

Procedury zawierania umów w projektach w ramach FEnIKS 2021–2027

Warszawa, 19.11.2025 r.

Aneta Schuetz, Łukasz Korporowicz



ZAGADNIENIA PRZEDSTAWIONE W PREZENTACJI:

I. PODSTAWY PRAWNE

II. ZASADY ZAWIERANIA UMÓW W RAMACH FEnIKS 2021 – 2027

III. NADUŻYCIA FINANSOWE

IV. PRZYKŁADY NARUSZEŃ



PODSTAWY PRAWNE

- ❖ Ustawa z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych
- ❖ Wytyczne dotyczące kwalifikowalności wydatków na lata 2021-2027 (obowiązują od dnia 25.11.2022 r.)



PODSTAWY PRAWNE – CIĄG DALSZY

Dokumenty programowe w ramach projektów dofinansowanych ze środków FEnIKS 2021-2027, np.:

- ❖ Wytyczne dotyczące kontroli realizacji programów polityki spójności na lata 2021-2027
- ❖ Wytyczne dotyczące zasad równościowych w funduszach unijnych na lata 2021-2027
- ❖ Zamówienia udzielane w ramach projektów. Podręcznik beneficjenta i wnioskodawcy programów polityki spójności 2021-2027
- ❖ Wytyczne/Zalecenia/Dokumenty KE
- ❖ Zalecenia w zakresie przeciwdziałania nadużyciom w ramach programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027
- ❖ Zalecenia dotyczące kontroli w ramach FEnIKS
- ❖ Wytyczne dotyczące sposobu korygowania nieprawidłowości na lata 2021-2027



ZASADY ZAWIERANIA UMÓW WYNIKAJĄCE Z WYTYCZNYCH

Wytyczne przewidują dwa podstawowe sposoby postępowania przy zawieraniu umów (w zależności od wartości zamówienia i statusu zamawiającego):

- ❖ zgodnie z ustawą prawo zamówień publicznych - podrozdział 3.2 wytycznych
- ❖ zgodnie z zasadą konkurencyjności, podrozdział 3.2 wytycznych - do stosowania zasady konkurencyjności zobowiązani są zamawiający:
 - nie będący podmiotem zobowiązanym do stosowania ustawy pzp w przypadku zamówień powyżej 80 tys. pln netto;
 - będący podmiotem zobowiązanym do stosowania ustawy pzp:
 - w przypadku zamówień o wartości nie przekraczającej kwoty 130 tys. pln a jednocześnie przekraczającej 80 tys. pln netto;
 - w przypadku zamówień sektorowych - o wartości niższej niż progi unijne a jednocześnie przekraczającej 80 tys. pln netto



ZASADY KWALIFIKOWALNOŚCI W PERSPEKTYWIE FINANSOWEJ 2021-2027 (1/4)

Szacunkowa wartość zamówienia:

- ❖ Podstawą obliczenia szacunkowej wartości zamówienia w ramach projektu jest całkowite szacunkowe wynagrodzenie wykonawcy, bez podatku od towarów i usług, ustalone z należytą starannością. Szacowanie jest dokumentowane w sposób zapewniający właściwą ścieżkę audytu (np. w zatwierdzonym wniosku o dofinansowanie projektu lub w notatce z szacowania)
- ❖ Podmioty będące zamawiającymi w rozumieniu Pzp w pierwszej kolejności dokonują szacowania wartości zamówienia zgodnie z przepisami tej ustawy, natomiast po stwierdzeniu, że szacunkowa wartość zamówienia ustalona na podstawie Pzp nie przekracza wartości, od której istnieje obowiązek stosowania Pzp, ustalają wartość zamówienia w ramach projektu

ZASADY KWALIFIKOWALNOŚCI W PERSPEKTYWIE FINANSOWEJ 2021-2027 (2/4)

Szacunkowa wartość zamówienia:

- ❖ Zamawiający nie może, w celu uniknięcia stosowania: przepisów ustawy Pzp / wytycznych dot. kwalifikowalności wydatków, zaniżać wartości zamówienia, lub wybierać niewłaściwy sposób obliczania wartości zamówienia. Z uniknięciem stosowania właściwych przepisów mamy do czynienia zarówno wtedy, gdy zamawiający nie zastosuje ich wcale, jak i wtedy, gdy zastosuje przepisy łagodniejsze niż wynikałoby to z prawidłowo ustalonej wartości zamówienia.
- ❖ Obliczając szacunkową wartość zamówienia należy wziąć pod uwagę konieczność łącznego spełnienia trzech przesłanek (tożsamości):
 - usługi, dostawy oraz roboty budowlane są tożsame rodzajowo lub funkcjonalnie (tożsamość przedmiotowa), przy czym tożsamość rodzajowa dostaw obejmuje dostawy podobne,
 - możliwe jest udzielenie zamówienia w tym samym czasie (tożsamość czasowa),

