



WOJEWODA ŁÓDZKI

ZK-I.431.19.2025

Łódź, 29 października 2025 r.

Pan

Artur Głuszczyk

Komendant Straży Miejskiej

w Skierniewicach

**Wystąpienie pokontrolne
do przeprowadzonej kontroli okresowej w zakresie wykonywania uprawnień
przez Straż Miejską w Skierniewicach.**

Działając na podstawie art. 9 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1763) oraz Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz. U. z 2009 Nr 220, poz. 1733 z późn. zm.), realizując założenia planu kontroli zatwierdzonego przez Wojewodę Łódzkiego, zespół kontrolny złożony z funkcjonariuszy Komendy Wojewódzkiej Policji w Łodzi w składzie:

- kom. Dominik Wyskwar - ekspert z Wydziału Prewencji,
- asp. Daria Gronowska - specjalista z Wydziału Prewencji,
- asp. Magdalena Saktura – specjalista z Wydziału Prewencji,

legitymując się upoważnieniami Wojewody Łódzkiego przeprowadził kontrolę okresową Straży Miejskiej w Skierniewicach. Ze strony Wojewody Łódzkiego w kontroli uczestniczyły p. Izabela Sabiniewicz – główny specjalista oraz p. Agnieszka Milczarek – młodszy specjalista w Oddziale Zarządzania Kryzysowego Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi. Kontrola działalności jednostki obejmowała okres działania jednostki od 1 marca do 16 września 2025 r.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Zbadaniu i ocenie podlegały następujące zagadnienia:

1. Ewidencje, o których mowa w art. 9a ust 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych.
2. Użycie środków przymusu bezpośredniego.
3. Wykonywania uprawnień, o których mowa w art. 12 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych:
 - a. prowadzenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia;
 - b. ujęcie osób stwarzających w sposób oczywisty bezpośrednie zagrożenie dla życia i zdrowia, a także mienia i niezwłocznego doprowadzania do najbliższej jednostki Policji;
 - c. legitymowanie osób w uzasadnionych przypadkach, w celu ustalenia ich tożsamości;
 - d. usuwanie pojazdów i ich unieruchamianie przez blokowanie kół;
 - e. dokonywania kontroli osobistej, przeglądania zawartości podręcznych bagaży osoby;
 - f. dokonywania sprawdzenia prewencyjnego osób doprowadzanych, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt. 7 ustawy o strażach gminnych;
 - g. żądania niezbędnej pomocy od instytucji państwowych i samorządowych;
 - h. wydawania osobom poleceń określonego zachowania w granicach niezbędnych do wykonywania innych czynności zawartych w art. 12 pkt. 1 - 6 ustawy o strażach gminnych;
 - i. zwracania się w nagłych przypadkach, o pomoc do jednostek gospodarczych, prowadzących działalność w zakresie użyteczności publicznej oraz organizacji społecznych jak również do innych osób.

Ustalenia z kontroli:

1. Prowadzenie ewidencji wymaganych na podstawie art. 9a ust. 1 ustawy z dnia 9 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych.

Straż Miejska w Skierniewicach prowadzi, wymagane na podstawie art. 9a ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych, ewidencje. Sposób ich prowadzenia jest zgodny z rozporządzeniem MSWiA z dnia 12 listopada 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży (Dz. U. z 2017 r. poz. 1502). Na podstawie danych ewidencji

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

ustalono, że w Straży Miejskiej w Skierniewicach zatrudnionych jest 16 strażników (w tym komendant) oraz 7 pracowników cywilnych.

2. Użycie środków przymusu bezpośredniego.

W oparciu o przedstawioną dokumentację ustalono, że Straż Miejska w Skierniewicach w kontrolowanym okresie nie stosowała środków przymusu bezpośredniego.

3. Wykonywanie uprawnień, o których mowa w art. 12 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (dokumentowanie, rejestrowanie, sposób prowadzenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia oraz wykonywanie czynności związanych z nałożeniem grzywny w drodze mandatu karnego za wykroczenia).

W czasie kontroli ustalono, że strażnicy miejscy w Skierniewicach posiadają upoważnienia do wykonywania kontroli ruchu drogowego oraz upoważnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego.

