



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
RADOSŁAW KRÓL

Olsztyn, dnia 7 kwietnia 2025 r.

PS-III.431.2.1.2025.MK

Wioletta Makowska

Prezes Zarządu

Creative Development Spółka z o.o.

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020, poz. 224), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję wystąpienie pokontrolne.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Creative Development Sp. z o.o., Krotoszyny 32 A, 13-330 Krotoszyny, REGON 380260710, NIP 8771480456, nr KRS 0000731394.

Kierownik jednostki kontrolowanej: Wioletta Makowska – Prezes Zarządu.

[Dowód: akta kontroli: 1-5]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Oddziału Pracy Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- 1) Pani Magdalena Kielak – starszy inspektor wojewódzki, nr legitymacji służbowej 12/2022, wydanej przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, pełniącą funkcję przewodniczącego zespołu kontrolnego,
- 2) Pani Brygida Niemiro – starszy inspektor wojewódzki, nr legitymacji służbowej 28/2024, wydanej przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, pełniącą funkcję członka zespołu kontrolnego,

na podstawie upoważnienia do kontroli nr WK-I.0030.33.2025 z dnia 15 stycznia 2025 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

[Dowód: akta kontroli: 10-11]

Termin kontroli: 17 lutego 2025 r. – 5 marca 2025 r.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Kontrolę przeprowadzono w trybie zdalnym, wynikającym z Zarządzenia Nr 428 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 31 grudnia 2024 r. w sprawie organizacji kontroli zewnętrznych wykonywanych w imieniu Wojewody Warmińsko-Mazurskiego tj. bez osobistej obecności kontrolerów, z wykorzystaniem narzędzi informatycznych do zgromadzenia materiału dowodowego, w celu ustalenia stanu faktycznego, a następnie dokonania oceny działalności jednostki kontrolowanej.

Informacji udzielała Pani Wioletta Makowska - Prezes Zarządu.

Przedmiot i zakres kontroli:

- Ocena spełniania warunków w zakresie posiadania statusu przedsiębiorstwa społecznego określonych w art. 3, art. 4 oraz art. 5 - 10 ustawy o ekonomii społecznej.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2024 r. – 17 lutego 2025 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 16 ust. 1- 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 poz. 224), art. 16 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz. U. z 2024 r., poz. 113 – dalej „ustawa”).

Na podstawie ustaleń kontroli, spełnianie przez Creative Development Sp. z o.o. warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy ocenia się **negatywnie**.

Pozytywnie oceniono:

- 1) spełnianie przez Fundację obowiązku sprawozdawczego, zgodnie z art. 10 ustawy.

Negatywnie oceniono:

- 1) prowadzenie przez Fundację działalności mającej na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz realizację usług społecznych, zgodnie z art. 4 ustawy oraz zgodnie ze złożonym wnioskiem,
- 2) zapewnienie przez Fundację zatrudnienia zgodnego z art. 5 ust. 1 ustawy,
- 3) posiadanie przez Fundację organu konsultacyjno-doradczego, zgodnie z art. 7 ustawy, w zakresie składu, posiadanych kompetencji i podejmowanych działań,
- 4) przestrzeganie przez Fundację, określonych w art. 8 ustawy, zakazów w zakresie dysponowania majątkiem przedsiębiorstwa społecznego na rzecz podmiotów powiązanych,
- 5) przestrzeganie przez Fundację, określonych w art. 9 ustawy, ograniczeń w zakresie przeznaczenia zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego,



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



USTALENIA KONTROLI:

Wojewoda Warmińsko-Mazurski decyzją z 16 marca 2023 r. przyznał Creative Development Sp. z o.o. status przedsiębiorstwa społecznego. Spółka z o.o. została umieszczona w elektronicznym wykazie przedsiębiorstw społecznych prowadzonym przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Creative Development Sp. z o.o. uzyskała status PS jako podmiot ekonomii społecznej, prowadzący działalność gospodarczą, o której mowa w art. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 roku – Prawo przedsiębiorców.

Spółka uzyskała status PS, jako podmiot ekonomii społecznej, prowadzący działalność gospodarczą, o której mowa w art. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 roku – Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 236). Prowadzenie powyższej działalności zostało potwierdzone przez aktualny odpis z Krajowego Rejestru Sądowego z dnia 23 maja 2024 r.- Informacja odpowiadająca odpisowi pełnemu z Rejestru Przedsiębiorców.

W okresie objętym kontrolą Skarb Państwa, jednostka samorządu terytorialnego, samorządowa osoba prawna nie powinny posiadać nad Spółką kontroli w rozumieniu art. 4 pkt 4 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów. Spółka poddana kontroli nie przedstawiła żadnego dokumentu potwierdzającego spełnianie powyższego warunku.

Przedsiębiorstwo społeczne, nie przedstawiło również informacji, że w okresie objętym kontrolą, prowadziło działalność mającą na celu realizację usług społecznych i reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy.

Creative Development Sp. z o.o. nie przedstawiła umowy spółki, dokumentów prezentujących przykłady prowadzonej działalności, podejmowanych przedsięwzięć w okresie objętym kontrolą. Nie przedstawiono również sprawozdania z działalności jednostki.

