

Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

**Opolski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego
i Kartograficznego
45-082 Opole, ul. Piastowska 14**

Opole, 17 lutego 2025 r.

WIGiK.431.4.2024. DM

**Pan
Henryk Lakwa
Starosta Opolski**

Wystąpienie pokontrolne

Dane identyfikacyjne kontroli

I.1 Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Starostwo Powiatowe w Opolu

Wydział Geodezji i Kartografii

Pl. Wolności 7-8, 45-018 Opole

I.2 Postawa prawna podjęcia kontroli:

Art. 20 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020r. poz. 224) w związku z art. 7b ust.1 pkt 2 oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1151), dalej jako ustawa Pgik.

I.3 Zakres kontroli:

1. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków jako podstawa do udostępniania danych (art. 21 i art. 24 ust. 3 pkt. 4 i 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (t. j. Dz. U. 2024 poz. 1151 ze zm.) – dalej jako ustawa Pgik.



ul. Piastowska 14,
45-082 Opole
NIP: 754-11-16-953
REGON: 000514325

tel. 77 45 24 125
fax 77 45 24 705
email: bok@opole.uw.gov.pl
www: www.opole.uw.gov.pl

2. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej zwanego zasobem) i automatyzacja jego funkcjonowania:
 - a) Stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt. 5 ustawy Pgik);
 - b) Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (art. 53b ust. 1 i 2 ustawy Pgik).
 - c) Stan cyfryzacji operatów technicznych (§ 19 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego z dnia 2 kwietnia 2021 r. (Dz. U. z 2021 r. poz. 820) – dalej jako rozporządzenie w sprawie zasobu)),
 - d) Stan systemu informatycznego przeznaczonego do prowadzenia zasobu (§ 8 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - e) Stan e – usługi udostępniania materiałów zasobu dla obywateli dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - f) Stan e- usług dla wykonawców prac geodezyjnych Stan e- usługi udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - g) Stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych (art. 28b ust. 5a i 10 ustawy Pgik),
 - h) Struktura i dostosowanie baz danych (§ 16 ust.2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (Dz. U. z 2021r. poz. 1374), §11 ust.1 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1385));
 - i) Format wymiany danych (§ 42 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1670)).
3. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL – EVRF2007 – NH (§ 24 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. z 2024 poz. 342).



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (§ 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. z 2012 r. poz. 1246)).
5. Sposób realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do organu administracji geodezyjnej i kartograficznej w wyniku kontroli przeprowadzonej przez Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w 2022 r. tj.: przekazanych w Wystąpieniu pokontrolnym nr WIGiK.431.9.2021.AŻ z dnia 5 kwietnia 2022 r.

I.4. Okres objęty kontrolą:

- dla zakresu kontroli określonych w punktach: 1, 2a, 2d, 2e, 2f, 2g, 3, 4 od 1 stycznia 2022 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych,
- dla zakresu kontroli określonych w punkcie 5 od 5 kwietnia 2022 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych,
- dla zakresu kontroli określonych w punktach: 2b, 2c, 2h, 2i od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych.

I.5. Rodzaj kontroli: planowa.

I.6. Tryb kontroli: zwykły.

I.7. Termin kontroli:

Data rozpoczęcia czynności kontrolnych: 30 lipca 2024 r.

Data zakończenia czynności kontrolnych: 18 października 2024 r.

Czynności kontrolne przeprowadzono w trybie hybrydowym.

I.8. Kontrolerzy:

Starszy inspektor wojewódzki Dorota Małkowska – Przewodnicząca zespołu kontrolnego, upoważnienie nr WIGiK.057.11.2024.DM z dnia 23 lipca 2024 r.

Starszy inspektor wojewódzki Sabina Morela-Mirecka członek zespołu kontrolnego, upoważnienie nr WIGiK.057.12.2024.DM z dnia 23 lipca 2024 r.

I.9. Kierownik jednostki kontrolowanej:

Starosta Opolski Pan Henryk Lakwa



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

I.10. Kontrolę wpisano do książki kontroli prowadzonej w jednostce kontrolowanej w dniu 30 lipca 2024 r.

I.11. Stan prawny dotyczący przedmiotu kontroli wg stanu na dzień zakończenia czynności kontrolnych:

Lp.	Tytuł	Publikacja
1.	Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej ustawą Pgik).	Dz. U. z 2024 r., poz. 1151 z późn. zm.
2.	Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (zwana dalej ustawą o kontroli).	Dz. U. z 2020 r., poz. 224
3.	Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (zwana dalej ustawą o IIP).	Dz. U. z 2021 r., poz. 214
4.	Ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (zwana dalej ustawą o informatyzacji podmiotów publicznych).	Dz. U. z 2023 r. poz. 57 z późn. zm.
5.	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie zasobu).	Dz. U. z 2021 r. poz. 820
6.	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie egib).	Dz. U. z 2024 r. poz. 1954
7.	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie GESUT).	Dz. U. z 2021 r. poz. 1374
8.	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie BDOT500).	Dz. U. z 2021 r. poz. 1385
9.	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie osnów geodezyjnych,	Dz. U. z 2021 r. poz. 1341



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Lp.	Tytuł	Publikacja
	grawimetrycznych i magnetycznych (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie BDSOG).	
10.	Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie standardów</i>)	Dz. U. z 2022 r. poz. 1670
11	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych).	Dz. U. z 2004 r. Nr 249 poz. 2498
12.	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2013 r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie ZSIN).	Dz. U. z 2013 r. poz. 249
12a.	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 października 2022 r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie ZSIN).	Dz. U. z 2022 r. poz. 2469
13.	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010 r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastruktura informacji przestrzennej (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie ewidencji zbiorów i usług)	Dz. U. z 2010 r. Nr 201 poz. 1333 z póź.zm.
14.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji	Dz. U z 2011 r. Nr. 14 poz. 67



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Lp.	Tytuł	Publikacja
	i zakresów działania archiwów zakładowych (zwane dalej instrukcją kancelaryjną)	
15.	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (zwane dalej rozporządzeniem o wynagrodzeniach)	Dz. U. z 2024 r. poz. 1638
16.	Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie systemu odniesień)	Dz. U. z 2024 r. poz. 342
17.	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie klasyfikacji gruntów)	Dz.U. z 2012 r.poz.1246
18.	Standardy kontroli w administracji rządowej (zwane dalej Standardami kontroli)	Pss_BIPzm_Standardy2017_zmiany.pdf
19.	Poradnik kontroli zdalnych. Załącznik do pisma z dnia 14 maja 2020 r. znak COA.ZKK.5800.7.2020.MG Ministra – Członka RM, szefa KPRM	BIP_PORADNIK_EKONTROL

Ustalenia Kontroli:

II.1 Ustalenia formalno – organizacyjne

II.1.1 Kierownik jednostki kontrolowanej

Przedłożona kontrolującym dokumentacja wskazuje, iż funkcję Starosty Opolskiego w okresie objętym kontrolą pełnił Pan Henryk Lakwa (dowód: Uchwała nr II/3/18 Rady Powiatu Opolskiego z dnia 29 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty Opolskiego oraz Uchwała nr I/3/24 Rady Powiatu Opolskiego z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie wyboru Starosty Opolskiego).

(Akta kontroli: str. 1-2)



II.1.2 Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie Geodety Powiatowego

Aktualną organizację i zasady funkcjonowania Starostwa Powiatowego w Opolu określa Regulamin organizacyjny, uchwalony przez Zarząd Powiatu Opolskiego, Uchwałą nr 1136/20 z dnia 27 sierpnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Opolu ze zmianami wynikającymi z uchwały nr 1484/21 Zarządu Powiatu Opolskiego z dnia 13 kwietnia 2021 r., uchwały nr 1946/22 Zarządu Powiatu Opolskiego z dnia 14 stycznia 2022 r., uchwały nr 2168/22 Zarządu Powiatu Opolskiego z dnia 19 maja 2022 r., uchwały nr 2880/23 Zarządu Powiatu Opolskiego z dnia 12 czerwca 2023 r. w przedmiocie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Opolu. Na podstawie zapisów Regulaminu organizacyjnego ustalono, że zadania objęte kontrolą w całości realizowane są przez Wydział Geodezji i Kartografii – zwanego dalej Wydziałem.

Zapisy Schematu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Opolu wskazują, iż pracę Wydziału bezpośrednio nadzoruje Starosta Opolski.

W ramach Wydziału został wyodrębniony Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej.

Jak wskazuje treść § 21 ust.1 Regulaminu organizacyjnego Naczelnik Wydziału Geodezji i Kartografii jest równocześnie Geodetą Powiatowym oraz odpowiada za prowadzenie Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Opolu.

Zgodnie z § 31 Regulaminem organizacyjnym do zadań Wydziału z zakresu administracji rządowej związanych z geodezją i kartografią należy realizacja:

1. Spraw wynikających z ustawy Pgik, a w szczególności:
 - 1) Prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym:
 - a) prowadzenie dla obszaru powiatu:
 - ewidencji gruntów i budynków, w tym baz danych ewidencji gruntów i budynków (katastru nieruchomości);



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

- geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, w tym baz danych geodezyjnej sieci uzbrojenia terenu;
 - gleboznawczej klasyfikacji gruntów;
 - b) tworzenie, prowadzenie i udostępnienie baz danych rejestru cen nieruchomości, szczegółowych osnów geodezyjnych i obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500- 1:5000;
 - c) tworzenie i udostępnianie standardowych opracowań kartograficznych: mapa ewidencyjna w skalach 1:500, 1:1000, 1:2000, 1:5000 oraz mapa zasadnicza w skalach 1:500, 1:1000, 1:2000, 1:5000;
- 2) koordynacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu;
 - 3) zakładanie osnów szczegółowych;
 - 4) prowadzenie powszechnej taksacji nieruchomości oraz opracowywanie i prowadzenie map i tabel taksacyjnych dotyczących nieruchomości;
 - 5) ochrona znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych.
2. Prowadzenie rejestru ewidencji gruntów i budynków za pomocą:
 - a) bazy danych za pomocą systemu teleinformatycznego zapewniającego w szczególności:
 - b) odpowiednio zabezpieczone przechowywanie danych i ich aktualizację,
 - c) udostępnienie oraz wspólne korzystanie z danych na zasadach określonych w przepisach o infrastrukturze informacji przestrzennej,
 - d) wizualizację danych w formie rejestrów, kartotek i wykazów oraz mapy ewidencyjnej, a także udostępnianie zainteresowanym wypisów z tych rejestrów, kartotek i wykazów oraz wyrysów z mapy ewidencyjnej,
 - e) zbioru dokumentów uzasadniających wpisy do bazy danych
 3. Udostępnianie danych ewidencyjnych w formie:
 - a) wypisów z rejestrów, kartotek i wykazów tego operatu;
 - b) wyrysów z mapy ewidencyjnej;
 - c) kopii dokumentów uzasadniających wpisy do bazy danych operatu ewidencyjnego;
 - d) plików komputerowych sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych;



- e) usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych, w formie wyszukiwania, umożliwiające wyszukiwanie zbiorów oraz usług danych przestrzennych na podstawie zawartości odpowiadających im metadanych oraz umożliwiające wyświetlenie zawartości metadanych; przeglądania, umożliwiające co najmniej; wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych i zawartości metadanych: pobierania, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów; przekształcania, umożliwiające przekształcanie zbiorów w celu osiągnięcia interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych;
4. Ochrona danych ewidencyjnych przed ich utratą, zniszczeniem, niepożądaną modyfikacją, nieuprawnionym do nich dostępem i ujawnieniem;
5. Okresowa weryfikacja danych ewidencji gruntów i budynków;
6. Sporządzanie powiatowych zestawień zbiorczych danych objętych ewidencją (gruntów, budynków i lokali) oraz przekazywania kopii baz danych;
7. Modernizacje ewidencji gruntów i budynków;
8. Prowadzenie postępowań administracyjnych w zakresie przeprowadzania gleboznawczej klasyfikacji gruntów (zawiadomienie stron o wyłożeniu projektu z przeprowadzonej gleboznawczej klasyfikacji gruntów celem zapoznania się oraz wydawania decyzji w sprawach uzupełniających klasyfikację gruntów).

Mając powyższe na uwadze kontrolujący ustalili, iż w zapisach Regulaminu organizacyjnego:

- zadania ujęte w § 31 ust. 2 lit. a, b, d, e pkt 3, 6, 7, 8 wynikają z ustawy obejmują zadanie ujęte w § 31 ust. 1, co oznacza brak prawidłowego usystematyzowania zadań;
- ujęte zostało zadanie niewynikające z przepisów prawa, tj. okresowa weryfikacja danych ewidencji gruntów i budynków;
- zostały powtórzone zadania dot. gleboznawczej klasyfikacji gruntów (§ 31 ust. 1 pkt. 1 lit. a tiret trzeci oraz ust. 8), a także zadania dot. prowadzenia ewidencji gruntów i budynków (§ 31 ust. 1 pkt. 1 lit. a tiret pierwszy oraz ust. 2, 3, 6)

Powyższe uznano za uchybienie.

(Akta kontroli: str. 145-195)



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Zakres kontroli obejmował również sposób realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do organu administracji geodezyjnej i kartograficznej w wyniku kontroli przeprowadzonej przez Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w 2021 roku, tj.: zaleceń przekazanych w Wystąpieniu pokontrolnym nr WIGiK.431.9.2021.AŻ z dnia 5 kwietnia 2022 r. dotyczących podjęcia działań mających na celu modyfikację zapisów Regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Opolu zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Kontrolujący ustalili, iż Starosta Opolski podjął działania w zakresie zmian w organizacji Wydziału. Uchwałami Zarządu Powiatu Opolskiego Nr 1484/21 z dnia 13 kwietnia 2021 r. i Nr 2168/22 z dnia 19 maja 2022 r. dokonano zmian w Regulaminie organizacyjnym w zakresie zadań Starosty realizowanych przez Wydział.

Wykazane przez kontrolujących uchybienia świadczą, iż zalecenie to nie zostało w sposób prawidłowy zrealizowane.

Kontrolujący ustalili, że w okresie kontrolowanym funkcję Geodety Powiatowego pełniła Pani Edyta Wenzel-Borkowska (sprawując tę funkcję od dnia 15 marca 2013 r.), co wynika z porozumienia w sprawie przeniesienia pracownika samorządowego z dnia 5 lutego 2013 r.), która posiada wyższe wykształcenie geodezyjne – tytuł mgr inż. geodezji urządzeń rolnych oraz uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii (nr świadectwa 13303) w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 ustawy Pgik tj. „geodezyjne pomiary sytuacyjno – wysokościowe, realizacyjne i inwentaryzacyjne”, w art. 43 pkt 2 ustawy Pgik tj. „rozgraniczanie i podziały nieruchomości (gruntów) oraz sporządzanie dokumentacji do celów prawnych”. Ponadto Pani Edyta Wenzel - Borkowska posiada wymagany staż pracy w urzędach administracji rządowej lub w organach jednostek samorządu terytorialnego.

Geodeta Powiatowy Pani Edyta Wenzel - Borkowska spełnia wymogi formalne wynikające z § 4 rozporządzenia w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych.

(Akta kontroli: str. 5-25)



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Zadania z zakresu geodezji i kartografii Geodety Powiatowego określono w dokumencie OR.2003.19.2022 z dnia 25 kwietnia 2022 r. Starosta Opolski powierzył Geodecie Powiatowemu następujące obowiązki cyt.:

1. Wykonywanie zadań Geodety Powiatowego jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej.
2. Prowadzenie Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Opolu.
3. Organizowanie pracy związanej z wykonywaniem zadań realizowanych przez Wydział, wynikających z przepisów ustawy Pigik, a w szczególności za:
 - a) prowadzenie dla obszaru powiatu:
 - ewidencji gruntów i budynków, w tym bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2,
 - geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, w tym bazy danych o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 3, zwanej dalej „powiatową bazą GESUT”;
 - gleboznawczej klasyfikacji gruntów;
 - b) tworzenie, prowadzenie i udostępnianie dla obszaru powiatu baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 7, 10 i 12;
 - c) tworzenie i udostępnianie dla obszaru powiatu standardowych opracowań kartograficznych, co najmniej jednej ze skal, o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 1 i 2;
 - d) koordynacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu;
 - e) zakładanie osnów szczegółowych;
 - f) prowadzenie powszechnej taksacji nieruchomości oraz opracowywanie i prowadzenie map i tabel taksacyjnych dotyczących nieruchomości;
 - g) ochrona znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych.

