

ZAWIADOMIENIE

Na podstawie art. 119 ust. 4 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych¹ oraz § 9 ust. 2 i 4 w związku z § 30 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie działania organów orzekających w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych oraz organów właściwych do wypełniania funkcji oskarżyciela², informuję, że:

22 czerwca 2026 r., o godz. 11.00. w sali 1010 Ministerstwa Finansów

przed Główną Komisją Orzekającą w Sprawach o Naruszenie Dyscypliny Finansów Publicznych odbędzie się rozprawa w sprawie odwołań wniesionych przez Obwinionego (...) – pełniącego w czasie naruszenia dyscypliny finansów publicznych funkcję Burmistrza Miasta i Gminy (...), od orzeczeń Regionalnej Komisji Orzekającej w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. z 15 maja 2025 r. w sprawie o sygn. akt: DB.4115.21.2025, w którym uznano Obwinionego (...) za winnego naruszenia dyscypliny finansów publicznych określonego w **art. 18 pkt 2 uondfp**, polegającego na przekazaniu dysponentowi części budżetowej – Wojewodzie Wielkopolskiemu – sprawozdania Rb-ZN – Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań oraz należności Skarbu Państwa z tytułu wykonywania przez jednostki samorządu terytorialnego zadań zleconych według stanu na koniec II kwartału 2024 r., z uchybieniem terminu na dokonanie tej czynności, określonego w załączniku nr 6 do rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych³. Sprawozdanie zostało przekazane Wojewodzie Wielkopolskiemu 23 lipca 2024 r., podczas gdy winno być ono przekazane nie później niż 22 lipca 2024 r. Data popełnienia czynu: 23 lipca 2024 r.;

Komisja Orzekająca I instancji wymierzyła Obwinionemu karę upomnienia i obciążyła kosztami postępowania na rzecz Skarbu Państwa w wysokości 714,05 zł;

- II. z 15 kwietnia 2025 r. w sprawie o sygn. akt: DB.4115.15.2025, w którym uznano Obwinionego (...) za winnego naruszeń dyscypliny finansów publicznych określonych w:
 1. **art. 15 ust. 1 uondfp**, polegającego na udzieleniu 24 listopada 2021 r. (umową nr (...)) zamówienia publicznego na zaciągnięcie zobowiązań z naruszeniem przepisów

¹ Ustawa z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1484) – zwana dalej „uondfp”

² Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 5 lipca 2005 r. w sprawie działania organów orzekających w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych oraz organów właściwych do wypełniania funkcji oskarżyciela (Dz. U. z 2019 r., poz. 189)

³ Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 652)

art. 36 ust. 5 ustawy o pracownikach samorządowych⁴, poprzez ustalenie wynagrodzenia:

- 1) Kierownika Referatu Spraw Organizacyjnych i Administracyjnych Urzędu Miasta i Gminy w (...), obejmującego dodatek specjalny, tj.:
 - a) pismem (...) z 3 stycznia 2022 r. w wysokości 896,00 zł brutto na okres od 1 stycznia 2022 r. do 30 czerwca 2022 r.;
 - b) pismem (...) z 6 maja 2022 r. w wysokości 980,00 zł brutto na okres od 1 kwietnia 2022 r. do 30 czerwca 2022 r.;
 - c) pismem (...) z 1 lipca 2022 r. w wysokości 980,00 zł brutto na okres od 1 lipca 2022 r. do 31 grudnia 2022 r.;
 - d) pismem (...) z 24 stycznia 2023 r. w wysokości 980,00 zł brutto na okres od 1 stycznia 2023 r. do 30 czerwca 2023 r.;
 - e) pismem (...) z 17 lipca 2023 r. w wysokości 1.264,00 zł brutto na okres od 1 lipca 2023 r. do 31 grudnia 2023 r.;
- 2) Inspektora ds. Zieleni Urzędu Miasta i Gminy w (...), obejmującego dodatek specjalny, tj.:
 - a) pismem (...) z 3 stycznia 2022 r. w wysokości 624,00 zł brutto na okres od 1 stycznia 2022 r. do 30 marca 2022 r.;
 - b) pismem (...) z 6 maja 2022 r. w wysokości 676,00 zł brutto na okres od 1 kwietnia 2022 r. do 30 czerwca 2022 r.;
 - c) pismem (...) z 1 lipca 2022 r. w wysokości 676,00 zł brutto na okres od 1 lipca 2022 r. do 31 grudnia 2022 r.;
 - d) pismem (...) z 24 stycznia 2023 r. w wysokości 676,00 zł brutto na okres od 1 stycznia 2023 r. do 30 czerwca 2023 r.;
 - e) pismem (...) z 17 lipca 2023 r. w wysokości 793,00 zł brutto na okres od 1 lipca 2023 r. do 31 grudnia 2023 r.;
- 3) Kierownika Referatu Inwestycji i Gospodarki Komunalnej, obejmującego dodatek specjalny, tj.:
 - a) pismem (...) z 6 maja 2022 r. w wysokości 2.280,00 zł brutto na okres od 1 maja 2022 r. do 31 grudnia 2022 r.;
 - b) pismem (...) z 24 stycznia 2023 r. w wysokości 2.280,00 zł brutto na okres od 1 stycznia 2023 r. do 30 czerwca 2023 r.;

⁴ Ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1135 ze zm.) – zwana dalej „ups”

- 4) Inspektora ds. Planowania Przestrzennego, obejmującego dodatek specjalny, tj.:
- a) pismem (...) z 3 stycznia 2022 r. w wysokości 679,00 zł brutto na okres od 1 stycznia 2022 r. do 30 czerwca 2022 r.;
 - b) pismem (...) z 6 maja 2022 r. w wysokości 749,00 zł brutto na okres od 1 kwietnia 2022 r. do 30 czerwca 2022 r.;
 - c) pismem (...) z 1 lipca 2022 r. w wysokości 749,00 zł brutto na okres od 1 lipca 2022 r. do 31 grudnia 2022 r.;
 - d) pismem (...) z 24 stycznia 2023 r. w wysokości 856,00 zł brutto na okres od 1 stycznia 2023 r. do 30 czerwca 2023 r.;
 - e) pismem (...) z 17 lipca 2023 r. w wysokości 992,00 zł brutto na okres od 1 lipca 2023 r. do 31 grudnia 2023 r.;
2. **art. 17 ust. 1 pkt 5 uondfp**, polegającego na niezamieszczeniu w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenia o wykonaniu umowy na zadanie pn. „Budowa ulicy (...)”, czym naruszono art. 267 ust. 2 pkt 8 oraz art. 448 ustawy Prawo zamówień publicznych⁵. Ostateczny odbiór robót nastąpił 15 czerwca 2022 r. W związku z powyższym naruszenie nastąpiło 16 lipca 2022 r., tj. w dniu następującym po dniu, w którym upłynął termin na dokonanie ww. czynności;
3. **art. 18 pkt 1 uondfp**, polegającego na przeprowadzeniu i rozliczeniu inwentaryzacji według stanu na dzień 31 grudnia 2022 r. w sposób niezgodny z przepisami art. 26 i 27 ustawy o rachunkowości⁶, tj. poprzez:
- 1) przeprowadzenie inwentaryzacji środków pieniężnych na rachunkach bankowych Urzędu Miasta i Gminy (...) oraz zobowiązań z tytułu pożyczek, wyemitowanych obligacji komunalnych, zawartej umowy na modernizację oświetlenia i naliczonych odsetek - przeprowadzono 30 grudnia 2022 r. w drodze weryfikacji sald poszczególnych kont zespołu „1” oraz konta „260”, zamiast drogą uzyskania od kontrahentów potwierdzeń prawidłowości wykazanego w księgach rachunkowych jednostki stanu tych aktywów i pasywów oraz wyjaśnienia i rozliczenia ewentualnych różnic.
Data popełnienia naruszenia 30 grudnia 2022 r.;
 - 2) nieprzeprowadzenie inwentaryzacji w formie spisu z natury środków trwałych (z wyjątkiem nieruchomości i środków trwałych trudnodostępnych) znajdujących się na terenach niestrzeżonych, co stanowiło naruszenie przepisów art. 26 ust. 1 pkt 1 uor;

⁵ Ustawa z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1320 ze zm.) – zwana dalej „Pzp”

⁶ Ustawa z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2026 r., poz. 522) – zwana dalej „uor”

Data popełnienia naruszenia: 16 stycznia 2023 r.;

- 3) nieobjęcie na dzień 31 grudnia 2022 r. spisem z natury składników aktywów powierzonych jednostce do używania, stanowiących własność innych jednostek. Dotyczy to obcych środków trwałych, tj. środków trwałych i wyposażenia będącego własnością Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, powierzonych do używania w Urzędzie Miasta i Gminy w (...). W skład tych środków wchodzi: notebook, czytniki linii papilarnych, modem, czytniki kart, drukarki oraz zestawy komputerowe, których łączna wartość na dzień 31 grudnia 2022 r. wynosiła 13.158,60 zł.

