|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Uchwała Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego *Krajowy Program Działań na Rzecz Równego Traktowania na lata 2021-2030* **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** **Anna Schmidt** - Sekretarz Stanuw Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu****Rozalia Kielmans-Ratyńska**Zastępca Dyrektora Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw Równego TraktowaniaTelefon (22) 461 63 51e-mail: sekretariat.brt@mrpips.gov.pl | **Data sporządzenia****Źródło:** Inicjatywa ustawodawcza**Nr w wykazie prac legislacyjnych** **i programowych Rady Ministrów:****ID 113** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Zgodnie z *ustawą z dnia 3 grudnia 2010 r. o wdrożeniu niektórych przepisów Unii europejskiej w zakresie równego traktowania (Dz.U. z 2016 r. poz. 1219 oraz z 2020 r. poz. 284)* zakres działań przewidzianych w Krajowym Programie Działań na Rzecz Równego Traktowania na lata 2021-2030 obejmuje w szczególności:a) podnoszenie świadomości społecznej w zakresie równego traktowania , w tym na temat przyczyn i skutków naruszenia zasady równego traktowania;b) przeciwdziałanie naruszeniom zasady równego traktowania, w szczególności ze względu na: płeć, rasę, pochodzenie etniczne, narodowość, religię, wyznanie, światopogląd, niepełnosprawność, wiek lub orientację seksualną;c) współpracę z partnerami społecznymi, organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami w zakresie równego traktowania.Ogólnym celem polityki równego traktowania jest wyeliminowanie w stopniu jak najwyższym dyskryminacji z życia społecznego w Polsce. Oznacza to konieczność oddziaływania na tworzenie i stosowanie prawa, ład instytucjonalny oraz zachowania społeczne tak, aby nie była naruszana zasada równego traktowania określona w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz obowiązujących aktach prawa krajowego i międzynarodowego. Polityka równego traktowania ma charakter horyzontalny i ze swojej natury dotyczy wielu obszarów sektorowych polityk publicznych realizowanych w obszarach przypisanych poszczególnym działom administracji rządowej.Polityka państwa na rzecz równego traktowania wymaga kompleksowego, ponadsektorowego podejścia, przełamującego dotychczasowe schematy. Konieczne jest ustanowienie całościowych ram polityki krajowej na rzecz równego traktowania. Taką właśnie rolę ma pełnić drugi *Krajowy Program Działań na Rzecz Równego Traktowania*. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Krajowy Program Działań na Rzecz Równego Traktowania na lata 2021-2030 jest dokumentem, który zgodnie z ustawą z dnia 3 grudnia 2010 r. o wdrożeniu niektórych przepisów Unii europejskiej w zakresie równego traktowania opracowuje Pełnomocnik Rządu do Spraw Równego Traktowania. Program ten wyznacza cele i priorytety działań na rzecz równego traktowania. W latach 2017–2018 *Krajowy Program Działań na Rzecz Równego Traktowania na lata 2013–2016* został poddany ewaluacji przez specjalny Międzyresortowy Zespół Monitorujący Krajowy Program Działań na Rzecz Równego Traktowania, jak i zewnętrznego wykonawcę. Przeprowadzone ewaluacje wskazały m.in., że niniejszy Program stanowił istotny instrument w realizacji w Polsce polityki równego traktowania; stworzył okazję do kompleksowej oceny bieżącego stanu przestrzegania zasady równego traktowania oraz ewentualnego wskazania obszarów wymagających poprawy i powinien być kontynuowany. Program miał też charakter strategiczny, zwłaszcza w kontekście obecnych tendencji demograficznych oraz wpisywał się w szerokie podejście do tematyki antydyskryminacyjnej podejmowanej w prawodawstwie na szczeblu krajowym oraz unijnym. Program angażował również różne podmioty i środowiska, co zwiększało szanse na szerokie podejście i uwzględnianie działań z zakresu równego traktowania w stosunku do różnych grup defaworyzowanych w Polsce. Dodatkowo w ewaluacji dokonanej przez Zespół Monitorujący podkreślane było szerokie oddziaływanie wewnątrzadministracyjne dokumentu, poprzez przyczynianie się do podniesienia świadomości pracowników administracji publicznej w zakresie równego traktowania i przeciwdziałania dyskryminacji. Przyjęcie Krajowego Programu Działań na Rzecz Równego Traktowania na lata 2021-2030 związane jest ze spełnieniem przez Polskę warunku podstawowego pn. Krajowe ramy strategiczne na rzecz równości płci w ramach Celu Polityki 4 Europa o Silniejszym Wymiarze Społecznym przez Wdrażanie Europejskiego Filaru Praw Socjalnych, w ramach Polityki Spójności 2021–2027.Niniejszy Program obejmuje następujące priorytety i działania: 1. **Polityka antydyskryminacyjna**
2. Prowadzenie monitoringu przepisów ustawy z dnia 3 grudnia 2010 r. o wdrożeniu niektórych przepisów Unii Europejskiej w zakresie równego traktowania oraz ich stosowania oraz prowadzenie monitoringu przepisów innych ustaw zawierających mechanizmy ochrony zasady równego traktowania oraz ich stosowania;
3. Analiza i monitorowanie przepisów będących w zakresie właściwości poszczególnych ministerstw pod kątem respektowania zasady równego traktowania;
4. Tworzenie systemu gromadzenia danych równościowych: analiza stanu obecnego i opracowanie założeń systemu;
5. Usprawnienie mechanizmu współpracy na rzecz polityki równego traktowania w ramach administracji rządowej na szczeblu centralnym i wojewódzkim;
6. Zachęcanie do tworzenia na poziomie lokalnym programów i strategii na rzecz spójności społecznej, w tym wzmocnienia więzi rodzinnych, przeciwdziałania wykluczeniu i promowania równości oraz niedyskryminacji lub włączenia tej tematyki, jako komponentu do innych dokumentów tworzonych na szczeblu wojewódzkim.
