

Uchwała nr 137
Rady Działalności Pożytku Publicznego
z dnia 1 grudnia 2025

**w sprawie projektu rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki w sprawie
prowadzenia uproszczonej ewidencji przychodów i kosztów przez niektóre
organizacje pozarządowe oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego**

Na podstawie art. 35 ust. 2 pkt 2 Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2025 r. poz. 1338) oraz § 10 Rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie Rady Działalności Pożytku Publicznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2052), uchwala się co następuje:

§1.

1. Rada Działalności Pożytku Publicznego, zwana dalej Radą pozytywnie opiniuje projekt rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki w sprawie prowadzenia uproszczonej ewidencji przychodów i kosztów przez niektóre organizacje pozarządowe oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego.

Rada wyraża **bardzo pozytywne uznanie dla faktu, że Ministerstwo Finansów wysłuchało głosu organizacji pozarządowych** oraz – we współpracy z przedstawicielami środowiska, w tym z ekspertami rekomendowanymi przez Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego – przygotowało projekt uwzględniający zgłaszane postulaty. Rada podkreśla również **nadzieję na dalszą, konstruktywną współpracę z Ministerstwem Finansów** przy dopracowywaniu rozwiązań służących organizacjom pozarządowym i sferze pożytku publicznego.

§ 2. Uwagi ogólne

Rada zdecydowanie pozytywnie ocenia kształt projektu rozporządzenia, a w szczególności:

- 1) rezygnację z kart przychodów pracowników,
- 2) wprowadzenie zestawienia uzupełniającego w otwartym formacie (§ 4),

- 3) zasadę wypełniania zgodnie z rozporządzeniem, a nie wzorem (§ 5 ust. 3),
- 4) określenie nowej formy elektronicznej prowadzenia ewidencji z zachowaniem możliwości wydruku (§ 6 ust. 4–5),
- 5) dopuszczenie dowodów zbiorczych (§ 7 ust. 4),
- 6) określenie zasad językowych i walutowych (§ 7 ust. 5),
- 7) modernizację zasad korekty dowodów (§ 7 ust. 6–7),
- 8) możliwość elektronizacji dowodów księgowych (§ 7 ust. 8),
- 9) dopuszczenie dowodów zastępczych (§ 7 ust. 9),
- 10) regulację dotyczącą e-Faktur (§ 7 ust. 10),
- 11) poszerzenie katalogu dowodów wewnętrznych o dokumenty dotyczące transportu publicznego i aplikacji (§ 9 ust. 2 pkt 4),
- 12) umożliwienie stosowania paragonów w postaci elektronicznej (§ 9 ust. 4),
- 13) określenie terminu prowadzenia ewidencji zgodnego z terminem CIT (§ 12 ust. 2),
- 14) uproszczenie formy zestawienia przychodów i kosztów (załącznik nr 1),
- 15) uproszczenie zestawienia przepływów finansowych oraz sporządzanie go raz w roku (załącznik nr 2).

Zmiany te upraszczają przepisy, ułatwiają prowadzenie ewidencji, umożliwiają wyodrębnianie różnych rodzajów działalności i pełne rozliczanie dotacji. Jednocześnie dostosowują one obowiązki ewidencyjne do realiów cyfrowych, pozostawiając możliwość prowadzenia ewidencji w formie papierowej, co jest szczególnie istotne dla mniejszych organizacji.

Wprowadzenie proponowanych rozwiązań zwiększy atrakcyjność uproszczonej ewidencji jako formy prowadzenia ksiąg podatkowych, **bez uszczerbku dla możliwości kontrolnych organów podatkowych.**

Rada wnosi o pozostawienie projektu rozporządzenia w przedstawionym kształcie, z wyjątkiem uwag szczegółowych przedstawionych poniżej.

§ 3. Uwagi do uzasadnienia projektu

1. Rada wnioskuję o uzupełnienie uzasadnienia o opis wszystkich istotnych zmian wskazanych w § 2.
2. Rada wnioskuję o uwzględnienie w uzasadnieniu informacji o współpracy z ekspertami powołanymi przez RDPP oraz Grupę roboczą ds. uproszczeń prawnych dla organizacji pozarządowych działającą przy Komitecie ds. Pożytku Publicznego.

§ 4. Uwagi szczegółowe

1. Uwaga do § 9 ust. 2

Wnieść o **wykreślenie słowa „wyłącznie”**, które może błędnie sugerować zakres zamknięty, podczas gdy dowody wewnętrzne powstają również na podstawie innych przepisów (np. noty korygujące, dowody zastępcze).

2. Uwaga do § 9 ust. 2 pkt 4

Wnieść o **skreślenie słowa „mobilnej”** – aplikacje do zakupu biletów w transporcie publicznym dostępne są także na urządzeniach stacjonarnych.

3. Uwaga do § 11

Proponowane zmiany:

- a) w ust. 1 – zastąpienie słowa „podpisem” słowem „oznaczeniem”,
- b) w ust. 2 – wykreślenie fragmentu: *„i połączony z nadesłanym następnie dowodem księgowym w postaci papierowej, o którym mowa w § 7 ust. 3 pkt 1”.*

Zmiany te pozwolą prowadzić dokumentację przyjęcia towarów w pełni elektronicznie.

4. Uwaga do § 12

Dla uproszczenia przepisów i uniknięcia wątpliwości interpretacyjnych Rada proponuje nadanie § 12 następującego brzmienia:

„Zapisów dotyczących wydatków dokonuje się, z zastrzeżeniem § 3 ust. 3, najpóźniej do 20. dnia każdego miesiąca za miesiąc poprzedni.”

5. Uwaga do załącznika nr 1 – pierwsza

Wnieść o zmianę nagłówka:

z: „Przychody z działalności pożytku publicznego”

na: „Przychody”.

Po 1 stycznia 2026 r. uproszczoną ewidencję mogą prowadzić organizacje działające również poza sferą pożytku publicznego. Nagłówek powinien też odpowiadać brzmieniu załącznika nr 2.

6. Uwaga do załącznika nr 1 – druga (objaśnienie nr 9)

Wnieść o rezygnację z obowiązku podkreślania kwot.

Proponowane brzmienie:

„Po zakończeniu okresu sprawozdawczego dane z kolumn 5–7 należy zsumować.”

7. Uwaga do załącznika nr 1 – trzecia (objaśnienie nr 10)

Proponowane brzmienie:

„Po podsumowaniu danego okresu sprawozdawczego w poszczególnych kolumnach należy wpisać sumę od początku roku.”

Treść ta odpowiada rzeczywistemu układowi wzoru.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 6.

Rada wnosi o przekazanie niniejszej uchwały:

1. Ministrowi Finansów
2. Przewodniczącemu Komitetu do spraw Pożytku Publicznego.

§ 7.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Współprzewodniczący
Rady Działalności Pożytku Publicznego
Michał Braun
Maciej Kunysz