Zalecenia pokontrolne skierowane do Starosty Opolskiego przekazane w Wystąpieniu pokontrolnym nr WIGiK.431.9.2021.AŻ z dnia 5 kwietnia 2022 r. dotyczyły zaktualizowania zakresu obowiązków Geodety Powiatowego. Kontrolujący ustalili, iż Starosta Opolski podjął działania w tym zakresie. W dniu 25 kwietnia 2022 r. Pani Edyta Wenzel – Borkowska otrzymała zaktualizowany zakres uprawnień i obowiązków jednakże nadal w zakresie tym pozostał nieprawidłowy zapis pkt 1 dot. wykonywania zadań Geodety Powiatowego jako organu administracji



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

geodezyjnej i kartograficznej. Geodeta Powiatowy nie jest organem administracji geodezyjnej i kartograficznej. Zgodnie z art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Pgik organem administracji jest starosta, wykonujący zadania przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego. Zalecenie nie zostało prawidłowo zrealizowane .

Ponadto analiza przedłożonej dokumentacji wykazała, iż w Starostwie Powiatowym w Opolu wyodrębniono stanowisko Kierownika Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej (PODGiK). Obowiązki te powierzono Panu Krzysztofowi Kimakowi.

Pan Krzysztof Kimak posiada wyższe wykształcenie geodezyjne oraz uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii (nr świadectwa 11389) w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt. 1 ustawy Pgik tj. „geodezyjne pomiary sytuacyjno – wysokościowe, realizacyjne i inwentaryzacyjne”, w art. 43 pkt. 2 ustawy Pgik tj. „rozgraniczanie i podziały nieruchomości (gruntów) oraz sporządzanie dokumentacji do celów prawnych” oraz w 43 pkt. 5 ustawy Pgik tj. „ geodezyjne urządzenie terenów rolnych i leśnych ”. Pan Krzysztof Kimak posiada wymagany staż pracy w urzędach administracji rządowej lub organach jednostek samorządu terytorialnego. Kierownik PODGiK spełnia wymagania kwalifikacyjne, określone w załączniku nr 3, II Tabeli D - „Stanowiska w urzędach i samorządowych jednostkach organizacyjnych” rozporządzenia o wynagrodzeniach.

Na podstawie zakresu obowiązków z dnia 16 kwietnia 2014 r. kontrolujący ustalili, iż Kierownikowi Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej (PODGiK) powierzono realizację zadań wynikających z ustawy Pgik w zakresie prowadzenia powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, a w szczególności:

1. Poznajowanie i przestrzeganie przepisów prawa związanych z wykonywanymi zadaniami.
2. Podejmowanie działań mających na celu należyłą organizację pracy w PODGiK oraz nadzór bezpośredni nad zadaniami wykonywanymi przez PODGiK, dotyczącymi:
 - prowadzenia powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego;
 - ewidencji gruntów i budynków;



- geodezyjnej sieci uzbrojenia terenu;
 - koordynacji usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu;
 - tworzenia, prowadzenia, udostępniania baz danych w powiatowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym oraz mapy zasadniczej;
 - ochrony znaków geodezyjnych;
 - szczegółowej osnowy geodezyjnej.
3. Udzielanie informacji o powiatowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym, sposobie jego wykorzystania i zasadach udostępniania.
 4. Ocena stanu zasobu, analiza potrzeb i przygotowanie dokumentacji dotyczącej zamawianych usług geodezyjnych w zakresie przenoszenia danych, dokumentów i map z zasobu geodezyjnego i kartograficznego na nośniki elektroniczne oraz aktualizacji zasobu geodezyjnego i kartograficznego.
 5. Zgłaszanie bezpośrednio przełożonemu zapotrzebowania na środki na finansowanie zadań związanych z aktualizacją i utrzymaniem powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz na zakup urządzeń do prowadzenia zasobu.
 6. Obsługa zgłoszeń prac geodezyjnych, a w szczególności:
 - weryfikacja przyjmowanych do zasobu opracowań geodezyjnych i kartograficznych oraz dokumentacji pod względem jakości, kompletności, zgodności za standardami technicznymi, spójności topologicznej informacji;
 - sporządzenie protokołów weryfikacji operatów technicznych oraz rejestracja dokumentacji geodezyjnej w PZGiK w Opolu,
 - wykonywanie w razie konieczności pomiarów kontrolnych;
 - sporządzanie Dokumentów Obliczenia Opłaty za udostępnienie dokumentów z zasobu;
 7. Naliczanie opłat za czynności geodezyjne i kartograficzne oraz za udzielanie informacji i udostępnianie danych z zasobu, sporządzanie Dokumentu Obliczenia Opłaty.
 8. Nadzór nad modernizacją ewidencji gruntów i budynków oraz bieżącą aktualizacją zasobu.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

9. Gromadzenie i bieżąca aktualizacja zbiorczych informacji statystycznych dotyczących zasobu.
10. Nadzór nad tworzeniem i aktualizacją zasobu zabezpieczającego.
11. Zakładanie osnów szczegółowych w szczególności analiza potrzeb w tym zakresie oraz zatwierdzanie projektów osnów.
12. Wnioskowanie o wyłączenie i brakowanie dokumentów z powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.
13. Podpisywanie dokumentów, uwierzytelnianie wydawanych dokumentów i materiałów oraz map, nadawanie cech dokumentom i materiałom wydawanym z powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.
14. Przyjmowanie do zasobu opracowań geodezyjnych i kartograficznych oraz poświadczeń za zgodność.
15. Współpraca z pracownikami prowadzącymi bazy danych PZGiK w Opolu.
16. Opracowanie zbiorczych prognoz, analiz, ocen oraz sprawozdań w ramach wykonywanych zadań.
17. Rejestrowanie w dzienniku korespondencji wpływających pism, wniosków itp., kierowanych do Wydziału Geodezji i Kartografii i PODGiK.
18. Przekazywanie kopii zabezpieczających prowadzonych baz danych, w szczególności kopię bazy danych ewidencji gruntów i budynków
19. Archiwizacja dokumentów zgodnie z obowiązującymi przepisami.
20. Wykonywanie innych zadań zleconych przez naczelnika i przełożonych.
21. Zastępstwo Naczelnika Wydziału Geodezji i Kartografii w czasie jego nieobecności spowodowanej urlopem, chorobą, wyjazdem służbowym, szkoleniem itp.

Mając powyższe na uwadze kontrolujący ustalili, iż w zapisach zakresu obowiązków Pana Krzysztofa Kimaka ujęte są zadania niewynikające z przepisów prawa tj. w pkt 6 - nadzór nad tworzeniem i aktualizacją zasobu zabezpieczającego, w pkt 14 - przyjmowanie do zasobu opracowań geodezyjnych i kartograficznych oraz w zakresie obsługi zgłoszeń prac geodezyjnych - wykonywanie w razie konieczności pomiarów kontrolnych.

Zapis dot. wykonywania pomiarów kontrolnych podczas czynności obsługi zgłoszeń prac geodezyjnych wykracza poza kompetencje Organu. Starosta zgodnie z ustawą Pgik ocenia przekazane wyniki zgłoszonych prac geodezyjnych w trybie weryfikacji,



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

o której mowa w przepisach art. 12b ustawy Pgik. Brak jest podstawy prawnej do wykonywania przez Starostę pomiarów kontrolnych podczas obsługi zgłoszeń prac geodezyjnych.

Wykroczeniem poza kompetencje Organu stanowi też zapis dot. przyjmowania do zasobu opracowań kartograficznych. Wykonywanie i udostępnianie prac kartograficznych (map topograficznych, map ogólnogeograficznych oraz kartograficznych opracowań tematycznych i specjalnych) zgodnie z przepisami prawa należy do zadań marszałka województwa jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej. Opracowania te wchodzą w skład zasobu wojewódzkiego, a nie zasobu powiatowego.

Powyższe uznano za uchybienie.

(Akta kontroli: str. 35-35)

uchybień: 5

nieprawidłowości: 0

Pozytywna z uchybieniami oceniono strukturę organizacyjną jednostki kontrolowanej.

Uzasadnienie: W Regulaminie organizacyjnym brak jest prawidłowego uporządkowania zakresu zadań Wydziału. Zapisy Regulaminu Organizacyjnego, dotyczące realizowanych przez Wydział zadań, a także zapisy zakresu obowiązków Geodety Powiatowego i Kierownika PODGiK wymagają dostosowania do przepisów ustawy Pgik.

II.1.3 Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii

Kontrolujący ustalili, iż w okresie kontrolowanym w Wydziale, poza Geodetą Powiatowym oraz Kierownikiem PODGiK, było zatrudnionych 21 osób realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii, spośród których: 6 osób posiadało wyższe wykształcenie geodezyjne (jedna z tych osób zakończyła pracę w Wydziale w dniu 31 sierpnia 2024 r.), 6 osób posiadało wykształcenie wyższe inne niż geodezyjne, 8 osób posiadało wykształcenie średnie geodezyjne, 1 osoba posiadała



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

wykształcenie średnie. Ponadto 4 osoby, które posiadały wykształcenie wyższe inne niż geodezyjne dodatkowo posiadało wykształcenie średnie geodezyjne.

Pracownicy realizujący zadania z zakresu geodezji i kartografii posiadają wieloletni staż pracy. Jeden z pracowników posiada uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie, o którym mowa w art. 43 pkt 1 ustawy Pgik.

Dla wszystkich pracowników Wydziału realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii ustalono szczegółowe zakresy obowiązków odpowiadające zajmowanym stanowiskom pracy.

Kontrolowany przedstawił wykaz pracowników, którzy w latach 2022-2024 uczestniczyli w szkoleniach z zakresu geodezji i GIS oraz przedstawił dokumenty poświadczające, udział w tych szkoleniach. Kontrolujący stwierdzili, iż pracownicy realizujący zadania z zakresu geodezji i kartografii mają możliwość rozwoju zawodowego poprzez udział w szkoleniach, mających na celu podnoszenie ich wiedzy i kwalifikacji w dziedzinie geodezji i kartografii.

Kontrolowany wyjaśnił, iż pracownicy nie występowali o udzielenie pozwoleń na praktyki zawodowe w jednostkach wykonawstwa geodezyjnego.

Kontrolujący uznali, że stan zatrudnienia w Wydziale pozwala na prawidłową realizację zadań Starosty wynikających z ustawy Pgik.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z;
wykaz szkoleń dla pracowników.pdf; str. 3-144)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono zasoby pracownicze realizujące zadania z zakresu geodezji i kartografii w Starostwie Powiatowym w Opolu.

II.1.4 Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu

Starosta Opolski dokumentami nr OR-077.18.2022 z dnia 27 kwietnia 2022 r. oraz nr OR.077.19.2022 r. z dnia 25 kwietnia 2022 r. upoważnił Geodetę



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Powiatowego do załatwiania spraw należących do właściwości Wydziału, w tym do wydawania decyzji administracyjnych.

Organ kontrolowany przedłożył upoważnienia wydane pracownikom Wydziału Geodezji i Kartografii Starostwa Powiatowego w Opolu. Kontrolujący przeprowadzili analizę wydanych upoważnień, a także przeprowadzili porównanie treści tych upoważnień z treścią zakresów czynności i stwierdzili następujące nieprawidłowości:

- Upoważnienia dla pracowników zostały wydane z błędną podstawą prawną. Przepis art. 6a ust. 3a ustawy Pgik stanowi, że Organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej prowadzący państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny może upoważnić pracowników obsługujących ten organ do załatwiania spraw w jego imieniu w ustalonym zakresie, do których nie stosuje się przepisów ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego, przy czym udzielenie upoważnienia przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej następuje na wniosek geodety powiatowego, wskazujący zakres upoważnienia i osobę, której ma zostać udzielone. Powyższy przepis powinien zatem stanowić podstawę nadania pracownikom Wydziału stosownych upoważnień do wykonywania zadań w imieniu Starosty Powiatu Opolskiego.
Wskazane w upoważnieniach przepisy ustawy Pgik, jako podstawa prawna ich wydania, odnoszą się jedynie do zadań jakie wykonuje organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej.
- Brak upoważnienia Starosty do załatwiania spraw w jego imieniu przez pracowników Wydziału, dotyczy to w szczególności:
 - braku upoważnienia dla Pana Krzysztofa Kimaka w odniesieniu do załatwiania spraw z zakresu zatwierdzania projektów osnów geodezyjnych oraz przyjmowania do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego opracowań geodezyjnych;
 - braku upoważnienia dla Pań [REDACTED] i [REDACTED] w odniesieniu do załatwiania spraw powierzonych w zakresie obowiązków;
 - braku upoważnienia w odniesieniu do załatwiania spraw z zakresu prowadzenia i aktualizacji baz danych (dla Pań [REDACTED] i [REDACTED] w odniesieniu do bazy danych BDSOG, a dla Pań [REDACTED], w odniesieniu do bazy danych GESUT, BDSOG, BDOT500);



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

- braku upoważnienia dla Pani [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED] w odniesieniu do załatwiania spraw z zakresu sporządzania zestawień zbiorczych danych objętych ewidencją gruntów i budynków.

Ponadto kontrolujący stwierdzili następujące uchybienia:

- Wydane upoważnienia nie są adekwatne do zakresów obowiązków wydanych pracownikom Wydziału, dotyczy to w szczególności:
 - upoważnień dla pracowników ([REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED]) w odniesieniu do wydawania licencji dotyczącej możliwości wykorzystania udostępnionych materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, czego brak w zakresie obowiązków;
 - upoważnień dla pracowników ([REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED]) w odniesieniu do wydawania dokumentu Obliczenia Opłaty, czego brak w zakresie obowiązków;
 - upoważnień dla pracowników ([REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED]) w odniesieniu do prowadzenia baz danych rejestru cen nieruchomości, bazy danych obiektów topograficznych BDOT500, geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu GESUT, czego brak w zakresie obowiązków;
- W zakresach czynności ujęte są zadanie niewynikające z przepisów prawa tj.:
 - okresowa weryfikacja danych ewidencyjnych (zakres czynności Pani [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED]);
 - wydawanie wytycznych technicznych do zgłoszonych prac geodezyjnych (zakres czynności Pani [REDACTED], [REDACTED], oraz Pana [REDACTED], [REDACTED] i [REDACTED]);
 - wykonywanie w razie konieczności pomiarów kontrolnych (zakres czynności Pana [REDACTED]).



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Organ Kontrolowany przedłożył kopie upoważnień wydanych pracownikom Wydziału do przetwarzania danych osobowych w systemach wykorzystywanych w Wydziale oraz zbiorach danych Starostwa Powiatowego w Opolu.

Na podstawie tej dokumentacji ustalono, iż wszyscy pracownicy realizujący zadania z zakresu geodezji i kartografii zostali upoważnieni do przetwarzania danych osobowych.

Kontrolujący porównali listę osób aktualnie zatrudnionych z przekazanymi dokumentami oraz wnioskami o przyznanie uprawnień dostępu do portalu ZSIN. Stwierdzono, iż 11 osobom wykonujących zadania z zakresu geodezji i kartografii przyznano dostęp do tego portalu. Wszystkie te osoby są aktualnie zatrudnione w Wydziale Geodezji i Kartografii w Starostwie Powiatowym w Opolu.

Zagadnienia dot. upoważnień wydanych przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu były także przedmiotem kontroli przeprowadzonej w 2021 roku w Starostwie Powiatowym w Opolu (Wystąpienie pokontrolne z dnia 5 kwietnia 2022 r. nr WIGiK.431.9.2022.AŻ). Skierowane do Starosty Opolskiego zalecenia dotyczyły m. in. podjęcia działania mających na celu uporządkowanie upoważnienia wydanego Geodecie Powiatowemu.