7. **Praca i zabezpieczenia społeczne**
8. Wspieranie wyrównywania szans kobiet i mężczyzn na rynku pracy;
9. Promowanie kobiet na stanowiskach kierowniczych;
10. Wspieranie grup narażonych na dyskryminację na rynku pracy ze względu na wiek, niepełnosprawność, rasę, narodowość, pochodzenie etniczne, religię, wyznanie i orientację seksualną oraz status rodzinny;
11. Promowanie zarządzania różnorodnością w miejscu pracy;
12. Promowanie klauzul społecznych w zamówieniach publicznych.
13. **Edukacja**
14. Wsparcie włączającego systemu edukacji m.in. w kontekście treści programowych, procedur i dostępności placówek edukacyjnych;
15. Rozwijanie pozytywnych relacji w środowisku szkolnym, kształtowanie postaw prospołecznych, altruistycznych, poszanowania godności wszystkich osób i ich różnorodności;
16. Wsparcie szkół i przygotowanie nauczycieli do pracy z dziećmi o szczególnych potrzebach edukacyjnych oraz ich rodziców.
17. **Zdrowie**
18. Poprawa dostępu do usług zdrowotnych osób zagrożonych wykluczeniem;
19. Podniesienie kompetencji pracowników służby zdrowia w zakresie dotyczącym komunikacji z pacjentami wywodzącymi się z grup narażonych na dyskryminację;
20. Upowszechnianie profilaktyki zdrowotnej i promowanie aktywnego stylu życia.
21. **Dostęp do dóbr i usług**
22. Poprawa dostępności usług publicznych;
23. Wspieranie osób ze szczególnymi potrzebami poprzez umożliwienie im wykorzystania nowych technologii przeciwdziałających e-wykluczeniu;
24. Promowanie aspektów społecznych w zamówieniach publicznych.
25. **Budowanie świadomości**
26. Zwiększenie wiedzy na temat stereotypów, uprzedzeń i dyskryminacji oraz możliwości przeciwdziałania tym zjawiskom (inne niż kampanie społeczne);
27. Realizacja kampanii społecznych mających na celu przeciwdziałanie dyskryminacji i kształtowanie tolerancji;
28. Zapobieganie postawom nietolerancji i przestępstwom z nienawiści, szczególnie wśród osób młodych;
29. Realizacja działań zmierzających do kształtowania pozytywnego postrzegania starości i osób starszych w społeczeństwie;
30. Wspieranie osób starszych w pełnieniu roli liderów społecznych;
31. Działania na rzecz wzmocnienia potencjału i pozycji społecznej kobiet i dziewcząt;
32. Prowadzenie działań uświadamiających, skierowanych do ogółu społeczeństwa, pokazujących godność osoby i uwrażliwiających na zjawisko przemocy fizycznej, psychicznej, ekonomicznej, w szczególności wobec kobiet, dzieci, osób starszych i osób z niepełnosprawnością;
33. Promowanie równego traktowania w sporcie i poprzez wydarzenia sportowe;
34. Poprawa efektywności stosowania przez sądy, policję i prokuraturę przepisów prawa dotyczących przestępstw z nienawiści i ochrony przed dyskryminacją;
35. Promowanie wśród pracowników mediów zasad równego traktowania.
36. **Gromadzenie danych i badania**
37. Raporty oraz badania analityczno-sondażowe na temat realizacji zasady równego traktowania oraz niedyskryminacji w Polsce;
38. Prowadzenie monitoringu przestępstw monitorowanych uprzedzeniami.
39. **Koordynacja**
40. Uwzględnienie polityki równościowej w toku współpracy administracji rządowej z organizacjami pozarządowymi, partnerami społecznymi i innymi interesariuszami w zakresie kształtowania i monitoringu polityki równościowej.

