



WOJEWODA OPOLSKI

Opole, 23 września 2025 r.

PN.I.431.3.4.2024.MJ

**Pan
Paweł Szymkowicz
Burmistrz Głuchołaz
Rynek 15
48 – 340 Głuchołazy**

SPRAWOZDANIE Z KONTROLI

I. Dane identyfikacyjne kontroli:

1. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej: **Urząd Miejski w Głuchołazach,
Rynek 15, 48 – 340 Głuchołazy**
2. Podstawa prawna podjęcia kontroli:
 - a) art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹;
 - b) art. 6 ust. 4 pkt 3 w związku z art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej²;
 - c) art. 160 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych³ – zwana dalej: pusp.
3. Zakres kontroli:

¹ (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 428);

² (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224);

³ (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 334 ze zm.).

- a) Przedmiot kontroli: **Prawidłowość realizacji zadania wyboru ławników na kadencję 2024-2027.**
- b) Okres objęty kontrolą: 1 stycznia 2023 r. do dnia rozpoczęcia kontroli, tj.: 15 września 2025 r.
4. Rodzaj kontroli: problemowa.
5. Tryb kontroli: uproszczony.
6. Termin kontroli: **15 września 2025 r.**
7. Skład zespołu kontrolnego:
- Marzena Janiszewska** – Starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Organizacji, Kontroli i Skarg w Wydziale Prawnym i Nadzoru OUW – Kierownik zespołu kontrolnego;
- Małgorzata Frankowicz** – Inspektor wojewódzki w Oddziale Organizacji, Kontroli i Skarg w Wydziale Prawnym i Nadzoru OUW – Członek zespołu kontrolnego.
8. Kierownik jednostki kontrolowanej:
- Pan Paweł Szymkowicz** pełni funkcję Burmistrza Głucholaz od 7 maja 2024 r. do nadal.

[Dowód: Załącznik nr 1-2, akta kontroli, str. 20-22]

9. Dokonano wpisu o przedmiotowej kontroli w książce kontroli prowadzonej w jednostce kontrolowanej pod Nr: **4/2025.**

II. Ocena działalności jednostki kontrolowanej i opis ustalonego stanu faktycznego

Prawidłowość realizacji zadania wyboru ławników na kadencję 2024-2027 do sądów powszechnych przez Urząd Miejski w Głucholazach pod względem formalno-prawnym, **oceniono pozytywnie**⁴.

Przeprowadzone badania kontrolne nie wykazały odstępstw od stanu pożądanego. Ocena z realizacji ww. zadania wynika z legalności i rzetelności zgromadzonej dokumentacji i poniższych ustaleń kontroli.

Ustalenia kontroli:

⁴ Służby kontrolne Wojewody Opolskiego stosują czterostopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna. W uzasadnionych przypadkach stosuje się ocenę opisową.

Prezes Sądu Okręgowego w Opolu, wykonując obowiązek wynikający z art. 161 § 2 pusp, pismem z 25 maja 2023 r., znak: A.0134-17/23, w terminie podał Radzie Miejskiej w Głuchołazach do wiadomości, wybór liczby ławników na kadencję 2024-2027, tj.: 2 ławników do Sądu Rejonowego w Prudniku

[Dowód: Załącznik nr 3 akta kontroli, str. 23]

Ogłoszenie Rady Miejskiej w Głuchołazach w sprawie zgłoszenia się kandydatów na ławników do Sądu Rejonowego w Prudniku, zostało umieszczone 1 czerwca 2023 r. na tablicy ogłoszeń Urzędu oraz na słupach ogłoszeniowych w gminie Głuchołazy. Opublikowane również, na stronie BIP urzędu 1 czerwca 2023 r. wraz z załącznikami do pobrania, tj.: Karty zgłoszenia kandydata na ławnika; oświadczenia kandydata, że nie jest prowadzone przeciwko niemu postępowanie o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe oraz że nie jest lub nie był pozbawiony władzy rodzicielskiej, a także, że władza rodzicielska nie została mu ograniczona ani zawieszona, Lista osób zgłaszających kandydata oraz Klauzula informacyjna RODO.

[Dowód: Załącznik nr 4-5, akta kontroli, str. 24-26]

Rada Miejska w Głuchołazach zgodnie z art. 163 § 2 pusp podjęła uchwałę Nr LIX/573/23 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie powołania zespołu ds. zaopiniowania kandydatów na ławników do sądów powszechnych na kadencję 2024-2027. Na Sesji Rada powołała do składu zespołu 3 osoby.