Kontrolujący stwierdzili, iż Starosta Opolski podjął działania w zakresie uporządkowania upoważnienia wydanego Geodecie Powiatowemu. Zostało wydane nowe upoważnienie nr OR.077.18.2022 z dnia 27 kwietnia 2022 r..

(Akta kontroli: str. 3-144; upoważnienia ZSIN.7z)

uchybień: 2

nieprawidłowości: 2

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono upoważnienia wydane przez organ pracownikom realizującym zadania z zakresu geodezji i kartografii w Starostwie Powiatowym w Opolu.

Uzasadnienie: Brak podstaw formalnoprawnych do działania pracowników urzędu w imieniu organu. Upoważnienia dla pracowników zostały wydane z błędną podstawą prawną. Brak jest upoważnień wydanych pracownikom Wydziału dla wykonywania wszystkich zadań w imieniu Starosty w szczególności w odniesieniu do zatwierdzania projektów osnów geodezyjnych, przyjmowania do państwowego



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

zasobu geodezyjnego i kartograficznego opracowań geodezyjnych; ewidencjonowania przyjętych do powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego opracowań geodezyjnych i kartograficznych, prowadzenia i aktualizacji baz danych GESUT, BDSOG, BDOT500 oraz sporządzania zestawień zbiorczych danych objętych ewidencją gruntów i budynków. Upoważnienia w odniesieniu do wydawania licencji dotyczącej możliwości wykorzystania udostępnionych materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz do wydawania dokumentu Obliczenia Opłaty wystawione pracownikom Wydziału nie są adekwatne do ich zakresów obowiązków. W zakresach czynności pracowników wymienione są zadania, które nie są poparte przepisami prawa w szczególności dot. okresowej weryfikacji danych ewidencyjnych

II.1.5 Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia PZGiK

Ustalono, że w Wydziale stosowany jest elektroniczny system teleinformatyczny COMARCH ERGO, którego działanie powiązane jest z e-usługami za pomocą środków komunikacji elektronicznej poprzez Centrum Usług Wspólnych (CUW) Serwis usług geodezyjno-kartograficznych województwa opolskiego) <https://mapy.opolskie.pl>.

Umożliwia on obsługę państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w zakresie: przyjmowania zgłoszeń prac geodezyjnych, przekazywania przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych, ewidencjonowanie materiałów zasobu, rejestrowanie wniosków o udostępnienie materiałów zasobu, udostępnianie materiałów państwowego zasobu, wydawanie wypisów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń z ewidencji gruntów i budynków, obsługę narad koordynacyjnych, a także pobieranie opłat za powyższe usługi.

System ten przeznaczony jest do obsługi wszystkich zadań związanych z prowadzeniem państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym obsługi klientów zewnętrznych.

Kontrolujący ustalili, iż w jednostce brak jest wewnętrznych zarządzeń dotyczących obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Czynności kancelaryjne i obieg dokumentów w Starostwie



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Powiatowym w Opolu odbywa się na zasadach określonych w instrukcji kancelaryjnej.

Na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Opolu

<https://powiatopolski.pl/37/wydzial-geodezji-i-kartografii.html> można znaleźć informacje dotyczące pracy Wydziału.

Strona ta posiada aktywny link (adres <https://cuw.mapy.opolskie.pl/>) dotyczący załatwiania spraw drogą elektroniczną dla osób fizycznych, przedsiębiorców oraz komorników, rzeczoznawców majątkowych, inwestorów i gestorów sieci. Użytkownicy za pomocą przeglądarki internetowej mają możliwość zapoznania się z ofertą usług powiatowych, a także zamówienia materiałów z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Dla każdej grupy wyszczególniono dokumenty tj: regulamin obsługi drogą elektroniczną wniosków, wnioski o zawarcie umowy, wzór umowy oraz instrukcję obsługi. Ponadto na stronie BIP Starostwa Powiatowego w Opolu (adres <https://bip.powiatopolski.pl/1126/4898/wydzial-geodezji-i-kartografii.html>) opisane są procedury załatwiania spraw w Wydziale oraz zamieszczono interaktywne linki do pobrania poszczególnych wniosków w formatach PDF i DOCX.

Przyjmowanie zgłoszeń prac geodezyjnych

Rejestracja i obsługa zgłoszeń prac geodezyjnych w Starostwie Powiatowym w Opolu prowadzona jest z wykorzystaniem elektronicznego systemu teleinformatycznego COMARCH ERGO, którego działanie połączone jest z e - usługami (systemem Centrum Usług Wspólnych). Wykonawca prac geodezyjnych ma możliwość zgłoszenia prac geodezyjnych w trybie 24h na dobę. Wszystkie transakcje w systemie, łącznie z płatnościami, mogą być świadczone w sposób elektroniczny. Dostęp do systemu poprzedzony jest podpisaniem umowy pomiędzy wykonawcą prac geodezyjnych, a Starostą Opolskim. Ponadto w Starostwie Powiatowym w Opolu istnieje możliwość dokonania zgłoszenia prac geodezyjnych w formie tradycyjnej (osobiście, przesyłką pocztową), poprzez e-PUAP, a także pocztą elektroniczną na adres email: zgloszeniageodezyjne@powiatopolski.pl.

Przekazywanie przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

W okresie kontrolowanym wyniki prac geodezyjnych mogły być przekazywane Staroście Opolskiemu w sposób elektroniczny, z wykorzystaniem platformy e-PUAP lub za pośrednictwem systemu COMARCH ERGO przez konto geodety.

Udostępnianie materiałów zasobu

Na podstawie wyjaśnień Kontrolowanego oraz opisanej procedury dot. udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego na stronie BIP Starostwa Powiatowego w Opolu ustalono, iż Starosta Opolski wdrożył dla obywateli usługę udostępniania materiałów zasobu w postaci elektronicznej przy pomocy systemu COMARCF ERGO, udostępnionej w portalu CUW (adres strony: <https://mapy.opolskie.pl>). Aplikacja ta pozwala na złożenie wniosku o udostępnienie materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i zapewnia automatyczne przyjęcie, zarejestrowanie wniosku, automatyczne przygotowanie dokumentu obliczenia opłaty oraz licencji.

Ponadto wnioski o udostępnienie materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego mogą być składane poprzez platformę e-PUAP, operatora pocztowego, drogą mailową (dokument podpisany podpisem elektronicznym) oraz osobiście w siedzibie organu.

Wydawanie wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń

Na podstawie odpowiedzi udzielonej Kontrolującemu oraz opisanej na stronie BIP Starostwa Powiatowego w Opolu procedury dot. wydania wypisu lub wyrysu z ewidencji gruntów i budynków ustalono, że w Starostwie Powiatowym w Opolu w okresie kontrolowanym wydawanie wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń realizowane było w identyczny sposób jak udostępnianie materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego na wniosek stron. Wnioski, mogły być składane osobiście w siedzibie organu, za pomocą operatora pocztowego, drogą mailową (dokument podpisany podpisem elektronicznym), poprzez platformę e-PUAP, a także za pośrednictwem usługi sieciowej poprzez portal Centrum Usług Wspólnych (<https://cuw.mapy.opolskie.pl>).

Obsługa narad koordynacyjnych



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Obsługa narad koordynacyjnych w okresie objętym kontrolą odbywała się w postaci elektronicznej za pomocą systemu COMARCH ERGO w ramach którego funkcjonują aplikacje internetowe KONTO GESTORA i KONTO INWESTORA. Aplikacje te umożliwiają złożenie wniosku wraz z całością dokumentacji projektowej, dokonanie opłaty poprzez wykorzystanie płatności internetowej, bieżący podgląd dokumentacji i zajmowanych stanowisk uczestników narady w trakcie jej trwania, komunikacje w czasie trwania narady koordynacyjnej pomiędzy gestorem a projektantem czy też inwestorem, oraz pobranie protokołu z narady koordynacyjnej.

Pobieranie opłat

W Starostwie Powiatowym w Opolu należne opłaty za udostępnianie materiałów zasobu, wypisy i wyrisy z rejestru gruntów oraz opłaty za koordynację usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu w przypadku usług sieciowych pobierane są za pomocą systemu płatności internetowych w systemie COMARCH ERGO, który umożliwia automatyczne udostępnienie materiałów po uiszczeniu opłaty.

W przypadku tradycyjnej obsługi interesantów, po wygenerowaniu dokumentu obliczenia opłaty, wnioskodawca opłaca należną opłatę w siedzibie Starostwa lub przelewem bankowym.

(Akta kontroli : wyjaśnienia kontrolowanego.7z;
BIP Starostwa Powiatowego w Opolu)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów z zakresu PZGiK w Starostwie Powiatowym w Opolu.

II.1.6 Wykorzystanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej

Z wyjaśnień przekazanych przez Geodetę Powiatowego wynika, że dane referencyjne zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej wykorzystywane są przez Wydziały Starostwa: Wydział Gospodarki Nieruchomościami i Rolnictwa, Wydział Finansowy, Wydział



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Budownictwa i Ochrony Środowiska. Dane dla tych Wydziałów udostępnione są w ramach sieci lokalnej Starostwa, przez przeglądarkę internetową. Wydział Budownictwa i Ochrony Środowiska wykorzystuje także usługę WMS EGiB. Ponadto dane powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wykorzystywane są przez jednostki powiatu opolskiego tj. Zarząd Dróg Powiatowych. Dostęp do danych dla tej jednostki odbywa się poprzez adres: <https://grunty.powiatopolski.pl>.

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono działania dotyczące sposobu wykorzystania danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania z zakresu geodezji i kartografii w Starostwie Powiatowym w Opolu.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

Pozytywna z nieprawidłowościami oceniono ustalenia formalno- organizacyjne w Starostwie Powiatowym w Opolu.

III. Ustalenia w zakresie realizacji tematów priorytetowych

III.1. Jakość danych EGiB

III.1.1. Forma udostępniania danych w EGiB

Na podstawie wyjaśnień Kontrolowanego i przekazanej dokumentacji stwierdzono, iż dane z bazy danych ewidencji gruntów i budynków stanowią podstawę udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym w formie:

- plików komputerowych o których mowa w art. 24 ust. 3 pkt. 4 ustawy Pgik (w postaci plików GML);
- usług, o których mowa w art. 24 ust. 3 pkt. 5 ustawy Pgik (w postaci usługi WMS i WFS).

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

Pozytywnie oceniono realizację zadania starosty dotyczącego formy udostępniania danych z bazy danych EGiB.



III.1.2 Termin ujawnienia danych w EGiB

W okresie objętym kontrolą Starosta Opolski nie przeprowadzał modernizacji ewidencji gruntów i budynków, zatem nie oceniano terminu ujawnienia danych zawartych w projekcie operatu opisowo-kartograficznego, w bazie danych ewidencji gruntów i budynków oraz terminu ogłoszenia w BIP i Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego informacji, o których mowa w art. 24a ust. 8 ustawy Pgik.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.pdf)

III.1.3 Aktualizacja EGiB

Aktualizacja bazy danych ewidencji gruntów i budynków realizowana jest w systemie COMARCH ERGO przez pracowników Wydziału na podstawie dokumentacji stanowiącej podstawę zmian.

Kontrolujący ustalili, iż w Starostwie Powiatowym w Opolu są wykorzystywane narzędzia GUGiK do komunikacji z poszczególnymi systemami w trakcie bieżącej aktualizacji ewidencji gruntów i budynków. Starosta Opolski zaimplementował udostępnione przez Głównego Geodetę Kraju usługi komunikacji z rejestrem PESEL, Elektronicznej Księgi Wieczystej (EKW), REGON. Za pomocą szyny ZSiN z ksiąg wieczystych przesyłane są zawiadomienia na podstawie, których dokonywane są zmiany w bazie danych EGiB.

Z przekazanych przez Głównego Geodetę Kraju statystyk wykorzystania komunikacji z rejestrami EKW, PESEL i REGON dla powiatu opolskiego wynika, że pracownicy Wydziału korzystali od 1 stycznia 2022r. do 30 lipca 2024 r. z narzędzi udostępnionych przez GUGiK:

- PESEL – liczba zdarzeń 852;
- EKW – liczba zdarzeń 55.

W Starostwie Powiatowym w Opolu do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków wykorzystywany jest program COMARCH ERGO. Poszczególne zmiany dokonywane są przez jednego (w zakresie informacji opisowej) bądź dwóch operatorów (w zakresie informacji opisowej i wektorowej).

Wyniki kontroli aktualizacji baz danych EGiB na podstawie dokumentacji 30 losowo wybranych spraw stanowiących podstawę dokonania zmian opisowych obrazuje poniższa tabela sporządzona na podstawie akt kontroli: zmiany EGiB.7z.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

L.p	Oznaczenie dokumentu stanowiącego podstawę zmiany	Data wpływu dokumentu do PZGiK	Data wprowadzenia zmiany	Czas wprowadzenia zmiany do bazy danych EGiB (liczba dni kalendarzowych)
1	Rep. A nr 8769/2022	2022-12-05	2022-12-30	25
2	Rep. A nr 8111/2022	2022-11-04	2022-12-01	27
3	Rep. A nr 9331/2022	2022-09-30	2022-11-02	33
4	Rep. A nr 9077/2022	2022-08-02	2022-09-05	34
5	Rep. A nr 7643/2022	2022-07-01	2022-07-27	26
6	Rep. A nr 1338/2022	2022-06-14	2022-07-12	28
7	Rep. A nr 2225/2022	2022-06-03	2022-07-01	28
8	Rep. A nr 2486/2022	2022-05-24	2022-06-14	20
9	Rep. A nr 1877/2022	2022-05-05	2022-05-31	26
10	Rep. A nr 852/2022	2022-03-29	2022-04-26	28
11	Rep. A nr 5557/2021	2022-01-07	2022-01-24	17
12	Rep. A nr 4712/2023	2023-10-02	2023-10-23	21
13	Rep. A nr 3283/2023	2023-08-21	2022-09-12	22
14	Rep. A nr 1600/2023	2023-07-19	2023-07-26	7
15	Rep. A nr 432/2023	2023-06-01	2023-06-07	6
16	Rep. A nr 1498/2023	2023-05-05	2023-05-15	10
17	Rep. A nr 1359/2023	2023-03-21	2023-04-19	29



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

L.p	Oznaczenie dokumentu stanowiącego podstawę zmiany	Data wpływu dokumentu do PZGiK	Data wprowadzenia zmiany	Czas wprowadzenia zmiany do bazy danych EGiB (liczba dni kalendarzowych)
18	Rep. A nr 3/2023	2023-02-06	2023-03-01	24
19	Rep. A nr 22/2023	2023-01-09	2023-02-07	29
20	Rep. A nr 5187/2022	2022-12-19	2023-01-16	28
21	Rep. A nr 7028/2022	2022-12-05	2023-01-04	30
22	Rep. A nr 2224/2022	2022-12-07	2023-01-02	26
23	Rep. A nr 6493/2024	2024-07-05	2024-08-09	35
24	Rep. A nr 7227/2024	2024-06-17	2024-07-17	30
25	Rep. A nr 2223/2024	2024-05-28	2024-06-12	15
26	Rep. A nr 2934/2024	2024-04-29	2024-05-28	30
27	Rep. A nr 1444/2024	2024-03-20	2024-04-05	16
28	Rep. A nr 1171/2024	2024-02-02	2024-02-27	25
29	Rep. A nr 12878/2023	2023-12-22	2024-01-16	25
30	Rep. A nr 10607/2023	202-12-12	202-01-03	22

Analiza terminów aktualizacji bazy danych EGiB wykazała, iż w 90 % (27/30) przypadków informacje opisowe wprowadzono do bazy danych w terminie do 30 dni od dnia otrzymania dokumentu stanowiącego podstawę zmiany. W trzech przypadkach nie został zachowany 30 dniowy okres na wprowadzenie zmiany w bazie EGiB, co kontrolujący uznali za nieprawidłowość.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Wyniki kontroli aktualizacji baz danych EGiB na podstawie operatów technicznych przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego obrazuje poniższa tabela sporządzona na podstawie akt kontroli: operaty techniczne.7z.