W okresie objętym kontrolą, tj. styczeń – grudzień 2024 r. Spółka zatrudniała co najmniej 3 osoby, na podstawie umowy o pracę i w odniesieniu do każdej z tych osób spełniony był warunek zatrudnienia w wymiarze co najmniej ½ pełnego wymiaru czasu pracy, co było zgodne z art. 5 ust. 1 ustawy. Nie przedstawiono jednak dokumentów spełnianie wskazanego warunku w styczniu 2025 r. Spółka nie poinformowała Wojewody Warmińsko-Mazurskiego o naruszeniu warunku, o którym mowa w art. 5 ust. 1 ustawy, tj. braku wskaźnika zatrudnienia. Działanie to było niezgodne z art. 13 ustawy o ekonomii społecznej, który stanowi, że przedsiębiorstwo społeczne jest obowiązane zgłaszać zmiany powodujące



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



naruszenie warunków o których mowa w art. 5 ustawy, oraz wskazać przyczyny naruszenia tych warunków w terminie 14 dni od dnia zaistnienia tych zmian.

[Dowód: akta kontroli:18-107]

Jako podmiot działający w celu realizacji usług społecznych oraz reintegracji społecznej i zawodowej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, Spółka ma obowiązek zachowania co najmniej 30 % wskaźnika zatrudnienia osób zagrożonych wykluczeniem społecznym. Jednostka poddana kontroli nie przedstawiła informacji o stanie zatrudnienia osób zatrudnionych zagrożonych wykluczeniem społecznym.

Creative Development Sp. z o.o., zgodnie z art. 6 ww. ustawy, powinna utworzyć indywidualne plany reintegracyjne dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, jak również udokumentować przesłanki z art. 2 ust. 6 ustawy, kwalifikującą osobę jako zagrożoną wykluczeniem społecznym. Jednostka poddana kontroli nie przedłożyła dokumentacji potwierdzającej spełnianie warunku określonego w art. 5 ust. 1-3 i art. 6 ustawy.

Przedsiębiorstwo społeczne, nie potwierdziło, że w okresie objętym kontrolą posiadało organ konsultacyjno-doradczy.

Ustawa o ekonomii społecznej stanowi, że w przypadku Spółki z o.o. funkcję organu konsultacyjno-doradczego pełni rada nadzorcza albo komisja rewizyjna.

Z ogólnie dostępnych informacji tj. wyciągu KRS znajdującego się w Centralnej Informacji Krajowego Rejestru Sądowego wynika, że Creative Development Sp. z o.o. nie posiada organu jakim jest komisja rewizyjna czy też rada nadzorcza. Z treści dokumentu można wywnioskować, że nie posiadała wymaganego ustawą organu konsultacyjno-doradczego, już na etapie wnioskowania o przyznanie statusu Przedsiębiorstwa Społecznego. Powyższe oznacza, że Spółka wprowadziła w błąd Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego składając nieprawdziwe oświadczenie o spełnianiu warunku określonego w art. 7 ustawy.

[Dowód: akta kontroli: 130-143]

Creative Development Sp. z o.o. nie potwierdziła, że w okresie objętym kontrolą:

- nie udzielała pożyczek osobom prawnym organizacyjnie z nim powiązanym ani swoim członkom, członkom organów tego przedsiębiorstwa, osobom zatrudnionym w tym przedsiębiorstwie ani osobom, z którymi osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie pozostają w związku małżeńskim, we wspólnym pożyciu albo w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia albo są związane z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli, ani nie zabezpieczało ich zobowiązań mieniem przedsiębiorstwa społecznego;



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



- nie przekazywała majątku na rzecz osób, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, w szczególności jeżeli przekazanie to następuje nieodpłatnie lub na preferencyjnych warunkach;
- nie wykorzystywała majątku na rzecz osób, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, chyba że to wykorzystanie wynikało bezpośrednio z celu statutowego;
- nie dokonywała zakupu towarów lub usług od osób prawnych organizacyjnie z nim powiązanych lub podmiotów, w których uczestniczą osoby, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich lub po cenach wyższych niż rynkowe.

Zgodnie z art. 9. ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej – Spółka z o.o. nie może przeznaczać zysku albo nadwyżki bilansowej uzyskanych z wykonywanej działalności, o której mowa w art. 3 ust. 1, do podziału między swoich członków, udziałowców, akcjonariuszy i osoby w nim zatrudnione. Przedsiębiorstwo Społeczne nie przedstawiło dokumentacji potwierdzającej przestrzeganie powyższych ograniczeń w zakresie przeznaczenia zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego.

Creative Development terminowo złożyła roczne sprawozdania przedsiębiorstwa społecznego za 2023 r. do dnia 31 marca 2024 r.

Do ustaleń kontroli nie wniesiono zastrzeżeń.

Zalecenia i wnioski:

Biorąc uwagę ustalenia zawarte w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o:

1. Zaniechania naruszenia warunków, o którym mowa w art. 4-9 ustawy ekonomii społecznej, poprzez:

- prowadzenie przez Fundację działalności mającej na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz realizację usług społecznych, zgodnie z art. 4 ustawy oraz zgodnie ze złożonym wnioskiem,
- zapewnienie przez Fundację zatrudnienia zgodnego z art. 5 ust. 1 ustawy,
- posiadanie przez Fundację organu konsultacyjno-doradczego, zgodnie z art. 7 ust. 4 ustawy, w zakresie składu, posiadanych kompetencji i podejmowanych działań,
- przestrzeganie przez Fundację, określonych w art. 8 ustawy, zakazów w zakresie dysponowania majątkiem przedsiębiorstwa społecznego na rzecz podmiotów powiązanych,
- przestrzeganie przez Fundację, określonych w art. 9 ustawy, ograniczeń w zakresie przeznaczenia zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Pozostałe informacje:

Informacje o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynie ich nie podjęcia, należy przekazać **w terminie 14 dni** od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

**WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Radosław Król
/podpis elektroniczny/**



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską

