



# Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

---

DKZP.WKZ1.442.110.2025.AO  
KND/112/25/DKZP

Warszawa, dnia 26.02.2026 r.

## Informacja o wyniku kontroli doraźnej

### 1. Określenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, które było przedmiotem kontroli:

<b>Zamawiający:</b>	Gmina Jastarnia ul. Portowa 24 84-140 Jastarnia
<b>Rodzaj zamówienia:</b>	usługi
<b>Rodzaj procedury:</b>	zamówienie klasyczne
<b>Przedmiot zamówienia:</b>	usługi ratownictwa wodnego
<b>Tryb postępowania:</b>	brak stosowania ustawy Pzp
<b>Data wszczęcia postępowania:</b>	umowy zawarte w 2024 r.
<b>Numer ogłoszenia o zamówieniu:</b>	brak
<b>Wartość zamówienia:</b>	łącznie kwota umów zleceń: 567.557,33 zł (bez podatku VAT)
<b>Środki UE:</b>	nie

## 2. Informacja o stwierdzeniu naruszeń lub ich braku.

Po przeprowadzeniu kontroli doraźnej przedmiotowego postępowania na podstawie art. 603 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1320 z późn. zm.; dalej: ustawa Pzp), Prezes Urzędu Zamówień Publicznych na podstawie art. 609 ust. 1 pkt 2 ustawy Pzp informuje o stwierdzonym naruszeniu:

1. art. 28, art. 29 ust. 2 oraz art. 30 ust. 1 ustawy Pzp poprzez zaniechanie łącznego szacowania wartości zamówień mających za przedmiot usługi ratownictwa wodnego w 2024 r. na terenie Gminy Jastarnia, a w rezultacie dokonanie niedozwolonego podziału zamówienia w celu uniknięcia stosowania przepisów ustawy Pzp,
2. art. 2 ust. 1 pkt 1 oraz art. 17 ust. 2 ustawy Pzp poprzez udzielenie zamówienia publicznego wykonawcom, którzy nie zostali wybrani zgodnie z przepisami ustawy Pzp,
3. art. 16 pkt 1 i 2 poprzez zaniechanie przygotowania i przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie zasady uczciwej konkurencji, równego traktowania wykonawców oraz przejrzystości.

### UZASADNIENIE

W terminie od dnia 13 czerwca do dnia 1 sierpnia 2024 r. Zamawiający zawarł **39 umów zleceń** mających za przedmiot wykonywanie usług w zakresie ratownictwa wodnego na terenie Gminy Jastarnia o łącznej wartości **567.557,33 zł**.

Lp.	Umowa zlecenie	Data zawarcia	Okres realizacji usługi	Stanowisko	Łączna kwota zł brutto	Łączna kwota zł netto
1	RAO.40.2024/R	01.07.2024 r.	01.07-31.08.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia, Starszy Wieży; Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą		
2	RAO.22.2024/R	13.06.2024 r.	13.06-10.09.2024 r.	Kierownik kąpieliska Jastarnia Ogrodowa; Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą; Obsługa quada		
3	RAO.87.2024/R	01.08.2024 r.	01-08-31.08.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia; Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą; Kierownik kąpieliska, obsługa skutera		
4	RAO.27.2024/R	13.06.2024 r.	13.06-31.08.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia; Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą;		
5	RAO.49.2024/R	01.07.2024 r.	01.07-31.08.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia; Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą;		

6	RAO.85.2024/R	01.08.2024 r.	01.08-31.08.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia; Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą;		
7	RAO.24.2024/R	13.06.2024 r.	13.06-31.07.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia; Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą;		
8	RAO.51.2024/R	01.07.2024 r.	01.07-31.08.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia; Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą;		
9	RAO.50.2024/R	01.07.2024 r.	01.07-31.08.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia; Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą;		
10	RAO.44.2024/R	01.07.2024 r.	01.07-31.08.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia; Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą;		
11	RAO.86.2024/R	01.08.2024 r.	01.08-31.08.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia; Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą;		
12	RAO.82.2024/R	01.08.2024 r.	01.08-31.08.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia; Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą;		
13	RAO.45.2024/R	01.07.2024 r.	01.07-31.08.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia; Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą;		
14	RAO.54.2024/R	01.07.2024 r.	01.07-31.07.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia		
15	RAO.38.2024/R	01.07.2024 r.	01.07-31.07.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia; Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą;		
16	RAO.46.2024/R	01.07.2024 r.	01.07-31.08.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia, Starszy wieży; Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą;		
17	RAO.47.2024/R	01.07.2024 r.	0107-31.08.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia;		

				Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą; Kierownik kąpieliska „Leśna”, obsługa quada		
18	RAO.83.2024/R	01.08.2024 r.	01.08-31.08.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia; Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą;		
19	RAO.23.2024/R	13.06.2024 r.	13.06-10.09.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia, Starszy wieży; Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą;		
20	RAO.99.2024/R	01.08.2024 r.	01.08-31.08.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia; Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą;		
21	RAO.41.2024/R	01.07.2024 r.	01.07-31.08.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia		
22	RAO.42.2024/R	01.07.2024 r.	01.07-31.07.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia; Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą;		
23	RAO.29.2024/R	13.06.2024 r.	13.06-10.09.2024 r.	Kierownik kąpieliska ZDROJOWA; Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą; Obsługa łodzi		
24	RAO.52.2024/R	01.07.2024 r.	01.07-31.08.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia; Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą;		
25	RAO.26.2024/R	13.06.2024 r.	13.06-31.07.2024 r. Aneks nr 1 – zmiana: 01.07-15.08.2024 r. <sup>1</sup>	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia, Starszy wieży; Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą;		
26	RAO.30.2024/R	13.06.2024 r.	13.06-10.09.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia; Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą; Obsługa osób niepełnosprawnych		
27	RAO.28.2024/R	13.06.2024 r.	13.06-31.07.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia;		

<sup>1</sup> Pismem z dnia 28 stycznia 2026 r. Zamawiający wyjaśnił, iż: wskazany w aneksie nr 1 z 31.07.2024 r. do umowy nr RAO.26.2024/R z 13.06.2024 r. termin wykonania zlecenia stanowi omyłkę pisarską. Pani (...) wykonywała prace wynikające z umowy zlecenie w terminie 13.06.2024 r. -15.08.2024 r. Aneks był skutkiem obustronnych ustaleń ze zleceniobiorcą co do przedłużenia terminu wykonywania zlecenia, a zmiana daty rozpoczęcia wykonywania zlecenia z 13.06.2024 r. na 01.07.2024 r. nastąpiła omyłkowo.

				Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą;		
28	RAO.53.2024/R	01.07.2024 r.	01.07-31.08.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia; Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą;		
29	RAO.33.2024/R	13.06.2024 r.	13.06-10.09.2024 r. Aneks nr 1 – zmiana: 13.06-31.07.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia		
30	RAO.39/2024/R	01.07.2024 r.	01.07-31.08.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia; Obsługa wózka pływającego; Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą;		
31	RAO.58.2024/R	01.07.2024 r.	01.07-31.08.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia; Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą;		
32	RAO.56.2024/R	01.07.2024 r.	01.07-31.08.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia;		
33	RAO.57.2024/R	01.07.2024 r.	01.07-31.08.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia; Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą; Kierownik kąpieliska „Kuznica-Szkoła”, obsługa łodzi ratowniczej		
34	RAO.55.2024/R	01.07.2024 r.	01.07-31.08.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia; Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą;		
35	RAO.32.2024/R	13.06.2024 r.	13.06-10.09.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia; Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą;		
36	RAO.43.2024/R	01.07.2024 r.	01.07-02.09.2024 r. Aneks nr 2 – zmiana: 01.07-03.09.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia; Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą; Aneks nr 1 – zmiana: Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia; Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą; Obsługa wózka dla niepełnosprawnych		
37	RAO.31.2024/R	13.06.2024 r.	13.06-31.08.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia, Starszy wieź;		

				Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą; Kierownik kąpieliska w terminie 13.06-31.07.2024 r., obsługa skutera Aneks nr 1 – zmiana: Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia, Starszy wieży; Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą; Kierownik kąpieliska w terminie 13.06-31.08.2024 r., obsługa skutera		
38	RAO.48.2024/R	01.07.2024 r.	01.07-31.08.2024 r. Aneks nr 1 – zmiana: 01.07-31.07.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia; Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą;		
39	RAO.25.2024/R	13.06.2024 r.	13.06-10.09.2024 r.	Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia; Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą; Kierownik kąpieliska – Jurata Międzyzmore wraz z obsługą skutera wodnego w terminie 13.06-31.08.2024 r.		
RAZEM					<b>567.557,33</b>	<b>525.833,14</b>

Pismem z dnia 26 czerwca 2025 r. Zamawiający oświadczył, iż: *Żaden ze Zleceniobiorców nie prowadzi w zakresie usługi działalności gospodarczej.* Powyższe znajduje odzwierciedlenie w przekazanych umowach, potwierdzeniach wykonanych operacji w systemie bankowości internetowej PekaoBiznes24 oraz w wykazie umów zleceń przygotowanym przez Zamawiającego.

Powyższe oznacza, iż przy ustalaniu wynagrodzeń Zleceniobiorców – osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej – w kwocie brutto Zamawiający uwzględnił reguły dotyczące poboru składek na ubezpieczenie społeczne oraz zaliczki na podatek dochodowy od osób fizycznych, lecz powyższa kwota nie zawiera podatku od towarów i usług (podatku VAT).

W tym miejscu należy zaznaczyć, iż stosownie do treści art. 11 ust. 2 pkt 1 ustawy Pzp przepisów ustawy Pzp nie stosuje się do umów z zakresu prawa pracy. **Wyłączeniem nie są jednak objęte umowy, w oparciu o które osoby fizyczne świadczą czynności podobne do wykonywanych w ramach stosunku pracy (tzw. umowy cywilnoprawne – np. umowa zlecenia, umowa o dzieło).** Zamawiający zawierając umowy cywilnoprawne z osobami fizycznymi zobowiązany jest zatem do stosowania ustawy Pzp.

Zgodnie z art. 28 ustawy Pzp, podstawą ustalenia wartości zamówienia jest całkowite szacunkowe wynagrodzenie wykonawcy bez podatku od towarów i usług, ustalone z należytą starannością. Powołany przepis wyraźnie wskazuje, że celem ustalenia wartości zamówienia, zamawiający powinien uwzględnić wynagrodzenie wykonawcy obejmujące wszelkie należne

koszty i opłaty, wliczając wszystkie konieczne do poniesienia z tytułu realizacji zamówienia wydatki, a także należności publicznoprawne (z wyjątkiem podatku od towarów i usług) oraz należne składki na ubezpieczenie społeczne i zdrowotne, które są finansowane przez ubezpieczonych (tj. potrącane z należnego im wynagrodzenia).

Uwzględniając powyższe należy wskazać, iż w rozumieniu ustawy Pzp jako szacunkową wartość przedmiotowego zamówienia należy uznać kwotę 567.557,33 zł.

W ustalonym stanie faktycznym sprawy, Zamawiający podzielił zleceniobiorców na 10 grup:

- kierownicy kąpielisk,
- starszy wieży,
- ratownicy z obsługą wózka dla niepełnosprawnych,
- ratownicy z uprawnieniami KPP Kąpielisko Kuźnica "Szkota",
- ratownicy z uprawnieniami KPP Kąpielisko Jurata "Międzyrzecze",
- ratownicy z uprawnieniami KPP Kąpielisko Jastarnia "Zdrojowa",
- ratownicy z uprawnieniami KPP Kąpielisko Jastarnia "Ogrodowa",
- ratownicy z uprawnieniami KPP Kąpielisko Jastarnia "Leśna",
- ratownicy z uprawnieniami KPP Kąpielisko Jastarnia "Nadmorska-Plażowa",
- ratownicy bez uprawnień KPP.