L.p.	ID ewidencyjny materiału zasobu	Data wprowadzenia zmiany w części graficznej	Data wprowadzenia zmiany w części opisowej	Czas wprowadzenia zmiany pomiędzy częścią graficzną a częścią opisową (liczba dni kalendarzowych)
	Data przyjęcia operatu technicznego do PZGiK			Czas pomiędzy przyjęciem operatu do PODGiK a zakończeniem wprowadzenia zmiany (liczba dni kalendarzowych)
1	P.1609.2023.3569	2023-11-17	2023-11-17	0
	2023-11-17			0
2	P.1609.2024.1807	2024-06-19	2024-07-04	15
	2024-06-19			15
3	P.1609.2022.3808	2022-11-15	2022-11-28	13
	2022-11-15			13
4	P.1609.2024.1835	2024-06-20	2024-07-11	21
	2024-06-20			21
5	P.1609.2023.4122	2023-12-22	2022-12-27	5
	2023-12-22			5
6	P.1609.2022.3917	2022-11-25	2022-12-01	6



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

L.p.	ID ewidencyjny materiału zasobu	Data wprowadzenia zmiany w części graficznej	Data wprowadzenia zmiany w części opisowej	Czas wprowadzenia zmiany pomiędzy częścią graficzną a częścią opisową (liczba dni kalendarzowych)
	Data przyjęcia operatu technicznego do PZGiK			Czas pomiędzy przyjęciem operatu do PODGiK a zakończeniem wprowadzenia zmiany (liczba dni kalendarzowych)
	2022-11-25			6
7	P.1609.2024.53	2024-01-09	2024-01-11	2
	2024-01-09			2
8	P.1609.2024.1986	2024-07-03	2024-07-03	0
	2024-07-03			0
9	P.1609.2023.3795	2023-11-30	2023-11-30	0
	2023-11-30			0
10	P.1609.2023.4034	2023-12-18	-	-
	2023-12-18			0
11	P.1609.2022.3744	2022-11-08	2022-11-14	6
	2022-11-08			6
12	P.1609.2023.3997	2023-12-15	-	-
	2023-12-15			0



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

L.p.	ID ewidencyjny materiału zasobu	Data wprowadzenia zmiany w części graficznej	Data wprowadzenia zmiany w części opisowej	Czas wprowadzenia zmiany pomiędzy częścią graficzną a częścią opisową (liczba dni kalendarzowych)
	Data przyjęcia operatu technicznego do PZGiK			Czas pomiędzy przyjęciem operatu do PODGiK a zakończeniem wprowadzenia zmiany (liczba dni kalendarzowych)
13	P.1609.2023.3934	2023-12-11	2023-12-13	2
	2023-12-11			2
14	P.1609.2024.2388	2024-07-29	2024-08-21	23
	2024-07-29			23
15	P.1609.2024.2354	2024-07-25	2024-07-30	5
	2024-07-25			5
16	P.1609.2023.4158	2023-12-28	2023-12-29	1
	2023-12-28			1
17	P.1609.2023.4127	2023-12-27	-	-
	2023-12-27			0
18	P.1609.2023.4145	2023-12-28	-	-
	2023-12-28			0
19	P.1609.2022.3602	2022-10-26	2022-11-03	7



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

L.p.	ID ewidencyjny materiału zasobu	Data wprowadzenia zmiany w części graficznej	Data wprowadzenia zmiany w części opisowej	Czas wprowadzenia zmiany pomiędzy częścią graficzną a częścią opisową (liczba dni kalendarzowych)
	Data przyjęcia operatu technicznego do PZGiK			Czas pomiędzy przyjęciem operatu do PODGiK a zakończeniem wprowadzenia zmiany (liczba dni kalendarzowych)
	2022-10-26			7
20	P.1609.2022.3750	2022-11-08	-	-
	2022-11-08			0
21	P.1609.2024.315	2024-01-30	2024-01-31	1
	2024-01-30			1
22	P.1609.2023.15	2023-01-02	2023-01-03	1
	2023-01-02			1
23	P.1609.2023.199	2023-01-16	-	-
	2023-01-16			0
24	P.1609.2023.3875	2023-12-06	-	-
	2023-12-06			0
25	P.1609.2022.3699	2022-11-03	2022-11-24	21
	2022-11-03			21



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

L.p.	ID ewidencyjny materiału zasobu	Data wprowadzenia zmiany w części graficznej	Data wprowadzenia zmiany w części opisowej	Czas wprowadzenia zmiany pomiędzy częścią graficzną a częścią opisową (liczba dni kalendarzowych)
	Data przyjęcia operatu technicznego do PZGiK			Czas pomiędzy przyjęciem operatu do PODGiK a zakończeniem wprowadzenia zmiany (liczba dni kalendarzowych)
26	P.1609.2023.4088	2023-12-20	-	-
	2023-12-20			0
27	P.1609.2023.4009	2023-12-15	2023-12-18	3
	2023-12-15			3
28	P.1604.2023.273	2023-01-19	2023-01-19	0
	2023-01-19			0
29	P.1609.2023.3827	2023-12-04	2023-12-05	1
	2023-12-04			1
30	P.1609.2023.354	2023-01-26	2023-01-31	5
	2023-01-26			5

Kontrolujący stwierdzili, iż z 30 losowo wybranych operatów technicznych 8 operatów technicznych o identyfikatorach: P.1609.2023.4034, P.1609.2023.3997, P.1609.2023.4127, P.1609.2023.4145, P.1609.2022.3750, P.1609.2023.199,



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

P.1609.2023.3875, P.1609.2023.4088 stanowiło podstawę dokonania zmian, gdzie zmiana w bazie EGiB dotyczyła tylko części graficznej.

Analiza terminów aktualizacji bazy danych EGiB na podstawie operatów technicznych wykazała, iż w:

- 30/30 (100 %) zmian wprowadzono do bazy danych w terminie do 30 dni;
- wprowadzenie zmiany pomiędzy częścią graficzną a opisową odbywa się z zachowaniem ustawowego terminu, w tym w 25 przypadkach odstęp ten wynosił do siedmiu dni.

(Akta kontroli : wyjaśnienia kontrolowanego.7z;
zmiany EGiB.7z; operaty techniczne.7z ; statystyki ZSiN.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 1

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono realizację zadania Starosty, dotyczącego aktualizacji bazy danych w EGiB.

Uzasadnienie: Aktualizacja informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków następuje m. in. w drodze czynności materialno-technicznej na podstawie aktów notarialnych. Wystąpiły przypadki aktualizacji bazy danych, w których został przekroczony 30 dniowy termin na wprowadzenie zmiany do bazy EGiB od dnia otrzymania dokumentów będących podstawą zmiany, co stanowi naruszenie przepisu art. 23 ust. 7 ustawy Pgik.

III.1.4 Modernizacja EGiB

W okresie objętym kontrolą na obszarze powiatu opolskiego nie były przeprowadzone modernizacje ewidencji gruntów i budynków, zatem nie dokonywano porównania dokumentów zamówienia publicznego z uzgodnionym projektem modernizacji ewidencji gruntów i budynków oraz formy sporządzenia projektów operatów opisowo – kartograficznych i sposobu ich wyłożenia.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

III.1.5. Automatyczna kontrola jakości EGiB



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Wdrożony w Starostwie Powiatowym w Opolu system COMARCH ERGO do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków nie posiada możliwość przeprowadzenia automatycznej kontroli jakości bazy danych EGiB. Kontrole jakości bazy danych EGiB Starosta Opolski przeprowadza w zewnętrznych narzędziach: QGIS, Geomedia Professional za pomocą scenariuszy kontroli.

Brak w wdrożonym oprogramowaniu narzędzi do przeprowadzenia automatycznej kontroli jakości bazy danych EGiB kontrolujący uznali za nieprawidłowość.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego oraz scenariusza kontroli przeprowadzonych w narzędziach zewnętrznych przedłożonych kontrolującym jako zał nr 3 – Uzupełnienie raportów kontroli (odp_3) stwierdzono:

- a) Kontrola występowania działek o obszarach niejednostajnych.

Na obszarze powiatu opolskiego nie występują działki o obszarach niejednostajnych.

- b) Kontrola nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek.

Na obszarze powiatu opolskiego nie występują obszary z powyższymi błędami.

- c) Kontrola występowania działek lub budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej.

- Na podstawie scenariusza kontroli w narzędziach zewnętrznych oraz wyjaśnień Kontrolowanego stwierdzono, iż na terenie powiatu opolskiego nie występują działki ujawnione wyłącznie w części opisowej bazy danych ewidencji gruntów i budynków, nie posiadające geometrii.
- Na podstawie scenariusza kontroli w narzędziach zewnętrznych stwierdzono, iż na terenie powiatu opolskiego występowały 44 budynki ujawnione wyłącznie w części opisowej bazy danych ewidencji gruntów i budynków, nie posiadające geometrii. Kontrolowany w okresie prowadzenia czynności kontrolnych naprawił powyższe błędy i oświadczył, że w bazie danych EGiB nie występują budynki bez geometrii.

- d) Kontrola występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej.

- Na podstawie wyjaśnień Kontrolowanego wdrożony w Starostwie Powiatowym w Opolu system COMARCH ERGO do prowadzenia ewidencji



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

gruntów i budynków nie posiada możliwość wprowadzenia do systemu działki bez wykazania jej w części opisowej, na terenie powiatu opolskiego nie występują działki, które nie zostały wykazane w części opisowej.

- Przedłożone kontrolującym wyjaśnienia Kontrolowanego wskazują, iż w bazie danych EGiB powiatu opolskiego nie występują budynki, które nie zostały wykazane w części opisowej.

e) Kontrola występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową.

Na podstawie przedłożonego przez Kontrolowanego raportu przeprowadzono analizę występowania działek o różnicach powierzchni geodezyjnej i ewidencyjnej w stosunku do powierzchni ewidencyjnej. Z analizy tej wynika, iż w powiecie opolskim występuje 175 171 działek wobec, których stwierdzono:

- dla 46,6 % działek z obszaru powiatu opolskiego różnica powierzchni jest mniejsza niż 1 %,
- dla 38,6 % działek z obszaru powiatu opolskiego różnica powierzchni jest większa bądź równa 1 % a mniejsza niż 10 %,
- dla 12,7 % działek z obszaru powiatu opolskiego różnica powierzchni jest większa bądź równa 10 % a mniejsza niż 50 %,
- dla 1,4 % działek z obszaru powiatu opolskiego różnica powierzchni jest większa niż 50% a mniejsza niż 100 %,
- dla 0,7 % działek z obszaru powiatu opolskiego różnica powierzchni jest większa bądź równa 100%.

Szczegółową analizę danych w tym zakresie zawiera sporządzona przez kontrolujących analiza różnic powierzchni.

Kontrolowany wyjaśnił, że usuwanie różnic pomiędzy powierzchnią ewidencyjną i geodezyjną działek jest dokonywane sukcesywnie w ramach bieżących aktualizacji bazy EGiB na podstawie wpływających wyników prac geodezyjnych, a także zleconych prac dot. aktualizacji danych w ewidencji gruntów i budynków (dla obrębu Grodziec, gmina Ozimek 160908_5.0051).

f) Kontrola braku atrybutów punktów granicznych (BPP/ISD; ZRD/SPD,STB, numer operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji).



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Na podstawie informacji przedłożonych przez Kontrolowanego stwierdzono, iż wszystkie punkty graniczne znajdujące się w bazie danych ewidencji gruntów i budynków posiadają atrybut STB, 1 punkt graniczny nie posiada atrybutu ISD, dla 165 punktów granicznych nie określono atrybutu STB, natomiast 532821 z 587127 (90,7 %) punktów granicznych występujących w bazie EGiB, nie posiada wypełnionego atrybutu: numer operatu technicznego.

- g) Kontrola występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków gruntowych. Kontrolowany oświadczył, iż w bazie danych EGiB nie występują niedozwolone oznaczenia klas i użytków gruntowych.
- h) Kontrola dotycząca występowania numerów KW niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą. Przeprowadzona kontrola wykazała, iż dla 40446 (23%) działek w bazie danych ewidencji gruntów i budynków występują numery ksiąg wieczystych niezgodne z obecnie obowiązującą strukturą.
- i) Kontrola spójności danych na granicach powiatów. Starosta Opolski dokonał analizy spójności danych na granicy wspólnej powiatów, wykorzystując pobrane dane z PRG oraz wygenerowany z bazy danych EGiB plik GML. W wyniku analizy i raportu przekazanego przez Starostę Opolskiego stwierdzono rozbieżność danych na granicy powiatów w postaci nakładających się obszarów (116 zdarzeń) i obszarów pustych pomiędzy powiatami (116 zdarzeń).
- j) Kontrola występowania identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą. Przeprowadzona kontrola wykazała, iż w bazie danych ewidencji gruntów występuje 175180 (100 %) działek o identyfikatorach niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą. W numeracji tych działek ewidencyjnych występuje oznaczenie arkusza mapy ewidencyjnej, które można pozostawić w bazie danych EGiB nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2024 r..

Ocena jakości danych EGiB była także przedmiotem kontroli zakończonej w 2022 r. Starostwie Powiatowym w Opolu (Wystąpienie pokontrolne z dnia 5 kwietnia 2022 r. nr WIGiK.431.9.2021.AŻ). Kontrola ta wykazała nieprawidłowości w jakości danych EGiB i wskazała konieczność podjęcia działań mających na celu dostosowanie



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

prowadzonej bazy danych ewidencji gruntów i budynków do wymogów określonych w przepisach prawa oraz wyeliminowania wykazanych nieprawidłowości.

Nieprawidłowości te dotyczyły:

- występowania działek lub budynków ujawnionych wyłącznie w części opisowej bazy danych ewidencji gruntów i budynków nieposiadających geometrii;
- występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków;
- występowania działek o obszarze niejednostajnym;
- występowania znacznych różnic powierzchni pomiędzy powierzchnią ewidencyjną, a powierzchnią geodezyjną działek;
- występowania punktów granicznych nieposiadających atrybutów ZRD,BPP;
- występowania numerów ksiąg wieczystych niezgodnych z obecnie występującą strukturą.

Analiza występujących nieprawidłowości w bazie danych EGiB wykazała, iż Starosta Opolski podjął działania naprawcze w wyniku których:

- zostały poprawione błędy występowania budynków, nie posiadających geometrii (w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 5 kwietnia 2022 r. nr WIGiK.431.9.2021.AŻ wykazane zostały 52 budynki);
- w bazie danych EGiB zostały dostosowane oznaczenia klas i użytków gruntowych do przepisów prawa (w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 5 kwietnia 2022 r. nr WIGiK.431.9.2021.AŻ występowało 585 przypadków nieprawidłowego zastosowania oznaczeń OFU, OZU, OZK);
- w bazie danych EGiB wyeliminowane zostały błędy dot. występowania działek o obszarach niejednostajnych (w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 5 kwietnia 2022 r. nr WIGiK.431.9.2021.AŻ wykazane zostały 2 działki);
- w bazie danych EGiB nie zostały wyeliminowane błędy dot. występowania punktów granicznych, dla których nie określono atrybutu ZRD i BPP (w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 5 kwietnia 2022 r. nr WIGiK.431.9.2021.AŻ zostało wykazanych 178 punktów granicznych bez atrybutu ZRD oraz 12 punktów granicznych, dla których nie określono atrybutu BPP. Obecnie w bazie danych EGiB wstępuje 165 punktów granicznych dla których nie określono atrybutu ZRD/STB oraz 1 punkt graniczny, który nie posiada atrybutu BPP/ISD);
- w bazie danych EGiB zwiększyła się ilość numerów KW niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą (w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 5 kwietnia 2022 r.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

nr WIGiK.431.9.2021.AŻ wykazanych zostało 24046 działki ewidencyjne dla których numer KW był niezgodny z obecnie obowiązującą strukturą natomiast przeprowadzona kontrola wykazała, iż numery ksiąg wieczystych niezgodne z obecnie obowiązującą strukturą występują obecnie dla 40446 działek ujawnionych w bazie danych ewidencji gruntów i budynków);

- w bazie danych ewidencji gruntów i budynków nadal występują działki dla których występuje znaczna różnica powierzchni geodezyjnej w stosunku do powierzchni ewidencyjnej.