ZASADY KWALIFIKOWALNOŚCI W PERSPEKTYWIE FINANSOWEJ 2021-2027 (3/4)

Szacunkowa wartość zamówienia:

- możliwe jest wykonanie zamówienia przez jednego wykonawcę (tożsamość podmiotowa)

Tożsamości należy rozumieć zgodnie z odpowiednią wykładnią przepisów pzp dotyczących szacowania wartości zamówienia

W przypadku udzielania zamówienia w częściach z określonych względów ekonomicznych, organizacyjnych, celowościowych – wartość zamówienia ustala się jako łączną wartość poszczególnych jego części. W przypadku, gdy łączna wartość części przekracza próg 80 000 zł / 130 000 zł, stosuje się do udzielenia każdej części zamówienia odpowiednio zasadę konkurencyjności / ustawę Pzp

ZASADY KWALIFIKOWALNOŚCI W PERSPEKTYWIE FINANSOWEJ 2021-2027 (4/4)

Właściwa instytucja zobowiązuje beneficjenta w umowie o dofinansowanie projektu, a wnioskodawców w regulaminie wyboru projektów – do przygotowania i przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia w sposób **zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz równe traktowanie wykonawców, a także do działania w sposób przejrzysty i proporcjonalny** – zgodnie z procedurą określoną w podrozdziale 3.2 wytycznych (zasada konkurencyjności)

BAZA KONKURENCYJNOŚCI

Dla zamówień udzielanych w projektach perspektywy 2021-2027, upublicznienie zapytania ofertowego polega na jego umieszczeniu w bazie konkurencyjności

(<https://bazakonkurencyjnosci.funduszeuropejskie.gov.pl/>),

w przypadku prowadzenia postępowania zgodnie z zasadą konkurencyjności (podrozdział 3.2 wytycznych) i braku obowiązku stosowania ustawy prawo zamówień publicznych





ROZPOCZĘCIE PROJEKTU PRZED PODPISANIEM UMOWY O DOFINANSOWANIE

- ❖ W przypadku, gdy wnioskodawca rozpoczyna realizację projektu na własne ryzyko przed podpisaniem umowy o dofinansowanie projektu, upublicznia zapytanie ofertowe w Bazie Konkurencyjności
- ❖ Zgodnie z stanowiskiem MKiŚ z dnia 06.05.2021 r. DFE-WN.322.8.4.2021.JK, 1583991.5224924.4177465 (istnieje możliwość zamieszczania w Bazie Konkurencyjności ogłoszeń o zamówieniu przez podmioty, które mogą być w przyszłości zainteresowane pozyskaniem dofinansowania w ramach perspektywy finansowej 2021-2027 (potencjalni beneficjenci) **pod wspólnym numerem naboru: POPT.21.27.00-IZ.00-00-001/21**

BAZA KONKURENCYJNOŚCI / KOMUNIKACJA (1/2)

- ❖ Komunikacja w postępowaniu o udzielenie zamówienia, w tym ogłoszenie zapytania ofertowego, składanie ofert, wymiana informacji między zamawiającym a wykonawcą oraz przekazywanie dokumentów i oświadczeń odbywa się pisemnie za pomocą BK2021, z zastrzeżeniem wyjątków opisanych w wytycznych
- ❖ Komunikacja zamawiającego z wykonawcami poprzez BK jest możliwa w okresie od publikacji ogłoszenia **do upływu terminu składania ofert**. Po upływie terminu składania ofert kontakt z wykonawcami jest możliwy np. za pomocą danych kontaktowych dostępnych w sekcji „Osoby do kontaktu”. Zamawiający powinien jednak pamiętać, że kontaktując się z wykonawcami powinien czynić to z poszanowaniem zasady uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców. Uzupełnienie lub doprecyzowanie przesłanej oferty nie może prowadzić do zmiany merytorycznej treści oferty



BAZA KONKURENCYJNOŚCI / KOMUNIKACJA (2/2)