[Dowód: Załącznik nr 6, akta kontroli, str. 27]

Zgodnie z art. 162 § 9 pusp Rada Miejska w Głuchołazach podjęła uchwałę Nr LX/583/23 z dnia 28 czerwca 2023 r. w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji informacji o kandydatach na ławników oraz udostępnienia danych osobowych. W dniu 3 lipca 2023 r. powołany Zespół dokonał wstępnej analizy zgłoszeń pod względem wymogów ustawowych określonych w art. 158, art. 159 i 162 § 1 pusp. Zespół stwierdził, że do Rady Miejskiej w Głuchołazach wpłynęło w terminie 1 zgłoszenie kandydata na ławnika do Sądu Rejonowego w Prudniku i przygotował dane kandydata, które zostaną przesłane do Komendanta Wojewódzkiego w Opolu, po otrzymaniu informacji Zespół ponownie dokona analizy zgłoszeń.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Głuchołazach pismem z dnia 4 lipca 2023 r. znak: BRM.533.1.2023 wystąpił do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Opolu o udzielenie informacji w sprawie kandydatów na ławników na zasadach określonych dla informacji o kandydacie do objęcia stanowiska sędziowskiego. Zastępca Komendanta Wojewódzkiej Policji w Opolu pismem z 24 lipca 2023 r. znak: WK.SOI.5401.12.2023 udzielił informacji o kandydatach do objęcia funkcji ławnika.

[Dowód: Załącznik nr 7-10, akta kontroli, str. 28-36]

Powołany Zespół do spraw zaopiniowania kandydatów na ławników do Sądów powszechnych zgodnie z art. 163 § 2 pusp zweryfikował uzyskane informacje z dnia 24 lipca 2023 r. od Zastępcy Komendanta Wojewódzkiej Policji w Opolu w sprawie kandydata na ławnika oraz dokonał ponownej analizy pod kątem spełnienia wymogów ustawowych określonych w art. 158 § 1, art. 162 § 2 pusp oraz rozporządzenia MS⁵. Zespół wydał w dniu 19 września 2023 r. opinię o nie spełnieniu przez kandydata wymogu w myśl art. 158 § 1 pkt 2 pusp.

[Dowód: Załącznik nr 11 i 11a, akta kontroli, str. 37-40]

Z pisma z dnia 15 września 2025 r. Burmistrza Głuchołaz (z up. Sekretarz Miasta) wynika, iż Rada Miejska w Głuchołazach nie podjęła uchwały w sprawie ustalenia regulaminu głosowania w wyborach ławników do sądów powszechnych na kadencję 2024-2027, z uwagi na zawartą procedurę głosowania tajnego Rady Miejskiej w Głuchołazach w Statucie Gminy Głuchołazy.

[Dowód: Załącznik nr 12, akta kontroli, str. 41]

Komisja Skrutacyjna w składzie 3 osób w dniu 25 września 2023 r. przeprowadziła tajne głosowanie, następnie ustaliła wyniki głosowania na podstawie oddanych głosów i sporządziła Protokół Komisji Skrutacyjnej.

Po zapoznaniu się z protokołem Komisji Skrutacyjnej i oddaną liczbą głosów na kandydatów na ławników do sądów powszechnych – Sądu Rejonowego w Prudniku, Rada Miejska w Głuchołazach na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15

⁵ Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia (Dz. U. Nr 121, poz. 693) i Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 21 października 2012 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników o raz wzoru karty zgłoszenia (Dz. U. z 2022 r., poz. 2155), zwane dalej: rozporządzenie MS.

ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym⁶, w związku z art.160 § 1 pusp, 25 października 2023 r. podjęła uchwałę Nr LXIII/598/23 z dnia 25 października 2023 r. w sprawie wyboru ławników do sądów powszechnych na kadencję 2024-2027. Uchwała weszła w życie z dniem podjęcia.

[Dowód: Załącznik nr 13-14, akta kontroli, str. 42-43]

Na podstawie art. 164 § 1 pusp oraz § 4 rozporządzenia MS, Przewodniczący Rady Miejskiej w Głuchołazach pismem z 27 października 2023 r. znak: BRM.0004.2.260.2023 poinformował Prezesa Sądu Okręgowego w Opolu, iż po dokonaniu głosowania w trybie tajnym zgłoszony kandydat na ławnika nie został wybrany. Przekazując w załączeniu uchwałę Nr LXIII/598/23 z dnia 25 października 2023 r. w sprawie wyboru ławników do sądów powszechnych na kadencję 2024-2027.

