600,00 zł).

⁹²Umowa nr 06/06/2025 z dnia 12 czerwca 2025 r.

⁹³Umowa nr 02/07/2024 z dnia 28 czerwca 2024 r.

⁹⁴Umowa o dzieło nr 27/04/2024 z dnia 19 kwietnia 2024 r.

⁹⁵Umowa zlecenia nr 06/06/2025 z dnia 12 czerwca 2025 r.

⁹⁶Umowa zlecenia nr 01/07/2024 z dnia 25.06.2024 r.

⁹⁷Umowa zlecenia nr 02/07/2024 z dnia 28 czerwca 2024 r.

⁹⁸Umowa nr 07/12/2024 z dnia 27 listopada 2024r. (3.092,10 zł) na okres od 9 grudnia 2024 r. do 3 lutego 2025 r.

⁹⁹Umowa nr 33/11/2023 z dnia 23 listopada 2023 r. (45,00 zł/godz. - 50 godz./mc) od 1 grudnia 2023 r. do 31 lipca 2024 r.

¹⁰⁰Umowa nr 3/01/2025 z dnia 14 stycznia 2025r. (19.275,12 zł brutto za 420 godzin) od 14 stycznia do 31 marca 2025 r.

¹⁰¹Umowa nr 01.01/2025 z dnia 25 listopada 2024 r. (63.897,60 zł - 80 godz./mc) od dnia 1 stycznia 2025 r. do 31 stycznia 2026 r.

podstawie protokołu odbioru dzieła. Dokumenty księgowe zostały zadekretowane i ujęte w ewidencji księgowej. Listy płac były sprawdzone pod względem merytorycznym i formalno - prawnym oraz zatwierdzone do zapłaty przez upoważnionych do tych czynności pracowników. Akademia terminowo, bezgotówkowo wypłacała wynagrodzenia zleceniobiorcom i wykonawcy dzieła. Stwierdzono, że na rachunkach brak dat ich wystawienia i wskazania za który miesiąc wystawiane są rachunki.

10.3 Usługi obce

Udzielania zamówień określał regulamin udzielania zamówień publicznych na dostawy, usługi i na dostawy i roboty budowlane o wartości mniejszej niż 130 tys. zł netto¹⁰².

Zgodnie z ewidencją księgową¹⁰³ koszt usług obcych w 2024 r. stanowił kwotę 4.521.008,28 zł, a do 30 września 2025 r. 2.883.003,46 zł.

Akademia prowadziła rejestry umów zawartych z podmiotami prawa gospodarczego. Na podstawie prowadzonych rejestrów umów z podmiotami prawa gospodarczego nie można było dokonać oceny ile umów zostało zawartych w latach objętych kontrolą oraz ustalić kwot wynagrodzeń z nich wynikających, między innymi dlatego, że w rejestrze wskazywano stawki godzinowe bez określenia godzin pracy wykonawców usług.

Kontroli poddano prawidłowość wydatkowania środków finansowych w ramach świadczonych usług na podstawie 7 umów¹⁰⁴, w tym: 2 umowy zawarte w 2024 r. i 5 umów zawartych w 2025 r.

Umowy dotyczyły świadczenia usług prawnych¹⁰⁵, prac konserwacyjnych¹⁰⁶, prac remontowych i porządkowych¹⁰⁷, sprzątania¹⁰⁸, serwisowania wentylacji i klimatyzacji. Łączna¹⁰⁹ kwota wynikająca z 7 umów to 581.899,20 zł brutto. Skontrolowane umowy zawierane były na okres od 1 miesiąca do roku, w których określono kary umowne z tytułu niewykonania/ nieterminowego wykonania zakresów umów, co w sposób należyty zabezpieczało interesy Akademii. Wynagrodzenia z żadnej z umów nie przekraczały kwoty 130.000,00 zł netto i zawierały się w przedziale od 38.206,10 zł netto do 100.000,00 zł netto. W związku z powyższym zawierane były na podstawie przepisów regulaminu udzielania zamówień na dostawy, usługi i roboty budowlane o wartości mniejszej niż 130.000,00 zł netto¹¹⁰. Przed udzieleniem zamówień Akademia szacowała i dokumentowała ich wartość oraz przeprowadzała analizę rynku w przypadku zamówień o wartości nieprzekraczającej kwoty 50.000,00 zł netto¹¹¹, a w przypadku zamówień o wartości od 50.000,00 zł netto do 90.000,00 zł netto oraz zamówienia o wartości 100.000,00 zł netto kierowano zapytania ofertowe od 2 lub 4 wykonawców, a następnie