Z powyższego wynika, iż Starosta Opolski podjął działania naprawcze, jednak część wykazanych w 2022 roku błędów występuje nadal w bazie danych EGiB.

W przypadku działek ewidencyjnych dla których numer KW był niezgodny z obecnie obowiązującą strukturą liczba takich działek wzrosła.

(Akta kontroli: analiza różnic
powierzchni.xlsx; różnice powierzchni.7z; wyjaśnienia kontrolowanego.7z;
warunki przetargowe aktualizacja obrębu Grodziec.zip)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 5

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono działania Starosty Opolskiego zmierzających do poprawy jakości danych EGiB.

Uzasadnienie: Starosta Opolski prowadzi bazę danych ewidencji gruntów i budynków w systemie teleinformatycznym, udostępnia dane w niej zgromadzone w formie elektronicznej jednakże system ten nie posiada narzędzi pozwalających na automatyczną kontrolę jakości bazy danych. Starosta Opolski podejmował i podejmuje działania w celu wyeliminowania błędów w bazie danych EGiB, jednak w bazie tej nadal występują nieprawidłowości. Dane zawarte w bazie danych EGiB nie spełniają standardów wynikających z obowiązujących przepisów prawa. Istnieje konieczność dalszego podejmowania działań mających na celu usunięcie nieprawidłowości w zakresie:

1. występowania o znacznych różnicach między powierzchnią ewidencyjną i geodezyjną działek ewidencyjnych;
2. występowania numerów KW niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą;



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

3. występowania punktów granicznych dla których brak jest wykazanego atrybutu:
BPP/ISD, ZRD/SPD oraz „ numer operatu technicznego”;
4. doprowadzenia do spójności danych na granicach powiatów;
5. występowania identyfikatorów działek, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą.

III.1.6. Kontrola jakości danych EGiB w oparciu o raporty z zasilenia ZSiN

Kontrolujący na podstawie wyjaśnień Kontrolowanego oraz przekazanych raportów z zasilenia centralnego repozytorium kopii danych EGiB ustalili, iż w dniu 8 lutego 2024 r. została przekazana przez Starostę Opolskiego kopia zbiorów danych EGiB w celu zasilenia Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach (ZSiN). Kontrolujący nie mogli ustalić błędów występujących w bazie danych EGiB, ponieważ walidacja ta nie została do końca przeprowadzona ze względu na występowanie błędów krytycznych. Kontrolowany przedstawił również raport z weryfikacji bazy danych EGiB, który został wykonany podczas zasilenia ZSiN w dniu 17 marca 2023 r. Z powyższego raportu wynika, iż w 2023 r., podobnie jak w 2024 r., walidacja została przerwana i nie została przeprowadzona do końca z powodu błędów krytycznych.

Z uwagi, że aplikacja do walidowania plików GML bazy EGiB z 2024 r. została zmieniona w stosunku do aplikacji z 2023 r. i aplikacje te walidują pliki pod kątem innych rodzajów błędów, a przy tym, że w 2023 r. i 2024 r. nie została przeprowadzona kompletna walidacja pliku ze względu na wystąpienie błędów, brak było możliwości porównania jakości danych w bazie na podstawie przekazanych raportów.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 1

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono realizację zadania Starosty, dotyczącego jakości danych EGiB w oparciu o raporty.

Uzasadnienie: Starosta Opolski przekazał kopie zbiorów danych EGiB z obszaru powiatu opolskiego do centralnego repozytorium ZSiN. Wynik weryfikacji bazy



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

danych EGiB świadczy o nieprawidłowościach występujących w bazie danych. Występujące błędy wskazują, iż prowadzona powiatowa baza EGiB nie spełnia standardów określonych przez obowiązujące przepisy prawa.

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono realizację zadania starosty, dotyczącego jakości danych EGiB.

III.2.2. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania

III.2.1. Stan usług danych przestrzennych

III.2.1.1 Stan usługi przeglądania dla danych EGiB

Na podstawie odpowiedzi udzielonej kontrolującym, raportu zgodności usługi WMS z rozporządzeniem w sprawie EGiB oraz danych zawartych w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju i dostępnej na stronie internetowej <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/> kontrolujący ustalili, iż Starosta Opolski zgłosił w dniu 2 grudnia 2010 r. do ewidencji zbiorów danych o nazwie: Ewidencja gruntów i budynków (EGiB). Zbiór ten otrzymał identyfikator PL.PZGiK.33 i został ujawniony w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych w dniu 2 grudnia 2010 r.. Dostępna usługa zbioru danych to przeglądanie. Usługa WMS publikowana jest w podziale na warstwy informacyjne, które spełniają kryteria wyszczególnione w załączniku 8 rozporządzenia EGiB.

Kontrolowany oświadczył, iż dane w usłudze aktualizowane są codziennie od wtorku do soboty. Usługa odzwierciedla bieżący stan bazy danych EGiB, a także wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcję klienta WMS (www.geoportal.gov.pl, QGIS). Zakres obszarowy udostępniany w usłudze WMS jest tożsamy z zakresem obszarowym zawartym w bazie danych EGiB. Adres usługi <https://geodezja.powiatopolski.pl/ggp>.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z;
raporty WMS WFS.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono stan usługi przeglądania danych EGiB z obszaru powiatu opolskiego.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

III.2.1.2. Stan usługi pobierania dla danych EGiB

Dla danych ewidencji gruntów i budynków z obszaru powiatu opolskiego utworzono usługę pobierania zbiorów danych dotyczących działek ewidencyjnych i budynków w zakresie, o którym mowa w art. 40a ust. 2 pkt. 1 lit. i. j. ustawy Pgik przez usługi sieciowe. Starosta Opolski zgłosił w dniu 2 grudnia 2010 r. do ewidencji zbiór danych o nazwie: Ewidencja gruntów i budynków (EGiB). Zbiór ten otrzymał identyfikator PL.PZGiK.33 i został ujawniony w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych w dniu 2 grudnia 2010 r.

Usługa publikuje dane w podziale na wymagane warstwy informacyjne, które spełniają kryteria wyszczególnione w art. 40a ust.2 pkt 1 lit. i, j ustawy Pgik oraz Załącznika nr 8 rozporządzenia EGiB.

Możliwe jest pobieranie zbiorów danych dotyczących działek ewidencyjnych i budynków w zakresie, o którym mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. i oraz j ustawy Pgik. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS (QGIS).

Zakres danych udostępnianych w usłudze WFS nie jest tożsamy z zakresem danych prezentowanych w usłudze WMS. W usłudze WFS udostępniane są wyłącznie dane dotyczące działek ewidencyjnych i budynków.

Zakres obszarowy danych udostępniany w usłudze WFS jest tożsamy z zakresem danych zawartych w bazie danych EGiB.

Adres usługi przeglądania: <https://geodezja.powiatopolski.pl/ggp>.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z;
raporty WMS WFS.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono stan usługi pobierania danych EGiB z obszaru powiatu opolskiego.

III.2.1.3. Stan usługi przeglądania dla danych BDSOG

Na podstawie odpowiedzi udzielonej kontrolującemu oraz danych zawartych w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Geodetę Kraju i dostępnej na stronie internetowej

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/> kontrolujący ustalili, iż Starosta Opolski zgłosił w dniu 18 października 2018 r. do ewidencji zbiorów danych o nazwie: Baza Danych Szczegółowych Osnów Geodezyjnych (BDSOG). Zbiór ten otrzymał identyfikator PL.PZGiK.5844 i został ujawniony w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych w dniu 5 listopada 2018 r.. Dostępna usługa przeglądania jest udostępniona pod adresem <https://geodezja.powiatopolski.pl/ggp>.

Usługa publikowana jest w podziale na warstwy informacyjne: osnowa pozioma i osnowa wysokościowa. Zawarte informacje odzwierciedlają aktualny stan bazy danych BDSOG. Usługa pozwala na wyświetlenie danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS i jest wyświetlana w trybie rzeczywistym.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z,
raporty WMS WFS.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono stan usługi przeglądania dla danych BDSOG z obszaru powiatu opolskiego.

III.2.1.4. Stan usługi pobierania dla danych BDSOG

Na podstawie odpowiedzi udzielonej kontrolującym oraz danych zawartych w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju i dostępnej na stronie internetowej

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp> kontrolujący ustalił, że Starosta Opolski zgłosił w dniu 18 października 2018 r. do ewidencji zbiorów danych o nazwie: Baza Danych Szczegółowych Osnów Geodezyjnych (BDSOG). Zbiór ten otrzymał identyfikator PL.PZGiK.5844 i został ujawniony w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych w dniu 18 października 2018 r.. Kontrolujący stwierdzili, iż możliwe jest pobieranie zbiorów danych dotyczących punktów szczegółowych osnów geodezyjnych bez pobierania opłaty. Usługa udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS. Funkcjonalność usługi sprawdzono



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

w programie QGIS. Na podstawie raportu z walidacji usługi WFS kontrolujący stwierdzili, iż usługa publikowana jest w podziale na warstwy informacyjne: osnowa pozioma i osnowa wysokościowa i spełnia kryteria wyszczególnione w załączniku 2 rozporządzenia w sprawie BDSOG. Zakres danych udostępnionych w usłudze WFS jest tożsamy z zakresem danych udostępnionych w usłudze WMS. Udostępniane dane nie zawierają danych osobowych. Usługa nie udostępnia atrybutu fakultatywnego dot. opisów topograficznych.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z,
raporty WMS WFS.7z)

uchybień: 1

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie z uchybieniami oceniono stan usługi pobierania dla danych BDSOG z obszaru powiatu opolskiego.

III.2.1.5. Stan usługi przeglądania dla danych GESUT

Na podstawie odpowiedzi udzielonej kontrolującym oraz danych zawartych w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju, dostępnych na stronie internetowej <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp> kontrolujący ustalili, iż Starosta Opolski zgłosił w dniu 17 października 2017 r. usługę przeglądania dla danych GESUT do ewidencji zbiorów danych o nazwie: Geodezyjna Ewidencja Sieci Uzbrojenia Terenu (GESUT), która otrzymała identyfikator PL.PZGiK.5827. Adres usługi przeglądania: https://geodezja.powiatopolski.pl/wms_bdot_gesut. Dane publikowane są w podziale na warstwy informacyjne zgodnie z załącznikiem nr 3 do rozporządzenia w sprawie GESUT. Raport z walidacji usługi WMS wykazał brak nazw warstw i niektórych tytułów warstw (Sieć wodociągowa, Sieć gazowa, Urządzenia towarzyszące). Powyższe zostało uznane przez kontrolujących za uchybień

Ponadto Kontrolujący ustalili, że usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (C-GEO, QGIS). Dane publikowane w usłudze wyświetlane są w czasie rzeczywistym i odzwierciedlają aktualny stan bazy GESUT.



uchybień: 1

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie z uchybieniami oceniono stan usługi przeglądania dla danych GESUT z obszaru powiatu opolskiego.

III.2.1.6. Stan usługi pobierania dla danych GESUT

Kontrolowany oświadczył, iż uruchomił usługę pobierania dla danych GESUT, która dedykowana jest Głównemu Geodecie Kraju, celem tworzenia i bieżącej aktualizacji Krajowej bazy GESUT (adres usługi: https://geodezja.powiatopolski.pl/wfs_gesut).

Na podstawie danych zawartych w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju i dostępnej na stronie internetowej <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp> kontrolujący ustalili, że Starosta Opolski zgłosił w dniu 17 października 2017 r. usługę przeglądania dla danych GESUT do ewidencji zbiorów danych o nazwie: Geodezyjna Ewidencja Sieci Uzbrojenia Terenu (GESUT), która otrzymała identyfikator PL.PZGiK.5827. Usługa ta jest usługą niepubliczną, dedykowana Głównemu Geodecie Kraju, celem tworzenia i bieżącej aktualizacji Krajowej bazy GESUT. Usługa jest zabezpieczona (wymaga podania loginu i hasła). Kontrolowany oświadczył, iż dane udostępniane są zgodnie z § 10 rozporządzenia w sprawie gesut. Usługa nie wyświetla danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS i jest zabezpieczona w sposób umożliwiający pobieranie danych bez uiszczenia opłaty. Dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy GESUT i udostępniane są w czasie rzeczywistym.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z; raporty WMS WFS.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono stan usługi pobierania dla danych GESUT z obszaru powiatu opolskiego.



III.2.1.7. Stan usługi przeglądania dla danych BDOT500

Na podstawie odpowiedzi udzielonej kontrolującym oraz danych zawartych w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju i dostępnej na stronie internetowej

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp> kontrolujący ustalili, że Starosta Opolski zgłosił w dniu 16 października 2018 r. usługę przeglądania dla danych BDOT500 do ewidencji zbiorów danych o nazwie: Baza Danych Obiektów Topograficznych (BDOT500), która otrzymała identyfikator PL.PZGiK.5822. Adres usługi przeglądania to: https://geodezja.powiatopolski.pl/wms_bdut_gesut. Kontrolowany oświadczył, iż dane publikowane są w podziale na warstwy informacyjne zgodnie z załącznikiem nr 3 do rozporządzenia w sprawie BDOT500. Kontrolujący przeprowadzili walidację usługi WMS. Raport WMS-BDOT500 z badania zgodności powiatowych usług sieciowych wskazuje, iż ww. usługa publikuje dane w podziale na warstwy informacyjne ale wymaga dostosowania (brak nazw i tytułów warstw), co zostało uznane za uchybienie.

Ponadto Kontrolujący ustalili, że usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (QGIS). Dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stanu bazy BDOT500 i udostępniane są w czasie rzeczywistym.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.pdf,
raporty WMS WFS.7z)

uchybień: 1

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie z uchybieniem oceniono stan usługi przeglądania dla danych BDOT500 z obszaru powiatu opolskiego.

Pozytywnie z uchybieniami oceniono wszystkie usługi danych przestrzennych.

III.2.2.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map)

II.2.2.2.1. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map zasadniczych



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Dla obszaru powiatu opolskiego nie jest prowadzona analogowa mapa zasadnicza.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

III.2.2.2.2 Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map ewidencyjnych

Na obszarze powiatu opolskiego nie jest prowadzona analogowa mapa ewidencyjna.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

III.2.2.2.3 Stopień wykorzystywania map rastrowych

Starosta Opolski nie prowadzi map: zasadniczej i ewidencyjnej w postaci rastrowej.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

III.2.2.3. Stan cyfryzacji operatów

II.2.2.3.1. Stopień cyfryzacji operatów archiwalnych

Na podstawie odpowiedzi udzielonej kontrolującym ustalono, iż Starosta Opolski nie zakończył procesu cyfryzacji operatów technicznych. Ogólna liczba operatów technicznych w wersji nieelektronicznej przyjętych do powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w Opolu przed wejściem w życie rozporządzenia w sprawie zasobu wynosi 91 691 szt.

Geodeta Powiatowy oświadczył, iż wskutek działania związanego z cyfryzacją, 71 690 operatów technicznych przyjętych do powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w formie analogowej zostało przetworzonych do postaci cyfrowej, co stanowi 78 % wszystkich operatów technicznych przyjętych do zasobu przed wejściem w życie rozporządzenia o zasobie. Są to operaty techniczne z Gminy Ozimek (8263 szt.), Gminy Prószków (9137 szt.), Gminy Chrzastowice (6050 szt.), Gminy Popielów (6937 szt.), Gminy Murów (3795 szt.), Gminy Dobrzyń Wielki (8027 szt.), Gminy Tarnów Opolski (5815 szt.), Gminy Komprachcice (8083 szt.), Gminy Turawa (11986 szt.), Gminy Łubniany (3597 szt.). Ponadto w 2024 r.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

procesowi cyfryzacji poddano 650 szt. map katastralnych i 261 szt. pierworysów map ewidencyjnych. Dodatkowo powiat opolski realizuje zlecenie uzupełniające dot. materiałów zasobu geodezyjnego dla gminy Łubniany, gdzie poddanych cyfryzacji zostanie około 24 mb. materiałów zasobu.