- ❖ Stanowisko IK UP z dnia 16 lutego 2023 r. znak: DPI-XI.6920.1.2023.EŚ (brak możliwości, aby Zasada konkurencyjności była realizowana na platformie zakupowej innej niż Baza konkurencyjności)
- ❖ Stanowisko IK UP z dnia 24 kwietnia 2023 r. znak: DKF-IV.6817.7.2023.PW (składanie ofert, zadawanie pytań do ogłoszeń publikowanych w kontekście Programów Perspektywy 2021-2027 oraz udzielanie odpowiedzi, powinno mieć miejsce bezpośrednio przez aplikację BK2021)
- ❖ Stanowisko MFIPR z dnia 25 lipca 2024 r. znak sprawy: DPI-XI.6910.4.2024.EK w sprawie pisemności, o której mowa w Sekcji 3.2.3 Wytycznych w kontekście komunikacji pomiędzy beneficjentem a wykonawcą (*"To wykonawca decyduje o sposobie podpisania dokumentów/oświadczeń, o których mowa w Wytycznych w kontekście komunikacji poprzez BK2021, **np. w postaci skanu** dokumentu zawierającego własnoręczny podpis, **w postaci elektronicznej opatrzonej podpisem zaufanym lub podpisem osobistym lub** innym rodzajem podpisu cyfrowego potwierdzonego stosownym certyfikatem umożliwiającym identyfikację wykonawcy **lub** w formie elektronicznej, o ile osoba uprawniona do podpisania dokumentu/oświadczenia załączanego poprzez BK2021 posiada kwalifikowany podpis elektroniczny (przy czym kwalifikowany podpis elektroniczny nie jest obligatoryjny do złożenia oferty w BK2021)"*)

OFERTA POZA BAZĄ



- ❖ Wytyczne dotyczące kwalifikowalności wydatków na lata 2021-2027 nie dopuszczają innej formy i sposobu składania ofert
- ❖ Zamawiający powinien odrzucić ofertę
- ❖ Jeśli zamawiający dopuści taką ofertę do oceny, postępuje niezgodnie z Wytycznymi, czyli procedurami, o których mowa w art. 184 UFP

Stanowisko MFiPR z dnia 25 lipca 2024 r. znak sprawy: DPI-XI.6910.4.2024.EK w sprawie pisemności, o której mowa w Sekcji 3.2.3 Wytycznych w kontekście komunikacji pomiędzy beneficjentem a wykonawcą:

*"Przyjmowanie ofert **innymi kanałami** jest niedopuszczalne, oferty takie nie mogą być brane pod uwagę przy wyborze najkorzystniejszej oferty, i należy je odrzucić"*

ZA DUŻE ZAŁĄCZNIKI – OD STRONY OFERENTA

- ❖ Pliki, które przekraczają techniczne możliwości BK2021, w pierwszej kolejności należy przestać przez pocztę elektroniczną (np. na adres ogłoszeniodawcy wskazany w sekcji "Osoby do kontaktu" na ogłoszeniu)
- ❖ Korzystanie przez oferentów z zewnętrznych linków rekomendowane jest jako możliwość, z której należałoby korzystać po wyczerpaniu się innych możliwości przesyłania załączników do swojej oferty do ogłoszenia
- ❖ Pamiętać należy o konieczności zachowania śladu audytowego, co w przypadku wielu linków (od wielu oferentów) może być utrudnione – niemniej jednak rozwiązanie to może być zastosowane po wyczerpaniu innych możliwości
- ❖ Sposób komunikacji wynikający z zakresu odstąpienia od komunikacji w BK2021 powinien być określony w zapytaniu ofertowym

PRZYGOTOWANIE ZAPYTANIA OFERTOWEGO

❖ W zapytaniu ofertowym należy zamieścić następujące informacje:

- a) opis przedmiotu zamówienia
- b) warunki udziału w postępowaniu
- c) kryteria oceny ofert
- d) termin i sposób składania ofert
- e) termin wykonania zamówienia
- f) informację na temat zakazu konfliktu interesów
- g) określenie warunków istotnych zmian umowy
- h) opis części zamówienia, jeżeli zamawiający dopuszcza składanie ofert częściowych
- i) informacje dotyczące ofert wariantowych (...)

❖ Zapytanie ofertowe może zostać zmienione przed upływem terminu składania ofert. Zamawiający informuje w zapytaniu ofertowym o zakresie zmian. Zamawiający przedłuża termin składania ofert o czas niezbędny do wprowadzenia zmian w ofertach, jeżeli jest to konieczne z uwagi na zakres wprowadzonych zmian

❖ Informację o wyniku postępowania ogłasza się w taki sposób, w jaki zostało upublicznione zapytanie ofertowe. Informacja ta zawiera imię i nazwisko albo nazwę wybranego wykonawcy, jego siedzibę (miejscowość) oraz cenę najkorzystniejszej oferty

WYBÓR NAJKORZYSTNIEJSZEJ OFERTY

Zamawiający wybiera najkorzystniejszą ofertę zgodną z opisem przedmiotu zamówienia, złożoną przez wykonawcę spełniającą warunki udziału w postępowaniu (o ile zamawiający postawił takie warunki), w oparciu o ustalone w zapytaniu ofertowym kryteria oceny, spośród ofert złożonych w sposób, o którym mowa w sekcji 3.2.3. Zamawiający analizuje treść ofert po upływie terminu wyznaczonego na ich składanie