Przedmiotem kontroli działalności Straży Miejskiej w Skierniewicach, które obejmowało okres od 1 marca do 16 września 2025 r., był sposób postępowania strażników w przypadku ujawnienia czynu zabronionego mogącego wyczerpywać znamiona wykroczenia, aktywność oskarżyciela publicznego, zgodność prowadzonych czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia z przepisami ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia – zwany dalej k.p.w. (Dz. U. z 2025 r., poz. 860), w tym także w sprawach zakończonych w postępowaniu mandatowym.

Ponadto przed przystąpieniem do kontroli sposobu prowadzenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia, zwrócono się do Komendanta Straży Miejskiej w Skierniewicach o przedstawienie ewidencji wyników działania straży w okresie kontroli.

Strażnicy miejscy w Skierniewicach aktualnie pracują w systemie 8 godzinnym, 2 zmianowym (w godz. 7:00-15:00; 15:00-23:00) przez 7 dni w tygodniu, a w razie konieczności (np. noc z 31 grudnia na 1 stycznia), także w godz. 23:00-7:00.

W okresie podlegającym kontroli funkcjonariusze Straży Miejskiej w Skierniewicach przeprowadzili 5293 interwencje, zastosowali 962 środki oddziaływania wychowawczego, wystawili 158 mandatów karnych na łączną kwotę 18100 złotych i sporządzili 45 wniosków o ukaranie do sądu. W kontrolowanym okresie Straż Miejska w Skierniewicach nie stosowała żadnych środków odwoławczych od postanowień sądu. Według przekazanych informacji przez Komendanta Straży Miejskiej w Skierniewicach strażnicy miejscy wylegitymowali 1266 osób.

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Ponadto z informacji przekazanych przez Komendanta Straży Miejskiej w Skierniewicach wynika, iż na podstawie porozumienia pomiędzy Prezydentem Miasta Skierniewice, a Komendantem Miejskim Policji w Skierniewicach, Straż Miejska w Skierniewicach prowadzi wspólne działania z funkcjonariuszami Komendy Miejskiej Policji w Skierniewicach, które to działania mają na celu eliminowanie niepożądanych zdarzeń na terenie miasta, ujawnianie i eliminowanie występujących zagrożeń, zapewnienie szeroko rozumianego ładu i porządku na terenie miasta.

Współpraca obydwu jednostek oparta jest na wymianie informacji pomiędzy formacjami, cyklicznymi spotkaniami ich przedstawicieli i analizą zagrożeń na terenie miasta, bezpośrednim kontaktem z dyżurnymi obydwu jednostek. Policjanci wraz ze Strażnikami prowadzą wspólne patrole na terenie targowiska miejskiego. Ponadto podejmują wspólne działania, tj. akcje „nielat” (zwracanie uwagi na zachowanie osób nieletnich), bezpieczne ferie oraz bezpieczne wakacje. W pierwszym tygodniu od rozpoczęcia roku szkolnego, zgodnie z informacją przekazaną przez Komendanta Straży Miejskiej w Skierniewicach przy przejściach dla pieszych, które prowadzą do szkół, odbywały się wspólne patrole funkcjonariuszy Policji z Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Miejskiej Policji w Skierniewicach oraz strażników miejskich. Wspólnie zabezpieczane są imprezy kulturalne, społeczne, rajdy rowerowe, biegi, koncerty, uroczystości kościelne, imprezy sportowe, przejazdy kibiców itp.

Na wniosek Policji dyslokowane są patrole Straży Miejskiej w miejsca, gdzie może dochodzić do niepożądanych zdarzeń, wykroczeń, które są wskazywane w Krajowej Mapie Zagrożeń Bezpieczeństwa. Z tego typu działań sporządzane są notatki z danymi o przeprowadzonych działaniach, które są przekazywane do Komendy Miejskiej Policji w Skierniewicach. W analizowanym okresie strażnicy między innymi 26 razy przejmowali interwencje, które wpływały do Komendy Miejskiej Policji w Skierniewicach i realizowali zadania na terenie miasta.

Tego typu uzupełnienia są świadectwem dobrej i rzeczowej współpracy obydwu formacji, co może przynosić korzyści dla mieszkańców miasta.