Powiat Opolski skorzystał z możliwości przystąpienia do Projektu realizowanego przez Głównego Geodetę Kraju „Integracja państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego” w ramach Programu FERC, którego celem jest m. in. cyfryzacja danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i w ramach tego projektu zamierza scyfryzować pozostałe materiały zasobu geodezyjnego i kartograficznego, które są w postaci analogowej.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego. 7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 1

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono stan cyfryzacji operatów

Uzasadnienie:

Niedotrzymanie terminu przetworzenia materiałów do postaci dokumentów elektronicznych, wynikający z § 19 rozporządzenia w sprawie zasobu, tj. 31 grudnia 2022 r., zasługuje na ocenę negatywną. Jednakże kontrolujący wzięli pod uwagę, iż Starosta Opolski podejmował oraz podejmuje działania w zakresie cyfryzacji materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

III.2.4 Stan systemu do prowadzenia zasobu

III.2.4.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu

W Starostwie Powiatowym w Opolu do prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wykorzystywany jest system firmy COMARCH ERGO.

System ten posiada pełną funkcjonalność umożliwiającą:

1. prowadzenie rejestru prac geodezyjnych i kartograficznych;
2. prowadzenie ewidencji materiałów zasobu;
3. prowadzenie rejestru wniosków o udostępnienie materiałów zasobu.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Zawiera on między innymi mechanizmy wprowadzania zamówień, naliczania opłat, generowania dokumentów, przyjmowania, ewidencjonowania i wydawania materiałów z zasobu geodezyjnego, obsługi operatów elektronicznych i porad koordynacyjnych. Dostęp do e – usług powiatu odbywa się za pomocą Centrum Usług Wspólnych województwa opolskiego (CUW) adres portalu: mapy.opolskie.pl.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.pdf)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono stan wdrożenia systemu do prowadzenia zasobu.

III.2.4.2. Portal do udostępniania danych

Starosta Opolski posiada własny portal dostępny pod adresem:

<https://geoportal.powiatopolski.pl/>. Portal umożliwia przeglądanie danych przestrzennych pzgik, pobieranie informacji o prezentowanych obiektach zasobu, dodawanie dowolnych usług WMS, a także dostępne są w nim funkcje umożliwiające wykonywanie pomiarów odległości oraz powierzchni, wyszukiwania wg wybranych atrybutów, nawigacje i inne. Portal powiatowy zawiera kompozycje mapowe prezentujące dane będące w zasobach przestrzennych Starostwa (Mapa EGiB, Mapa zasadnicza, Uzbrojenie terenu, Budynki, Klasyfikacja gruntów, Bezpieczeństwo) oraz podkłady z innych źródeł w formie e-usług (OSM, Mapa pogładowa, Ortofotomapa, Ortofotomapa wysokiej rozdzielczości, Baza Danych Obiektów Ogólnogeograficznych, BDOT 10K, Hybryda BDOT10K oraz BDOO, Mapa Topograficzna, Numeryczna Mapa Topograficzna).

Możliwość udostępniania, a także przeglądania danych z obszaru powiatu opolskiego realizowana jest poprzez portal CUW województwa opolskiego w zakresie baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt. 2, 3 i 12 ustawy Pgik. Portal ten umożliwia dostęp do e –usług powiatowych z zakresu geodezji i kartografii.

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono portal do udostępniania danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.



(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z,
portal CUW: <https://mapa.opolskie.pl>,
<https://geoportal.powiatopolski.pl>)

III.2.4.3. Bezpieczeństwo danych

W Starostwie Powiatowym w Opolu wprowadzona została polityka bezpieczeństwa, w której określona jest procedura tworzenia kopii bezpieczeństwa zbiorów danych oraz programów i narzędzi programowych służących do ich przetwarzania, a także sposób i miejsce przechowywania kopii zapasowych. Kontrolowany oświadczył, iż kopie baz danych z obszaru powiatu opolskiego wykonywane są automatycznie z częstotliwością raz na dobę i zapisywane na oddzielnym urządzeniu dyskowym znajdującym się w serwerowni budynku - Pl. Wolności. Ponadto raz w miesiącu wykonywana jest na nośniku zewnętrznym kopia bezpieczeństwa danych, która przechowywana jest w odrębnym budynku przy ul. 1 Maja. Dodatkowo w dni robocze tworzone są kopie zapasowe katalogu ERGO_DOKUMENTY, w którym znajdują się pliki/skany generowane przez system COMARCH ERGO. Pliki te wgrywane są naprzemiennie, jednego dnia na oddzielne urządzenie dyskowe w budynku - Pl. Wolności, drugiego dnia na oddzielne urządzenie dyskowe w budynku położonym na ul. 1 Maja. Kontrolowany w swoich wyjaśnieniach przedstawił dowód w postaci zrzutu ekranowego serwera na którym umieszczone są kopie.

Raz na kwartał kopie bezpieczeństwa baz danych przekazywane są Opolskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego. Częstotliwość wykonywania kopii bezpieczeństwa oraz sposób ich przechowywania zapewnia bezpieczeństwo przechowywania danych na wypadek awarii lub ingerencji osób trzecich.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z;
bezpieczeństwo danych.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono stan zabezpieczeń baz danych prowadzonych przez Starostę Opolskiego.



II.2.4.4. Archiwizacja danych

Starosta Opolski przedłożył kontrolującym Zarządzenie nr OR.120.43.2021 Starosty Opolskiego z dnia 26 października 2021 r. w sprawie powołania Komisji do oceny materiałów geodezyjnych i kartograficznych, które utraciły przydatność użytkową i podlegającą wyłączeniu z zasobu powiatowego. Analiza dokumentów wykazała, iż w skład tej komisji wchodzi pięć osób, które były pracownikami Wydziału (obecnie jedna z tych osób uzyskała świadczenia emerytalne).

Na podstawie oświadczenia Kontrolowanego oraz przedłożonych protokołów z przeprowadzonej oceny przydatności użytkowej materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego ustalono, iż w okresie kontrolowanym:

- W 2022 r. i 2023 r. nie dokonywano oceny przydatności użytkowej materiałów zasobu;
- W 2024 r. w związku ze skierowanymi do Starosty Opolskiego zaleceniami Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego dot. dokonania oceny przydatności użytkowej wyników prac geodezyjnych Komisja odbyły się 3 posiedzenia:
 - w dniu 11 czerwca 2024 r. (protokół z dnia 11 czerwca 2024 r. oceny przydatności użytkowej materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego o identyfikatorze zasobu nr: P.1609.2023.1789);
 - w dniu 17 maja 2024 r. (protokół z dnia 17 maja 2024 r. oceny przydatności użytkowej materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego o identyfikatorze zasobu P.1609.2022.2969);
 - w dniu 16 maja 2024 r. (protokół z dnia 16 maja 2024 r. oceny przydatności użytkowej materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego o identyfikatorze zasobu P.1609.2021.22255).

W wyniku tych działań nie wyłączono materiałów z zasobu ze względu na wydane przez Starostę Opolskiego prawomocne decyzje administracyjne.

Ponadto w dniu 25 czerwca 2024 r. (protokół z dnia 25 czerwca 2024 r. wraz z wykazem materiałów zasobu, które w ocenie komisji utraciły przydatność użytkową), dokonano oceny przydatności użytkowej materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Komisja stwierdziła, iż materiały te



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

utraciły przydatność użytkową i wyłączyła je z zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Kontrolujący stwierdzili, iż Starosta Opolski nie dopełnił obowiązku wynikającego z § 14 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu i nie przeprowadzał oceny przydatności materiałów zasobu przynajmniej raz w roku.

Powyższe zostało uznane przez kontrolujących za nieprawidłowość.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z;
archiwizacja danych.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 1

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono archiwizację danych.

Uzasadnienie: Starosta Opolski nie wywiązał się z obowiązku corocznego przeprowadzenia oceny przydatności użytkowej materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (§ 14 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu).

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono stan systemu do prowadzenia zasobu

Uzasadnienie: Starosta Opolski wdrożył system do prowadzenia zasobu geodezyjnego i kartograficznego o pełnej funkcjonalności oraz dba o bezpieczeństwo przechowywania danych. Niemniej jednak nie przeprowadzał przynajmniej raz w roku oceny przydatności materiałów, co jest niezgodne z zapisami § 14 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu.

III.2.5. Stan e- usług dla wykonawców prac geodezyjnych

III.2.5.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie

W Starostwie Powiatowym w Opolu funkcjonuje system COMARCH ERGO pozwalający na internetową obsługę zgłoszeń prac geodezyjnych. Zgłaszanie prac geodezyjnych możliwe jest z wykorzystaniem portalu mapowego CUW - Centrum Usług Wspólnych Serwis usług geodezyjno-kartograficznych województwa opolskiego, pod adresem: <https://mapy.opolskie.pl>. System ten umożliwia automatyczne przyjęcie i zarejestrowanie zgłoszenia, automatyczne obliczanie



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

nałej opłaty i przygotowanie dokumentu obliczenia opłaty, możliwość dokonania opłaty za zgłoszenie prac geodezyjnych automatycznie za pomocą zaimplementowanego systemu płatności elektronicznych. Ponadto program umożliwia udostępnianie danych do zgłoszenia prac geodezyjnych, a także przeglądanie treści operatów technicznych w systemie bez konieczności ich pobierania. Rejestr prac geodezyjnych nie umożliwia wprowadzenie prac niepodlegających zgłoszeniu.

Kontrolujący uznali powyższe za nieprawidłowość.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 1

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono stan usługi do zgłaszania prac w sposób elektroniczny.

Uzasadnienie: Starosta Opolski wdrożył system pozwalający na internetową obsługę zgłoszenia prac geodezyjnych jednak system ten nie pozwala na wprowadzenia do rejestru prac geodezyjnych i kartograficznych, prac niepodlegających zgłoszeniu, co jest niezgodne z § 8 ust. 1 pkt. lit. b rozporządzenia w sprawie zasobu.

III.2.5.2. Udział zgłoszeń elektronicznych

Starosta Opolski przedłożył statystykę zgłoszeń prac geodezyjnych, którą przedstawia poniższa tabela:

Okres kontroli	Ogólna liczba zgłoszonych prac geodezyjnych	Liczba prac geodezyjnych zgłoszonych elektronicznie	Procentowy udział prac zgłoszonych elektronicznie w odniesieniu do wszystkich zgłoszonych prac
2022 r.	5405	5361	99,2 %
2023 r.	4940	4918	99,6 %



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Okres kontroli	Ogólna liczba zgłoszonych prac geodezyjnych	Liczba prac geodezyjnych zgłoszonych elektronicznie	Procentowy udział prac zgłoszonych elektronicznie w odniesieniu do wszystkich zgłoszonych prac
2024 r	3727	3727	100%
Razem	14072	14006	99,5 %

W okresie objętym kontrolą odnotowano wzrost procentowego udziału zgłoszonych elektronicznie prac geodezyjnych w odniesieniu do wszystkich zgłoszonych prac.

W 2024 r. poziom zgłoszeń internetowych prac geodezyjnych wyniósł 100 %.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono udział zgłoszeń elektronicznych.

III.2.5.3. Przekazywanie wyników prac geodezyjnych elektronicznie

Wdrożony przez Starostę Opolskiego system COMARCH ERGO umożliwia wykonawcom prac geodezyjnych przekazanie ich wyników za pomocą utworzonego dla nich konta w systemie. Całość procesu weryfikacji pracy geodezyjnej jest dostępna dla wykonawców w trybie online.

Protokół weryfikacji udostępniany jest wykonawcy w systemie COMARCH ERGO automatycznie, dodatkowo informacja o wyniku weryfikacji wysyłana jest pocztą elektroniczną.

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono stan usługi dotyczącej przekazywania wyników prac geodezyjnych elektronicznie.



III.2.5.4 Przyjmowanie operatu do zasobu

Kontrola w zakresie przyjmowania operatów do zasobu wykonana została na podstawie analizy 30 losowo wybranych operatów technicznych, przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w okresie objętym kontrolą:

L.p.	Identyfikator ewidencyjny materiału zasobu	Data wystawienia pozytywnego protokołu weryfikacji	Data przyjęcia operatu technicznego do zasobu
1	P.1609.2023.3569	2023-11-17	2023-11-17
2	P.1609.2024.1807	2024-06-19	2024-06-19
3	P.1609.2022.3808	2022-11-15	2022-11-15
4	P.1609.2024.1835	2024-06-20	2024-06-20
5	P.1609.2023.4122	2023-12-22	2023-12-22
6	P.1609.2022.3917	2022-11-24	2022-11-25
7	P.1609.2024.53	2024-01-09	2024-01-09
8	P.1609.2024.1986	2024-07-03	2024-07-03
9	P.1609.2023.3795	2023-11-30	2023-11-30
10	P.1609.2023.4034	2023-12-18	2023-12-18
11	P.1609.2022.3744	2022-11-07	2022-11-08
12	P.1609.2023.3997	2023-12-15	2023-12-15
13	P.1609.2023.3934	2023-12-11	2023-12-11



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

L.p.	Identyfikator ewidencyjny materiału zasobu	Data wystawienia pozytywnego protokołu weryfikacji	Data przyjęcia operatu technicznego do zasobu
14	P.1609.2024.2388	2024-07-29	2024-07-29
15	P.1609.2024.2354	2024-07-25	2024-07-25
16	P.1609.2023.4158	2023-12-28	2023-12-28
17	P.1609.2023.4127	2023-12-27	2023-12-27
18	P.1609.2023.4145	2023-12-28	2023-12-28
19	P.1609.2022.3602	2022-10-26	2022-10-26
20	P.1609.2022.3750	2022-11-08	2022-11-08
21	P.1609.2024.315	2024-01-30	2024-01-30
22	P.1609.2023.15	2023-01-02	2023-01-02
23	P.1609.2023.199	2023-01-16	2023-01-16
24	P.1609.2023.3875	2023-12-06	2023-12-06
25	P.1609.2022.3699	2022-11-03	2022-11-03
26	P.1609.2023.4088	2023-12-20	2023-12-20
27	P.1609.2023.4009	2023-12-15	2023-12-15
28	P.1604.2023.273	2023-01-19	2023-01-19
29	P.1609.2023.3827	2023-12-04	2023-12-04
30	P.1609.2023.354	2023-01-26	2023-01-26

Przeprowadzone czynności kontrolne wykazały, iż 30/30 (100%) operatów technicznych przyjętych do PZGiK uzyskało pozytywny wynik weryfikacji. Operaty



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

techniczne po uzyskaniu pozytywnego wyniku weryfikacji są niezwłocznie przyjmowane do zasobu przez osobę dokonującą weryfikację.

Kontrolujący stwierdzili, iż pozytywnie zweryfikowane operaty techniczne zostały wpisane do ewidencji materiałów zasobu:

- 28 operatów technicznych zostało wpisanych do ewidencji materiałów zasobu w dniu wykonania weryfikacji;
- 2 operaty techniczne zostały wpisane do ewidencji materiałów zasobu w dniu następującym po dniu wykonania weryfikacji z wynikiem pozytywnym.

(Akta kontroli : wyjaśnienia kontrolowanego.7z,
operaty techniczne.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono przyjmowanie operatów technicznych do zasobu w Starostwie Powiatowym w Opolu.

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono stan e-usług dla wykonawców prac w Starostwie Powiatowym w Opolu.

