

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.966.2024

Łódź, 17 grudnia 2024 r.

Rada Miejska w Warcie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr VI/34/2024 Rady Miejskiej w Warcie z dnia 29 listopada 2024 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 grudnia 2024 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli legalności uchwały Nr VI/34/2024 Rady Miejskiej w Warcie z dnia 29 listopada 2024 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

1) § 1 ust. 1 pkt 2, 3 i 4 uchwały przekraczają granice upoważnienia ustawowego wskazanego w art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą, ponieważ stanowią o selektywnym zbieraniu takich odpadów jak: „opakowania wielomateriałowe”, „odpady ulegające biodegradacji”, „odpady wielkogabarytowe”, „odpady budowlane i rozbiórkowe”. W przepisach art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a i b ustawy, ustawodawca posługuje się natomiast takimi pojęciami jak: odpady opakowaniowe wielomateriałowe, bioodpady, meble i inne odpady wielkogabarytowe, odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych. Rada nie została upoważniona do regulowania w uchwale spraw w inny sposób niż to wynika z ustawy upoważniającej oraz do modyfikowania pojęć wprowadzonych przez ustawodawcę. Zastrzeżenie to dotyczy także § 3 ust. 4 i 5 uchwały oraz w Lp. 2, 3 i 5 tabeli stanowiącej załącznik do przedmiotowej uchwały;

2) w § 1 ust. 1 pkt 4 uchwały rada postanowiła o odbieraniu takich odpadów jak „opony (od samochodów osobowych)”, a także „zużyte przenośne baterie i przenośne akumulatory”, co nie mieści się w granicach upoważnienia określonego w art. 6r ust. 3 ustawy i jest niezgodne z art. 3 ust. 2 pkt 6 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy. Przepisy te stanowią o frakcji odpadów jaką są zużyte opony oraz zużyte baterie i akumulatory, a rada nie została upoważniona do wprowadzania w uchwale jakichkolwiek wyjątków, czy ograniczeń w zakresie zbierania, odbierania oraz przyjmowania tych frakcji odpadów. Jedyne ograniczenie dozwolone przez ustawodawcę, to wynikające z art. 6r ust. 3a ustawy, ograniczenie ilości zużytych opon. Zastrzeżenie to odnosi się też do § 4 uchwały, w zakresie dotyczącym odpadów nazwanych „przenośne baterie i akumulatory”;

3) w § 1 ust. 1 pkt 4 uchwały postanowiono o odbieraniu od właściciela nieruchomości odpadów o nazwie „oleje i tłuszcze jadalne”, co przekracza granice upoważnienia ustawowego wskazanego w art. 6r ust. 3 ustawy. Ustawodawca ani w art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6, ani art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a i b ustawy nie wyodrębnia takiej frakcji odpadów jak „oleje i tłuszcze jadalne” – mieszczące się w kategorii odpadów niebezpiecznych, która to frakcja została przez radę pominięta w § 1 ust. 1 pkt 4 uchwały. Uwaga ta dotyczy również § 4 uchwały, w którym mowa o „przeterminowanych olejach i tłuszczach jadalnych”;

4) rada w § 1 ust. 1 pkt 4 uchwały uregulowała kwestię odbioru odpadów nazwanych „popioły paleniskowe”, pomijając jednakże ustalenie częstotliwości odbioru tego rodzaju odpadów w tabeli stanowiącej załącznik do przedmiotowej uchwały. Ponadto należy zauważyć, że rada zobowiązana jest do uchwalenia dwóch uchwał tj. na podstawie art. 4 ust. 1 i 2 oraz na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy i obie te uchwały muszą zawierać postanowienia spójne. Rada nie zachowała spójności pomiędzy przedmiotową uchwałą, a uchwałą Nr VI/32/2024 w sprawie wprowadzenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Warta (zwaną dalej Regulaminem), ponieważ w żadnym przepisie Regulaminu nie postanowiono o zbieraniu i odbieraniu takiej frakcji odpadów jak „popioły paleniskowe”;

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

5) rada nie zachowała spójności pomiędzy ww. uchwałami również w odniesieniu do wskazanych w § 1 ust. 1 pkt 4 uchwały „przeterminowanych lekarstw”. W § 2 ust. 3 Regulaminu wprowadzono wymagania w zakresie selektywnego zbierania "przeterminowanych i zbędnych leków", natomiast przedmiotowa uchwała w § 1 ust. 1 pkt 4 wyodrębnia jedynie „przeterminowane lekarstwa”, a w Lp. 5 tabeli stanowiącej załącznik do tej uchwały – „przeterminowane leki”, pomijając w każdym przypadku leki zbędne, co oznacza brak spójności w regulacjach tych dwóch uchwał;

