

Łódź, 12 lipca 2023 r.

PNIK-I.4131.616.2023

Rada Gminy Poświętne
Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXVIII/374/23 Rady Gminy Poświętne z dnia 23 czerwca 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy domowej w Gminie Poświętne, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 lipca 2023 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm.) zwana dalej ustawą, Rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Z powołanego wyżej przepisu wynika, że Rada ma za zadanie unormować wyłącznie zagadnienia wynikające z delegacji ustawowej. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane, zatem organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych, niż określone w przepisie ustawowym.

Mając na uwadze powyższy przepis, zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień uchwały.

W § 1 ust. 2 uchwały Rada postanowiła, że Wójt gminy Poświętne Zarządzeniem powołuje członków Zespołu spośród przedstawicieli podmiotów określonych w art. 9a ust. 3 -

5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej wskazanych imienne lub oddelegowanych przez dany podmiot do pracy w Zespole.

W myśl art. 9a ust. 3 i ust. 4 ustawy w skład zespołu obligatoryjnie wchodzi przedstawiciele wskazani w tym przepisie, z kolei zgodnie z art. 9a ust. 5 ustawy w skład zespołu interdyscyplinarnego mogą wchodzić także prokuratorzy, przedstawiciele innych podmiotów niż określone w ust. 3-4, działających na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej. Natomiast treść § 2 ust. 1 uchwały sugeruje, iż podmioty wymienione w art. 9a ust. 5 ustawy również są obligatoryjnie powoływane w skład Zespołu, co stanowi naruszenie tego przepisu ustawy

W § 2 ust. 1 uchwały Rada uregulowała przesłanki odwołania członków zespołu.

Organ nadzoru wskazuje, że Rada została upoważniona do uregulowania wyłącznie trybu odwołania członków zespołu, a więc samej procedury pozbawienia członkostwa. Kompetencje pozostające w zakresie pojęć "sposobu" i "trybu" odnoszą się bowiem do zagadnień proceduralnych związanych z powoływaniem i odwoływaniem członków zespołu, zatem Rada nie jest uprawniona do wprowadzenia przesłanek odwołania członków zespołu (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 15/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 75/20)

Ponadto organ nadzoru wskazuje, że kwestia uzupełnienia składu zespołu uregulowana w § 2 ust. 2 uchwały nie mieści się w pojęciu trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego.

Zdaniem organu nadzoru Rada nie uregulowała również trybu odwołania członków zespołu interdyscyplinarnego, bowiem postanowienia zawarte w § 2 i § 3 uchwały nie odzwierciedlają tego trybu.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 18 lipca 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłódzyńska
Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli

Do wiadomości:
Wójt Gminy Poświętne

