

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.318.2025

Łódź, 22 kwietnia 2025 r.

Rada Miasta Piotrkowa Trybunalskiego

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XV/164/25 Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 2 kwietnia 2025 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru dotyczą następujących regulacji Załącznika do uchwały:

1) § 3 ust. 1-" Projekt uchwały stanowiącej przedmiot obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej powinien być zredagowany w sposób zgodny z powszechnie obowiązującymi przepisami z zakresu zasad techniki prawodawczej".

Uchwała w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej powinna określać m.in. formalne wymogi, jakim muszą odpowiadać składane projekty. Unormowania przewidziane w uchwale nie mogą być jednak wyrazem nadmiernego, nieuzasadnionego formalizmu w zakresie wnoszenia inicjatyw obywatelskich. Tego rodzaju uchwała powinna uwzględniać to, że wnoszenie uchwał przez grupę mieszkańców powinno być nieskomplikowane i maksymalnie odformalizowane, a z drugiej strony – taka uchwała powinna określać formalne wymogi, którym powinny odpowiadać składane projekty. Zdaniem organu nadzoru postanowienia § 3 ust. 1 uchwały wprowadzające obowiązek

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

redagowania uchwały zgodnie z zasadami techniki prawodawczej stanowi nieuzasadniony formalizm;

2) § 3 ust. 3 - nakazujący dołączenie do projektu uchwały "uzasadnienia zawierającego zwięzłe wyjaśnienie potrzeby podjęcia uchwały, opis proponowanych regulacji oraz określenie skutków finansowych jej realizacji, jeżeli wystąpią w związku z jej przyjęciem".

W ocenie organu nadzoru rada miasta przekroczyła swoje uprawnienia stanowiąc o obowiązku dołączenia do projektu uchwały uzasadnienia merytorycznego i prawnego, opis regulacji oraz informacji o skutkach finansowych jej realizacji. Wymogi takie nie wynikają z treści art. 41a ust. 5 u.s.g. i w istocie prowadzą do nadmiernego formalizmu w zakresie wnoszenia inicjatyw obywatelskich, które powinno być realne i nieskomplikowane. Wprowadzając regulacje zawarte w § 3 ust. 3 załącznika do uchwały, rada miasta w istocie ogranicza, a przynajmniej utrudnia mieszkańcom realizację obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej w sposób nieuzasadniony wymogiem szczegółowego określenia zasad wnoszenia inicjatyw, czy formalnych wymogów, jakim muszą odpowiadać składane projekty (zob. wyrok NSA z dnia 15 września 2022 r., sygn. akt III OSK 3096/21);

3) § 7 ust. 3 i 4 - "Przewodniczący Rady Miasta zwraca się do Prezydenta Miasta Piotrkowa Trybunalskiego o weryfikację, czy jest złożona wymagana liczba podpisów mieszkańców posiadających czynne prawo wyborcze do Rady Miasta" oraz

4) § 8 ust. 1 - "Jeżeli wniosek o rozpatrzenie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej został złożony prawidłowo Przewodniczący Rady Miasta wprowadza do porządku sesji Rady Miasta projekt uchwały zgłoszony w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, z zachowaniem 3-miesięcznego terminu liczonego od dnia złożenia prawidłowego wniosku".

W ocenie organu nadzoru, jedynym organem upoważnionym do decydowania, co do losów złożonego, w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, projektu uchwały jest wyłącznie rada gminy. Konsekwentnie, ustawodawca nie przewidział możliwości upoważniania przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego swych przewodniczących do podejmowania władczych, jednoosobowych decyzji w przedmiocie czy składany projekt uchwały spełnia określone wymogi i w związku z tym czy powinien być przedmiotem obrad rady. Przyznanie tak daleko idących kompetencji przewodniczącemu organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego oznaczałoby, że to on jednoosobowo podejmuje decyzję, czy poddać pod obrady organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego projekt uchwały zgłoszony w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, co stanowi istotne naruszenie prawa. Kwestię uprawnień przewodniczącego rady regulują wyczerpująco przepisy ustawy u.s.g., to jest art. 19 ust. 2, który stanowi, że zadaniem przewodniczącego (jak i jego zastępców) jest wyłącznie organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady. Tym samym nie posiada on jakichkolwiek uprawnień weryfikacyjnych zgłaszanych projektów uchwał inicjatywy obywatelskiej, wzywania do uzupełnienia ich braków, czy też decydowaniu o pozostawieniu ich bez rozpoznania (tak w wyroku sygn. akt III SA/Łd 455/20). Ponadto zgodnie z art. 41a ust. 3 ustawy, projekt uchwały zgłoszony w ramach

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej staje się automatycznie przedmiotem obrad rady gminy (wyrok WSA w Łodzi z dnia 10 października 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 683/19).

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłódzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Piotrkowa Trybunalskiego

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.