



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.863.2021

Łódź, 6 grudnia 2021 r.

**Rada Gminy
Zduńska Wola**

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 oraz 1834), w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r. poz. 741, 784, 922 oraz 1873)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXVIII/304/2021 Rady Gminy Zduńska Wola z dnia 28 października 2021 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego we wsi Tymienice, gmina Zduńska Wola, w całości.

Uzasadnienie

W dniu 28 października 2021 r. Rada Gminy Zduńska Wola podjęła przedmiotową uchwałę, a o prowadzonym postępowaniu organ gminy został powiadomiony zawiadomieniem o wszczęciu postępowania z dnia 25 listopada 2021 r.

W odpowiedzi na ww. zawiadomienie Przewodniczący Rady Gminy Zduńska Wola złożył wyjaśnienia w piśmie z dnia 30 listopada 2021 r. Zdaniem organu nadzoru złożone wyjaśnienia z przyczyn wskazanych poniżej nie zasługują na uwzględnienie.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, jak również istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części. Pojęcie "zasad sporządzania planu" – których przestrzeganie stanowi przesłankę materialną zgodności planu z przepisami prawa – należy wiązać z samym sporządzeniem (opracowaniem) tego aktu planistycznego, a więc z jego merytoryczną zawartością (część tekstowa i graficzna, pozostałe załączniki do uchwały o

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

uchwaleniu planu), zawartych w nim ustaleń, a także standardów dokumentacji planistycznej. Natomiast pojęcie "trybu sporządzania planu" – którego dochowanie stanowi przesłankę formalną zgodności planu z przepisami prawa – odnosi się do sekwencji czynności, jakie podejmuje organ w celu doprowadzenia do uchwalenia planu, poczynawszy od uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu, a skończywszy na jego uchwaleniu.

Z ustaleń dokonanych przez organ nadzoru wynika, że uchwała Nr XXXVIII/304/2021 została podjęta z istotnym naruszeniem zasad sporządzania planu, mianowicie został naruszony art. 15 ust. 2 pkt 8 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w związku z § 4 pkt 8 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. Nr 164, poz. 1587). Stosownie do wymogów art. 15 ust. 2 pkt 8 ww. ustawy, w planie miejscowym określa się obowiązkowo szczegółowe zasady i warunki scalania i podziału nieruchomości. Zgodnie z § 4 pkt 8 ww. rozporządzenia, ustalenia dotyczące szczegółowych zasad i warunków scalania i podziału nieruchomości powinny zawierać określenie parametrów działek uzyskiwanych w wyniku scalania i podziału nieruchomości, w szczególności minimalnych lub maksymalnych szerokości frontów działek, ich powierzchni oraz określenie kąta położenia granic działek w stosunku do pasa drogowego. Tymczasem ustalenia dotyczące scalenia i podziału nieruchomości, zawarte w § 14 ww. uchwały, nie zawierają dla wszystkich terenów przeznaczonych pod zabudowę: 1 MN-U, 1U-OZE, 1PU-OZE, 1O szerokości frontów działek oraz kąta położenia granic działek w stosunku do pasa drogowego, co istotnie narusza ww. przepisy prawa.

Z analizy dokonanej przez organ nadzoru wynika, że zgodnie z treścią § 23 przedmiotowej uchwały traci moc obowiązujący plan miejscowy, uchwalony uchwałą Nr LII/381/2018 Rady Gminy Zduńska Wola z dnia 27 sierpnia 2018 r. w granicach objętych niniejszym planem, który faktycznie swoim zasięgiem obejmuje inny teren, niż ten wyznaczony przedmiotowym planem. Odesłanie w planie miejscowym do niewłaściwego obowiązującego planu może utrudnić stosowanie tego planu w praktyce. Plan miejscowy jako akt prawa miejscowego jest podstawowym narzędziem planistycznym, za pomocą którego w sposób wiążący ustala się przeznaczenie terenów oraz określa sposoby ich zagospodarowania i zabudowy. Dlatego też jego ustalenia powinny być na tyle precyzyjne i czytelne, aby nie budziły wątpliwości interpretacyjnych na dalszych etapach jego realizacji. Zgodnie z § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad Techniki Prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm

wyrażały intencje prawodawcy. W związku z powyższym, w ocenie organu nadzoru, doszło do istotnego naruszenia zasad prawidłowej legislacji.

W ocenie organu nadzoru został również istotnie naruszony art. 20 w związku z art. 67a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, zgodnie z którym wójt, burmistrz albo prezydent miasta przedstawia wojewodzie uchwałę w sprawie uchwalenia planu miejscowego wraz z załącznikami oraz dokumentacją prac planistycznych w celu oceny jej zgodności z przepisami prawa. Tymczasem Wójt Gminy Zduńska Wola w przesłanej w dniu 8 listopada 2021 r. do Wojewody Łódzkiego dokumentacji prac planistycznych do niniejszej uchwały nie załączył załącznika Nr 4 dotyczącego danych przestrzennych.

Z tych też względów, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego stało się konieczne i należało orzec, jak w sentencji.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Wójt Gminy Zduńska Wola