



ZNS.142.3.2025. MS

Wrocław, dnia 24 lipca 2025 roku

ul. [REDAKTOWANO]
58-508 Łomnica

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

W odpowiedzi na petycję z dnia 16 czerwca 2025 r. wniesioną przez Panią [REDAKTOWANO] zamieszkałą przy [REDAKTOWANO], zawierającą żądanie odmowy uzgodnienia lokalizacji celu publicznego wobec planowanej inwestycji pn. „Budowa stacji bazowej telefonii komórkowej JEL3165A wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną oraz z zasilaniem w energię elektryczną na działce nr 243/5, obręb 0008 Łomnica”,

Dolnośląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny we Wrocławiu

działając na podstawie art. 13 ust. 1 oraz art. 15 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870 t. j.) zawiadamia, że uznał żądanie zawarte w petycji za **niezasadne**.

UZASADNIENIE

W dniu 06 czerwca 2025 roku do Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej we Wrocławiu wpłynął wniosek Wójta Gminy Mysłakowice (nr: RGK.6733.2.2025) dotyczący uzgodnienia projektu decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego pn. „Budowa stacji bazowej telefonii komórkowej JEL3165A wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną oraz z zasilaniem w energię elektryczną na działce nr 243/5, obręb 0008 Łomnica”. Wniosek został zaopiniowany zgodnie z art. 53 ust. 5 o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1130 z późn. zm.) poprzez niezajęcie stanowiska przez organ uzgadniający w terminie 2 tygodni od dnia doręczenia wystąpienia o uzgodnienie. Co oznacza, że uzgodnienie uważa się za dokonane. Inwestycja jaką jest budowa przedmiotowego obiektu radiokomunikacyjnego nie zalicza się do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco lub potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, a limity pola elektromagnetycznego w środowisku będą zgodne z limitami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku (Dz. U. z 2019 r., poz. 2448).

W dniu 18 czerwca 2025 r. do Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej we Wrocławiu wpłynęło pismo Pani [REDAKTOWANO] zamieszkałej przy [REDAKTOWANO] z żądaniem odmowy uzgodnienia lokalizacji celu publicznego wobec planowanej inwestycji pn. „Budowa stacji bazowej telefonii komórkowej JEL3165A wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną oraz z zasilaniem w energię elektryczną na działce nr 243/5, obręb 0008 Łomnica”. Dolnośląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny we Wrocławiu [dalej: DPWIS we Wrocławiu] zakwalifikował powyższe pismo jako petycję w rozumieniu ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, złożoną przez osobę fizyczną we własnym interesie.

Z treści petycji wynika, że na działce nr 243/5, obręb 0008 Łomnica planowana jest lokalizacja inwestycji celu publicznego polegającej na budowie stacji bazowej telefonii komórkowej JEL3165A wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną oraz z zasilaniem w energię elektryczną. Stąd Pani [REDAKTOWANE] zapobiegawczo przed rozpoczęciem budowy stacji bazowej złożyła petycję do DPWIS we Wrocławiu, aby nie uzgadniał lokalizacji celu publicznego podanego w obwieszczeniu Wójta Gminy Mysłakowice nr: RGK.6733.2.2025 z dnia 5 czerwca 2025 r.

Dolnośląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny we Wrocławiu po rozpatrzeniu petycji wyjaśnia co następuje:

Na początku należy wskazać, że zgodnie z art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 416 t.j.) organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej, w tym państwowy wojewódzki inspektor sanitarny, wykonuje zadania zgodnie z kompetencjami określonymi w ustawie i w przepisach odrębnych. W myśl art. 37 powyższej ustawy w postępowaniu przed organami Państwowej Inspekcji Sanitarnej stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego, a z zasady ustanowionej w art. 6 Kodeksu postępowania administracyjnego wynika, że organy administracji publicznej działają na podstawie przepisów prawa. Z powyższego wynika, że organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej jako organy administracji publicznej działają według ściśle określonego w przepisach prawnych trybu postępowania oraz w ramach przyznanych kompetencji. Zajęcie stanowiska może odbywać się jedynie na podstawie i w granicach prawa tj. w oparciu o przepis prawa upoważniający organ do działania i wyznaczający zakres kompetencji organu.