UMOWA Z WYKONAWCĄ

- ❖ Zawarcie umowy w sprawie zamówienia następuje w formie pisemnej lub w formie elektronicznej, o których mowa w art. 78 i art. 78¹ Kodeksu cywilnego
- ❖ Dokonywanie istotnych zmian postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy w przypadkach określonych w pkt 4 sekcji 3.2.4 / art. 455 ustawy pzp



PROTOKÓŁ POSTĘPOWANIA

Wybór najkorzystniejszej oferty jest dokumentowany pisemnie za pomocą **protokołu postępowania o udzielenie zamówienia**, zawierającego m.in:

- wykaz wszystkich ofert
- uzasadnienie rezygnacji z dopuszczenia możliwości składania ofert częściowych (jeśli dotyczy)
- powody odrzucenia ofert, w tym ofert uznanych za rażąco niskie (o ile dotyczy)



ZALECENIA W ZAKRESIE PRZECIWDZIAŁANIA NADUŻYCIOM W RAMACH PROGRAMU FUNDUSZE EUROPEJSKIE NA INFRASTRUKTURĘ, KLIMAT, ŚRODOWISKO 2021-2027

podejrzenie nadużycia finansowego - zgodnie z Wytycznymi do korygowania nieprawidłowości na lata 2021-2027, jest to nieprawidłowość, która prowadzi do wszczęcia postępowania administracyjnego lub sądowego na poziomie krajowym w celu stwierdzenia zamierzonego działania, w szczególności nadużycia finansowego

nadużycie finansowe – sytuacje, o których mowa w art. 3 ust. 2 lit. a i b dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1371 z dnia 5 lipca 2017 r. w sprawie zwalczania za pośrednictwem prawa karnego nadużyć na szkodę interesów finansowych Unii

GŁÓWNE RYZYKA NADUŻYĆ ZIDENTYFIKOWANE W FENIKS:

Najczęściej identyfikowane podejrzenia nadużyć:

- Fałszerstwo dokumentów/poświadczenie nieprawdy w dokumentach
- Stosowanie innych niż zadeklarowane lub gorszej jakości wyrobów budowlanych
- Zmowy przetargowe
- Ograniczanie konkurencji
- **Konflikt interesów**
- Realizacja projektu w celu wyłudzenia lub zawyżenia kwoty dotacji



KONFLIKT INTERESÓW (1/2)

- ❖ Należy podjąć odpowiednie środki, aby skutecznie zapobiegać **konfliktom interesów**, a także rozpoznawać i likwidować je, gdy powstają w związku z prowadzeniem postępowania o udzielenie zamówienia lub na etapie wykonywania zamówienia – by nie dopuścić do zakłócenia konkurencji oraz zapewnić równe traktowanie wykonawców. Konflikt interesów oznacza każdą sytuację, w której osoby biorące udział w przygotowaniu lub prowadzeniu postępowania o udzielenie zamówienia lub mogące wpłynąć na wynik tego postępowania mają, bezpośrednio lub pośrednio, interes finansowy, ekonomiczny lub inny interes osobisty, który postrzegać można jako zagrażający ich bezstronności i niezależności w związku z postępowaniem o udzielenie zamówienia
- ❖ **W celu uniknięcia konfliktu interesów**, w przypadku beneficjenta, który nie jest zamawiającym w rozumieniu Pzp, zamówienia nie mogą być udzielane podmiotom powiązanym z nim osobowo lub kapitałowo, z wyłączeniem zamówień sektorowych i zamówień określonych w sekcji 3.2.1 pkt 2 lit. i

KONFLIKT INTERESÓW (2/2)

Czynności związane z przygotowaniem oraz przeprowadzeniem postępowania o udzielenie zamówienia wykonują osoby zapewniające bezstronność i obiektywizm. Osoby te składają oświadczenie w formie pisemnej lub w formie elektronicznej (w rozumieniu odpowiednio art. 78 i art. 78¹ Kodeksu cywilnego) o braku istnienia albo braku wpływu powiązań osobowych lub kapitałowych z wykonawcami





KONSEKWENCJE NADUŻYĆ/NIEPRAWIDŁOWOŚCI

Wytyczne dotyczące sposobu korygowania nieprawidłowości na lata 2021-2027 (zawierają: Załącznik - Stawki procentowe korekt finansowych i pomniejszeń dla poszczególnych kategorii nieprawidłowości indywidualnych stosowane w zamówieniach)