6) w ocenie organu nadzoru postanowienia uchwały nie wypełniają delegacji ustawowej zawartej w art. 6r ust. 3 ustawy, ponieważ nie informują o możliwości dostarczenia do PSZOK i nie ustalają częstotliwości odbioru takiej frakcji odpadów komunalnych jak: „odpady tekstyliów i odzieży”. Powyższe oznacza brak spójności z postanowieniami Regulaminu oraz brak pełnego wykonania delegacji ustawowej, skutkujący stwierdzeniem nieważności uchwały w całości;

7) nie stanowią o prawidłowym wypełnieniu delegacji ustawowej regulacje zawarte w § 1 ust. 1 pkt 4, § 4 i § 6 uchwały oraz w załączniku do tej uchwały. Należy zauważyć, że rada w § 1 ust. 1 pkt 4 uchwały wskazała frakcje odpadów odbieranych na terenie Gminy Warta. Wśród tych frakcji nie zostały wymienione przeterminowane chemikalia (chemikalia) oraz odpady niebezpieczne. W § 6 uchwały rada postanowiła, że do PSZOK właściciel nieruchomości może przekazać odpady, o których mowa w § 1 ust. 1 pkt 2-4 uchwały, co oznacza, że właściciel nieruchomości pozbawiony został możliwości dostarczenia do PSZOK takich odpadów jak: przeterminowane chemikalia (chemikalia) i odpady niebezpieczne. W § 4 uchwały rada postanowiła natomiast, że PSZOK odbiera od właścicieli nieruchomości m.in. odpady niebezpieczne oraz chemikalia, jednakże załącznik do uchwały ustala częstotliwość odbioru jedynie chemikaliów, pomijając częstotliwość odbioru odpadów niebezpiecznych. Wskazane postanowienia uchwały są wewnętrznie sprzeczne, niejasne i niespójne, co stanowi także naruszenie Zasad techniki prawodawczej zawartych w przepisach załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283);

8) w § 3 ust. 1-5 oraz § 5 ust. 1 uchwały, w sposób niezgodny z prawem rada ograniczyła zbieranie poszczególnych frakcji odpadów wyłącznie w pojemnikach na odpady, pomijając możliwość zbierania tych odpadów w workach, co jest niezgodne z treścią § 2 ust. 1-5 Rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 10 maja 2021 r. w sprawie sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. z 2021 r. poz. 906);

9) § 3 uchwały nie wypełnia delegacji ustawowej wskazanej w art. 6r ust. 3 ustawy, ponieważ nie zawiera informacji na temat koloru pojemnika lub worka służącego do selektywnego zbierania "popiołów paleniskowych", o odbieraniu których rada zdecydowała w § 1 ust. 1 pkt 4 uchwały;

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

10) § 4 uchwały nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 6r ust. 3 ustawy, ponieważ nie wskazuje wszystkich frakcji odpadów komunalnych, które odbierane są przez PSZOK. Ponadto konstrukcja § 4 uchwały w zakresie wyrazów „w szczególności” narusza Zasady techniki prawodawczej;

11) treść § 5 ust. 1 i 2 uchwały nie mieści się w granicach ustawowego upoważnienia określonego w art. 6r ust. 3 ustawy. Zgodnie z treścią art. 6r ust. 2d ustawy – w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 i 2, przyjmowanie odpadów, o których mowa w art. 3 ust. 2 pkt 6, przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób. Rada nie została zatem upoważniona do postanowienia o odbiorze wyłącznie tych odpadów, które zostały umieszczone w pojemnikach spełniających wymagania obowiązujących norm oraz o braku odbioru odpadów np. zgromadzonych obok pojemników;

12) regulacja § 6 uchwały nie wypełnia delegacji ustawowej z przyczyn opisanych w punkcie 7 niniejszego zawiadomienia;

13) § 7 ust. 1 pkt 1 lit. a-c uchwały nie mieści się w granicach ustawowego upoważnienia płynącego z art. 6r ust. 3 i 3d ustawy. Przepis art. 6r ust. 3d ustawy upoważnia bowiem radę do określenia w uchwale trybu i sposobu zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Z upoważnienia tego nie wynika natomiast uprawnienie do wskazanie terminów na zgłoszenie zaistniałej okoliczności;

14) w ocenie organu nadzoru § 7 uchwały nie wypełnia delegacji wskazanej w art. 6r ust. 3d ustawy, ponieważ określa on wyłącznie sposób, ale nie określa trybu zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego PSZOK;

15) w Lp. 2 i 5 tabeli stanowiącej załącznik do przedmiotowej uchwały rada postanowiła o odbiorze takich odpadów jak: „metal” oraz „igły, strzykawki” zamiast, zgodnie z ustawowym nazewnictwem, wpisać w odpowiednich rubrykach tabeli takie odpady jak: „metale” oraz „odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych, które powstały w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igły i strzykawki”.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Warty

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.