[Dowód: Załącznik nr 15, akta kontroli, str. 44-46]

Z akt kontroli oraz pisma z dnia 15 września 2025 r. Burmistrza Głuchołaz (z up. Sekretarz Miasta) wynika, iż Rada Miejska w Głuchołazach:

- 1) nie wskazała ławnika do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy;
- 2) nie jest w posiadaniu uwierzytelnionej dokumentacji kandydatów na ławników, o których mowa w art. 162 § 2-4 pusp, zatem zespół kontrolujący odstąpił od analizy dokumentacji.

[Dowód: Załącznik nr 12, akta kontroli, str. 41]

Dokumenty – o których mowa w art. 162 § 2-4 pusp – kandydat na ławnika do Sądu Rejonowego w Prudniku, który nie został wybrany, 30 października 2023 r. odebrał osobiście zgodnie z § 5 ust. 1 rozporządzenia MS, co zostało udokumentowane – pokwitowaniem. W związku z powyższym nie zaszła konieczność zastosowania dyspozycji § 5 ust. 2 rozporządzenia MS, dotyczącej komisyjnego zniszczenia dokumentów.

[Dowód: Załącznik Nr 16, akta kontroli, str. 47]

Prezes Sądu Okręgowego w Opolu działając na podstawie art. 168 pusp wystąpił 6 grudnia 2023 r. z wnioskiem znak: A-0134-29/23 do Rady Miejskiej w Głuchołazach o przeprowadzenie wyborów uzupełniających o 2 ławników

⁶ (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

do Sądu Rejonowego w Prudniku, z uwagi na niewystarczającą liczbę wybranych ławników. Na podstawie przedmiotowego pisma Prezesa Sądu Okręgowego w Opolu, Rada Miejska w Głuchołazach wszczęła procedurę uzupełniającą wyborów ławników do sądów powszechnych na kadencję 2024 – 2027.

[Dowód: Załącznik nr 17, akta kontroli, str. 48]

Zespół kontrolujący na podstawie skontrolowanej dokumentacji stwierdził, że Rada Miejska w Głuchołazach przeprowadziła procedurę uzupełniającą wyborów ławników do sądów powszechnych na kadencję 2024 – 2027, zgodnie z zasadami uregulowanymi w ustawie pusp i rozporządzeniem MS.

W dniu 28 lutego 2024 r. Rada Miejska w Głuchołazach podjęła uchwałę Nr LXVII/646/24 w sprawie wyborów ławników do sądów powszechnych na kadencję 2024 – 2027 wybierając 1 ławnika, zgłoszonego przez uprawniony podmiot, do Sądu Rejonowego w Prudniku.

[Dowód: Załącznik nr 18, akta kontroli, str. 49]

Pismem z dnia 29 lutego 2024 r. znak: BRM.0004.2.279.2024 Przewodniczący Rady Miejskiej w Głuchołazach przekazał Prezesowi Sądu Rejonowego w Prudniku uchwałę Nr LXVII/646/24 Rady Miejskiej w Głuchołazach z dnia 28 lutego 2024 r. w sprawie wyborów ławników do sądów powszechnych na kadencję 2024 – 2027 wraz z dokumentami zgłoszeniowymi wybranego 1 ławnika o których mowa w art. 162 § 2-4 pusp.

Jednocześnie Przewodniczący Rady Miejskiej pismem z dnia 29 lutego 2024 r. poinformował Prezesa Sądu Okręgowego w Opolu o wyborze 1 ławnika do Sądu Rejonowego w Prudniku.

[Dowód: Załączniki nr 19 i 20, akta kontroli, str. 50-54]

Zespół kontrolujący stwierdza, że przegląd kontrolowanych akt oraz zebrany w trakcie kontroli materiał dowodowy nie wykazały nieprawidłowości w zakresie realizacji zadania wyborów ławników na kadencję 2024-2027 do Sądu Rejonowego w Prudniku.

III. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości oraz osoby odpowiedzialne za nieprawidłowości
nie dotyczy

IV. Zalecenia lub wnioski dotyczące usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej (*)

W związku z ustaleniami kontroli, odstąpiono od formułowania zaleceń / wniosków.

V. Zgodnie z art. 52 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224), kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko.

Przedstawienie stanowiska nie wstrzymuje realizacji ustaleń kontroli.

Z up. Wojewody Opolskiego

Joanna Sachanbińska
Dyrektor Wydziału
Prawnego i Nadzoru

Sprawozdanie z kontroli zostało wydane w postaci elektronicznej i podpisane kwalifikowanym podpisem elektronicznym.