W orzecznictwie przyjmuje się, że dokumenty tworzące system realizacji programu operacyjnego (umowa o dofinansowanie, wytyczne, komunikaty opracowane przez instytucje zarządzające) stanowią wprowadzenie specyficzne, ale prawne uregulowania i przyznaje się im walor źródła prawa. Projekty realizowane są przez beneficjentów na podstawie umowy o dofinansowanie, która stanowi podstawowe źródło uprawnień i obowiązków jej stron, w tym beneficjenta – wyrok WSA w Olsztynie z 24.02.2022 r., I SA/OI 618/21

*„Podkreślenia wymaga również, że **przyjęcie wniosku o dofinansowanie i podpisanie z beneficjentem umowy nie oznacza, że wszystkie wydatki, które beneficjent przedstawił we wniosku o płatność zostaną uznane za kwalifikowalne**. Ocena kwalifikowalności wydatków jest bowiem przeprowadzana na każdym etapie realizacji projektu. O uznaniu wydatku za kwalifikowalny decyduje nie tylko umieszczenie go we wniosku o dofinansowanie. Musi on być również poniesiony zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa i zapisami umowy o dofinansowanie projektu.” – wyrok WSA w Lublinie z dnia 16 maja 2019 r., sygn. akt III SA/Lu 51/19*



PRZYKŁADY NARUSZEŃ:

Postępowanie w trybie przetargu nieograniczonego zgodnie z ustawą z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (dalej ustawa Pzp).

Rodzaj zamówienia: roboty budowlane.

Opis naruszenia:

Opis przedmiotu zamówienia nie zawiera dokumentacji projektowej, specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych lub programu funkcjonalno-użytkowego.

Naruszenie art. 103 ustawy Pzp:

„1. Zamówienia na roboty budowlane opisuje się za pomocą dokumentacji projektowej oraz specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych.

2. Jeżeli przedmiotem zamówienia jest zaprojektowanie i wykonanie robót budowlanych w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, zamawiający opisuje przedmiot zamówienia za pomocą programu funkcjonalno-użytkowego.

3. Program funkcjonalno-użytkowy obejmuje opis zadania budowlanego, w którym podaje się przeznaczenie ukończonych robót budowlanych oraz stawiane im wymagania techniczne, ekonomiczne, architektoniczne, materiałowe i funkcjonalne.”

Ustalenia: skutek finansowy w postaci przypisania do przedmiotowego naruszenia wskaźnika pomniejszającego wartość kwalifikowaną kontraktu w wysokości 10%.



Fundusze Europejskie
na Infrastrukturę,
Klimat, Środowisko



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



NARODOWY FUNDUSZ
OCHRONY ŚRODOWISKA
i GOSPODARKI WODNEJ





Postępowanie w trybie podstawowym bez przeprowadzenia negocjacji, na podstawie art. 275 pkt 1) ustawy dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (dalej ustawa Pzp).

Rodzaj zamówienia: roboty budowlane.

Opis naruszenia:

Obowiązkowa wizja lokalna bez wyznaczenia terminu składania ofert dłuższego od ustawowych terminów minimalnych.

Naruszenie art. 131 ust. 2 ustawy Pzp:

„W przypadku gdy Zamawiający przewiduje możliwość albo, jeżeli jest to konieczne ze względu na specyfikę przedmiotu zamówienia, wymaga złożenia oferty po:

1) odbyciu przez wykonawcę wizji lokalnej lub

2) sprawdzeniu przez wykonawcę dokumentów niezbędnych do realizacji zamówienia dostępnych na miejscu u zamawiającego

wyznacza terminy składania ofert z uwzględnieniem czasu niezbędnego do zapoznania się przez wykonawców z informacjami koniecznymi do przygotowania oferty, z tym że terminy te muszą być dłuższe od ustawowych terminów minimalnych, o ile są one określone”.

Ustalenia: skutek finansowy w postaci przypisania do przedmiotowego naruszenia wskaźnika pomniejszającego wartość kwalifikowaną kontraktu w wysokości 5%.



Fundusze Europejskie
na Infrastrukturę,
Klimat, Środowisko



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



NARODOWY FUNDUSZ
OCHRONY ŚRODOWISKA
i GOSPODARKI WODNEJ



Zamówienie przeprowadzone w oparciu o zasadę konkurencyjności na zasadach określonych w Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach POIiŚ na lata 2014-2020 (Wytyczne).

Rodzaj zamówienia: roboty budowlane.

Opis naruszenia:

Warunki udziału w postępowaniu niezapewniające zachowanie uczciwej, konkurencji i równego traktowania wykonawców, bowiem ograniczyły one dostęp do zamówienia potencjalnym wykonawcom z krajów członkowskich UE.