W wyniku przyjętego podziału wartość umów w każdej z ww. grup nie przekraczała kwoty 130.000 zł (bez podatku VAT), co potwierdza następujące zestawienie:

Wykaz umów cywilnoprawnych zawartych przez Zamawiającego z ratownikami w 2024 r.					
L. p.	Data zawarcia umowy	Pełniona funkcja	Okres realizacji usług	Kwota brutto	Kwota netto
1	13.06.2024 r.	Kierownik kąpieliska, obsługa quada	13.06.-10.09.2024 r.		
2	01.07.2024 r.	Kierownik kąpieliska, obsługa quada	01.07.-31.08.2024 r.		
3	01.08.2024 r.	Kierownik kąpieliska, obsługa skutera	01.08.-31.08.2024 r.		
4	13.06.2024 r.	Kierownik kąpieliska, obsługa skutera	13.06.-10.09.2024 r.		
5	13.06.2024 r.	Kierownik kąpieliska, obsługa łodzi	13.06.-10.09.2024 r.		
6	01.07.2024 r.	Kierownik kąpieliska, obsługa łodzi	01.07.-31.08.2024 r.		
<b>Kierownicy kąpielisk RAZEM</b>				<b>112558,67</b>	<b>90224,99</b>
1	13.06.2024 r.	Starszy wieży, obsługa skutera	13.06.-31.08.2024 r.		
2	01.07.2024 r.	Starszy wieży	01.07.-31.08.2024 r.		
3	13.06.2024 r.	Starszy wieży	13.06.-10.09.2024 r.		
4	01.07.2024 r.	Starszy wieży	01.07.-31.08.2024 r.		
5	13.06.2024 r.	Starszy wieży	13.06.-15.08.2024 r.		
<b>Starszy wieży RAZEM</b>				<b>90579,33</b>	<b>86203,94</b>
1	01.07.2024 r.	Ratownik, obsługa wózka dla niepełn.	01.07.-31.08.2024 r.		
2	13.06.2024 r.	Ratownik, obsługa wózka dla niepełn.	13.06.-10.09.2024 r.		
3	01.07.2024 r.	Ratownik, obsługa wózka dla niepełn.	01.07.-03.09.2024 r.		
<b>Ratownicy z obsługą wózka dla niepełnosprawnych RAZEM</b>				<b>54438,00</b>	<b>50068,27</b>
1	13.06.2024 r.	Ratownik z uprawnieniami KPP	13.06.-31.07.2024 r.		