Data popełnienia naruszenia: 16 stycznia 2023 r.;

- 4) nieprzeprowadzenie w drodze potwierdzenia sald inwentaryzacji należności jednostki z tytułu dostaw towarów i usług oraz dochodów budżetowych od podmiotów, które mają obowiązek prowadzenia ksiąg rachunkowych, i które na dzień 31 grudnia 2022 r. posiadały zobowiązania wobec Gminy.

Data popełnienia naruszenia: 16 stycznia 2023 r.;

4. **art. 18 pkt 2 uoondfp**, polegającego na wykazaniu w sprawozdaniu jednostkowych Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych według stanu na koniec IV kwartału 2022 r. (sporządzonym 27 stycznia 2023 r.) danych niezgodnych z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej, poprzez:

- 1) zawyżenie wykazanej w poz. N3.2 „Depozyty na żądanie” kwoty 3.097.621,50 zł o kwotę 1.222.796,40 zł. W sprawozdaniu nie zostały rozliczone:
- a) środki, które jednostka otrzymała na rachunek, a które dotyczą wykonania zobowiązań przyszłego okresu sprawozdawczego – kwartału następnego roku budżetowego. Kwota 1.096.750,00 zł części oświatowej subwencji ogólnej na styczeń 2023 r. została przekazana na rachunek budżetu 21 grudnia 2022 r. przez dysponenta – Ministerstwo Finansów (saldo Ma konta analitycznego 909-000-00000-0000-00. Rozliczenia międzyokresowe w kwocie 1.096.750,00 zł);
- b) środki znajdujące się na rachunku bankowym jednostki na koniec IV kwartału, które będzie zobowiązana zwrócić w wyniku rozliczenia w następnym kwartale;
- c) kwota 127.884,40 zł (saldo Ma 15 kont analitycznych prowadzonych do konta 224 „Rozrachunki budżetu”);
- d) środki, które jednostka otrzymała w styczniu 2023 r. z tytułu dochodów zrealizowanych przez US w roku 2022, w kwocie 1.838,00 zł, wynikające z salda Wn konta analitycznego 224-000-00000-0000-06 prowadzonego do konta 224 „Rozrachunki budżetu”.

Powyższe stanowiło naruszenie § 2 ust. 2, § 4 ust. 1 pkt 1 oraz § 10 ust. 4 rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie sprawozdań jednostek sektora

finansów publicznych w zakresie operacji finansowych⁷ w zw. z § 13 ust. 1 pkt 4 lit. a „Instrukcja sporządzania sprawozdań”, stanowiącej załącznik Nr 8 do tego rozporządzenia;

- 2) zaniżenie pozostałych należności – wykazanych w pozycji N.5 „Pozostałe należności” – w kwocie 58.928,72 zł o kwotę 70.959,29 zł, tj. o należności wynikające z konta 201 „Rozrachunki z odbiorcami i dostawcami” (kwota 8.984,41 zł) oraz z konta 226 „Należności długoterminowe” (kwota 61.974,88 zł).

Powyzsze stanowiło naruszenie § 2 ust. 2, § 4 ust. 1 pkt 1 oraz § 10 ust. 4 rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych w zw. z § 13 ust. 1 pkt 6 „Instrukcja sporządzania sprawozdań”, stanowiącej załącznik Nr 8 do tego rozporządzenia.

Komisja Orzekająca I instancji wymierzyła Obwinionemu karę upomnienia i obciążyła kosztami postępowania na rzecz Skarbu Państwa w wysokości 714,05 zł.

Informuję, że – zgodnie z art. 119 ust. 1 uondfp – rozprawa jest jawna, chyba, że zachodzą przesłanki do wyłączenia jawności rozprawy lub jej części określone w art. 119 ust. 2 uondfp.

⁷ Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 652)