Uzasadnienie:

Starosta Opolski wdrożył system pozwalający na internetową obsługę zgłoszenia prac geodezyjnych, jednak system ten nie pozwala na wprowadzenia do rejestru prac geodezyjnych prac niepodlegających zgłoszeniu, co jest niezgodne z § 8 ust. 1 pkt. lit. b rozporządzenia w sprawie zasobu.

III.2.6 Stan e – usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli

III.2.6.1 Składanie wniosków o udostępnianie danych elektronicznie

Kontrolujący ustalili, iż Starosta Opolski uruchomił e- usługę do obsługi internetowych wniosków składanych przez zainteresowanych. Składanie wniosków o udostępnienie materiałów zasobu możliwe jest za pośrednictwem portalu CUW (adres: <https://mapy.opolskie.pl>). Funkcjonalność tej usługi pozwala na automatyczną obsługę wniosku poprzez przyjęcie i zarejestrowanie wniosku, obliczenie należnej



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

opłaty, automatyczne przygotowanie dokumentu obliczenia opłaty oraz licencji, możliwość wniesienia opłaty drogą elektroniczną oraz automatyczne udostępnianie materiałów zasobu za pomocą e-usług. Opłata w formie elektronicznej uiszczana jest z wykorzystaniem płatności elektronicznej PeyByNet. Ponadto istnieje możliwość osobistego uzyskania materiałów w siedzibie Starostwa oraz zrealizowania płatności w kasie Starostwa Powiatowego w Opolu.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z;
BIP Starostwa Powiatowego w Opolu)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono funkcjonalność systemu w zakresie udostępniania materiałów zasobu dla obywateli.

III.2.7 Stan informatyzacji obsługi porad koordynacyjnych

III.2.7.1 Wdrożenie obsługi porad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej

Na podstawie złożonych wyjaśnień kontrolujący ustalili, iż w Starostwie Powiatowym w Opolu funkcjonują dwie aplikacje firmy COMARCH ERGO: KONTO GESTORA oraz KONTO INWESTORA. Aplikacja KONTO INWESTORA, dedykowana jest dla inwestorów, projektantów i pozwala na internetową obsługę wniosków o przeprowadzenie porady koordynacyjnej, natomiast aplikacja KONTO GESTORA dedykowana dla gestorów sieci, przeznaczona jest do elektronicznej obsługi porad koordynacyjnych. Aplikacje dostępne są za pośrednictwem portalu CUW (adres: <https://mapy.opolskie.pl>).

System do prowadzenia porad koordynacyjnych umożliwia prezentowanie danych dot. obiektów projektowanych i przeglądanie projektu na tle danych zasobu, a także dokonywania niezbędnych kontroli zachowania odległości pomiędzy istniejącymi, a projektowanymi obiektami. Istnieje również funkcjonalność umożliwiająca zaznaczenie na podglądzie mapowym miejsc kolizji projektowanych obiektów z istniejącymi sieciami. Obiekty projektowane wczytywane są do systemu w oparciu o pliki w formacie DXF, SHP, DWG, GML, DGN, LAS, KML.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Projektant korzystający z aplikacji posiada wgląd w przebieg procesu uzgodnień, a także ma możliwość wniesienia do projektu korekt wynikających z uwag gestorów sieci.

Po zakończeniu narady protokół generowany jest automatycznie na podstawie zebranych uwag przez osobę obsługującą naradę. Następnie protokół podpisywany jest przez przewodniczącego narady i udostępniany projektantom w aplikacji.

Baza danych GESUT nie jest automatycznie aktualizowana. Osoba obsługująca naradę, w oparciu o projekty zapisane w formacie DXF, wprowadza do bazy danych projektowane obiekty.

Na podstawie pisemnego oświadczenia Kontrolowanego i przedłożonych dokumentów ustalono, iż narady koordynacyjne dla obszaru powiatu opolskiego organizowane są wyłącznie za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Pierwszą naradę koordynacyjną przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej przeprowadzono we wrześniu 2020 r. W okresie kontrolowanym zostało złożonych 743 wniosków o uzgodnienie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu oraz przeprowadzono 96 narad koordynacyjnych.

(Akta kontroli : wyjaśnienia kontrolowanego.7z;
narady koordynacyjne.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono wdrożenie obsługi narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

III.2.7.2 Poprawność prowadzenia narad koordynacyjnych

Szczegółową kontrolą objęto 30 losowo wybranych spraw na podstawie przedstawionego przez Kontrolowanego zestawienia wniosków o uzgodnienie usytuowania projektowanych sieci.

Id wniosku	Data przyjęcia wniosku	Data zawiadomienia zainteresowanych podmiotów o naradzie koordynacyjnej	Data zak. narady koordynacyjnej
------------	------------------------	---	---------------------------------



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

	Data zawiadomienia zainteresowanych podmiotów o naradzie koordynacyjnej	Wyznaczona data zakończenia narady	Data aktualizacji bazy GESUT
	Liczba dni od złożenia wniosku do wyznaczenia terminu narady (dni kalendarzowe)	Liczba dni roboczych od zawiadomienia podmiotu do wyznaczonego terminu zakończenia narady	Liczba dni kalendarzowych na dokonanie zmian w bazie GESUT
GK.6630.1.2023	2023-01-02 2023-01-04 2 dni	2023-01-04 2023-01-16 8 dni	2023-01-16 2023-01-20 4 dni
GK.6630.7.2024	2024-01-11 2024-01-12 1 dzień	2024-01-12 2024-01-26 10 dni	2024-01-26 2024-01-30 4 dni
GK.6630.16.2023	2023-01-12 2023-01-13 1 dzień	2023-01-13 2023-01-27 10 dni	2023-01-27 2023-01-30 3 dni
GK.6630.33.2022	2022-02-08 2202-02-10 2 dni	2202-02-10 2022-02-17 5 dni	2022-02-17 - Nie uzgodniono
GK.6630.34.2024	2024-03-04 2024-03-07 3 dni	2024-03-07 2024-03-14 5 dni	2024-03-14 2024-03-17 Nie uzgodniono
GK.6630.43.2022	2022-02-14 2022-02-17 3 dni	2022-02-17 2022-02-24 5 dni	2022-02-24 2022-02-28 4 dni
GK.6630.46.2023	2022-02-08 2023-02-10 2 dni	2023-02-10 2023-02-22 8 dni	2023-02-22 2023-02-28 6 dni
GK.6630.68.2024	2024-04-16	2024-04-19	2024-04-26



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

	2024-04-19 3 dni	2024-04-26 5 dni	2024-04-29 0 dni
GK.6630.68.2023	2023-03-02 2023-03-10 8 dni	2023-03-10 2023-03-17 5 dni	2023-03-17 - Nie uzgodniono
GK.6630.79.2022	2022-03-11 2022-03-15 4 dni	2022-03-15 2022-03-22 5 dni	2022-03-22 2022-03-28 6 dni
GK.6630.84.2023	2023-03-23 2023-03-23 0 dni	2023-03-23 2023-03-30 5 dni	2023-03-30 2023-04-05 6 dni
GK.6630.87.2022	2022-03-16 2022-03-18 2 dni	2022-03-18 2022-03-25 6 dni	2022-03-25 2022-03-30 5 dni
GK.6630.99.2022	2022-04-22 2022-04-25 3 dni	2022-04-25 2022-05-02 5 dni	2022-05-02 2022-05-11 9 dni
GK.6630.104.2023	2024-06-05 2024-06-07 2 dni	2024-06-07 2024-06-14 5 dni	2024-06-14 2024-06-18 4 dni
GK.6630.114.2023	2023-05-04 2023-05-05 1 dzień	2023-05-05 2023-05-12 5 dni	2023-05-12 - Nie uzgodniono
GK.6630.134.2022	2022-04-11 2022-04-14 3 dni	2022-04-14 2022-04-22 5 dni	2022-04-22 2022-05-05 14 dni
GK.6630.139.2024	2024-06-26 2024-07-02 6 dni	2024-07-02 2024-07-09 5 dni	2024-07-09 2024-07-30 21 dni
GK.6630.161.2024	2024-07-29 2024-07-29	2024-07-29 2024-08-08	2024-08-08 2024-08-12



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

	0 dni	8 dni	4 dni
GK.6630.168.2024	2024-07-30 2024-08-12 13 dni	2024-08-12 2024-08-26 9 dni	2024-08-26 2024-09-02 7 dni
GK.6630.171.2023	2023-06-23 2023-06-29 6 dni	2023-06-29 2023-07-06 5 dni	2023-07-06 2023-07-07 1 dzień
GK.6630.174.2022	2022-05-06 2022-05-10 4 dni	2022-05-10 2022-05-17 5 dni	2027-05-17 - Nie uzgodniono
GK.6630.185.2022	2022-05-12 2022-05-13 1 dzień	2022-05-13 2022-05-20 5 dni	2022-05-20 2022-05-26 6 dni
GK.6630.188.2023	2023-07-24 2023-07-26 2 dni	2023-07-26 2023-08-04 7 dni	2023-08-04 2022-08-09 5 dni
GK.6630.223.2022	2022-06-08 2022-06-10 2 dni	2022-06-10 2022-06-20 6 dni	2022-06-20 2022-06-22 2 dni
GK.6630.239.2023	2023-09-19 2023-09-22 3 dni	2023-09-22 2023-09-29 5 dni	2023-09-29 2023-10-03 4 dni
GK.6630.247.2022	2022-06-28 2022-07-08 10 dni	2022-07-08 2022-07-22 10 dni	2022-07-22 2022-07-29 7 dni
GK.6630.252.2023	2023-10-23 2023-10-24 1 dzień	2022-10-24 2023-10-31 5 dni	2023-10-31 - Nie uzgodniono
GK.6630.290.2023	2023-11-28 2023-12-05 7 dni	2023-12-05 2023-12-12 5 dni	2023-12-12 2023-12-28 15 dni



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

GK.6630.305.2022	2022-08-30 2022-09-06 7 dni	2022-09-06 2022-09-13 5 dni	2022-09-13 2022-09-14 1 dzień
GK.6630.330.2022	2022-09-22 2022-09-23 1 dzień	2022-09-23 2022-09-30 5 dni	2022-09-30 2022-10-04 4 dni

W każdym kontrolowanym przypadku 30/30 (100%), po otrzymaniu od projektanta lub inwestora wniosku o skoordynowanie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu, Starosta Opolski przeprowadził naradę koordynacyjną usytuowania projektowanych sieci za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Kontrolujący ustalili, iż:

- w 30/30 (100%) sprawach, wyznaczenie terminu narady odbyło się do 14 dni od dnia otrzymania wniosku o skoordynowanie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu;
- w 30/30 (100%) sprawach wyznaczony termin zakończenia narady był zgodny z art. 28b pkt 5a ustawy Pgik;
- 24/24 (100%) spraw, zmiany w bazie danych GESUT zostały wprowadzone z zachowaniem 30 dniowego okresu na wprowadzenie zmian w bazie GESUT, zgodnie z §13 ust. 2 rozporządzenia w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu.
- w protokołach z narad koordynacyjnych występują uwagi związane z realizacją projektowanych sieci uzbrojenia terenu.

(Akta kontroli: narady koordynacyjne.7z,
wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono poprawność prowadzenia narad koordynacyjnych.

Pozytywnie oceniono stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych.

III.2.8 Struktura i dostosowanie baz danych

II.2.8.1 Struktura i dostosowanie bazy danych GESUT



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Kontrolujący ustalili, iż baza danych GESUT prowadzona jest w obowiązującym układzie wysokościowym PL-EVRF2007-NH. Baza danych GESUT została zaimplementowana do tego układu w czerwcu 2023 r. Powiatowa baza GESUT została dostosowana do obowiązujących przepisów rozporządzenia w sprawie GESUT.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono strukturę i dostosowanie bazy danych GESUT.

III.2.8.2 Struktura i dostosowanie bazy danych BDOT500

Kontrolujący ustalili, iż baza danych BDOT500 prowadzona jest w obowiązującym układzie wysokościowym PL-EVRF2007-NH. Starosta Opolski dostosował w dniu 22 czerwca 2023 r. bazę BDOT500 do obowiązujących przepisów prawa.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono strukturę i dostosowanie bazy danych BDOT500.

Pozytywnie oceniono strukturę i dostosowanie bazy danych.

II.2.9. Format wymiany danych

II.2.9.1. Format wymiany danych pomiędzy ośrodkami dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a wykonawcami prac geodezyjnych

Starosta Opolski wdrożył oprogramowanie umożliwiające przekazywanie danych do aktualizacji baz danych zasobu w postaci plików GML. Dodatkowo wykonawcy prac geodezyjnych mają możliwość wprowadzenia zmian w sposób zdalny w trybie transakcji. Po zaakceptowaniu transakcji plik GML generowany jest automatycznie.

(Akta kontroli - wyjaśnienia kontrolowanego.7z;
operaty techniczne.7z)

uchybień: 0



nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono format wymiany danych.

II.3. Proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007 – NH

II.3.1 Wdrożenie układu wysokościowego PL-EVRF2007 – NH

Kontrolujący ustalili, iż na obszarze powiatu opolskiego funkcjonuje układ wysokościowy PL-EVRF2007 – NH. Osnowa szczegółowa została przeliczona do obowiązującego układu w listopadzie 2020 r. Wraz z wdrożeniem układu wysokościowego, zostały w 2022 r. przeliczone wysokości w pozostałych bazach danych prowadzonych przez Starostę. Termin wdrożenia został zachowany.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono wdrożenie układu wysokościowego PL-EVRF2007 – NH

II.3.2. Termin zakończenia prac dotyczących osnowy

Osnowa szczegółowa została przeliczona do układu wysokościowy PL-EVRF2007 – NH w listopadzie 2020 r. Termin wdrożenia został zachowany.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono termin zakończenia prac dotyczących osnowy

II.3.3. Termin zakończenia prac dotyczących baz danych

Starosta Opolski wyjaśnił, iż obowiązującym układem wysokościowym w bazach danych jest układ PL-EVRF2007-NH. Wysokości w bazach danych zostały przeliczone do obowiązującego układu wysokościowego w 2022 r. Termin wdrożenia został zachowany.



uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono termin zakończenia prac dotyczących baz danych.

Pozytywnie oceniono stan wdrożenia układu wysokości PL – EVRF2007 – NH na obszarze powiatu opolskiego.

II.4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów

Stosownie do § 3 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów klasyfikację przeprowadza starosta z urzędu lub na wniosek właściciela gruntów podlegających klasyfikacji albo innego władającego takimi gruntami wykazanego w ewidencji gruntów i budynków. Z informacji udzielonej kontrolującym wynika, iż w okresie objętym kontrolą Starosta Opolski nie wszczynał i nie prowadził z urzędu postępowań w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Kontrolujący ustalili, że w okresie kontrolowanym gleboznawcze klasyfikacje gruntów zostały przeprowadzone na wniosek strony, w drodze postępowania administracyjnego. W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono, iż do każdego ze skontrolowanych postępowań upoważniony został klasyfikator, upoważnienia te zostały wydane na podstawie § 5 ust.2 rozporządzenie w sprawie klasyfikacji gruntów.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z;
klasyfikacja gleboznawcza.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono podejmowanie przez Starostę Opolskiego działania w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

III. Sposób realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do organu administracji geodezyjnej i kartograficznej w wyniku kontroli przeprowadzonej przez



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego
i Kartograficznego w 2021 r. tj.: przekazanych w Wystąpieniu pokontrolnym
nr WIGiK.431.9.2021.AŻ z dnia 5 kwietnia 2022 r.

