

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.636.2025

Łódź, 17 września 2025 r.

Rada Gminy Kodrąb

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXI/123/25 Rady Gminy Kodrąb z dnia 11 września 2025 r. w sprawie wyrażenia zgody na zbycie nieruchomości w drodze bezprzetargowej stanowiącej własność Gminy Kodrąb, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 16 września 2025 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli legalności uchwały Nr XXI/123/25 Rady Gminy Kodrąb z dnia 11 września 2025 r. w sprawie wyrażenia zgody na zbycie nieruchomości w drodze bezprzetargowej stanowiącej własność Gminy Kodrąb, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Wątpliwości budzi treść § 1 uchwały w zakresie wyrazów „w drodze bezprzetargowej” oraz treść tytułu uchwały w tym samym zakresie. Przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym zwanej dalej u.s.g., art. 13 ust. 1 oraz art. 37 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2024 r. poz. 1145 z późn. zm.) zwanej dalej u.g.n.

Zgodnie z treścią art. 37 ust. 1 u.g.n., z zastrzeżeniem ust. 2 i 3, nieruchomości są sprzedawane lub oddawane w użytkowanie wieczyste w drodze przetargu.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Stosownie do art. 37 ust. 2 pkt 6 u.g.n. nieruchomość jest zbywana w drodze bezprzetargowej, jeżeli przedmiotem zbycia jest nieruchomość lub jej części, jeśli mogą poprawić warunki zagospodarowania nieruchomości przyległej, stanowiącej własność lub oddanej w użytkowanie wieczyste osobie, która zamierza tę nieruchomość lub jej części nabyć, jeżeli nie mogą być zagospodarowane jako odrębne nieruchomości. Przepis art. 37 ust. 2 pkt 6 u.g.n. stanowi zatem wyjątek od generalnej reguły ustanowionej przez ustęp 1 tego artykułu, zgodnie z którą nieruchomości są sprzedawane lub oddawane w użytkowanie wieczyste w drodze przetargu.

Ponadto w trybie bezprzetargowym nie można dokonać zbycia nieruchomości, jeżeli poprawa warunków zagospodarowania nieruchomości jest możliwa w odniesieniu do więcej niż jednej z nieruchomości przyległej, a zamiar nabycia zgłasza więcej niż jeden z właścicieli przyległych nieruchomości (por. wyrok NSA z dnia 14 września 2017 r., sygn. akt I OSK 407/17).

Z uwagi na konieczność dokonania przez organ nadzoru oceny prawidłowości zastosowania przez radę przepisu art. 37 ust. 2 pkt 6 u.g.n., do uchwały podjętej na tej podstawie winny zostać załączone uzasadnienie uchwały oraz materiały, które dokumentują jej przygotowanie i uchwalenie. W wyroku z dnia 27 lipca 2021 r., sygn. akt I OSK 1797/19 NSA podkreślił, że obowiązek działania organu władzy publicznej na podstawie prawa, w połączeniu z zasadą zaufania do państwa (art. 7 i 2 Konstytucji RP), stwarza po stronie organu władzy publicznej obowiązek uzasadniania swoich rozstrzygnięć. Obowiązek uzasadniania uchwał rady gminy, powiatu, czy sejmiku jest też elementem zasady jawności działania władzy publicznej. Uzasadnienie takie warunkuje kontrolę sprawowaną przez organy nadzoru oraz sądy administracyjne – organ nadzoru ma bowiem prawo badać powody oraz znać motywy, jakimi kierowała się jednostka samorządu terytorialnego przy podejmowaniu uchwały.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie oraz przesłanie stosownych dokumentów (uzasadnienie do przedmiotowej uchwały, wyrisy z map ewidencyjnych prowadzonych dla tych nieruchomości). Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłódzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Kodrąb

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.