Postawione warunki:

- **zamawiający winien posiadać na terenie Rzeczypospolitej Polskiej etatowych pracowników serwisu posiadających uprawnienia do obsługi i napraw,**
- **zamawiający powinien posiadać centrum serwisowe z częściami zamiennymi na terenie Polski.**

Naruszenie pkt 6) sekcji 6.5.2 Wytycznych z dnia 07.07.2017 r.:

„Warunki udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia oraz opis sposobu dokonywania oceny ich spełniania, o ile zostaną zawarte w zapytaniu ofertowym, o którym mowa w pkt. 8 lit. a, określone są w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia, zapewniający zachowanie uczciwej, konkurencji i równego traktowania wykonawców. Nie można formułować warunków przewyższających wymagania wystarczające do należytego wykonania zamówienia”.

Ustalenia: skutek finansowy w postaci przypisania do przedmiotowego naruszenia wskaźnika pomniejszającego wartość kwalifikowaną kontraktu oraz korekty finansowej w wysokości 10%.



Fundusze Europejskie
na Infrastrukturę,
Klimat, Środowisko



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



NARODOWY FUNDUSZ
OCHRONY ŚRODOWISKA
i GOSPODARKI WODNEJ



Postępowanie w trybie przetargu nieograniczonego zgodnie z ustawą z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (ustawy Pzp).

Rodzaj zamówienia: roboty budowlane.

Opis naruszenia:

Określenie warunków udziału w postępowaniu w sposób nieproporcjonalny do przedmiotu zamówienia.

Postawione warunki:

Wykonawca miał wykazać się wykonaniem w okresie ostatnich 5 lat:

- co najmniej jednego zadania w formule „zaprojektuj i wybuduj” polegającego na budowie instalacji do wytwarzania energii elektrycznej i ciepłej, o łącznej mocy elektrycznej nie mniejszej niż 1,5 MWe (+/-0,1 MWe), (...). Roboty te miały być zrealizowane na terenie krajów będących członkami Unii Europejskiej.**

Naruszenie 22 ust. 1a ustawy Pzp w związku z art. 7 ust. 1 Pzp:

„Zamawiający określa warunki udziału w postępowaniu oraz wymagane od wykonawców środki dowodowe w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiające ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, w szczególności wyrażając je jako minimalne poziomy zdolności.”

Ustalenia: skutek finansowy w postaci przypisania do przedmiotowego naruszenia wskaźnika pomniejszającego wartość kwalifikowaną kontraktu oraz korekty finansowej w wysokości 10%.



Fundusze Europejskie
na Infrastrukturę,
Klimat, Środowisko



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



NARODOWY FUNDUSZ
OCHRONY ŚRODOWISKA
i GOSPODARKI WODNEJ



Zamówienie przeprowadzone w oparciu o zasadę konkurencyjności na zasadach określonych w Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach POIiŚ na lata 2014-2020 (Wytyczne).

Rodzaj zamówienia: roboty budowlane.

Opis naruszenia:

Udzielenie odpowiedzi na zapytanie i nie uwzględnienie jej przy rozstrzygnięciu postępowania a w konsekwencji wybór oferty złożonej przez wykonawcę nie spełniającego warunków udziału

„Kierownikiem budowy oraz kierownikiem robót wymagany wg SIWZ (pkt 3.1.1.3a) nie może być jedna i ta sama osoba. Zamawiający wymaga dwóch odrębnych osób”.

Naruszenie pkt 8) lit. b) sekcji 6.5.2 Wytycznych z dnia 19.09.2016 r.:

„W celu spełnienia zasady konkurencyjności należy wybrać najkorzystniejszą spośród ofert złożonych przez wykonawców spełniających warunki udziału w postępowaniu w oparciu o ustalone w zapytaniu ofertowym kryteria oceny”.

Ustalenia: skutek finansowy w postaci przypisania do przedmiotowego naruszenia korekty finansowej w wysokości 25%.



Fundusze Europejskie
na Infrastrukturę,
Klimat, Środowisko



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



NARODOWY FUNDUSZ
OCHRONY ŚRODOWISKA
i GOSPODARKI WODNEJ



Zamówienie przeprowadzone w oparciu o zasadę konkurencyjności na zasadach określonych w Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020 (Wytyczne).

Rodzaj zamówienia: roboty budowlane.

Opis naruszenia:

Zmiana kryterium oceny ofert na etapie ich oceny, przy czym zmiana ta dotyczyła zastosowania nieuprawnionego kryterium odnoszącego się do właściwości wykonawcy.