2	01.08.2024 r.	Ratownik z uprawnieniami KPP	01.08.-31.08.2024 r.		
3	01.08.2024 r.	Ratownik z uprawnieniami KPP	01.08.-31.08.2024 r.		
4	01.07.2024 r.	Ratownik z uprawnieniami KPP	01.07.-31.08.2024 r.		
5	13.06.2024 r.	Ratownik z uprawnieniami KPP	13.06.-31.07.2024 r.		
<b>Ratownicy z uprawnieniami KPP Kąpielisko Kuźnica "Szkota" RAZEM</b>				<b>54536,00</b>	<b>51560,00</b>
1	01.07.2024 r.	Ratownik z uprawnieniami KPP	01.07.-31.08.2024 r.		
2	01.07.2024 r.	Ratownik z uprawnieniami KPP	01.07.-31.07.2024 r.		
3	01.08.2024 r.	Ratownik z uprawnieniami KPP	01.08.-31.08.2024 r.		
<b>Ratownicy z uprawnieniami KPP Kąpielisko Jurata "Międzymorze" RAZEM</b>				<b>29640,00</b>	<b>29640,00</b>
1	01.08.2024 r.	Ratownik z uprawnieniami KPP	01.08.-31.08.2024 r.		
2	01.07.2024 r.	Ratownik z uprawnieniami KPP	01.07.-31.08.2024 r.		
3	01.07.2024 r.	Ratownik z uprawnieniami KPP	01.07.-31.08.2024 r.		
4	01.07.2024 r.	Ratownik z uprawnieniami KPP	01.07.-31.08.2024 r.		
<b>Ratownicy z uprawnieniami KPP Kąpielisko Jastarnia "Zdrojowa" RAZEM</b>				<b>52420,00</b>	<b>52420,00</b>
1	01.08.2024 r.	Ratownik z uprawnieniami KPP	01.08.-31.08.2024 r.		
2	13.06.2024 r.	Ratownik z uprawnieniami KPP	13.06.-10.09.2024 r.		
3	01.07.2024 r.	Ratownik z uprawnieniami KPP	01.07.-31.07.2024 r.		
4	01.07.2024 r.	Ratownik z uprawnieniami KPP	01.07.-31.08.2024 r.		
<b>Ratownicy z uprawnieniami KPP Kąpielisko Jastarnia "Ogrodowa" RAZEM</b>				<b>52593,33</b>	<b>44923,94</b>
1	13.06.2024 r.	Ratownik z uprawnieniami KPP	13.06.-31.08.2024 r.		
2	01.07.2024 r.	Ratownik z uprawnieniami KPP	01.07.-31.08.2024 r.		
<b>Ratownicy z uprawnieniami KPP Kąpielisko Jastarnia "Leśna" RAZEM</b>				<b>34592,00</b>	<b>34592,00</b>
1	01.07.2024 r.	Ratownik z uprawnieniami KPP	01.07.-31.08.2024 r.		
2	01.07.2024 r.	Ratownik z uprawnieniami KPP	01.07.-31.07.2024 r.		
3	01.07.2024 r.	Ratownik z uprawnieniami KPP	01.07.-31.08.2024 r.		
<b>Ratownicy z uprawnieniami KPP Kąpielisko Jastarnia "Nadmorska-Plażowa" RAZEM</b>				<b>37380,00</b>	<b>37380,00</b>
<b>Ratownicy z uprawnieniami KPP zatrudnieni na cały sezon RAZEM</b>				<b>518737,33</b>	<b>477013,14</b>
1	01.07.2024 r.	Ratownik bez uprawnień KPP	01.07.-31.07.2024 r.		
2	01.07.2024 r.	Ratownik bez uprawnień KPP	01.07.-31.08.2024 r.		
3	01.07.2024 r.	Ratownik bez uprawnień KPP	01.07.-31.08.2024 r.		
4	13.06.2024 r.	Ratownik bez uprawnień KPP	13.06.-31.07.2024 r.		
<b>Ratownicy bez uprawnień KPP RAZEM</b>				<b>48820,00</b>	<b>48820,00</b>
<b>Ratownicy RAZEM</b>				<b>567557,33</b>	<b>525833,14</b>

Ponadto należy zaznaczyć, iż łączna wartość umów zleceń zawartych przez Zamawiającego z ratownikami wodnymi w 2023 r. stanowiła kwotę: 410.450,23 zł netto, 451.493,00 zł brutto. Zatem, już na etapie zawarcia pierwszych umów zleceń w roku objętym niniejszą kontrolą (13.06.2024 r.) Zamawiający miał świadomość, iż łączna wartość wszystkich umów zleceń zawartych z ratownikami wodnymi w 2024 r. przekroczy kwotę 130.000,00 zł (bez podatku VAT).

Pismem z dnia 26 czerwca 2025 r. Zamawiający wyjaśnił: *traktowaliśmy każdą z umów jako osobne zamówienie z uwagi na specyfikę świadczonych usług przez Zleceniobiorców. Każda umowa odzwierciedla realizację szczególnych potrzeb związanych z konkretnym miejscem oraz w konkretnym czasie. Zleceniobiorcy posiadali różnorodne, niezbędne Gminie uprawnienia i wykonywali nierzadko inne, specjalne, niejednorodne czynności, jak np. konieczność obsługi quada,*

*skutera, łodzi, wózka dla niepełnosprawnych. Dodatkowo część osób świadczy usługę z ograniczonym zakresem czasowym, np. od połowy wakacji, gdy zachodzi nieprzewidywana potrzeba wykonania dodatkowych usług. (...)*

Wobec powyższego należy wskazać, iż zgodnie z art. 28 i 30 ust. 1 ustawy Pzp, podstawą ustalenia wartości zamówienia jest całkowite szacunkowe wynagrodzenie wykonawcy bez podatku od towarów i usług, ustalone z należytą starannością, przy czym jeżeli zamawiający planuje udzielić zamówienia na roboty budowlane lub usługi w częściach, z których każda stanowi przedmiot odrębnego postępowania, lub dopuszcza możliwość składania ofert częściowych, wartością zamówienia jest łączna wartość poszczególnych części zamówienia. Jednocześnie, w myśl art. 29 ust. 2 ustawy Pzp, Zamawiający nie może dzielić zamówienia na odrębne zamówienia, jeżeli prowadzi to do niestosowania przepisów ustawy, chyba że jest to uzasadnione obiektywnymi przyczynami.