¹⁰²Zarządzenie nr 6/2022 Rektora Akademii Sztuki w Szczecinie z dnia 10 lutego 2022 r.

¹⁰³Konta księgowe -426***,427*** i 429***.

¹⁰⁴Umowy o numerach: 2024-03-01-29 z dnia 1 marca 2024 r. (maksymalna wartość 102.479,90 zł brutto), 2024-06-14-73 z dnia 17 czerwca 2024 r. (64.575,000 zł brutto), 2025-01-30-03-09 z dnia 17 lutego 2025 r. (123.000 zł brutto), 2025-02-05-14 z dnia 2 stycznia 2025 r. (86.050,80zł brutto), 2025-02-26-26 z dnia 28 lutego 2025 r. (49.993,250 zł brutto), 2025-01-08-03 z dnia 2 stycznia 2025r. (kwota 73.800,00 zł), 2025-04-18-35 z dnia 18 kwietnia 2025 (kwota 64.788,48 zł)

¹⁰⁵Umowy o numerach: 2025-01-08-03 z dnia 2 stycznia 2025 r. (73.800,00 zł) i 2025-02-05-14 z dnia 2 stycznia 2025 r. (86.050,80 zł).

¹⁰⁶Umowy o numerach: 2024-03-01-29 z dnia 1 marca 2024 r. (102.479,90 zł brutto) i 2025-01-30-09 z dnia 17 lutego 2025 r. (102.479,90 zł brutto).

¹⁰⁷Umowa nr 2024-06-14-73 z dnia 17 czerwca 2024 r. (64.575,00 zł brutto).

¹⁰⁸Umowa nr 2025-02-26-26 z dnia 28 lutego 2025 r. (46.993,50 zł brutto).

¹⁰⁹Umowa nr 2025-04-18-35 z dnia 18 kwietnia 2025 r. (64.788,48 zł brutto).

¹¹⁰Zarządzenie Nr 6/2022 rektora Akademii Sztuki w Szczecinie z dnia 10 lutego 2022 r.

¹¹¹Umowa nr 2025-02-26-26/2025 z dnia 28 lutego 2025 r. - kwota 38.206,10 zł netto (46.993,50 zł brutto).

wybijano najkorzystniejszą ofertę. Powyższe czynności były dokumentowane przez Akademię. Z tytułu skontrolowanych (7) umów na podstawie 88 faktur Akademia wydatkowała kwotę w wysokości 400.710,09 zł brutto, w tym: w 2024 r. kwotę 158.684,91 zł brutto¹¹², a w 2025 r. kwotę 242.025,18 brutto¹¹³. Koszty wszystkich umów zostały sfinansowane ze środków subwencji i zaewidencjonowane zostały na odrębnych kontach rozrachunkowych. Wszystkie faktury zostały: opatrzone datą wpływu do Akademii, sprawdzone pod względem formalno - rachunkowym, zatwierdzone do zapłaty przez upoważnionych pracowników Akademii, terminowo i bezgotówkowo opłacone za pośrednictwem rachunku bankowego prowadzonego przez Bank Gospodarstwa Krajowego. Prace zrealizowane na podstawie powyższych umów były odbierane protokolarnie lub dokumentowano rozliczenie godzin pracy, w przypadku usług prawnych. Z tytułu umów zawartych w 2024 r. 2025 r. wydatkowano środki na poziomie od 50%-100%.