Naruszenie pkt 9) lit. d) i pkt 11) lit. b) sekcji 6.5.2 Wytycznych z dnia 19.07.2017 r.:

Pkt 9 lit. d):

„kryteria oceny ofert nie mogą dotyczyć właściwości wykonawcy, a w szczególności jego wiarygodności ekonomicznej, technicznej lub finansowej oraz doświadczenia.”

Pkt 11) lit. b):

„W celu spełnienia zasady konkurencyjności należy (...) wybrać najkorzystniejszą ofertę (...) w oparciu o ustalone w zapytaniu ofertowym kryteria oceny.”

Ustalenia: skutek finansowy w postaci przypisania do przedmiotowego naruszenia wskaźnika pomniejszającego wartość kwalifikowaną kontraktu oraz korekty finansowej w wysokości 25%.



Fundusze Europejskie
na Infrastrukturę,
Klimat, Środowisko



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



NARODOWY FUNDUSZ
OCHRONY ŚRODOWISKA
i GOSPODARKI WODNEJ



Zamówienie przeprowadzone w oparciu o zapytanie ofertowe na zasadach określonych w Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach POIiŚ na lata 2014-2020 (Wytyczne).

Rodzaj zamówienia: roboty budowlane.

Opis naruszenia:

Nieopublikowanie informacji w Bazie Konkurencyjności o wprowadzeniu zmian do SWZ związanych z kryteriami oceny ofert i przesunięcie terminu składania i otwarcia ofert

Naruszenie pkt 15 Sekcji 6.5.2 Wytycznych z dnia 22.08.2019 r.:

„Zapytanie ofertowe może zostać zmienione przed upływem terminu składania ofert przewidzianym w zapytaniu ofertowym. W takim przypadku należy w opublikowanym (...) zapytaniu ofertowym uwzględnić informację o zmianie. Informacja ta powinna zawierać co najmniej: datę upublicznienia zmienianego zapytania ofertowego, a także opis dokonanych zmian. Zamawiający przedłuża termin składania ofert o czas niezbędny do wprowadzenia zmian w ofertach, jeżeli jest to konieczne z uwagi na zakres wprowadzonych zmian”.

Ustalenia: skutek finansowy w postaci przypisania do przedmiotowego naruszenia wskaźnika pomniejszającego wartość kwalifikowaną kontraktu oraz korekty finansowej w wysokości 5%.



Fundusze Europejskie
na Infrastrukturę,
Klimat, Środowisko



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



NARODOWY FUNDUSZ
OCHRONY ŚRODOWISKA
i GOSPODARKI WODNEJ



Postępowanie w trybie przetargu nieograniczonego zgodnie z ustawą z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (ustawy Pzp).

Rodzaj zamówienia: dostawy.

Opis naruszenia:

„W toku kontrolowanego postępowania, zamawiający udzielił odpowiedzi na pytania zadane do treści SIWZ, w tym m.in. w zakresie odnoszącym się do opracowanego w formie tabeli Szczegółowego zakresu przedmiotu dostawy, stanowiącego Załącznik nr 9 do SIWZ, który wykonawcy mieli wypełnić i załączyć do oferty. Pytanie brzmiało: Czy zamawiający dopuści podwozie o DMC 6000 kg dostosowane do obsługi zbiornika o pojemności 1500 l? Odpowiedź Zamawiającego: Zamawiający dopuszcza podwozie o DMC 6000 kg dostosowane do obsługi zbiornika o pojemności 1500 l.

W związku z udzieloną odpowiedzią, zamawiający dokonał zmiany treści SIWZ, jednakże nie dokonał zmiany powyższego zapisu w ogłoszeniu o zamówieniu, pomimo że pierwotna treść, która uległa zmianie w SIWZ, została również zamieszczona w ogłoszeniu o zamówieniu.

Naruszenie art. 38 ust. 4a pkt 1 ustawy Pzp:

„Stosownie do regulacji art. 38 ust. 4a pkt 1 ustawy Pzp, jeżeli w postępowaniu prowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego zmiana treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia prowadzi do zmiany treści ogłoszenia o zamówieniu, zamawiający zamieszcza ogłoszenie o zmianie ogłoszenia w Biuletynie Zamówień Publicznych – jeżeli wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 Pzp.”

Ustalenia: skutek finansowy w postaci przypisania do przedmiotowego naruszenia wskaźnika korekty finansowej w wysokości 5%.



Fundusze Europejskie
na Infrastrukturę,
Klimat, Środowisko



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



NARODOWY FUNDUSZ
OCHRONY ŚRODOWISKA
i GOSPODARKI WODNEJ



Zamówienie przeprowadzone w oparciu o zapytanie ofertowe na zasadach określonych w Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach POIiŚ na lata 2014-2020 (Wytyczne).

Rodzaj zamówienia: usługi.