Z przekazanych informacji od komendanta kontrolowanego podmiotu wynika również, że w systemie monitoringu miasta obsługiwanym przez Straż Miejską w Skierniewicach znajduje się 146 kamer. Kamery swoim zasięgiem obejmują miejsca, które zostały wytypowane, jako miejsca, gdzie najczęściej może dochodzić do niepożądanych zdarzeń. Straż Miejska zatrudnia 5 operatorów monitoringu, którzy pracują w systemie

dwuzmianowym przez 7 dni w tygodniu. Od początku br. operatorzy przekazali blisko 600 przypadków świadczących o naruszeniu przepisów prawa. Do najczęstszych wykroczeń, które są ujawniane przez operatorów kamer są:

- a) bezpieczeństwo w komunikacji tzn., niestosowanie się do znaków drogowych, parkowanie na trawnikach, zastawianie wjazdu i wyjazdu i inne;
- b) spożywanie alkoholu w miejscach publicznych tj. naruszenie ustawy o wychowaniu w trzeźwości;
- c) innymi wykroczeniami ujawnianymi przez operatorów systemu monitoringu są między innymi: niezachowanie czystości w obrębie nieruchomości art. 117 k.w., zaśmiecanie miejsca publicznego art. 145 k.w., nieobyczajne wybryki art. 140 k.w., spalanie odpadów art. 191 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 ze zm.);
- d) operatorzy przekazują uwagi co do stanu infrastruktury miasta tzn.: uszkodzenia na placach zabaw, siłowniach plenerowych, uszkodzone znaki drogowe, brak oświetlenia, przepełnione kosze uliczne, uszkodzenia i zanieczyszczenia nawierzchni dróg, placów itp. Wszystkie uwagi co do stanu infrastruktury miejskiej przekazywane są bezpośrednio do podmiotów odpowiedzialnych za ich stan.

Innym elementem mającym wpływ na bezpieczeństwo mieszkańców miasta jest możliwość pozyskania materiałów archiwalnych monitoringu miejskiego w postępowaniach prowadzonych przez Policję i inne organy uprawnione. Od początku br. wpłynęły 164 wnioski o udostępnienie danych z monitoringu. Bardzo często materiał pozwala na ustalenie sprawców czynów zabronionych.

Ważnym elementem wpływającym na bezpieczeństwo oraz ład i porządek na terenie miasta, jest oddziaływanie prewencyjne kamer w miejscach ich usytuowania. W miejscu, gdzie znajduje się monitoring, coraz częściej można zauważyć spadek zdarzeń, które można było odnotować przed objęciem tego terenu obserwacją.

Sprawdzeniu poddano 4 bloczki mandatów karnych z ograniczeniem do tych formularzy, które zostały nałożone w okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 marca 2025 r. do 16 września 2025 r. Przedmiotem kontroli było sprawdzenie zgodności wdrożenia postępowania mandatowego z dyspozycją art. 96 - 98 k.p.o.w. oraz aktu wykonawczego wydanego z delegacji art. 95 § 6 k.p.o.w. (tzw. taryfikator) oraz 96 § 3 k.p.o.w. (określającego sposób nakładania grzywien w drodze mandatu karnego).

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Kontroli poddano losowo wybrane bloczki mandatów karnych pod kątem właściwego wypisywania i zasadności stosowania kwalifikacji prawnej zarzucanego czynu oraz zgodności opisu z wykroczeniem. W wyniku przeprowadzonych czynności stwierdzono, że strażnicy Straży Miejskiej w Skierniewicach w zakresie wdrożenia postępowania mandatowego wielokrotnie nie spełnili wymogów związanych ze wskazaniem podstawy prawnej popełnionego wykroczenia, bowiem na przedmiotowych blankietach mandatów karnych wpisano art. 97 k.w.

Należy zauważyć, że przepis ten ma charakter tzw. przepisu blankietowego, odsyła bowiem do przepisów spoza kodeksu wykroczeń i jest przepisem dopełniającym, ale nie zastępczym. Z treści tego przepisu jednoznacznie wynika, że podstawą odpowiedzialności jest tu dopuszczenie się czynu naruszającego **wyłącznie zakazy lub nakazy ustalone w przepisach o bezpieczeństwie** lub o porządku w ruchu drogowym, na drodze publicznej, w strefie zamieszkania lub w strefie ruchu, lub które zostały szczegółowo określone w treści przepisów prawa o ruchu drogowym i rozporządzeń wydanych na ich podstawie. Zatem naruszony przepis powinien zostać wskazany art. 97 kw. w zw. z konkretnym przepisem wynikającym z ustawy Prawo o Ruchu Drogowym – zwana dalej p.r.d. (Dz.U. z 2024 r. poz.1251 ze zm.).