11. Dotacja celowa na zadania inwestycyjne

Kontroli poddano wykorzystanie dotacji celowej przyznanej na podstawie decyzji Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 7 października 2024 r.¹¹⁴ w wysokości 1.500.000,00 zł na zadanie pn. *Roboty budowlane – wykonanie wentylacji mechanicznej nawiewno – wywiewnej oraz oddymianie klatki schodowej w budynku Akademii Sztuki w Szczecinie przy ul. Kolumba 61* oraz umowy nr 193/DF-V/AF/2024 z dnia 7 października 2024 r. Zgodnie z postanowieniami umowy zadanie powinno być zrealizowane w terminie od 7 października do 31 grudnia 2024 r. Środki dotacji celowej w wysokości 1.500.000,00 zł zostały przekazane na rachunek Akademii w transzach, w terminie od 6 do 27 grudnia 2024 r.¹¹⁵

W celu realizacji zadania Akademia zawarła 4 umowy¹¹⁶, w tym umowa nr 2024-11-04-115 z dnia 8 listopada 2024 r. na prace budowlane została zawarta w trybie zamówienia z wolnej ręki na podstawie art. 305 pkt 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. *Prawo zamówień publicznych*¹¹⁷, a 3 umowy o numerach 2024-04-11-51 z dnia 11 kwietnia 2024 r. wraz z aneksem nr 1 z dnia 1 lipca 2024 r. na wykonanie instalacji wentylacji, 2024-12-06-131 z dnia 8 listopada 2024 r. na nadzór inwestorski, 2024-12-06-132 z dnia 13 listopada 2024 r. na wykonanie nadzoru inwestorskiego, których wartość nie przekraczała 130.000,00 zł zostały zawarte podstawie przepisów Regulaminu udzielania zamówień publicznych¹¹⁸.

Wartość umowy nr 2024-11-04-115 z dnia 8 listopada 2024 r. na prace budowlane wraz z aneksem nr 1 z dnia 2 grudnia 2024 r. podpisanym w związku z koniecznością wykonania robót

¹¹²Umowy o numerach: 2024-06-14-73 z dnia 17 czerwca 2024 r. (64.575,00 zł - konto księgowe 202-09093), 2024-03-01-29 z dnia 1 marca 2024 r. (94.109,91 zł brutto - konto księgowe 202-09093).

¹¹³Umowy o numerach: 2025-02-26 z dnia 28 lutego 2025 r. (46.993,50 zł brutto - konto księgowe 202-09021), 2025-04-18-35 z dnia 18 kwietnia 2025 r. (32.394,24 zł brutto - konto księgowe 202-13233), 2025-01-30-09 z dnia 17 lutego 2025 r. (42.749,34 zł brutto - konto księgowe 202-13191), 2025-02-05-14 z dnia 2 stycznia 2025 r. (64.538,10 zł brutto - konto księgowe 202-12342), 2025-01-08-03 z dnia 2 stycznia 2025 r. (53.350,00 zł brutto - konto księgowe 202-00972).

¹¹⁴Pismo Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 7 października 2024 r. znak: DF-V.311.99.2024.AF

¹¹⁵Dokumenty bankowe z dnia: 6 grudnia 2024 r. (155.595,00 zł), 24 grudnia 2024 r. (1.107.800,00 zł), 27 grudnia 2024 r. (215.000,00 zł i 21.60,00 zł).

¹¹⁶Umowy o numerach: 24-04-11-51 z dnia 11 kwietnia 2024 r. wraz z aneksem nr 1 z dnia 1 lipca 2024 r., 2024-11-04-115 z dnia 8 listopada 2024 r. wraz z aneksem nr 1 z dnia 2 grudnia 2024 r., 2024-12-06-131 z dnia 8 listopada 2024 r., 2024-12-06-132 z dnia 13 listopada 2024 r.

¹¹⁷t.j. Dz. U. z 2024 r. poz.1320 ze zm.