Opis naruszenia:

Udzielenie zamówienia wykonawcy, z którym zamawiający był powiązany osobowo. W wyniku przeprowadzonego zapytania ofertowego została zawarta umowa w dniu 01.06.2017 r. pomiędzy beneficjentem tj. Fundacją X (Zleceniodawcą), a Panią Y (Zleceniobiorcą). Zleceniobiorca umowy tj. p. Y pełniła od 2008 roku nieprzerwalnie funkcję Prezesa Zarządu Fundacji X. W związku z powyższym w przedmiotowym postępowaniu doszło do wystąpienia konfliktu interesów, a co za tym idzie, do naruszenia zasady uczciwej konkurencji poprzez istniejące powiązania.

Naruszenie pkt. 8 sekcji 6.5.3 Wytycznych z dnia 22.09.2015 r.:

„W celu uniknięcia konfliktu interesów zamówienia publiczne, z wyjątkiem zamówień sektorowych, udzielane przez beneficjenta nie będącego podmiotem zobowiązanym do stosowania ustawy Pzp zgodnie z art. 3 ustawy Pzp, nie mogą być udzielane podmiotom powiązanym z nim osobowo lub kapitałowo. Przez powiązania kapitałowe lub osobowe rozumie się wzajemne powiązania między beneficjentem lub osobami upoważnionymi do zaciągania zobowiązań w imieniu beneficjenta lub osobami wykonującymi w imieniu beneficjenta czynności związane z przygotowaniem i przeprowadzeniem procedury wyboru wykonawcy a wykonawcą”.

Ustalenia: skutek finansowy w postaci przypisania do przedmiotowego naruszenia wskaźnika korekty finansowej w wysokości 100%.



Fundusze Europejskie
na Infrastrukturę,
Klimat, Środowisko



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



NARODOWY FUNDUSZ
OCHRONY ŚRODOWISKA
i GOSPODARKI WODNEJ



Postępowanie w trybie przetargu nieograniczonego zgodnie z ustawą z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (ustawy Pzp).

Rodzaj zamówienia: roboty budowlane.

Opis naruszenia:

Beneficjent aneksem wydłużył termin realizacji umowy o 7 miesięcy. Niemniej nie wskazał na możliwość ewentualnych modyfikacji umowy w zakresie zmiany terminu zarówno w treści ogłoszenia o zamówieniu, jak i w SIWZ oraz nie określił warunków dokonania takiej zmiany.

Naruszenie art. 144 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp:

„Zakazuje się istotnych zmian postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy chyba, że zamawiający przewidział możliwość dokonania takiej zmiany w ogłoszeniu o zamówieniu lub w specyfikacji istotnych warunków zamówienia oraz określił warunki takiej zmiany.”

Ustalenia: skutek finansowy w postaci przypisania do przedmiotowego naruszenia wskaźnika pomniejszającego wartość kwalifikowaną kontraktu w wysokości 25%.



Fundusze Europejskie
na Infrastrukturę,
Klimat, Środowisko



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



NARODOWY FUNDUSZ
OCHRONY ŚRODOWISKA
i GOSPODARKI WODNEJ

QUIZ – PODSUMOWUJĄCY SZKOLENIE

<https://www.mentimeter.com/>

Quiz kod: 5375 0633



The image shows the Mentimeter website interface. At the top, there's a navigation bar with the Mentimeter logo and links for 'Biznes', 'Edukacja', 'Przedsiębiorstwo', 'Ucz się', 'Ceny', and 'Porozmawiaj ze sprzedawcą'. A 'Idź do domu' button is on the right. Below the navigation bar, there's a search bar with the text 'Wprowadź kod, aby dołączyć do live Menti' and a 'Dołącz' button. A large red arrow points to the 'Dołącz' button. The main content area features the text 'SŁUCHAJ, UCZ SIĘ I MĄDRAJ RAZEM.' in large, bold letters. Below this, there's a paragraph: 'Spraw, aby wszyscy uczestniczyli w spotkaniach, zajęciach lub szkoleniach. Dzięki narzędziom stworzonym do interakcji i wzmocnionym przez AI, wywołasz zaangażowanie i przekształcisz wgląd na żywo w działanie.' and another 'Idź do domu' button. At the bottom, there's a collage of images showing people in a meeting, a bar chart, and a woman speaking. The bar chart is titled 'What is your biggest concern about moving forward?' and has four bars with values 3, 4, 2, and 1. The categories are 'Resources', 'Clarity of goals', and 'No concerns'.



DZIĘKUJEMY!

Zapraszamy na strony:

www.gov.pl/web/nfosiaw/fundusze-europejskie-na-infrastrukture-klimat-i-srodowisko

www.nfosiaw.gov.pl

