**WOJEWODA OPOLSKI**

Opole, 10 stycznia 2023 r.

ZPS.I.431.13.2022.SH

**Pan**

**Radosław Roszkowski**

**Starosta Prudnicki**

**ul. Kościuszki 76**

**48-200 Prudnik**

**Wystąpienie pokontrolne**

W dniach 27, 28 i 29 września 2022 roku została przeprowadzona kontrola kompleksowa Powiatu Prudnickiego w zakresie realizacji zadań powiatu wynikających z ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy   
w rodzinie[[1]](#footnote-1) oraz wybranych aktów wykonawczych. Szczegółowe wyniki kontroli zostały przedstawione w protokole z kontroli.

Realizację zadań Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Prudniku   
w kontrolowanym zakresie ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami.**

Z ustaleń kontroli wynika, że:

1. Opracowano powiatowy program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, który został przyjęty Uchwałą NR XL/308/2021 Rady Powiatu w Prudniku z dnia 26 marca 2021 r. w sprawie uchwalenia „Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie   
   i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2025, jednakże w stosunku do Powiatowego Programu stwierdzono nieprawidłowości wyszczególnione poniżej (w części „stwierdzone nieprawidłowości”) w punkcie nr 1;
2. Opracowano i był realizowany jeden program służący działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie, który został przyjęty Uchwałą NR XL/309/2021 Rady Powiatu w Prudniku z dnia 26 marca 2021 r.   
   w sprawie uchwalenia „Powiatowego Programu działań profilaktycznych   
   w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych   
   w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie na lata 2021-2025”.
3. Powiat Prudnicki nie prowadzi ośrodka wsparcia dla osób dotkniętych przemocą   
   w rodzinie. Osobom dotkniętym przemocą w rodzinie zapewnia się miejsce   
   w placówce Konwentu oo. Bonifratrów w Prudniku. Ponadto w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowej osobom dotkniętym przemocą w rodzinie,   
   w przypadku niemożności skorzystania z miejsc w tej placówce, zapewnia się miejsce w Specjalistycznym Ośrodku Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie   
   w Opolu lub w Kędzierzynie-Koźlu.
4. Powiat Prudnicki prowadzi Powiatowy Ośrodek Interwencji Kryzysowej, który funkcjonuje w strukturze organizacyjnej Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie   
   w Prudniku, jednak w stosunku do funkcjonowania POIK w Prudniku stwierdzono nieprawidłowość wyszczególnioną poniżej (w części „stwierdzone nieprawidłowości”) w punkcie 2.
5. Kwalifikacje osób, które realizowały program oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie oraz program psychologiczno-terapeutyczny dla osób stosujących przemoc w rodzinie w 2021 r. w powiecie prudnickim, spełniały wymogi określone w § 9 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki społecznej z dnia 22 lutego 2011 r., w sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie, kwalifikacji osób zatrudnionych w tych ośrodkach, szczegółowych warunków prowadzenia oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie oraz kwalifikacji osób prowadzących oddziaływania korekcyjno-edukacyjne.
6. Realizacja programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc w rodzinie w 2021 r. nie została dostosowana do wytycznych Wojewody Opolskiego oraz nie była zgodna z wnioskiem Starosty Prudnickiego o środki finansowe na realizację tego programu, a tym samym stwierdzono nieprawidłowość, którą wyszczególniono poniżej (w części „stwierdzone nieprawidłowości”) w punkcie 3.
7. Dokumentowano przebieg realizacji wszystkich edycji programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie oraz programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc   
   w rodzinie realizowanych w 2021 r., jednakże w stosunku do tej dokumentacji stwierdzono nieprawidłowości wyszczególnione poniżej (w części „stwierdzone nieprawidłowości”) w punkcie 4.
8. Poniesione środki finansowe na realizację programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie oraz programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc w rodzinie realizowanych w 2021 r. nie budzą zastrzeżeń.
9. Działania monitorujące i ewaluacyjne przebiegu i efektów realizacji programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie oraz programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc   
   w rodzinie realizowanych w 2021 r. do dnia kontroli nie zostały przeprowadzone.
10. W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono, że efektywność programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemocy w rodzinie, jak również programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc w rodzinie realizowanych w powiecie prudnickim w 2021 r., w zakresie liczby osób, które ukończyły te programy, była na bardzo niskim poziomie.

**Stwierdzone nieprawidłowości:**

1. „Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2025” nie został dostosowany do standardów wyznaczonych przez Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie obowiązujący w 2021 r. i 2022 r., tj. m. in.:
   * 1. zawiera diagnozę zjawiska przemocy w rodzinie na terenie powiatu, jednakże opiera się ona jedynie na cyt.:

* *danych statystycznych z Ogólnopolskiej diagnozy zjawiska przemocy   
  w rodzinie, które zostały wykonane w ramach Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020;*
* *danych statystycznych z lat 2012-2020, które dotyczą liczby zakładanych Niebieskich Kart na terenie Powiatu Prudnickiego,z podziałem na poszczególne gminy*,

a tym samym zakres diagnozy jest minimalny i nie uwzględnia innych istotnych obszarów i zagadnień dotyczących problematyki przemocy   
w rodzinie na terenie Powiatu Prudnickiego.