¹¹⁸Zarządzenia nr 6/2022 Rektora Akademii Sztuki w Szczecinie z dnia 10 lutego 2022 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu udzielania zamówień na dostawy, usługi i roboty budowlane o wartości mniejszej niż 130.000,00 zł netto.

dotatkowych¹¹⁹ stanowiła łączną kwotę 1.034.796,75 zł netto¹²⁰ (1.272.800,00 zł brutto¹²¹). Prace wykonane na podstawie zawartych umów odebrano protokolarnie. W przypadku robót budowlanych zrealizowanych na podstawie umowy nr 2024-11-04-115 z dnia 8 listopada 2024 r. wraz z aneksem nr 1 z dnia 2 grudnia 2024 r. w protokole z odbioru końcowego z dnia 20 grudnia 2024 r. komisja potwierdziła odbiór prac budowlanych z nieistotnymi wadami i zobowiązała wykonawcę do usunięcia ich do dnia 3 stycznia 2025 r. W związku z zaistniałą sytuacją w dniu 3 lutego 2025 r. strony protokolarnie potwierdziły usunięcie nieistotnych wad.

Do umowy wystawiono 2 faktury¹²² na łączną kwotę 1.034.796,75 zł netto (1.272.800,00 zł brutto).

Umowy o numerach: 2024-12-06-132 z dnia 13 listopada 2024 r. na kwotę 17.565,04 netto (21.605,00 zł) w przedmiocie prowadzenia nadzoru inwestorskiego nad realizacją zadania inwestycyjnego, 2024-12-06-131 z dnia 8 listopada 2024 r. w przedmiocie nadzoru inwestorskiego na kwotę 40.650,41 zł netto (50.000,00 zł brutto), zostały zawarte w trybie § 5 regulaminu udzielania zamówień publicznych, a umowa nr 2024-04-11-51 z dnia 11 kwietnia 2024 r. na kwotę 126.500,00 zł netto (155.595,00 zł brutto) w przedmiocie wykonania wentylacji mechanicznej nawiewno – wywiewnej zawarta została w trybie § 7 ust. 4 pkt 1 regulaminu udzielania zamówień publicznych. Do wszystkich ww. 3 umów wystawiono po jednej fakturze VAT¹²³ na kwoty wynikające z tych umów.

Wszystkie faktury VAT wystawione na podstawie ww. umów zostały wykazane w informacji z wykorzystania dotacji w wysokości 1.500.000,00 zł. Na wszystkich fakturach zamieszczona została informacja o pochodzeniu środków finansowych z dotacji Ministra wraz podaniem numeru umowy dotacyjnej. Faktury zostały sprawdzone pod względem merytorycznym i formalno – rachunkowym oraz zatwierdzone do zapłaty, opłacone bezgotówkowo w terminie od 10 do 30 grudnia 2024 r., a koszty zaewidencjonowane na wyodrębnionym koncie księgowym 080-01-017-151- *Środki trwałe w budowie, gr.1- budynki: Kolumba Roboty Budowlane: Wykonanie wentylacji (zad. inw. nr 017) dotacja MKiDN um. Nr 193*. Koszt realizacji zadania był równy kwocie dotacji przyznanej i przekazanej Akademii. Na stronie internetowej oraz w mediach społecznościowych zamieszczono informację o nazwie zadania, pochodzeniu środków na dofinansowanie zadania z budżetu Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego oraz zamieszczony został logotyp Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego, w terminie 14 dni od daty zakupu środków trwałych, tj. zgodnie z przepisami § 7 ust. 3 pkt 3) w zw. z § 2 ust. 1 pkt c) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 maja 2021 r. *w sprawie określenia działań informacyjnych podejmowanych przez podmioty realizujące działania finansowane lub dofinansowane z budżetu państwa lub państwowych funduszy celowych*¹²⁴. Podczas kontroli dokonano oględzin, potwierdzonych protokołem oględzin wykonanych prac. Akademia Sztuki zamieściła przy wejściu głównym do budynku przy ul. Kolumba 61 tablicę informującą o nazwie zadania, pochodzeniu środków na dofinansowanie zadania z budżetu Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego oraz

¹¹⁹Umowa nr 2024-11-04-115 z dnia 8 listopada 2024 r. wraz z aneksem nr 1 z dnia 2 grudnia 2024 r.