W Wystąpieniu pokontrolnym nr WIGiK.431.9.2021.AŻ z dnia 5 kwietnia 2022 r. przedstawionych zostało Staroście Opolskiemu siedem zaleceń dotyczących usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania kontrolowanej jednostki. W wyniku niniejszej kontroli, w zakresie realizacji tych zaleceń ustalono, co następuje:

1. Treść zalecenia: Należy podjąć działania mające na celu dokonanie modyfikacji zapisów Regulaminu organizacyjnego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, zaktualizować zakres obowiązków oraz uporządkować upoważnienia wydane Geodecie Powiatowemu.
- Sposób realizacji zalecenia zbadano podczas prowadzonych czynności kontrolnych w ramach kontrolowanego obszaru „II.1.2 Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie Geodety Powiatowego”.
Kontrolujący stwierdzili, iż Starosta Opolski podjął działania w tym zakresie jednak nadal w zakresie obowiązków Geodety Powiatowego występuje nieprawidłowy zapis dot. wykonywania zadań Geodety Powiatowego jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej, a w Regulaminie organizacyjnym brak jest prawidłowego uporządkowania zadań Wydziału. Zalecenie nie zostało prawidłowo zrealizowane.
2. Treść zalecenia: Należy zapewnić prawidłowe funkcjonowanie komisji do spraw oceny przydatności materiałów zasobu tj. w sposób zgodny z przepisami wynikającymi z § 14 rozporządzenia w sprawie pzgik.
- Sposób realizacji zalecenia zbadano podczas prowadzonych czynności kontrolnych w ramach kontrolowanego obszaru „II.2.4.4. Archiwizacja danych”.
Kontrolujący stwierdzili, iż Starosta Opolski nie przeprowadzał ocenę przydatności materiałów zasobu przynajmniej raz w roku.
Zalecenie nie zostało zrealizowane.
3. Treść zalecenia: Należy podejmować działania mające na celu dostosowanie prowadzonej bazy danych ewidencji gruntów i budynków do wymogów



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

określonych w przepisach prawa oraz wyeliminowania nieprawidłowości w zakresie:

- występowania działek lub budynków bez geometrii;
- występowanie niedozwolonych oznaczeń klas i użytków;
- występowania działek o obszarze niejednostajnym;
- występowanie geometrii działek o znacznych różnicach powierzchni w stosunku do powierzchni ewidencyjnej;
- występowanie braku atrybutów punktów granicznych: ZRD, BPP;
- występowania numerów KW niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą.

Sposób realizacji zalecenia sprawdzono w ramach kontrolowanego obszaru „III.1.5 Automatyczna kontrola jakości EGiB”. Kontrolujący ustalili, że Starosta Opolski podjął działania mające na celu dostosowanie prowadzonej bazy danych ewidencji gruntów i budynków do wymogów określonych w przepisach prawa, jednakże nadal w bazie EGiB występują nieprawidłowości w zakresie:

- występowania działek o znacznych różnicach między powierzchnią ewidencyjną i geodezyjną;
- występowania punktów granicznych, dla których nie określono atrybutu ZRD/SPD i BPP/ISD, (dodatkowo dla punktów granicznych pojawiły się nowe nieprawidłowości tj. brak wypełnionego atrybutu: numer operatu technicznego);
- występowania oznaczeń ksiąg wieczystych niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą, gdzie ilość wykazanych w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 5 kwietnia 2022 r. nr WIGiK.431.9.2021.AŻ działek ewidencyjnych dla, których nr KW był niezgodny z obecnie obowiązującą strukturą wzrósł z 24046 do 40446;
- rozbieżności danych na granicach powiatu.

Zalecenie nie zostało zrealizowane.

4. Treść zalecenia: Należy podjąć działania mające na celu uzupełnienie informacji o udostępnianych usługach w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych (adres usługi) dla usługi pobierania danych zgromadzonych w bazie danych BDSOG.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Sposób realizacji zalecenia sprawdzono w ramach kontrolowanego obszaru „III.2.1.4 Stan usługi pobierania dla danych BDSOG”.

Stwierdzono realizację zalecenia.

5. Treść zalecenia: Należy podjąć działania mające na celu uzupełnienie informacji o udostępnianych usługach w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych (adres usługi) dla usługi przeglądania danych zgromadzonych w bazie danych BDOT500.

Sposób realizacji zalecenia sprawdzono w ramach kontrolowanego obszaru „III.2.1.7 Stan usługi pobierania dla danych BDOT500”.

Stwierdzono realizację zalecenia.

6. Treść zalecenia: Należy podjąć działania mające na celu finalizację procesu cyfryzacji operatów technicznych przyjętych do zasobu przed wejściem w życie rozporządzenia w sprawie pzgik, z zachowaniem terminu wskazanego w aktualnie obowiązujących przepisach prawa, tj. do dnia 31 grudnia 2022 r..

- Sposób realizacji zalecenia sprawdzono w ramach kontrolowanego obszaru „II.2.2.3.1 Stopień cyfryzacji operatów archiwalnych”.

Zalecenie nie zostało zrealizowane.

7. Treść zalecenia: Protokoły z narad koordynacyjnych należy sporządzać w taki sposób, aby nie zawierały uwag dotyczących konieczności wykonania dodatkowych uzgodnień, nie wynikających z przepisów prawa obowiązujących w dziedzinie geodezji i kartografii.

- Sposób realizacji zalecenia sprawdzono w ramach kontrolowanego obszaru „III.2.7.2 Poprawność prowadzenia narad koordynacyjnych”.

W protokołach z narad koordynacyjnych występują uwagi związane z realizacją projektowanych sieci uzbrojenia terenu. Uwagi te nie dotyczą konieczności wykonania dodatkowych uzgodnień, nie wynikających z przepisów prawa obowiązujących w dziedzinie geodezji i kartografii.

Stwierdzono realizację zalecenia.

IV. Podsumowanie ustaleń kontroli

Obszary objęte kontrolą, w których stwierdzono nieprawidłowości:



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

1. Ustalenia formalno – organizacyjne – ocena **pozytywna z nieprawidłowościami**.

Stwierdzone nieprawidłowości szczegółowo opisano w pkt II. 1 niniejszego dokumentu, a dotyczą m. in. braku w zapisach Regulaminu Organizacyjnego prawidłowego uporządkowania zakresu zadań Wydziału. Zapisy Regulaminu Organizacyjnego, dotyczące realizowanych przez Wydział zadań, a także zapisy zakresów obowiązków Geodety Powiatowego i Kierownika PODGiK wymagają dostosowania do przepisów ustawy Pgik. Ponadto brak upoważnień pracowników do wykonywania wszystkich zadań wynikających z ustawy Pgik. Wydane upoważnienia nie mają umocowań w przepisach prawa lub nie są adekwatne do zakresu czynności pracowników. Skutkiem powyższego jest realizacja zadań Starosty niezgodnie z przepisami ustawy Pgik, a także nieaktualne zapisy w ww. dokumentach.

2. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków jako podstawa do udostępniania danych – ocena **pozytywna z nieprawidłowościami**.

- Aktualizacja EGiB – ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczą nieterminowego wprowadzania zmian do bazy danych EGiB, co stanowi naruszenie przepisów ustawy Pgik. Skutkiem powyższego jest nieaktualny stan w bazie danych (który udostępniany jest także użytkownikom zewnętrznym), niezgodny z dostępnymi dokumentami stanowiącymi podstawę zmian.

- Kontrola jakości EGiB - ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

Wdrożony system do prowadzenia bazy danych EGiB nie posiada narzędzi pozwalających na automatyczną kontrolę jakości bazy danych, co skutkuje brakiem możliwości szybkiego zdiagnozowania i wyeliminowania występujących nieprawidłowości.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczą:

- występowania geometrii działek o znacznych różnicach powierzchni w stosunku do powierzchni ewidencyjnej;
- występowaniem punktów granicznych, które nie posiadają wszystkich atrybutów;
- występowania numerów KW niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą;
- występowania rozbieżności danych na granicach powiatu



- występowania identyfikatorów działek, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą.

Dane zawarte w bazie danych EGiB nie spełniają standardów wynikających z obowiązujących przepisów prawa. Skutkiem nieprawidłowości jest niewystarczająca jakość danych pozostających w rejestrze publicznym.

- Kontrola jakości danych EGiB w oparciu o raporty z zasilenia ZSIN – ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

Wynik weryfikacji bazy danych EGiB świadczy o znacznej liczbie błędów występujących w bazie danych, co oznacza, że prowadzona powiatowa baza danych EGiB nie spełnia standardów określonych przez obowiązujące przepisy prawa. Skutkiem nieprawidłowości jest niewystarczająca jakość danych pozostających w rejestrze publicznym.

3. Stopień cyfryzacji operatów – **ocena pozytywna z nieprawidłowościami.**

Przyczyną nieprawidłowości w zakresie stanu cyfryzacji i innych materiałów zasobu jest brak dotrzymania terminu określonego § 19 rozporządzenia w sprawie zasobu termin tj. 31 grudnia 2022 r. dotyczącego przetworzenia materiałów w postaci nieelektronicznej do postaci dokumentów elektronicznych. Skutkiem nieprawidłowości jest brak możliwości efektywnego wykorzystania utworzonych przez Starostę Opolskiego e –usług, które mają na celu między innymi usprawnienie procesów inwestycyjnych.

4. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacja jego funkcjonowania – **ocena pozytywna z nieprawidłowościami.**

- Stan systemu do prowadzenia zasobu – ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

Stwierdzoną nieprawidłowością jest brak dokonywania przynajmniej raz w roku oceny przydatności użytkowej materiałów zasobu, co jest niezgodne z zapisami § 14 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu. Brak realizacji powyższego obowiązku skutkuje udostępnianiem z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego materiałów zasobu, które mogły utracić przydatność użytkową.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

- Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie – ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

Stwierdzoną nieprawidłowością jest brak możliwości wprowadzenia do rejestru prac geodezyjnych i kartograficznych, prac niepodlegających zgłoszeniu (prac objętych umową) co jest niezgodne z § 8 ust. 1 pkt. lit. b rozporządzenia w sprawie zasobu. Brak realizacji powyższego obowiązku skutkuje brakiem możliwości korzystania z e – usług przez wykonawców prac geodezyjnych realizujących prace geodezyjne na podstawie umowy w celu realizacji określonych w ustawie zadań organów administracji geodezyjnej i kartograficznej.

5. Sposób realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do organu administracji geodezyjnej i kartograficznej w wyniku kontroli przeprowadzonej przez Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w 2022 r. tj.: przekazanych w Wystąpieniu pokontrolnym nr WIGiK.431.9.2021.AŻ z dnia 5 kwietnia 2022 r. – **ocena pozytywna z nieprawidłowościami.**

Starosta Opolski nie zrealizował wszystkich zaleceń Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego przekazanych do Starosty Opolskiego w Wystąpieniu pokontrolnym nr WIGiK.431.9.2021.AŻ z dnia 5 kwietnia 2022 r.

Ocena skontrolowanej działalności

Dokonując oceny działania Starosty Opolskiego zastosowano kryteria zawarte w Standardach kontroli, zgodnie z którymi:

- Za nieprawidłowość należy uznać działanie lub zaniechanie, które z punktu widzenia kryteriów kontroli jest nielegalne, niegospodarne, niecelowe lub nierzetelne, a w przypadku kontroli wykonania zadań – nieskuteczne, niewydajne lub nieoszczędne.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

- Za uchybienie należy uznać odstępstwo od stanu pożądanego o charakterze wyłącznie formalnym, nie powodujące następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań.

Przyjęto ogólną ocenę, określoną na podstawie poczynionych ustaleń, przyznając:

- ocenę **pozytywną** lub **pozytywną z uchybieniami** w przypadku braku w zadaniu nieprawidłowości (w przypadku, gdy uchybienia przekraczają 50 % czynników podlegających ocenie, traktuje się je jako nieprawidłowość);
- ocenę **pozytywną z nieprawidłowościami**, gdy nieprawidłowości jest mniej niż 50 %, a ich następstwa nie powodują negatywnych skutków w całości wykonania zadania;
- ocenę **negatywną**, gdy nieprawidłowości jest więcej niż 50 % lub ich następstwa powodują negatywne skutki w całości wykonania zadania.

Biorąc pod uwagę ustalenia dokonane w wyniku kontroli, działania Starosty Opolskiego jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej, ocenia się:

1. W zakresie kontroli określonym w pkt I.3.1 ÷ I.3.4 niniejszego dokumentu – **pozytywnie z nieprawidłowościami**;
2. W zakresie sposobu realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych w wyniku kontroli przeprowadzonej przez Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w 2022 r. tj.: przekazanych w Wystąpieniu pokontrolnym nr WIGiK.431.9.2021.AŻ z dnia 5 kwietnia 2022 r. – **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

V. Informacja na temat wniesionych zastrzeżeń do Projektu wystąpienia pokontrolnego.

Nie wniesiono zastrzeżeń do projektu pokontrolnego.

VI. Zalecenia lub wnioski dotyczące nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

1. Należy podjąć działania mające na celu dostosowanie zapisów Regulaminu Organizacyjnego oraz zakresów czynności Geodety Powiatowego i Kierownika PODGiK do zgodności z obowiązującymi przepisami prawa.
2. Należy podjąć działania mające na celu uporządkowanie dokumentów upoważnień oraz zakresów czynności dla pracowników Wydziału realizujących zadania Starosty z zakresu geodezji i kartografii, w szczególności należy:
 - dokonać przeglądu i weryfikacji wydanych upoważnień pod kątem ich zgodności z obowiązującymi przepisami prawa oraz adekwatności wobec faktycznie wykonywanych czynności wynikających z zakresu obowiązków, w przypadku upoważnień wydanych z błędną podstawą prawną należy wydać nowe upoważnienia;
 - dokonać analizy zakresów czynności pracowników oraz dostosować zapisy dot. realizowanych zadań do zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, wydać stosowne upoważnienia dla pracowników, którzy ich nie posiadają a realizują określone w zakresach czynności zadania należące do zadań Starosty;
3. Aktualizacja informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków winna być dokonywana niezwłocznie, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania przez Starostę odpowiednich dokumentów określających zmiany danych ewidencyjnych.
4. Należy podjąć działania naprawcze mające na celu wyeliminowanie w prowadzonej bazie danych ewidencji gruntów i budynków nieprawidłowości związanych z:
 - występowaniem działek ewidencyjnych o znacznych różnicach pomiędzy powierzchnią ewidencyjną i geodezyjną działek;
 - występowaniem punktów granicznych, które nie posiadają wszystkich atrybutów wymaganych przepisami prawa, w szczególności atrybutu ZRD/SPD, BPP/ISD, numer operatu;
 - występowaniem numerów KW niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą;
 - występowaniem rozbieżności danych na granicach powiatu;



- występowania identyfikatorów działek, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą.
5. Należy niezwłocznie podjąć działania mające na celu wyeliminowanie błędów w bazie danych ewidencji gruntów i budynków, których występowanie wykazane zostało w raporcie z walidacji danych EGiB przekazanych do centralnego repozytorium ZSiN. Konieczne jest wdrożenie mechanizmów systematycznej kontroli jakości danych, w tym regularne przeprowadzanie wewnętrznych walidacji bazy danych EGiB;
 6. Należy kontynuować działania mające na celu niezwłoczną finalizację procesu cyfryzacji materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.
 7. Należy zapewnić przestrzeganie przepisów §14 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu, w tym w szczególności przynajmniej raz w roku dokonywać oceny przydatności użytkowej materiałów zasobu, a także zamieszczać w protokole z oceny przydatności materiałów wszystkie informacje wymagane § 14 ust. 2 i 3 ww. rozporządzenia.
 8. Należy dostosować posiadany system teleinformatyczny do przepisów § 8 ust. 1 i ust. 2 rozporządzenia w sprawie zasobu, aby rejestr prac geodezyjnych obejmował prace realizowane na podstawie umowy, o której mowa w art. 40a ust. 2 pkt 3 ustawy Pgik oraz zapewniał możliwość korzystania z e – usług przez wykonawcom tych prac.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

- VII. Na podstawie art. 46 ust. 3 pkt. 3 oraz art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o przekazanie pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od otrzymania niniejszego dokumentu.
- VIII. Zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

W imieniu Wojewody Opolskiego:

**Opolski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego
i Kartograficznego**

Agnieszka Bilińska



ul. Piastowska 14,
45-082 Opole
NIP: 754-11-16-953
REGON: 000514325

tel. 77 45 24 125
fax 77 45 24 705
email: bok@opole.uw.gov.pl
www: www.opole.uw.gov.pl