W przypadku, gdy możliwe jest stwierdzenie, że pomiędzy określonymi robotami budowlanymi, dostawami lub usługami zachodzą łącznie trzy tożsamości: przedmiotowa, podmiotowa oraz czasowa, występuje obowiązek potraktowania ich jako części jednego zamówienia i uznania za wartość zamówienia łączną wartość poszczególnych części. Jednocześnie należy zaznaczyć, iż poprzez:

1. tożsamość przedmiotową należy rozumieć przynależność robót budowlanych, dostaw lub usług do tego samego rodzaju oraz posiadania przez nie tego samego przeznaczenia,
2. tożsamość podmiotową należy rozumieć możliwość wykonania zamówienia przez jednego wykonawcę, tj. stwierdzenie, że na rynku funkcjonuje co najmniej jeden wykonawca, który mógłby zrealizować wszystkie roboty budowlane, usługi lub dostawy łącznie,
3. tożsamość czasową należy rozumieć jako możliwość udzielenia lub realizacji zamówienia w tym samym czasie. Punkt odniesienia dla ustalenia istnienia tożsamości czasowej zamówień stanowi określona perspektywa czasowa, w ramach której wystąpi obiektywna możliwość zaplanowania zakresu robót budowlanych, dostaw lub usług przewidzianych do realizacji w ramach udzielanego zamówienia publicznego. Należy jednakże podkreślić, iż materializacja obowiązku łączenia wartości zamówień uzależniona jest od możliwości określenia przed wszczęciem pierwszego postępowania o udzielenie zamówienia z grupy zamówień podlegających badaniu w kontekście obowiązku łączenia ich wartości, rozmiaru i zakresu przewidzianych do udzielenia robót budowlanych, dostaw lub usług, tj. ustalenie istniejącego na dany moment po stronie zamawiającego zapotrzebowania. Zamawiający zobligowany jest uwzględnić w ramach jednego postępowania lub kilku procedur, biorąc pod uwagę treść dyspozycji art. 30 ust. 1 oraz ust. 2 ustawy Pzp, wszystkie jednorodne roboty budowlane/usługi czy też podobne dostawy, których konieczność realizacji jest mu znana na etapie pierwszego postępowania. Zamawiający przystępując zatem do ustalenia wartości zamówienia powinien ustalić z należytą starannością planowaną liczbę robót budowlanych, usług czy dostaw, które zamierza nabyć i określić ich łączną wartość, niezależnie od tego, czy zamierza je nabyć jednorazowo w ramach jednego postępowania, czy też sukcesywnie w ramach odrębnych postępowań.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp, przepisy ustawy stosuje się do udzielania zamówień klasycznych oraz organizowania konkursów, których wartość jest równa lub przekracza kwotę 130.000 złotych [w brzmieniu do dnia 31 grudnia 2025 r.], przez zamawiających publicznych.

Natomiast, stosownie do art. 17 ust. 2 oraz art. 16 pkt 1 i 2 ustawy Pzp, Zamawiający jest zobligowany do udzielenia zamówienia wykonawcy wybranemu zgodnie z przepisami ustawy, a także do przygotowania i przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie zasad: uczciwej konkurencji, równego traktowania wykonawców oraz przejrzystości.