¹²⁰Dane wynikające z faktur o numerach: 113/2024 z dnia 6 grudnia 2024 r. (490.800, 00 zł) i 121/2024 z dnia 20 grudnia 2024 r. (543.996,75 zł).

¹²¹Umowa nr 2024-11-04-115 z dnia 8 listopada 2024 r. (860.000,00 zł netto, 1.057.800,0 zł brutto) wraz z aneksem nr 1 z dnia 2 grudnia 2024 r. (174.967,67 zł netto (215.000,00 zł brutto).

¹²²Faktury o numerach: 113/2024 z dnia 6 grudnia 2024 r. (490.800,00 zł netto i 603.684,00 zł brutto) i 121/2024 z dnia 20 grudnia 2024 r. (543.996,75 zł netto i 669.116,00 zł).

¹²³Faktury o numerach: VAT AT 02/10/2024 z dnia 8 października 2024 r. do umowy 2024-04-11-51 z dnia 11 kwietnia 2024 r., 000028/24 z dnia 20 grudnia 2024 r. do umowy 2024-12-06-131 z dnia 8 listopada 2024 r., VAT AT/10/12/2024 z dnia 23 grudnia 2024 r. do umowy 2024-12-06-132 z dnia 13 listopada 2024 r.

¹²⁴Dz. U. 2021 r. poz. 953.

zamieszczony został logotyp Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego. Tablica spełniała wymogi określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 7 maja 2021 r. *w sprawie określenia działań informacyjnych podejmowanych przez podmioty realizujące działania finansowane lub dofinansowane z budżetu państwa lub państwowych funduszy celowych*¹²⁵ i zamieszczona została w dniu rozpoczęcia prac budowlanych, tj. zgodnie przepisami § 7 ust. 3 pkt. 2) w zw. z § 2 ust. 1 pkt. b) ww. rozporządzenia.

Akademia zgodnie z § 6 umowy dotacyjnej terminowo sporządziła informację z wykorzystania dotacji celowej i przekazała ją do Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego. W dniu 19 lutego Akademia sporządziła korektę, która została sporządzona przez Akademię w dniu 19 lutego 2025 r. Ww. informacja potwierdzała poniesione koszty i terminy ich zapłaty. Według karty oceny i rozliczenia ww. zadania inwestycyjnego sporządzonej przez Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego zadanie zostało prawidłowo zrealizowane, rozliczone i zaakceptowane przez ww. Ministerstwo. Akademia nie odzyskała podatku VAT od kosztów sfinansowanych ze środków dotacji celowej¹²⁶.

12. Wykorzystanie środków dotacji podmiotowej na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej

W latach 2024-2025 Akademii przyznana została dotacja na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej. W 2024 r. dotacja przyznana i przekazana Akademii na rachunek prowadzony w Banku Gospodarstwa Krajowego to kwota 71.942,00 zł¹²⁷, a w 2025 r. przyznana kwota dotacji to 73.684,00 zł, natomiast przekazana do dnia 30 września 2025 r. na ww. rachunek bankowy to kwota 10.000,00 zł¹²⁸. W 2024 r. Akademia wykorzystała środki dotacji w 75,80 %, w kwocie 54.528,90 zł i przeznaczyła je na zakup literatury specjalistycznej (29.400,00 zł) oraz (25.128,90 zł) na remont istniejącej infrastruktury służącej osobom niepełnosprawnym, w tym konserwacji dźwigów. Akademia terminowo (dnia 31 marca 2025 r.) złożyła sprawozdanie sporządzone na dzień 31 grudnia 2024 r. z wykorzystania ww. dotacji i przesłała w systemie POL-on. Zgodnie z przepisami art. 416 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. *Prawo o Szkolnictwie Wyższym i Nauce* dopuszcza się przeniesienia niewykorzystanych środków tej dotacji w danym roku do wykorzystania w następnym roku, w związku z powyższym różnica pomiędzy środkami otrzymanymi przez Akademię w 2024 r., a wykorzystanymi w 2024 r. w wysokości 17.413,10 zł pozostała do wykorzystania w 2025 r.