Wskazane w ramach tych obszarów skorelowane działania posłużą jako podstawa dla polityki równego traktowania. Bez tej bazy podejmowanie działań na rzecz równego traktowania będzie mało skuteczne i nieefektywne. Tak zbudowana podstawa posłuży dla realizacji działań oddziaływujących na kolejne obszary życia: politykę antydyskryminacyjną, pracę i zabezpieczenie społeczne, edukację, zdrowie, dostęp do dóbr i usług, budowanie świadomości, gromadzenie danych i badania, jak również koordynację.  |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Coraz więcej państw członkowskich UE oraz OECD przyjmuje krajowe strategie lub plany działania dotyczące równouprawnienia płci. Ponadto wiele państw członkowskich przyjęło tematyczne plany działania ukierunkowane na eliminowanie określonych problemów, takich jak przemoc ze względu na płeć. Faktyczne wdrożenie strategii polityki z zakresu równouprawnienia płci jest niejednolite w państwach członkowskich i obszarach polityki z powodu zróżnicowań pod względem warunków społeczno‑ekonomicznych, kulturowych i instytucjonalnych. Na projekt i wdrażanie krajowych strategii i planów dzia­łania mają wpływ poprzednie europejskie ramy dotyczące równouprawnienia płci, które państwa członkowskie uznają za silny stymulator zmian na poziomie krajowym**Bułgaria**Krajowa strategia na rzecz promowania równouprawnienia płci (2009–2015);Roczny KPD na rzecz promowania równouprawnienia płci (2009–2015).**Chorwacja**Polityka krajowa na rzecz równouprawnienia płci (2011–2015);Strategia dotycząca rozwoju przedsiębiorczości kobiet (2014–2020) oraz plan działania dotyczący jej realizacji;Krajowy plan na rzecz zwalczania dyskryminacji (2015–2020);Krajowa strategia w zakresie ochrony przed przemocą w rodzinie (2011­–2016);KPD na rzecz wdrażania rezolucji Rady Bezpieczeństwa ONZ nr 1325 w sprawie kobiet, pokoju i bezpieczeństwa (2011–2014);Krajowy program na rzecz ochrony i promowania praw człowieka (2013–2016);Krajowy plan na rzecz zwalczania handlu ludźmi (2012–2015).**Czechy**Krajowy plan na rzecz równouprawnienia płci – priorytety i procedury rządu w ramach i promowania równości kobiet i mężczyzn (co roku począwszy od 1998 r.)**Francja**Plan działania na rzecz równouprawnienia płci; projekt ustawy dotyczącej równo-uprawnienia płci (od 2012 r.)Trzyletnie działania na rzecz zwalczania przemocy wobec kobiet (2008–2010; 2011–2013; 2014-2016)**Niemcy**Program działania dotyczący perspektyw dla ponownego wejścia na rynek pracy (od 2008 r.);Pierwsze sprawozdanie na temat równouprawnienia płci (ramy odniesienia dla polityki rządu federalnego w zakresie równouprawnienia płci) (2011);Drugi rządowy plan działania na rzecz zwalczania przemocy wobec kobiet (od 2007 r.).**Węgry**Krajowa strategia na rzecz promocji równo-uprawnienia płci – wytyczne i cele na lata 2010–2021;Strategia zwalczania handlu ludźmi (2013–2016).**Włochy**Krajowy program reform zawierający zasady zwalczania przemocy i znęcania się na tle płciowym w rodzinie (2014 r.);Nadzwyczajny plan działania przeciwko przemocy seksualnej i uporczywemu nękaniu (od 2010 r.). |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Osoby narażone na dyskryminację ze względu na płeć, rasę, pochodzenie etniczne, narodowość, religię, wyznanie, światopogląd, niepełnosprawność, wiek lub orientację seksualną | - | - | Zmniejszanie różnic pomiędzy poszczególnymi grupami a ogółem społeczeństwa.Zapewnienie lepszego poziomu realizacji praw wszystkim osobom narażonym na dyskryminację i poprawy ich sytuacji w poszczególnych obszarach życia. |
| Organy administracji publicznej  | - | - | Krajowy Program Działań na Rzecz Równego Traktowania na lata 2021-2030 dotyczy wielu obszarów tematycznych, dlatego do jej skutecznej realizacji konieczne jest aktywne zaangażowanie nie tylko administracji na poziomie centralnym, ale także zaangażowanie samorządu terytorialnego. |
| Organizacje społeczeństwa obywatelskiego w tym organizacje pozarządowe | - | - | Kompleksowe i ponadsektorowe podejście, przełamujące dotychczasowe schematy zaprezentowane w Krajowym Programie Działań na Rzecz Równego Traktowania na lata 2021-2030 wymaga również zaangażowania organizacji wchodzących w skład społeczeństwa obywatelskiego.  |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Zaplanowano przeprowadzenie konsultacji publicznych równolegle z procesem uzgodnień. Projekt uchwały z chwilą jego przekazania do uzgodnień, zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej. Projekt zostanie przedstawiony do zaopiniowania i skierowany na Komitet Społeczny Rady Ministrów. Projekt uchwały dotyczącej *Krajowego Programu Działań na Rzecz Równego Traktowania na lata 2021–2030*, zostanie poddany w trybie ustawowym uzgodnieniom międzyresortowym i konsultacjom publicznym, z organizacjami pozarządowymi. Planowane są szerokie konsultacje publiczne. Konsultacje będą otwarte dla wszystkich zainteresowanych podmiotów. Projekt Programu zostanie zamieszczony na stronie internetowej Pełnomocnika Rządu ds. Równego Traktowania. Przewidywany czas trwania konsultacji publicznych to dwa tygodnie. Projekt zostanie także przekazany do zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego, Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz Komisję Wspólną Rządu i Mniejszości Narodowych. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z 2020 r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Wydatki ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Saldo ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Źródła finansowania  | Finansowanie działań zawartych w *Krajowym Programie Działań na Rzecz Równego Traktowania na lata 2021-2030* będzie realizowane poprzez odpowiednią alokację dostępnych środków finansowych, będących w dyspozycji jednostek sektora finansów publicznych i nie będzie stanowić podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki na ten cel zarówno w pierwszym roku wejścia w życie ww. Programu, jak i latach kolejnych. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Należy podkreślić, że akt prawny wdrażający w życie *Krajowy Program Działań na Rzecz Równego Traktowania* może mieć wpływ na budżet państwa i samorządów. Na tym etapie nie możliwe jest oszacowanie tych kosztów. Środki przeznaczone na realizację działań zawartych w *Krajowym Programie* mają na celu zapewnienie lepszego poziomu realizacji praw wszystkim osobom narażonym na dyskryminację. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa |  |  |  |  |  |  |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |  |  |  |  |  |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe |  |  |  |  |  |  |  |
| (dodaj/usuń) |  |  |  |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  |  |
| (dodaj/usuń) |  |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) |  |
| (dodaj/usuń) |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Projektowany dokument nie będzie miał bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, nie będzie miał również bezpośredniego wpływu na wzrost aktywności zawodowej osób narażonych na dyskryminację. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| Komentarz:  |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Brak bezpośredniego wpływu na rynek pracy. Zakłada się pozytywny wpływ pośredni. Program przyczyni się do wyrównania szans kobiet i mężczyzn na rynku pracy, jak również wsparcia grup narażonych na dyskryminację na rynku pracy ze względu na wiek, niepełnosprawność, rasę, narodowość, pochodzenie etniczne, religię, wyznanie i orientację seksualną oraz status rodzinny. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[x]  inne: aktywność społeczna osób narażonych na dyskryminację | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe | [ ]  informatyzacja[x]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Przez wsparcie projektów organizacji pozarządowych realizujących zadania we wskazanych priorytetach oraz współpracę z organizacjami pozarządowymi, partnerami społecznymi oraz innymi interesariuszami, Program przyczyni się do zwiększenia uczestnictwa osób narażonych na dyskryminację we wszystkich sferach życia społecznego.Program przyczyni się do poprawy dostępu do usług zdrowotnych osób zagrożonych wykluczeniem poprzez m.in. dalsze usprawnianie i koordynację działań instytucji publicznych oraz organizacji pozarządowych podejmowanych na rzecz zdrowia, jak również angażowanie sektora prywatnego. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Uchwała wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| W Krajowym Programie Działań na Rzecz Równego Traktowania na lata 2021-2030 uwzględniono system wskaźników monitorowania. Kluczowe informacje sprawozdawcze z realizacji Krajowego Programu będą również ujmowane w ramach pełnej, rocznej sprawozdawczość z realizacji, obejmująca opis zrealizowanych działań, zgodność realizacji z harmonogramem, sposób działań oraz wnioski i rekomendacje. Ponadto planuje się powołanie Zespołu, którego zadaniem będzie cykliczne monitorowanie osiągania zakładanych wskaźników i sprawozdawanie ewentualnych ryzyk w realizacji poszczególnych priorytetów. Do Zespołu zostaną powołani przedstawiciele podmiotów odpowiedzialnych i współodpowiedzialnych za realizację priorytetów zawartych w Krajowym Programie Działań na Rzecz Równego Traktowania na lata 2021-2030. Monitorowanie i ewaluacja Krajowego Programu będzie przeprowadzana z udziałem organizacji pozarządowych, interesariuszy i partnerów społecznych. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak. |