

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.374.2026

Łódź, 19 maja 2026 r.

**Rada Miejska w Warcie**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436 oraz z 2026 r. poz. 252) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXII/137/2026 Rady Miejskiej w Warcie z dnia 27 kwietnia 2026 r. w sprawie w sprawie legitymacji radnego, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 maja 2026 r.

**Uzasadnienie**

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem uchwały stwierdził co następuje. Przepis art. 18 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Przepis ten ma charakter ogólnej normy kompetencyjnej. Zawarta w tym przepisie zasada ma zapobiegać sporom kompetencyjnym jakie mogą powstać pomiędzy organami gminy, ustalając domniemanie kompetencji na rzecz rady gminy. Jednak ta ogólna norma kompetencyjna nie może stanowić podstawy do podjęcia uchwały przez radę gminy, ponieważ wszystkie czynności podejmowane przez organy gminy muszą mieć wyraźną podstawę w obowiązujących przepisach prawa. Zatem art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym będący przepisem kompetencyjnym, nie może funkcjonować samodzielnie tzn. nie może stanowić samoistnej podstawy do podjęcia przez radę uchwały, ponieważ uprawnienie takie musi wynikać z przepisu szczególnego. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 28 września 2010 r., sygn. akt II OSK 1476/10, stwierdził że norma określona w ustawie o samorządzie gminnym daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

dotyczy materii nie mającej charakteru normatywnego, czyli gdy uchwała zawiera ogólną inicjatywę lub intencję.

Niezależnie od wskazanego, organ nadzoru na obecną chwilę, uwzględnia domniemanie legalności § 11 ust. 1 i 2 uchwały Rady Gminy i Miasta w Warcie z dnia 23 sierpnia 2018 r. w sprawie Statutu Gminy Warta (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z dnia 13 września 2018 r., poz. 4485) zwanego dalej Statutem, w brzmieniu „radny otrzymuje podpisany przez Przewodniczącego Rady dokument potwierdzający pełnienie funkcji radnego (np. identyfikator/legitymację)” oraz „wzór dokumentu o którym mowa w ust. 1, ustala Rada Miejska.”. Jednakże, w ocenie organu nadzoru przepis § 11 ust. 2 Statutu wskazuje wyłącznie na uprawnienie do określenia wzoru dokumentu, z pominięciem trybu wydania, wymiany, zwrotu oraz posługiwania się nim. Można mieć uzasadnione wątpliwości, czy istnieje również podstawa do prowadzenia rejestru wydanych legitymacji przez Biuro Obsługi Rady Miejskiej w Warcie oraz regulowania zasad posługiwania się legitymacją przez radnych.

Z uwagi na powyższe wątpliwości organu nadzoru budzą § 2, § 3, § 4, § 5 uchwały Nr XXII/137/2026 Rady Miejskiej w Warcie, z powodu braku podstawy prawnej do ich normowania.

Wątpliwości organu nadzoru, dotyczą również § 1 ust. 1 uchwały, jako przepisu normatywnie zbędnego, powielającego treść § 11 ust. 1 Statutu Gminy Warta. Zastrzeżenia organu nadzoru budzi również § 1 ust. 2 uchwały, ponieważ § 11 ust. 1 Statutu Gminy Warta stanowi jedynie, że Przewodniczący Rady podpisuje legitymacje, nie przyznając mu jednocześnie uprawnienia do ich wydawania, kompetencje przewodniczącego rady zostały określone w art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. Jak podnosi się w orzecznictwie ustawowe określenie kompetencji przewodniczącego rady nie może być rozszerzane przez radę w ramach jej kompetencji uchwałodawczych, bowiem brak jest ku temu jakiegokolwiek podstawy prawnej (wyrok WSA w Łodzi z dnia 24 lipca 2025 r., sygn. akt III SA/Łd 273/25).

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

*Justyna Szymańska-Chłodzińska*

**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:

Burmistrz Warty

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.