W 2025 r. (do dnia 30 września) Akademia wydatkowała środki ww. dotacji w łącznej kwocie 19.416,94 zł. Kwota ta została sfinansowana ze środków niewykorzystanych w 2024 r. (17.413,10 zł) oraz części środków (2.003,84 zł), które Akademia otrzymała w 2025 r. Zapisy na koncie księgowym (833- 01-01) dotyczącym wydatków dokonywanych w 2024 r. jak i do 30 września 2025 r. potwierdzają cel i wysokość ich wykorzystania.

¹²⁵Dz. U. 2021 r. poz. 953.

¹²⁶Wyjaśnienie Kontrolowanego z dnia 27 października 2025 r.

¹²⁷Konto księgowe 833- 01-01 - *Fundusz wsparcia osób niepełnosprawnych*, dowody bankowe z dnia: 9 lutego 2024 r. (40.000,00 zł), 24 października 2024 r. (31.942,00 zł).

¹²⁸Konto księgowe 833-01-01 - *Fundusz wsparcia osób niepełnosprawnych*, dowód bankowy z dnia 1 kwietnia 2025 r. (10.000,00 zł).

Na podstawie losowo wybranych do kontroli 5 źródłowych dowodów księgowych oraz dokumentów bankowych potwierdzających wydatkowanie środków dotacji przeznaczonych na zapewnienie osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej o numerach: ZR/2024/02/0065 FVS/110/02/2024, ZR/2024/08/0088 FVS /173/08/2024, ZR/2024/03/0012 2/03/2024, ZR/2025/04/0181 FVS/166/04/2025, ZR/2025/03/0083 FVS/112/03/2025 na łączną kwotę w wysokości 10.430,40 zł potwierdzono, iż były one sprawdzone pod względem formalno- rachunkowym, merytorycznym i zatwierdzone do zapłaty przez upoważnionych pracowników oraz terminowo opłacone w formie bezgotówkowej, a koszty zostały zaewidencjonowane.

IV. POZOSTAŁE INFORMACJE I POUCZENIA

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia i oceny, na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy *o kontroli w administracji rządowej*, wnoszę o:

1. Prowadzenie gospodarki finansowej Akademii na podstawie planu rzeczowo – finansowego, zgodnie z przepisami o finansach publicznych, w szczególności wyeliminowanie przypadków przekroczenia limitów wysokości kosztów planu rzeczowo - finansowego przewidzianych w poszczególnych jego pozycjach.
2. Rzetelne dokonywanie przez głównego księgowego wstępnej kontroli zgodności operacji gospodarczych i finansowych z planem rzeczowo – finansowym.
3. Dokonywanie zmiany w planie rzeczowo – finansowym polegającej na zwiększeniu wysokości kosztów, zgodnie z przepisami o finansach publicznych oraz ustawy *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce* , w szczególności z uwzględnieniem rocznego charakteru planu rzeczowo – finansowego.
4. Prowadzenie odrębnego rachunku bankowego, którego obsługę prowadzi Bank Gospodarstwa Krajowego dla środków Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych pochodzących z subwencji.

Obowiązek
poinformowania
o sposobie realizacji
zaleceń
pokontrolnych

Na podstawie art. 49 w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy *o kontroli w administracji rządowej*, zwracam się do Pani o przedstawienie w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego *Wystąpienia pokontrolnego*, informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania, podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych uchybień.
Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy *o kontroli w administracji rządowej* od *Wystąpienia pokontrolnego* nie przysługują środki odwoławcze.

z up. Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego

Podsekretarz Stanu

Sławomir Rogowski

Warszawa, lipca 2026 r.