Ponadto w trakcie kontroli zauważono, że opisy czynów, które zostały umieszczone w blankietach mandatów są ogólne (np. niezawieranie danych odnoszących się do pojazdów, którymi popełniono wykroczenie) lub nie zawierają właściwych sformułowań zawartych w przepisach sankcyjnych.

Dokonując sprawdzeń w zakresie dokumentowania przebiegu służby ustalono, że wydawanie notatników służbowych ewidencjonowane jest w „Rejestrze notatników służbowych”. Oprócz tego rejestru w Straży Miejskiej w Skierniewicach znajdują się inne rejestry porządkujące sferę pełnienia służby, prowadzenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia, wydawania mandatów karnych oraz przekazywania dokumentów do innych instytucji. Rejestry będące w posiadaniu jednostki kontrolowanej:

- 1) Rejestr notatników służbowych - SM5237 – 06/1/10; SM5662;
- 2) Książka wydania i przyjęcia środków przymusu bezpośredniego – SM5237-09/10;
- 3) Rejestr nałożonych mandatów karnych – 5641.01.24;
- 4) Rejestr sporządzonych kart Prd 5/1 – 56/1;
- 5) Udział w zabezpieczeniach – SM 5615/2025;
- 6) Współpraca z Policją i instytucjami -SM.5630/2025;

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

7) Współpraca ze Strażami Gminnymi – SM.5631/2025;

8) Monitoring – SM.5612/1.

W oparciu o przedstawione notatniki służbowe i losowo wybrane interwencje przeprowadzone przez strażników należy stwierdzić, że strażnicy miejscy właściwie reagują na naruszenia prawa.

Podsumowując prawidłowość prowadzonych czynności wyjaśniających w wybranych sprawach, zwłaszcza tych dotyczących podejmowanych interwencji, analiza materiałów przekazanych w tym zakresie nie wykazała nieprawidłowości. Niemniej jednak zauważono, że zdjęcia przedstawiające ujawnione wykroczenia oraz jego sprawców przechowywane są w wersji elektronicznej, natomiast wskazanym byłoby, aby wydruk takiej fotografii był dołączony do materiałów czynności wyjaśniających w sprawie o wykroczenie.

Na podstawie udostępnionych dokumentów należy stwierdzić, że Straż Miejska w Skierniewicach w okresie kontrolowanym dwukrotnie (2 kwietnia 2025 r.) podjęła czynności związane z usunięciem pojazdu w trybie art. 50a ust. 1 p.r.d.

Nie ujawniono nieprawidłowości w tym zakresie.

W ramach art. 130a. ust. 4 pkt 2 p.r.d., kontrolowana straż nie usuwała pojazdów.

Należy dodać, że Straż Miejska w Skierniewicach nie wykonywała czynności związanych z unieruchomieniem pojazdu przez zastosowanie urządzenia do blokowania kół w przypadku pozostawienia go w miejscu, gdzie jest to zabronione, lecz nieutrudniającego ruchu lub niezagrażającego bezpieczeństwu.

Ponadto jednostka prowadzi stałą współpracę z Komendą Miejską Policji w Skierniewicach w zakresie realizacji ustawowych zadań. Pozytywnie należy ocenić zaangażowanie strażników miejskich w obszarze ujawniania wykroczeń, w szczególności tych uciążliwych społecznie np. nieprawidłowe parkowanie, niestosowanie się do znaków drogowych. Niewątpliwie na uznanie zasługuje działalność formacji w ramach prowadzonych czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia, które to realizowane są one z zachowaniem dynamiki procesowej.

Przeprowadzoną kontrolę udokumentowano w Protokole z kontroli okresowej, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych/miejskich, podpisanym przez Komendanta Straży Miejskiej w Skierniewicach 2 października 2025 r.

Mając na uwadze powyższe, uprzejmie proszę o przesłanie w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania wskazanych w wystąpieniu zaleceń pokontrolnych.

Z poważaniem

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.