

, dnia 1 czerwca 2025 r.

Ministerstwo Infrastruktury
ul. Chałubińskiego 4/6,
00-928 Warszawa

Działając w trybie Ustawy o Petycjach z dnia 11 lipca 2014 roku (tj. Dz. U. 2018 poz. 870), przedkładam petycję w celu podjęcia kroków w interesie publicznym i usprawnienia systemu prawnego.

[Przedmiot petycji]: Pilna weryfikacja rozporządzeń lotniczych pod kątem zgodności z minimalnymi wymaganiami prawa UE i eliminacja nadregulacji.

Szanowny Panie Ministrze,
działając w interesie publicznym, wnoszę o pilną weryfikację oraz rewizję rozporządzeń wydawanych przez Ministerstwo Infrastruktury w zakresie lotnictwa cywilnego pod kątem zgodności z prawem Unii Europejskiej, w szczególności w zakresie eliminacji tzw. nadregulacji (gold-plating), czyli przypadków uzupełniania, zaostrzania lub zmieniania przepisów UE ponad minimalne wymagania wynikające z dyrektyw i rozporządzeń unijnych.

Uzasadnienie

Zgodnie z najnowszym raportem zespołu Sprawdzamy pod kierownictwem Rafała Brzosi (,,Gold-plating prawa UE do polskiego porządku prawnego”, 2025), Polska nagminnie wdraża przepisy unijne w szerszym zakresie, niż jest to wymagane przez prawo UE. Eksperti wykazali 100 przypadków nadregulacji, które prowadzą do komplikowania otoczenia prawnego, zwiększania kosztów działalności oraz ograniczania konkurencyjności polskich przedsiębiorców. Problem moim zdaniem dotyczy też sektora transportu i lotnictwa.

W praktyce Ministerstwo Infrastruktury wraz z Urzędem Lotnictwa Cywilnego często uzupełnia i zmienia prawo UE, wprowadzając do polskich rozporządzeń dodatkowe wymogi, ograniczenia lub procedury, które nie są wymagane przez przepisy unijne. Takie działania nie tylko naruszają zasadę proporcjonalności i przejrzystości stanowienia prawa, ale także prowadzą do dyskryminacji polskich operatorów wobec konkurentów z innych krajów UE, gdzie rozporządzenia wdraża się wprost, bez zbędnych dodatków.

Praktyki te są niezgodne z duchem prawa unijnego i były już przedmiotem postępowań przed Trybunałem Sprawiedliwości UE, który wskazywał, że państwa członkowskie nie mogą dowolnie modyfikować zakresu obowiązków wynikających z prawa UE.

W ciągu ostatniego roku Ministerstwo Infrastruktury było adresatem szeregu petycji dotyczących właśnie rozszerzania rozporządzeń unijnych przez prawo krajowe. Dotyczyło to m.in. takich kwestii jak:

- wprowadzenie krajowych ograniczeń do Rozporządzenia (UE) 923/2012 w zakresie minimalnych wysokości lotów nad obszarami administracyjnymi miast,
- wymóg uzyskiwania zgód na szkolenie cudzoziemców, choć nie wynika to z przepisów unijnych,

- nadmiernie rozbudowane wymagania dotyczące rozszerzonego sprawdzania przeszłości personelu lotniczego,
- ustanawianie krajowego „monopolu” na egzaminowanie z języków lotniczych przez sztucznie kreowaną komisję.

Przykłady te pokazują, że praktyka nieuzasadnionego uzupełniania i zaostrzania prawa unijnego przez krajowe rozporządzenia jest zjawiskiem powtarzalnym i systemowym. Takie działania nie tylko komplikują otoczenie prawne i zwiększają koszty, ale także prowadzą do powstawania barier administracyjnych oraz ograniczają konkurencyjność polskiego sektora lotniczego. Przykłady można by mnożyć, co potwierdza pilną potrzebę weryfikacji i ograniczenia nadregulacji w tym obszarze.

Wniosek

Wnoszę o:

1. **Przegląd rozporządzeń lotniczych**
– Kompleksową analizę wszystkich aktów prawnych wydanych przez MI w obszarze lotnictwa cywilnego pod kątem zgodności z minimalnymi wymogami prawa UE.
2. **Eliminację nadregulacji**
– Usunięcie lub dostosowanie przepisów wprowadzających dodatkowe ograniczenia, wymogi lub procedury niewynikające z prawa unijnego.
3. **Pełną transparentność**
– Opublikowanie wykazu przepisów krajowych wykraczających poza zakres prawa UE, wraz z uzasadnieniem ich utrzymania lub harmonogramem ich uchylenia.
4. **Zasada „jeden do jednego”**
– Wdrożenie w MI i ULC praktyki ścisłej transpozycji prawa UE bez gold-platingu, zgodnie z rekomendacjami raportu zespołu Rafała Brzowski.

Wierzę, że podjęcie powyższych działań przyczyni się do uproszczenia prawa, obniżenia kosztów i poprawy konkurencyjności polskiego sektora lotniczego.

Z poważaniem,

Proszę o odpowiedź na moją skrzynkę e-puap. Nie wyrażam zgody na podstawie Ustawy o petycjach i Ustawie o dostępie do informacji publicznej na publikację, udostępnienia, powielenia i utrwalania danych i danej pojedynczej: imienia i nazwiska, loginu konta, adresu, adresu e-mailowego, miejscowości sporządzenia