W projekcie decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego wskazano, iż zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839 z późn. zm.), w związku z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r., poz. 1112 z późn. zm.), przedmiotowa inwestycja nie jest zaliczana do grupy przedsięwzięć mogących zawsze lub potencjalnie oddziaływać na środowisko, a uciążliwość wnioskowanej inwestycji powinna się zawierać w granicach własnej działki, a co za tym idzie nie wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Należy podkreślić, że przed włączeniem systemu GSM do użytkowania przeprowadza się szereg testów, w tym test poziomu natężenia pola elektromagnetycznego, które stacja emituje. Pomiary dotyczą nie tylko pola elektromagnetycznego emitowanego przez daną stację, ale również innych urządzeń w danej lokalizacji – ich skumulowana wartość nie może przekroczyć poziomów określonych w prawie. Uprzejmie informuję, że wpływ promieniowania elektromagnetycznego stacji bazowych telefonii komórkowej na zdrowie człowieka jest przedmiotem badań organizacji międzynarodowych, wśród których można wskazać World Health Organization (WHO), Scientific Committee on Emerging and Newly Identified Health Risks (SCENIHR) czy International Commission on Non-Ionizing Radiation Protection (ICNIRP). Ochrona zdrowia ludzi przed oddziaływaniem pola elektromagnetycznego realizowana jest poprzez ustanowienie limitów pola elektromagnetycznego w środowisku. Aktem prawnym wprowadzającym takie limity jest rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku (Dz. U. z 2019 r., poz. 2448). ICNIRP wydał wytyczne w sprawie ograniczenia na zmienne w czasie pola elektryczne, magnetyczne i elektromagnetyczne (od 100 kHz do 300 GHz) będące rewizją wytycznych z 1998 r. Wytyczne te mają zapewnić wysoki poziom ochrony dla wszystkich ludzi przed znanymi negatywnymi skutkami dla zdrowia z bezpośrednich, niemedycznych ekspozycji na krótko- i długoterminowe, ciągłe i nieciągłe pola elektromagnetyczne o częstotliwości radiowej. Jednocześnie ograniczają one pola elektromagnetyczne o częstotliwościach radiowych do poziomów, które nie powodują żadnego znanego efektu zdrowotnego, wykorzystując relacje pomiędzy ekspozycją a ogrzewaniem tkanek, a także ogólniej ekspozycją i zdrowiem.

Jak wynika z treści petycji Wójt Gminy Mysłakowice prowadzi postępowanie w sprawie decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz decyzji o warunkach zabudowy dla ww. inwestycji na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1130 z późn. zm.). Zgodnie z art. 60 ust. 1 tej ustawy decyzję o warunkach zabudowy wydaje, z zastrzeżeniem ust. 3, wójt, burmistrz albo prezydent miasta po uzgodnieniu z organami, o których mowa w art. 53 ust. 4, i uzyskaniu uzgodnień lub decyzji wymaganych przepisami odrębnymi. Wśród wymienionych w art. 53 ust. 4 organów wymieniono wprost organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej. W takim wypadku, organ wydający decyzję o warunkach zabudowy zwraca się o opinię do organu Państwowej Inspekcji Sanitarnej. Art. 3 pkt 1a ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2024 r., poz. 416 t.j.) stanowi, że do zakresu działania Państwowej Inspekcji Sanitarnej w dziedzinie zapobiegawczego nadzoru sanitarnego należy w szczególności uzgadnianie warunków zabudowy i zagospodarowania terenu pod względem wymagań higienicznych i zdrowotnych. Z przepisu tego wynika, że Państwowa Inspekcja Sanitarna, gdy wymagane jest to przepisami odrębnymi, ma kompetencję do zajęcia stanowiska w sprawie decyzji o warunkach zabudowy. Należy jednakże wskazać, że zajęcie stanowiska przez organ Państwowej Inspekcji Sanitarnej następuje wówczas nie na wniosek strony postępowania czy osoby trzeciej wnoszącej petycję, lecz wskutek wystąpienia organu prowadzącego postępowanie w sprawie wydania decyzji o warunkach zabudowy.

Z powyższego wynika, że wnoszący petycję żąda podjęcia czynności przez DPWIS we Wrocławiu. Jednakże przepisy dot. zagospodarowania przestrzennego nie przewidują udziału w postępowaniu przed DPWIS we Wrocławiu udziału wnoszącej petycję.

W związku z powyższym DPWIS we Wrocławiu uznał, że petycja jest **niezasadna**.

Pouczenia

Zgodnie z art. 12 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji może pozostawić bez rozpatrzenia petycję złożoną w sprawie, która była przedmiotem petycji już rozpatrywanej przez ten podmiot, jeżeli w petycji nie powołano się na nowe fakty lub dowody nieznane podmiotowi właściwemu do rozpatrzenia petycji. Przy czym podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji niezwłocznie informuje podmiot wnoszący petycję o pozostawieniu petycji bez rozpatrzenia i poprzednim sposobie załatwienia petycji.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Dane osoby podpisującej z upoważnienia Dolnośląskiego
Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego
we Wrocławiu:

Dawid Grzybowski

Kierownik Działu Zapobiegawczego Nadzoru
Sanitarnego

*pismo wydane w postaci elektronicznej, podpisane
kwalifikowanym podpisem elektronicznym*

Otrzymują:

1. [REDAKTED] (e-Doręczenia)
ul. [REDAKTED] 58-508 Łomnica
2. Dział ZNS WSSE we Wrocławiu – aa. (EZD)