**Wobec powyższego należy wskazać, iż Zamawiający nie dochował należytej staranności przy szacowaniu wartości zamówienia mającego za przedmiot świadczenie usług ratownictwa wodnego w 2024 r. oraz dokonał nieuprawnionego podziału zamówienia na części w celu uniknięcia stosowania ustawy Pzp przy udzielaniu ww. zamówienia publicznego.**

Wszystkie zawarte umowy zlecenia z ratownikami wodnymi dotyczyły zbliżonego terminu (termin realizacji dotyczył okresu wakacyjnego – umowy zawarte w dniu 13.06.2024 r.: 12, umowy zawarte w dniu 1.07.2024 r.: 21, umowy zawarte w dniu 1.08.2024 r.: 6<sup>2</sup>), ponadto w oparciu o dane z 2023 r. Zamawiający był w stanie oszacować wartość zamówienia, gdyż ilość kąpielisk nie uległa zmianie, a zapotrzebowanie w 2023 r. nie obejmowało jedynie grupy ratowników bez uprawnień KPP. Zatem, przed podpisaniem pierwszej umowy zlecenia Zamawiający miał świadomość, iż łączna wartość planowanych umów przekroczy kwotę 130.000 zł (bez podatku VAT).

W niniejszym przypadku występuje również tożsamość przedmiotowa, tj. usługi ratownictwa wodnego na kąpieliskach na obszarze morskim przyległym do granic administracyjnych Gminy Jastarnia<sup>3</sup>. Jednocześnie, odnosząc się do argumentacji Zamawiającego, iż mamy w niniejszym przypadku do czynienia z 10 grupami ratowników posiadających inne uprawnienia, umiejętności oraz świadczący usługę na odmiennych kąpieliskach należy podkreślić, iż:

- we wszystkich **39 umowach** wskazano, iż zleca się pracę jako: **Ratownik WOPR na kąpieliskach strzeżonych w Gminie Jastarnia**;
- w **35 umowach** ujęto w zakresie prac: *Ratownik uprawniony do działań związanych z Kwalifikowaną Pierwszą Pomocą*;

dodatkowo:

- w 5 umowach ujęto stanowisko – *Starszy wieży*;
- w 6 umowach zakres prac obejmował pełnienie funkcji *Kierownika kąpieliska*;
- w 2 umowach wskazano – *obsługa quada*, w 3 umowach – *obsługa skutera*, w 1 umowie – *obsługa łodzi*, w 1 umowie – *obsługa łodzi ratunkowej*;

---

<sup>2</sup> Należy zaznaczyć, iż z dniem 31.07.2024 r. wygasła 5 umów zawartych wcześniej, zatem zawarcie nowych 6 umów zleceń nie wynikało z nagłej przyczyny, czy też zwiększonego zapotrzebowania nieznanego na etapie zawierania wcześniejszych umów.

<sup>3</sup> Zob.: Uchwała Nr II/4/2024 Rady Miejskiej Jastarni z dnia 14 maja 2024 r. w sprawie określenia wykazu kąpielisk na obszarze morskim przyległym do granic administracyjnych Gminy Jastarnia w okresie sezonu kąpielowego 2024 r.

- w 1 umowie wskazano – *obsługa osób niepełnosprawnych*, w 1 umowie – *obsługa wózka dla niepełnosprawnych*, w 1 umowie – *obsługa wózka pływającego*.

Z uwagi na fakt, iż Zleceniobiorcy pełnili często jednocześnie kilka funkcji – tylko w 13 umowach zawarto ww. usługi dodatkowe (Kierownik kąpieliska/starszy wieży/obsługa sprzętu) obok świadczenia głównego – pełnienia funkcji ratownika WOPR.

Należy zauważyć, iż poza 6 umowami, gdzie wskazano dodatkowo w zakresie prac pełnienie funkcji Kierownika kąpieliska, nie zawarto lokalizacji poszczególnych kąpielisk tylko ogólnie podano jako miejsce świadczenia usługi Gminę Jastarnia.

Odnosząc się do tożsamości podmiotowej należy wskazać, iż występują podmioty mogące zrealizować pełen zakres przedmiotu zamówienia, jak chociażby jednostki WOPR<sup>4</sup>. Ponadto stosownie do art. 7 pkt 30 ustawy Pzp, wykonawcą może być również osoba fizyczna, która oferuje na rynku wykonanie danego zamówienia, zatem Zamawiający mógł – w celu zwiększenia konkurencji – przeprowadzić jedno postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego z dopuszczeniem możliwości składania ofert częściowych bądź udzielić zamówienia w częściach, z których każda stanowiłaby przedmiot odrębnego postępowania, pamiętając jednocześnie, iż wartością zamówienia jest łączna wartość poszczególnych części zamówienia.