Ponadto w diagnozie zapisano również, że cyt.: *Na terenie Powiatu Prudnickiego przemoc w rodzinie występuje w rodzinach o różnym statusie społecznym, często łączy się z problemem używania substancji psychoaktywnych, w tym alkoholu, niemedycznie przyjmowanych leków, czy narkotyków, w zamkniętym kręgu osób, gdzie świadkami są jedynie członkowie rodziny*, jednakże w Programie nie ma żadnych zapisów dotyczących przeprowadzonych badań w tym zakresie oraz innych danych, na podstawie których można takie stanowisko przyjąć;

* + 1. wymienia jedynie ogólnie realizatorów programu bez wyszczególnienia jakie podmioty będą odpowiedzialne za realizację poszczególnych działań zaplanowanych w programie;
    2. przedstawia źródła finansowania programu, jednak nie wskazuje zaplanowanych nakładów finansowych na realizację programu   
       w poszczególnych latach;
    3. nie przedstawia harmonogramu zaplanowanych do realizacji działań;
    4. nie zawiera wskaźników, na podstawie których można zmierzyć, czy realizowane w powiecie zadania w ramach przeciwdziałania przemocy   
       w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie przynoszą skutki;
    5. nie zawiera wzoru sprawozdania z realizacji programu.

Powyższe nieprawidłowości powodują, że powiatowy program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie nie jest skutecznym narzędziem pozwalającym na osiągnięcie zaplanowanych celów, dostosowanym do specyfiki problemu przemocy w rodzinie występującej na terenie powiatu prudnickiego.

1. Świadczenie, podczas pierwszego kontaktu z osobą zgłaszającą się do Powiatowego Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Prudniku, poradnictwa socjalnego, jak i prawnego jedynie przez terapeutę POIK w Prudniku,   
   a następnie przekierowywanie tych osób do innych ośrodków świadczących poradnictwo socjalne lub organizacji pozarządowych świadczących poradnictwo prawne.

Takie działanie POIK w Prudniku znacznie wydłuża proces udzielenia pomocy osobie będącej w kryzysie, oddala tą osobę od przywrócenia równowagi psychicznej i umiejętności samodzielnego radzenia sobie, a przez to istnieje ryzyko przejścia reakcji kryzysowej w stan chronicznej niewydolności psychospołecznej. Takie działanie wpływa także na utratę zaufania do organów administracji, jak również zniechęca osoby do korzystania z oferowanych usług. Ponadto dodatkowa praca osób zatrudnionych w placówce – wkraczająca   
w zakres obowiązków innych specjalistów, może powodować ich nadmierne obciążenie.

1. Prowadzenie równolegle zajęć z tymi samymi osobami w ramach realizacji programu psychologiczno-terapeutycznego dla sprawców przemocy w rodzinie   
   i programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie.

Takie prowadzenie programu psychologiczno-terapeutycznego dla sprawców przemocy w rodzinie może nie przynieść właściwego skutku, jakim ma być wzmocnienie terapii w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie. Ponadto jest niezgodne z wytycznymi Wojewody Opolskiego, zgodnie z którymi program ten powinien być uzupełnieniem i stanowić pewnego rodzaju rozwinięcie działań podjętych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie realizowanych   
w ramach programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych oraz jest niezgodne   
z wnioskiem Starosty Prudnickiego o środki finansowe na realizację programu psychologiczno-terapeutycznego dla sprawców przemocy w rodzinie.

1. Dokumentowanie przebiegu realizacji wszystkich edycji programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie oraz programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc   
   w rodzinie realizowanych w 2021 r., w sposób nierzetelny.

Niewłaściwe dokumentowanie przebiegu realizacji programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie oraz programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc   
w rodzinie może powodować, że nie zostanie zgromadzona odpowiednia dokumentacja potwierdzająca udział poszczególnych osób na zajęciach oraz nie będzie można przeprowadzić w sposób właściwy działań monitorujących   
i ewaluacyjnych przebiegu i efektów tych oddziaływań.

Za powstałe nieprawidłowości, wyszczególnione powyżej w części „stwierdzone nieprawidłowości”, odpowiadają:

1. Rada Powiatu Prudnickiego - za nieprawidłowość wymienioną w punkcie 1;
2. Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Prudniku – za nieprawidłowości wymienione w punkcie 2;
3. Realizatorzy programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie oraz programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc w rodzinie – bezpośrednio za nieprawidłowości wymienione w punkcie 3 i 4, oraz poprzez brak właściwego nadzoru nad tymi czynnościami – pośrednio Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Prudniku.

W związku z powyższym, na podstawie § 19 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2011 r.   
Nr 126, poz. 718)

**zalecam:**

1. **dostosowanie powiatowego programu przeciwdziałania przemocy   
   w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie do obowiązujących aktów prawnych z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz standardów określonych w Krajowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie;**
2. **udzielanie podczas pierwszego kontaktu z osobą zgłaszającą się do Powiatowego Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Prudniku w ramach interwencji kryzysowej – specjalistycznej pomocy psychologicznej,   
   a w zależności od potrzeb również poradnictwa socjalnego lub prawnego;**
3. **właściwe realizowanie programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc w rodzinie tj. zgodnie z wytycznymi Wojewody Opolskiego oraz wnioskiem Starosty Prudnickiego o środki finansowe na realizację tego programu;**
4. **dokumentowanie przebiegu realizacji wszystkich edycji programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc   
   w rodzinie oraz programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc w rodzinie w sposób rzetelny tj. w taki sposób, aby możliwe było jednoznaczne określenie jaki był poziom uczestnictwa beneficjentów w zajęciach.**

Informację o sposobie wykonania zalecenia, a także o działaniach podjętych na rzecz jego realizacji lub o przyczynach nie podjęcia tych działań, należy przedłożyć do Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego   
w Opolu, w terminie 30 dni od otrzymania niniejszego wystąpienia.

**Z up. Wojewody Opolskiego**

**Mieczysław Wojtaszek**

**Dyrektor**

**Wydział Zdrowia i Polityki Społecznej**

1. (Dz. U. z 2021 r., poz. 1249), nazywana w dalszej części wystąpienia pokontrolnego: „ustawą o przeciwdziałaniu przemocy   
   w rodzinie”. [↑](#footnote-ref-1)