Wartość wszystkich umów zleceń (39) zawartych przez Zamawiającego z ratownikami w 2024 r. stanowiła kwotę 567.557,33 zł (bez podatku VAT), co oznacza, że stosownie do art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp Zamawiający był zobligowany do stosowania ustawy Pzp do udzielenia ww. zamówienia publicznego obejmującego świadczenie usługi ratownictwa wodnego w 2024 r. Poprzez zaniechanie udzielenia ww. zamówienia publicznego w jednym z trybów określonych przepisami ustawy Pzp Zamawiający naruszył również dyspozycję art. 17 ust. 2 ustawy Pzp poprzez udzielenie zamówienia wykonawcy, który nie został wybrany zgodnie z przepisami ustawy Pzp, a także – art. 16 pkt 1 i 2 ustawy Pzp poprzez zaniechanie przygotowania i przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w sposób zapewniający zachowanie zasady uczciwej konkurencji, równego traktowania wykonawców oraz przejrzystości.

Z uwagi na powyższe należy stwierdzić naruszenie przez Zamawiającego:

---

<sup>4</sup> Przykładowo: W postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego pn.: „Kompleksowa usługa ratownictwa wodnego na obszarach wodnych w Gminie Ustka w latach 2025-2027” ofertę złożyło Słupskie Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe - <https://ezamowienia.gov.pl/mp-client/search/list/ocds-148610-57098640-415e-41cd-8094-5c1ebcf205cd>; w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego pn.: „Organizacja kąpielisk strzeżonych i zapewnienie bezpieczeństwa osób pływających i kąpiących się, uprawiających sporty lub rekreację na obszarach wodnych w kąpieliskach w obrębie plaży wschodniej i zachodniej w Ustce w okresie sezonu letniego w 2025 roku” ofertę złożyło Słupskie Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe, a także Fundacja D.T. Sport z siedzibą w Lesznie i Ratownictwo Wodne Sp. z o.o. z siedzibą w Poznaniu - <https://ezamowienia.gov.pl/mp-client/search/list/ocds-148610-9047de3f-8274-46bd-bd90-d382636b8bce>; w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego pn.: „Zapewnienie obsługi ratowniczej na plażach strzeżonych w Gminie Dziwnów w miejscowościach Dziwnówek i Łukęcin” ofertę złożyło Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe Województwa Zachodniopomorskiego, a także Ratownictwo Wodne Spółka z o.o. z siedzibą w Poznaniu i Fundacja Wodna Służba Ratownicza z siedzibą we Wrocławiu - <https://platformazakupowa.pl/transakcja/1081246>.

1. art. 28, art. 29 ust. 2 oraz art. 30 ust. 1 ustawy Pzp poprzez zaniechanie łącznego szacowania wartości zamówień mających za przedmiot usługi ratownictwa wodnego w 2024 r. na terenie Gminy Jastarnia, a w rezultacie dokonanie niedozwolonego podziału zamówienia w celu uniknięcia stosowania przepisów ustawy Pzp,
2. art. 2 ust. 1 pkt 1 oraz art. 17 ust. 2 ustawy Pzp poprzez udzielenie zamówienia publicznego wykonawcom, którzy nie zostali wybrani zgodnie z przepisami ustawy Pzp,
3. art. 16 pkt 1 i 2 poprzez zaniechanie przygotowania i przeprowadzenia postępowania w sposób zapewniający zachowanie zasady uczciwej konkurencji, równego traktowania wykonawców oraz przejrzystości.

Prezes Urzędu Zamówień Publicznych przeprowadza kontrolę w zakresie zgodności z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych działań lub zaniechań zamawiającego. Kontrola prowadzona jest niezależnie od kontroli innych instytucji i organów, prowadzonych w oparciu o obowiązujące przepisy prawa.

### POUCZENIE

Informuję, że zgodnie z art. 610 ust. 1 ustawy Pzp od wyniku kontroli doraźnej zamawiającemu przysługuje prawo wniesienia do Prezesa Urzędu umotywowanych zastrzeżeń **w terminie 7 dni** od dnia doręczenia informacji o wyniku kontroli doraźnej.